



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОНЫ - АЛАНИЙЫ ПАРЛАМЕНТЫ
УЫНАФФÆ

Вносится Парламентом
Республики Северная Осетия-Алания

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

О законодательной инициативе

Парламента Республики Северная Осетия-Алания по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18
Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов
Российской Федерации»

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон

О внесении изменений в статью 18 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Парламент Республики Северная Осетия-Алания **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект
федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального
закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам
государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой
поддержать указанную законодательную инициативу.

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации Агузарову Тамерлану Кимовичу
представлять Парламент Республики Северная Осетия-Алания при
рассмотрении указанной законодательной инициативы.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Парламента
Республики Северная Осетия-Алания

А. Мачнев

г. Владикавказ
30 мая 2013 г.
№ 173/11-5

Внести в пункт 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999
года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2004,
№ 50, ст. 4950; 2006, № 1, ст. 13; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151;
№ 43, ст. 5084; 2008, № 13, ст. 1186; 2009, № 7, ст. 772; № 14, ст. 1576;
№ 51, ст. 6156; 2010, № 14, ст. 1549; 2011, № 1, ст. 18; № 48, ст. 6730; 2012,
№ 19, ст. 2274; № 50, ст. 6954) следующие изменения:

1) подпункт «д¹» изложить в следующей редакции:

«д¹) обеспечивает координацию деятельности органов
исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными
органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в
соответствии с законодательством Российской Федерации организует
взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской
Федерации с органами местного самоуправления и общественными
объединениями;»;

2) дополнить подпунктом «д²» следующего содержания:

«д²) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами,
нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и
Правительства Российской Федерации, **согласованными с** **Закондательным Собранием**
Приморского края организует

Входящий № 16/2277

Дата: 05.07.2013 Время: 14.46
Управление делопроизводства
и ведения электронного документооборота

взаимодействие и координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, в том числе согласовывает кандидатуры на должности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создает консультативно-совещательные и (или) координационные структуры с участием руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также вправе вносить предложения руководителям федеральных органов исполнительной власти по вопросам деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и дисциплинарной ответственности их руководителей;».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль
2013 г.

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью совершенствования федеративных отношений в России, оптимизации практики взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти.

На заседании Государственного Совета 17 июля 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил: «Ещё одно важное направление – это совершенствование взаимодействия между регионами и территориальными органами федеральных министерств и ведомств. Их деятельность напрямую влияет на качество жизни в субъектах Федерации. При этом большинству жителей абсолютно безразлично, к какому уровню власти они относятся. Для них губернатор является главным в регионе, и к нему предъявляются все претензии, в том числе по работе территориальных органов. Поэтому полагаю, что при взаимодействии с ними руководители регионов должны иметь больше полномочий. Было бы полезно дать руководителям регионов возможность вносить предложения о дисциплинарной ответственности тех руководителей федеральных территориальных органов власти, которые не справляются, по мнению губернаторов, со своими обязанностями.».

Законопроектом предлагается конкретизировать существующую правовую позицию о возможности высшего должностного лица субъекта Федерации координировать деятельность региональных органов исполнительной власти и федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов посредством указания конкретных полномочий в обозначенной сфере.

В частности, закрепляется возможность согласования с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации кандидатур на должности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Законопроект также предусматривает возможность высших должностных лиц образовывать координационные и (или) консультативно-совещательные структуры в составе руководителей органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Помимо этого, закрепляется возможность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации направлять предложения руководителям федеральных органов исполнительной власти по вопросам деятельности территориальных органов и привлечения к дисциплинарной ответственности их руководителей.

Указанные положения созвучны нормам ряда нормативных правовых актов Президента и Правительства России: указы Президента Российской Федерации: от 2 июля 2005 года № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка»; Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 года № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

Важно отметить, что высшие должностные лица наделяются данными полномочиями только в случаях и порядке, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соглашениях о передаче исполнения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ. Это в полной мере согласуется с пунктом 3 статьи 26¹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, соглашениями.

Кроме того, указание на возможность осуществления данных полномочий в случаях и порядке, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, позволит конкретизировать соответствующие требования применительно к конкретной сфере правоотношений.

Таким образом, предлагаемый законопроект направлен на обобщение и законодательное закрепление существующей практики регулирования отношений координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти подзаконными актами.

Внесение указанных изменений в федеральное законодательство позволит усилить эффективность взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечит большую согласованность деятельности различных уровней государственной власти.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие данного закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.