



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
**«АССОЦИАЦИЯ
ЮРИСТОВ РОССИИ»**
ПРИМОРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
690091, Приморский край, г. Владивосток
Океанский проспект, д. 13 оф. 406
тел. 8 (423) 22-22-301
эл. адрес: alrf-prim@mail.ru
сайт: alrf-prim.ru

Председателю
Законодательного собрания
Приморского края

В. В. Горчакову

«24» июня 2013 года

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам предложения по внесению изменений в проект закона Приморского края «Об общественной палате Приморского края», подготовленные по итогам «круглого стола», проведенного Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» 30.04.2013 года.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Приморского регионального отделения
Ассоциации юристов России

А. С. Шевченко

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2252
Дата: 05.07.2013 Время: 12:23

Предложения по внесению изменений в проект закона Приморского края «Об Общественной палате Приморского края», подготовленные по итогам «круглого стола», проведенного Приморским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» 30.04.2013.

Участники «круглого стола» считают важным отметить, что в соответствии с концепцией законопроекта Общественная палата должна занять свое место в системе политико-публичных органов Приморского края, то есть иметь четко сформулированные собственные цели и задачи, обладать собственными полномочиями.

Это важно, поскольку в случае, если предмет деятельности Общественной палаты будет пересекаться, накладываться на предмет работы других публичных органов или организаций, это снизит ценность существования Общественной палаты и может повлечь конфликты, которые неизбежно повлекут ослабление роли Общественной палаты, уменьшение её ресурсов.

Предложения участников «круглого стола» сгруппированы в соответствии со структурой законопроекта применительно к каждой из статей.

Ст. 1 ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

В целях избежания двоякого толкования целей и задач Общественной палаты Приморского края внести изменения в часть 1 статьи 1, а именно: после словосочетания «а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти» читать «, органов местного самоуправления Приморского края и их должностных лиц».

Ст. 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Новеллой (позитивной) законопроекта в отличие от Федерального закона «Об общественной палате Российской Федерации» является то, что членами Общественной палаты Приморского края могут быть не только представители общественных объединений, но и представители иных некоммерческих организаций, зарегистрированных и действующих в муниципальных образованиях Приморского края. Однако положения статьи 2, с одной стороны, сузили перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций, которые могут выдвинуть своих представителей в состав Общественной палаты, например, территориальное общественное самоуправление (ТОС), создаваемое в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», цель создания - решение социальных и экономических вопросов. С другой стороны в соответствии с положениями статьи предусмотрены такие формы НКО, имеющие возможность выдвигать своих представителей в члены Общественной палаты, цель создания которых [данных НКО] не вписывается в рамки целей и задач Общественной палаты, например:

религиозные организации (добровольное объединение граждан в целях совместного исповедания и распространения веры); казачьи общества (объединение членов (казаков), в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы).

С учетом вышеизложенного необходимо скорректировать в статье 2 формы иных некоммерческих организаций, имеющих возможность выдвигать своих представителей в состав Общественной палаты Приморского края.

СТ. 3 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Часть 2 указанной статьи требует доработки с целью обеспечить большую корреспонденцию с частью 1, более логичного и адекватного построения задач сообразно предмету деятельности, устранения повторов и неточностей.

Так, обоснованным и логичным будет задачи, изложенные в п.п. 4-9, поднять в перечне и указать их под номерами 2-7.

Задачу, изложенную в п. 2, целесообразно и обоснованно будет исключить, поскольку осуществление взаимодействия населения с органами государственной власти и органами местного самоуправления – это общая задача всех органов публичной власти и всех общественных организаций, а также всех граждан. В постановке проекта не понятно, как именно Общественная палата будет осуществлять соответствующее взаимодействие. В действительности определенный механизм взаимодействия уже заложен в п. 1 ст. 3 и этого достаточно.

Право законодательной инициативы, указанное в п. 3 ст. 3, вряд ли можно отнести к категории задач Общественной палаты. Такое право является способом реализации задач, указанных в п.п. 4, 7, 8, 9, поэтому его целесообразно исключить из ст.3 и отразить в качестве отдельной статьи проекта «Право законодательной инициативы».

СТ. 5 СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Состав и количество членов Общественной палаты должны предусматривать реальную возможность формирования Общественной палаты, её дееспособность и эффективность в период всего срока работы. С учетом этого целесообразно сократить количество членов Общественной палаты (не более 30), а также упростить процедуру формирования, например, исключить из проекта норму о включении в состав Общественной палаты 7 граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, помимо представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций. Статус этих 7-ми граждан будет отличаться от статуса ранее избранных членов Общественной палаты, что вряд ли возможно обосновать.

Также целесообразно предусмотреть проведение одной конференции (съезда) общественных объединений и иных некоммерческих организаций,

действующих на территории Приморского края, для избрания всех членов Общественной палаты.

Ст. 6. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Законопроектом (ст. ст. 6, 8) предусмотрен сложный порядок формирования Общественной палаты, а именно, проведение четырех конференций (съездов), что сложно и затратно будет реализовать на практике (собрать в одном месте и в одно время различные общественные объединения и иные некоммерческие организации). Необходимо упростить процедуру формирования Общественной палаты, предусмотрев проведение одной общей конференции (съезда).

Ст. 9 ЧЛЕН ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

В целях устранения дублирования норм положения части 4 ст. 9 проекта об удостоверении члена Общественной палаты целесообразно объединить с положениями ст. 27.

Ст. 11. ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ЧЛЕНСТВОМ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ

В статье 11 проекта обоснованно отмечено, что объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной или партийной принадлежности не допускается. Эта фраза дословно воспроизведена из ст. 11 федерального закона «Об общественной палате Российской Федерации». Но тогда, чтобы быть последовательным, следует включить в проект и другой постулат, указанный в Федеральном законе, а именно: член Общественной палаты приостанавливает членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий. Это важно с учетом того, что Общественная палата Приморского края наделяется такими серьезными полномочиями, как осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Приморского края и их должностных лиц; разработка и внесение в Законодательное Собрание Приморского края в порядке законодательной инициативы проектов законов Приморского края и постановлений Законодательного Собрания Приморского края; проведение общественной экспертизы проектов законов Приморского края и иных нормативных правовых актов и т.п. Будучи связанным партийной дисциплиной члену Общественной палаты будет сложно принципиально реализовать названные полномочия в случае, если это будет идти вразрез с партийными решениями и т.д. Следует отметить, что тогда может возникнуть коллизия с федеральным законом «О политических партиях», поэтому в данном контексте Приморский законопроект еще нужно дополнительно проработать.

Ст. 13. ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Возможно, пункты 9-10 ч. 1 ст. 13 следует исключить, так как, по сути, пропуски заседаний Общественной палаты без уважительных причин являются грубыми нарушениями Кодекса этики, за что в п. 6 ч. 1 этой статьи предусмотрено прекращение полномочий члена общественной палаты.

Ст. 19. ПОЛНОМОЧИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Полномочия целесообразно ранжировать сообразно целям и предмету деятельности Общественной палаты.

Например, право разрабатывать и вносить в Законодательное Собрание Приморского края в порядке законодательной инициативы проекты законов Приморского края и постановлений Законодательного Собрания Приморского края, вряд ли будет массово применяться в текущей деятельности Общественной палаты, поэтому это право можно отнести к концу перечня полномочий.

Пункты 2 и 10 обоснованно будет объединить в одном пункте, поскольку они дублируют друг друга.

Пункт 4 целесообразно дополнить положением, что запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию по вопросам реализации социально-экономической и бюджетной политики, реализации и защиты прав и законных интересов жителей Приморского края и общественных объединений, а также планы правотворческой деятельности органов государственной власти, возможно только при отсутствии такой информации в открытом доступе (на официальных сайтах органов и/или общедоступных интернет-ресурсах), во избежание чрезмерного бумажного документооборота.

Положения п.п. 6-9, касающихся возможности взаимного приглашения представителей разных органов и организаций на различные мероприятия, нельзя отнести к собственно полномочиям. Возможно, данные положения требуют своего уточнения в части их финансового обеспечения.

В перечне полномочий не отражена возможность проведения Общественной палатой мероприятий с целью реализации задач, указанных в п.п. 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9 статьи 3 проекта (общественные слушания, опросы общественного мнения, социологические исследования, обращения к общественным объединениям и т.п.).

В представленной редакции нет никакого упоминания об общественных экспертных советах. Тем не менее, Губернатором края уже создано более десятка общественных экспертных советов, члены Общественной палаты при необходимости должны иметь право в них участвовать. Это возможно зафиксировать в п. 6 ч. 1 ст. 19 проекта.

Положения ч. 2 ст. 19 проекта требуют уточнения, поскольку могут восприниматься неоднозначно.

Ст. 20. ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Норма ч. 1 ст. 20 требует уточнения, поскольку сформулирована с нарушением стилистического, смыслового строя.

Ст. 21. ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Нормы ст. 21 проекта не содержат указание на срок, в течение которого должно быть рассмотрено заключение общественной экспертизы.

Ст. 24. ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

В ч. 2 ст. 24 проекта указано, что ежегодный доклад Общественной палаты направляется Губернатору края, Законодательному Собранию Приморского края, Главному федеральному инспектору в крае и Уполномоченному по правам человека в Приморском крае в срок до 1 апреля. Целесообразно добавить в этот список прокурора Приморского края, так как прокуратура края осуществляет надзор за исполнением законов органами государственной власти Приморского края и их должностных лиц. Кроме того после реформы прокуратуры в последние годы ее деятельность, в основном, стала приобретать правозащитный характер. Поэтому было бы уместно в этом плане прокурору края направлять ежегодный доклад Общественной палаты, где должны содержаться результаты общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Приморского края и их должностных лиц, а также анализ состояния гражданского общества в Приморском крае.

Ст. 25 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Часть 1 ст. 25 должна конкретизировать категории органов государственной власти и органов местного самоуправления, которые обязаны предоставлять по запросам Общественной палаты необходимые для ее работы сведения. Очевидно, что эта норма не распространяется на федеральные органы государственной власти, поскольку краевое законодательство не может возлагать обязанности на федеральные органы власти. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также не содержит обязанности органов местного самоуправления предоставлять сведения Общественной палате Приморского края.

Часть 2 ст. 25 должна корреспондировать с санкцией в отношении должностного лица, которое не ответило на запрос Общественной палаты, либо нарушило срок на ответ.

Часть 4 сформулирована некорректно (двусмысленно). Очевидно, в этой норме должна быть предусмотрена только обязанность органов государственной власти Приморского края извещать о своих заседаниях, заседаниях своих рабочих органов членов Общественной палаты, уполномоченных Советом Общественной палаты.

Ст. 26. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

Положения данной статьи необходимо более конкретно сформулировать с учетом требований бюджетного и налогового законодательства.