

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2013 № 102
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июня 2013 г.

41. О проекте федерального закона № 265237-6 "О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о дополнении перечня средств целевого финансирования, не учитываемых при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль организаций) - вносят депутаты Государственной Думы Р.Ш.Хайров, И.Б.Богуславский, Б.К.Балашов, А.Н.Хайруллин, Н.В.Панков, М.М.Галимарданов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 19 июля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



Государственная Дума
Депутатский корпус
125 027 000

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2013 г.

№ 11-СР.11-5/47

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона – «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона в 1 экз. на 1 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона в 1 экз. на 2 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению и принятию в связи с принятием федерального закона в 1 экз. на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона в 1 экз. на 1 л.;
5. Копия текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (1 диск).

4398

Р.Ш.Хайров

И.Б.Богуславский

К.Б.Балашов

А.Н.Хайруллин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 апреля 2013г.

№ Вн. НДФ-3/21

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 265237-6 «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Согласие авторов имеется.

Согласовано

Н.В.Панков

Р.Ш.Хайров

Согласие авторов имеется

И.Б.Богуславский

К.Б.Балашов

*у.т.нак согласие
имеется*

А.Н.Хайруллин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.04.2013 Время 17:55
№267871-6: 1.1

Исп. Баженов П.А., тел. (495) 692-93-59

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 25.04.2013 Время 18:03
№ 267871-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 апреля 2013 г.

№ Дм-ПМ-3/41

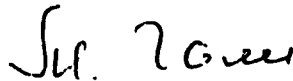
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 265237-6 О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, внесенного 23.04.2013 г.

С авторами законопроекта согласовано.

С уважением,



М.М. Галимарданов

Согласовано:

И.Б. Богуславский

Согласовано по телефону.

Р.Ш. Хайров

Б.К. Балашов

А.Н. Хайруллин

И.В. Панков

Исп. Скулоченко А.Н.
692-27-29, 89258398119.



232593 118101
Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.04.2013 Время 11:37
№270758-6; 1.1

Вносится депутатами
Р.Ш.Хайровым,
И.Б.Богуславским,
Б.К.Балашовым,
А.Н.Хайруллиным
Н.В.Панковым
М.М.Галимардановым
Проект

№ 265237-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Подпункт 14 пункта 1 статьи 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340, 3341; 2001, N 1, ст. 18; N 33, ст. 3413; N 53, ст. 5015; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3027; 2003, N 1, ст. 2, 6; N 28, ст. 2886; N 52, ст. 5030; 2004, N 27, ст. 2711; N 34, ст. 3520, 3524; N 45, ст. 4377; 2005, N 1, ст. 30; N 24, ст. 2312; N 30, ст. 3130; N 52, ст. 5581; 2006, N 10, ст. 1065; N 31, ст. 3436, 3443; N 45, ст. 4627, 4628; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 39; N 22, ст. 2563; N 23, ст. 2691; N 31, ст. 3991, 4013; N 45, ст. 5417; N 49, ст. 6045, 6071; N 50, ст. 6237, 6245; 2008, N 27, ст. 3126; N 30, ст. 3616; N 48, ст. 5504, 5519; N 49, ст. 5723; N 52, ст. 6237; 2009, N 1, ст. 31; N 11, ст. 1265; N 29, ст. 3598; N 48, ст. 5731, 5737; N 51, ст. 6153, 6155; N 52, ст. 6455; 2010, N 19, ст. 2291; N 25, ст. 3070; N 31, ст. 4198; N 32, ст. 4298; N 45, ст. 5756; N 47, ст. 6034; N 48, ст. 6247; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 7, 9, 21; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4583, 4587, 4593, 4597; N 45, ст. 6335; N 47, ст. 6610, 6611; N 48, ст. 6729, 6731; N 49, ст. 7014, 7037; N 50, ст. 7359; 2012, N 19, ст. 2281; N 25, ст. 3268; N 31, ст. 4334; N 41, ст. 5527) дополнить новым абзацем:

«в виде средств бюджетов (субсидий), полученных юридическими лицами - производителями товаров, работ, услуг (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях приобретения (обновления) основных средств».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Действие положений подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового Кодекса Российской Федерации распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2012 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 69 Бюджетного Кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Кроме того, пунктом 1 статьи 74 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в законе (решении) о бюджете могут устанавливаться условия предоставления средств из бюджета, в соответствии с которыми предоставление таких средств осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Например, Правилами предоставления и распределения в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку произведенных на территории государств - участников Единого экономического пространства автобусов, работающих на газомоторном топливе, трамваев и троллейбусов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2012 г. №981 предусмотрено предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением мероприятий по оказанию содействия муниципальным образованиям, расположенным на территории указанных субъектов Российской Федерации, и (или) организациям, осуществляющим свою деятельность на территории указанных субъектов Российской Федерации, в целях обновления подвижного состава автобусами, работающими на газомоторном топливе, трамваями и троллейбусами,

В настоящее время налоговым законодательством не предусмотрено освобождение доходов в виде бюджетных средств (субсидий), получаемых коммерческими организациями, от налогообложения налогом на прибыль. Таким образом, получая субсидию организация учитывает ее в доходах, а затраты на возмещение которых она предоставляется – в расходах, учитываемых в целях налогообложения, в связи с чем прибыли, подлежащей налогообложению, не возникает.

Поскольку затраты, на возмещение которых предоставляется субсидия, могут быть не единовременными, а отражаться в составе расходов организации в течение длительного времени (например, в виде амортизации или лизинговых платежей при приобретении основных средств), в результате чего в периоде получения субсидии расходы, уменьшающие налоговую базу по налогу на прибыль отсутствуют, и, организация обязана в силу действующих положений законодательства уплатить с полученной суммы налог на прибыль. Фактически налог на прибыль начисляется не на полученный доход от коммерческой деятельности, а на предоставленные бюджетные средства, имеющие целевое назначение, размер которых рассчитан при предоставлении субсидий на конкретные цели.

Учитывая, что отчет об использовании бюджетных средств должен предоставляться организацией на всю полученную сумму, а налог на прибыль уплачивается за счет собственных средств, а также принимая во внимание то обстоятельство, что субсидии, как правило, выделяются организациям, осуществляющим дотационные виды деятельности и обслуживающим социальную сферу (в частности, оказание транспортных услуг населению) настоящим законопроектом предлагается освободить от налогообложения бюджетные средства (субсидии), полученные юридическими лицами - производителями товаров, работ, услуг (за исключением

субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях приобретения (обновления) основных средств.

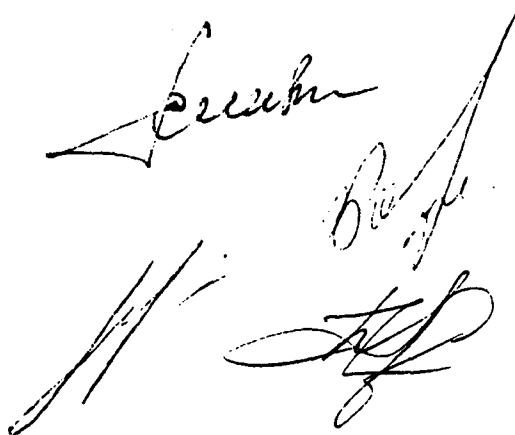
Поскольку предлагаемые изменения вносятся в подпункт 14 пункта 1 статьи 251 Налогового Кодекса РФ, то стоимость имущества, переданного в рамках целевого финансирования (т.е. те затраты, на возмещение которого предоставлена субсидия) в соответствии с пунктом 17 статьи 270 Налогового Кодекса РФ не будет уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль.

Настоящее положение соответствует статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку последняя устанавливает основания и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Ограничений связанных с определением налоговой базы по налогу на прибыль организаций в указанной статье не приводится.

Следует также отметить, что указанное изменение необходимо, поскольку согласно сложившейся судебной практике исключения, содержащиеся в подпункте 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса РФ, являются закрытым перечнем, который объединяет то, что средства, получаемые от источника целевого финансирования, должны использоваться в соответствии с их назначением. При этом налогообложение указанных средств не осуществляется в связи со специальным назначением указанных целевых отчислений (Постановление Президиума ВАС РФ от 28.07.2011 № 2902/11 по делу N А65-5833/2010; Постановление ФАС Московского округа от 10.12.2007 N КА-А40/12602-07 по делу N А40-4216/07-142-33). При этом статья 78 Бюджетного кодекса также придает субсидиям такой отличительный признак как строго целевую направленность: в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Кроме того, субсидии выделяются, как правило, на осуществление поощряемых государством целей, в том числе и социальных – на поддержку деятельности организаций, способствующей развитию государства, содержание которой является одновременно одной из обязанностей государства. Указанную деятельность государство может осуществлять самостоятельно, а может и путем выделения субсидий организациям, выполняющим её вместо или наряду с государством. На основании этого представляется обоснованным внести указанное изменение.

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Налогового Кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положение налогоплательщиков, могут иметь обратную силу, предлагается распространить действие предлагаемых положений подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового Кодекса Российской Федерации с 01 января 2012 года.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Handwritten signature and stamp in the bottom right corner of the page. The signature is written in black ink and appears to be a stylized name. Below the signature is a circular stamp, also in black ink, which is partially obscured by the signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует внесения изменений в действующие федеральные законы, признания актов федерального законодательства утратившими силу или приостановления, принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » мая 2013 г.

№ 2729П-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Р.Ш.Хайрову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ХРШ-3/7 от 15 марта 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ


на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.Ш.Хайровым и И.Б.Богуславским

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить перечень средств целевого финансирования, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, доходами в виде средств бюджетов (субсидий), полученных юридическими лицами - производителями товаров, работ, услуг (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях приобретения (обновления) основных средств.

Следует отметить, что цель предоставления субсидий в предлагаемой редакции не согласуется с целью предоставления субсидий, указанной в статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой субсидии юридическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) предоставляются в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Предложение законопроекта о выделении субсидии на возмещение (компенсацию) фактически произведенных затрат (после того, как были

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 23.05.2013 В 02:04:09 Doc
№ 284084-6; 

произведены расходы) урегулировано действующим законодательством, поскольку положения главы 25 "Налог на прибыль организаций" Налогового кодекса Российской Федерации не запрещают в данном случае учитывать в составе расходов суммы амортизации по приобретенным основным средствам. Таким образом, суммы полученных субсидий при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не будут учитываться, а расходы в виде сумм начисленной амортизации, источником финансирования которых, по сути, субсидии и являются, будут учитываться на общих основаниях.

Согласно пояснительной записке к законопроекту реализация указанных изменений нивелирует негативный для налогоплательщиков эффект, возникающий в случае признания доходов, полученных в виде субсидий, и расходов, осуществленных за счет этих субсидий, в разных налоговых периодах.

Необходимо отметить, что предлагаемый законопроектом подход не соответствует сложившейся в последнее время практике регулирования в сфере налогообложения данных доходов (расходов).

В частности, в случае приобретения основных средств за счет субсидий, предусмотренных Федеральным законом "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации", Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также субсидий на государственную поддержку развития кооперации российских образовательных учреждений высшего профессионального образования и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, данные средства отражаются в составе доходов по мере признания расходов на приобретение (создание) амортизируемого имущества (статьи 271 и 273 Налогового кодекса Российской Федерации).

По мнению Минфина России, поскольку изменения, предусмотренные законопроектом, предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2012 г., принятие законопроекта приведет к выпадающим доходам бюджетной системы Российской Федерации. При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит соответствующих расчетов, не предусмотрен также и механизм компенсации выпадающих доходов.

Правительство Российской Федерации считает, что законодательная инициатива нуждается в дополнительном обосновании.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации


А.Дворкович

