

Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края "Об Общественной
палате Приморского края"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев проект закона Приморского края "Об Общественной палате Приморского края", сообщает следующее.

Возможность создания общественной палаты субъекта Российской Федерации предусмотрена статьей 2 Федерального закона от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации"

Вместе с тем полагаем, что отдельные положения указанного проекта противоречат федеральному законодательству и нуждаются в корректировке.

1. Положения части 1 статьи 1, пункта 5 части 2 статьи 5, статьи 22 проекта предусматривают осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления и (или) должностных лиц.

Исходя из понятия, закрепленного в статье 22 проекта, под общественным контролем понимается деятельность Общественной палаты по проверке соответствия общим потребностям и согласованным интересам населения Приморского края действий органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц, а также эффективности реализации ими нормативных правовых актов.

Законодательный орган государственной власти является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Две основополагающие функции законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации — законотворческая и представительная.

Особая роль законодательных органов (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обусловлена порядком их формирования, который требует непосредственного волеизъявления граждан путем участия в выборах и делает законодательный орган непосредственным выразителем интересов всего населения. Именно проведение выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации позволяет обеспечить представительство народа, т.к. отражает реальные политические предпочтения избирателей.

Задача законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации состоит в подготовке и принятии законов, непосредственно предусмотренных в конституции (уставе) субъекта РФ, и законов, которые обеспечивают потребности развития общества и государства в различных сферах жизнедеятельности.

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
Входящий № 14/136
27 июня 2013 г.

Только законодательные органы обладают исключительным правом принимать законы и тем самым формировать правовые рамки, на основе которых функционируют иные органы государственной власти.

Это дает законодательным (представительным) органам государственной власти право выступать от имени народа, выражать его волю в законодательных актах.

Реализация же нормативных правовых актов возлагается на органы исполнительной власти.

Также следует отметить, что и Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации" предусматривает общественный контроль в отношении деятельности только исполнительных органов государственной власти - Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в отношении деятельности органов местного самоуправления.

На основании изложенного полагаем, что положения части 1 статьи 1, пункта 5 части 2 статьи 5, статьи 22 проекта подлежат корректировке с целью исключения из них норм по осуществлению Общественной палатой общественного контроля за деятельностью Законодательного Собрания Приморского края.

Также полагаем, подлежат исключению положения по осуществлению общественного контроля за деятельностью должностных лиц ввиду невозможности осуществления такого контроля за текущей, т.е. организационно-технической деятельностью должностных лиц.

2.В целях недопущения неоднозначности толкования терминов предлагаем абзац третий части 5 статьи 6 предлагаем изложить в следующей редакции:

"При голосовании кандидат в члены Общественной палаты, присутствующий на конференции по избранию членов Общественной палаты, голосует по каждой кандидатуре, в пользу которой им сделан выбор, проставляя в бюллетене напротив фамилии кандидата слово "за". Слова "против" и "воздержался" в бюллетене не проставляются."

Начальник
правового управления



И.А. Володина

27.06.2013