

**СОВЕТ
муниципальных образований
Приморского края**

692519, г. Уссурийск
ул. Ленина, 101, каб. 112

Исх. № 61 от «26» февраля 2013 г.

Тел., факс (8-4234) 32-44-50
sovmpok@mail.ru

**Председателю комитета по
региональной политике и
законности Законодательного
Собрания Приморского края**

Текиеву Д.А.

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

На Ваш исх. № 14-38/17 от 13.02.2013 г. сообщаем, что для рассмотрения проект закона Приморского края «О полномочиях органов государственной власти Приморского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Приморского края» был направлен в юридический комитет Совета муниципальных образований Приморского края.

По итогам обсуждения проекта закона Приморского края «О полномочиях органов государственной власти Приморского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Приморского края» юридический комитет Совета имеет ряд замечаний, а именно:

1. Статьей 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определены полномочия субъекта РФ в области местного самоуправления – правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах РФ в случаях и порядке, установленных указанным федеральным законом, а статья 66 четко устанавливает пределы регулирования законом субъекта РФ деятельности органов государственной власти субъекта в отношении Советов муниципальных образований. Таким образом, установление понятия «взаимодействие» в законопроекте противоречит федеральному законодательству.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 вышеуказанного федерального закона, Советы муниципальных образований создаются в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований, при этом Совет не исполняет полномочия органов местного самоуправления, не вправе вмешиваться в их деятельность и не решает вопросы местного значения. Таким образом, взаимодействие с Советом органов государственной власти субъекта РФ по

решению вопросов местного значения противоречит действующему законодательству.

2. Установление в законопроекте таких принципов взаимодействия, как социальная ответственность и сочетания общегосударственных, региональных и местных интересов противоречит принципам организации местного самоуправления, а именно: в соответствии со статьей 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, соответственно у муниципальных образований не могут быть общегосударственные и региональные интересы, кроме того, Совет муниципальных образований не может иметь социальной ответственности, так как не имеет взаимоотношений с населением непосредственно.

3. В законопроекте устанавливается новое понятие «вопросы местного самоуправления», не предусмотренное федеральным законодательством и не истолкованное в понятийном аппарате законопроекта, что противоречит федеральному законодательству и правилам юридической техники.

4. В статье 3 законопроекта устанавливаются полномочия органов государственной власти Приморского края с Советом муниципальных образований без разграничений и уточнений. Однако, в соответствии с Уставом Приморского края законодательный и исполнительный органы государственной власти имеют собственную компетенцию и полномочия, в связи с чем установление в законопроекте таких общих, неконкретных формулировок повлечет за собой неисполнение требований закона.

В законопроекте, разработанном и представленном Советом муниципальных образований, такое разграничение проведено именно с целью полного и всестороннего исполнения закона.

Кроме того, в соответствии со статьей 6 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определено полномочие органов государственной власти субъекта РФ по правовому регулированию прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления. В обсуждаемом законопроекте это не учтено.

5. Ряд статей, а именно 3, 4, 5, 6 содержат недопустимые формулировки с точки зрения антикоррупционного законодательства, что в свою очередь затруднит исполнение норм закона.

6. В законопроекте отсутствуют основные и необходимые нормы законодательного регулирования взаимодействия Совета муниципальных образований с органами государственной власти и их должностными лицами.

Хотелось бы обратить внимание разработчиков законопроекта, что, представленный Советом муниципальных образований Приморского края законопроект (прилагается), был разработан с учетом уже многолетней практики

работы Советов муниципальных образований других субъектов РФ, практики законодательного регулирования взаимоотношений Советов с органами государственной власти субъектов, статуса Советов как субъекта публично-правовых отношений, мнений ведущих экспертов, политических деятелей и научных работников в области организации местного самоуправления, а также рекомендаций Министерства регионального развития РФ, Общероссийского Конгресса муниципальных образований, предложений глав городских округов и муниципальных районов, городских и сельских поселений.

В связи с вышеизложенным считаем необходимым создать рабочую группу из числа представителей комитета по региональной политике и законности Законодательного Собрания Приморского края, администрации Приморского края и Совета муниципальных образований Приморского края, которые выработали бы приемлемый для всех сторон проект Закона и предложили бы его Законодательному Собранию. Принятие иного проекта, считаем, будет необоснованно скоропалительным.

Председатель Правления
Совета муниципальных образований
Приморского края
Глава Находкинского городского округа



О.Г. Колядин