



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
Владивосток, 690091

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края по  
региональной политике и  
законности

Текиеву Д.А.

06.06.2013 № 22-513

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Председателем Правления Совета муниципальных образований Приморского края О.Г. Колядиным в комитет представлены замечания юридического комитета Совета муниципальных образований Приморского края на принятый Законодательным Собранием Приморского края в первом чтении законопроект «О полномочиях органов государственной власти Приморского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Приморского края».

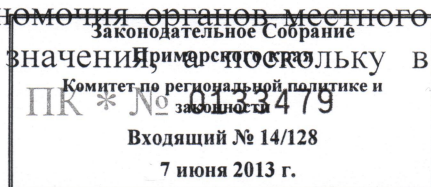
Полагаю, что замечания юридического комитета не могут быть приняты во внимание при принятии данного закона в силу следующего.

1. Абзацем 3 части 1 статьи 66 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон) установлено, что законами субъектов Российской Федерации определяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по взаимодействию с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Представляется ошибочным вывод юридического комитета о противоречии федеральному законодательству наличие в законопроекте определения взаимодействия органов государственной власти Приморского края с Советом муниципальных образований как сотрудничества, направленного на развитие местного самоуправления, эффективное решение вопросов местного значения и реализацию переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Федеральным законом не раскрывается понятие «взаимодействие», в связи с чем законопроектом это понятие «взаимодействие» дается как сотрудничество, направленное на достижение определенных целей, при этом определенные законопроектом цели сотрудничества не выходят за установленные статьей 6 Федерального закона полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Статья 17 Федерального закона определяет полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а поскольку в



соответствии с пунктом 2.2 Устава Совета муниципальных образований Приморского края для достижения своих целей Совет, в том числе, организует взаимодействие муниципальных образований по вопросам реализации проектов, обеспечивающих эффективное исполнение органами местного самоуправления своих полномочий, законопроектом правомерно одним из направлений взаимодействия органов государственной власти края и Совета выбрано эффективное решение вопросов местного значения. При этом законопроект не подразумевает, что именно Совет муниципальных образований Приморского края решает вопросы местного значения.

2. Представляется, что взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации с некоммерческой организацией, коей является Совет муниципальных образований Приморского края, должно основываться, в том числе, на принципах социальной ответственности и сочетания общегосударственных, региональных и местных интересов, в силу того, что Совет не является органом местного самоуправления, и, следовательно, не подпадает под действие статьи 12 Конституции Российской Федерации, а взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации с любыми органами и организациями безусловно должно основываться на вышеуказанных принципах.

3. Нельзя согласиться с замечанием о том, что в законопроекте неправомерно использовано «не предусмотренное федеральным законодательством понятие «вопросы местного самоуправления». В статьях 3-5 законопроекта, «разработанного и представленного Советом муниципальных образований» используется то же самое понятие «вопросы местного самоуправления», причем также без его истолкования в понятийном аппарате законопроекта.

4. Представляется нецелесообразным «разграничивать и уточнять» полномочия органов государственной власти Приморского края по взаимодействию с Советом, поскольку определенные статьей 3 законопроекта полномочия в одинаковой мере являются полномочиями как представительного, так и исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Представляется, что законопроект, регламентирующий вопросы взаимодействия, не должен содержать нормы, регламентирующие права, обязанности и ответственность органов государственной власти субъекта Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления. Тем более такие нормы не содержатся и в законопроекте, подготовленном Советом.

5. Законопроект не содержит коррупциогенных факторов, а определение в статье 6 возможности Совета привлекать представителей органов государственной власти края к участию в созданных им органах как право, а не обязанность, коррупциогенным фактором не является, поскольку законом субъекта Российской Федерации не могут возлагаться какие-либо обязанности на некоммерческую организацию, коей является Совет муниципальных образований.

В части оценки законопроекта, представленного Советом муниципальных образований, необходимо отметить, что законопроект, в большей его части, сформулирован с нарушениями правил юридической техники, статья 3 законопроекта противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации и Закону Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях», и при наличии заключения Губернатора Приморского края на принятый в первом чтении законопроект, согласно которому предусмотренные законопроектом нормы достаточны для осуществления эффективного сотрудничества органов государственной власти Приморского края с Советом муниципальных образований Приморского края, представляется нецелесообразным создание рабочей группы по доработке законопроекта.

Старший помощник прокурора края  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами края, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина