



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

**Законодательным (представительным)  
органам государственной власти  
субъектов Российской Федерации**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 03.07.2013 № 02-08/804  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Направляем вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 26 июня 2013 года № 2000 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Приложение: на 4 листах.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.С. Фортыгин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
пятого созыва (сорок первая сессия)

Вносится Архангельским  
областным Собранием депутатов

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 июня 2013 г. № 2000

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного Собрания депутатов



В.С. Фортыгин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446) изменение, дополнив ее пунктом 27 следующего содержания:

«27) надзор за деятельностью организаций, исполняющих обязанности опекунов и попечителей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль  
года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования в области осуществления надзора за деятельностью организаций, исполняющих обязанности опекунов и попечителей.

Пунктом 4 статьи 35 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Аналогичная норма закреплена в статье 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ).

В настоящее время при осуществлении органами опеки и попечительства мероприятий по контролю (надзору) в данной сфере применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Частью 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ установлен перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с особенностями, установленными другими федеральными законами. При этом осуществляемый органами опеки и попечительства надзор за деятельностью опекунов и попечителей в указанном перечне отсутствует.

Таким образом, при осуществлении органами опеки и попечительства данного вида надзора применяется общий порядок организации и проведения проверок юридических лиц.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года (статья 9 Федерального закона № 294-ФЗ). Предусмотренное указанной статьей Федерального закона № 294-ФЗ исключение из этого правила не содержит иных сроков проведения

органами опеки и попечительства надзора за деятельностью опекунов и попечителей.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда (статья 10 Федерального закона № 294-ФЗ).

Вместе с тем подобный подход не является оправданным в силу того, что законодательством Российской Федерации установлены особенности осуществления органами опеки и попечительства такого надзора.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 121 СК РФ органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (статья 123 СК РФ), а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) положения, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей, применяются к организациям, в которые помещены под надзор недееспособные или не полностью дееспособные граждане, в том числе к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором.

Одной из основных задач органов опеки и попечительства согласно статье 7 Федерального закона № 48-ФЗ является надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане, и контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Учитывая положения статей 8, 24 и 25 Федерального закона № 48-ФЗ, можно сделать вывод о том, что надзор за деятельностью опекунов и попечителей состоит в осуществлении органами опеки и попечительства следующих действий:

- проверка условий жизни подопечных;
- проверка соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также

исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей;

- принятие необходимых мер по защите прав и законных интересов подопечного в случае получения сведений об угрозе жизни или здоровью лица, находящегося под опекой или попечительством, о нарушении его прав и законных интересов, уведомление о принятых мерах заявителя;
- утверждение руководителем органа опеки и попечительства ежегодного отчета опекуна или попечителя;
- исключение из описи имущества подопечного пришедших в негодность вещей и внесение соответствующих изменений в опись имущества подопечного.

Статьей 24 Федерального закона № 48-ФЗ установлено, что орган опеки и попечительства обязан осуществлять в порядке и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

В целях реализации указанных положений Федерального закона № 48-ФЗ Правительством Российской Федерации утверждены Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423).

Так, в соответствии с указанными Правилами органы опеки и попечительства проводят плановые и внеплановые проверки.

Плановые проверки проводятся в виде посещения подопечного, для них установлены специальные сроки (один раз в течение первого месяца, один раз в три месяца в течение первого года, один раз в шесть месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна).

Внеплановые проверки могут проводиться при поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного.

По результатам проверки составляется акт проверки условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Установление особенностей проведения проверок в части предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения обусловлено особой сферой общественных отношений и связано с

необходимостью соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных.

Таким образом, надзор за деятельностью организаций, исполняющих обязанности опекунов и попечителей, осуществляется органами опеки и попечительства в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ с особенностями, предусмотренными Федеральным законом № 48-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423.

В целях принятия дополнительных мер по обеспечению надзора за деятельностью опекунов и попечителей законопроектом предлагается внести изменение в часть 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ, включив надзор за деятельностью организаций, исполняющих обязанности опекунов и попечителей, в перечень видов государственного контроля (надзора), особенности организации и проведения которого устанавливаются Федеральным законом № 48-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423.

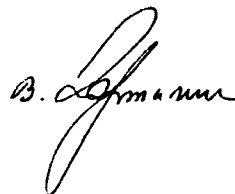
Принятие законопроекта устранило конкуренцию норм Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 48-ФЗ, а также обеспечит более эффективное осуществление органами опеки и попечительства надзора за деятельностью организаций, исполняющих обязанности опекунов и попечителей, и ответственное выполнение опекунами и попечителями своих обязанностей, предусмотренных Федеральным законом № 48-ФЗ.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов *В. С. Фортыхин* В.С. Фортыхин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного  
контроля (надзора) и муниципального контроля»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

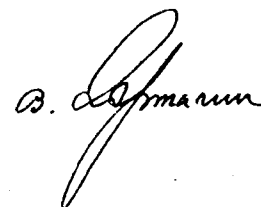
Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

 В.С. Фортыгин

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона  
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей  
при осуществлении государственного контроля (надзора) и  
муниципального контроля»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского  
областного Собрания депутатов

 В.С. Фортыгин