



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

24.04.2013 № 01-16/353
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу экспертизы Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в части расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований Приморского края на 2012-2013 годы.

Приложение: на 36 листах в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А.Виноградов

Гинько
Елена Викторовна
2408146

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1418
Дата: 30.04.2013 Время: 11:32

Отчет

о проведении контрольного мероприятия по вопросу экспертизы Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в части расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований Приморского края на 2012-2013 годы

Основание проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06 февраля 2013 года № 6 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте финансов Приморского края".

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Гинько Елена Викторовна.

Предмет контрольного мероприятия: методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований Приморского края.

Проверяемый орган: департамент финансов Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 06 февраля по 22 марта 2013 года.

1. Информация о предоставлении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Приморского края в 2012 и 2013 году

Законом Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" запланированы межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в общей сумме 19584433,4 тыс. рублей. В 2012 году из бюджета Приморского края муниципальным образованиям предоставлены межбюджетные трансферты в общей сумме 17631052,8 тыс. рублей или 90,0 % от плана.

Законом Приморского края от 20 декабря 2012 года № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" запланированы межбюджетные трансферты в общей сумме 16090367,8 тыс. рублей, что меньше уровня 2012 года на 3494065,6 тыс. рублей или на 17,8 %.

Информация, составленная на основании данных Департамента, представлена в таблице.

Тыс. рублей

Наименование межбюджетных трансфертов	2012 год				2013 год	
	План	Удельный вес (%)	Исполнено	% испол- нения	План	Удельный вес (%)
Дотации	1472179,0	7,5	1421401,0	96,6	2211750,0	13,8
Субсидии, всего	9270058,4	47,3	8378737,9	90,4	5537378,2	34,4
в том числе за счет средств:						
<i>федерального бюджета</i>	<i>1840138,7</i>	<i>19,9</i>	<i>1690633,7</i>	<i>91,9</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>краевого бюджета</i>	<i>4591701,4</i>	<i>49,5</i>	<i>3854579,8</i>	<i>83,9</i>	<i>5537378,2</i>	<i>100,0</i>
<i>госкорпорации "ФСР ЖКХ"</i>	<i>2838218,3</i>	<i>30,6</i>	<i>2833524,4</i>	<i>99,8</i>	<i>0</i>	
Субвенции, всего	8518715,9	43,5	7507433,8	88,1	8161828,6	50,7
в том числе за счет средств:						
<i>федерального бюджета</i>	<i>1387060,2</i>	<i>16,3</i>	<i>406098,8</i>	<i>29,3</i>	<i>125577,9</i>	<i>1,5</i>
<i>краевого бюджета</i>	<i>7131655,7</i>	<i>83,7</i>	<i>7101335,0</i>	<i>99,6</i>	<i>8036250,7</i>	<i>98,5</i>
Иные межбюджетные трансферты	323480,1	1,7	323480,1	100,0	179411,0	1,1
Всего	19584433,4	100,0	17631052,8	90,0	16090367,8	100,0

В 2012 году в общем объеме плановых показателей межбюджетных трансфертов основным источником финансирования являются средства краевого бюджета – в сумме 13519016,2 тыс. рублей или 69,0 %; средства федерального бюджета - 3227198,9 тыс. рублей или 16,5 %; средства госкорпорации "Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" – 2838218,3 тыс. рублей или 14,5 %.

В 2013 году в плановых показателях межбюджетных трансфертов средства краевого бюджета составили 15964789,9 тыс. рублей или 99,2 %; федерального бюджета – 125577,9 тыс. рублей или 0,8 %.

Наибольший удельный вес в межбюджетных трансфертах занимают субсидии – 47,3 % (в 2012 году) и 34,4 % (в 2013 году) и субвенции – 43,5 % и 50,7 % соответственно.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом размер выделяемых **субсидий** снизился на 3732680,2 тыс. рублей или на 40,3 % в связи с тем, что средства федерального бюджета и Госкорпорации "Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" Приморскому краю не запланированы и составил 5537378,2 тыс. рублей. Объем средств краевого бюджета увеличился на 945676,8 тыс. рублей или на 20,6 %.

В 2013 году размер **субвенций** снизился к уровню 2012 года на 356887,3 тыс. рублей или на 4,2 % и составил 8161828,6 тыс. рублей. Средства федерального бюджета сократились на 1261482,3 тыс. рублей или в 11 раз; средства краевого бюджета увеличились на 904595,0 тыс. рублей или на 12,7 %.

Дотации занимают в межбюджетных трансфертах 7,5 % (2012 год) и 13,8 % (2013 год). В 2013 году размер дотаций увеличился к уровню 2012 года на 739571,0 тыс. рублей или на 50,2 % и составил 2211750,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2012 и 2013 годах занимают в общем объеме 1,7 % и 1,1 % соответственно. Снижение к уровню 2012 года в 2013 году составило 144069,1 тыс. рублей или 44,5 % (в 2013 году – 179411,0 тыс. рублей).

2. Нормативная правовая база распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальным районам (городским округам)

2.1. В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее - МР (ГО)) предусматриваются в краевом бюджете в целях выравнивания бюджетной обеспеченности МР (ГО).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) предоставляются МР (ГО), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности МР (ГО).

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности МР (ГО) – это соотношение налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального образования исходя из уровня развития и структуры экономики, налогового потенциала и аналогичного показателя в среднем по муниципальным образованиям данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности МР (ГО) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов МР (ГО), а также показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Согласно статье 138 Бюджетного кодекса РФ при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности МР (ГО) использование показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов бюджетов отдельных МР (ГО) не допускается.

2.2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) Приморского края предусмотрены в краевом бюджете в соответствии со статьей 34 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее – закон Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) образуют краевой фонд финансовой поддержки МР (ГО) и формируются за счет собственных доходов краевого бюджета.

Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) определен Департаментом на 2012 и 2013 год в соответствии с Методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) согласно приложению 3 к закону Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ (далее – Методика).

Объем краевого фонда финансовой поддержки МР (ГО) и распределение дотаций из него между бюджетами муниципальных районов и городских округов утверждаются законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 6 статьи 34 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц по согласованию с представительными органами муниципальных образований. В соответствии с подпунктом 4.1 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты МР (ГО) в течение текущего финансового года не допускается.

В соответствии с распоряжением Администрации Приморского края от 11 июня 2010 года № 350-ра "О порядке составления проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и сроке формирования среднесрочного финансового плана Приморского края на очередной финансовый год и плановый период" Департаментом в расчетах дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) на 2012, 2013 год применялись исходные данные, предоставленные территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (далее – Приморскстат) и департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края.

Департаментом полученные исходные данные до применения их в расчетах распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются для сверки с органами местного самоуправления муниципальных образований края (по сроку-до 1 августа текущего финансового года).

Так, в 2012 году Департаментом направлены исходные данные письмами от 28.06.2011 № 24-02-13-211/1975 (срок до 06.07.2011) и от 06.07.2011 № 24-02-13-212/2056 (до 07.07.2011); в 2013 году – письмом от 16.07.2012 № 24-02-13-79/1757 (срок до 20.07.2012).

Всеми муниципальными образованиями представлены в Департамент письма о подтверждении исходных данных.

3. Распределение дотаций из краевого фонда финансовой поддержки МР (ГО) в соответствии с Методикой

3.1. Для распределения дотаций из краевых фондов финансовой поддержки МР (ГО) необходимо рассчитать:

- налоговый потенциал МР (ГО);
- индекс налогового потенциала МР (ГО);
- индекс бюджетных расходов МР (ГО);

бюджетную обеспеченность МР (ГО) – отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов МР (ГО).

3.1.1. Расчет налогового потенциала МР (ГО).

Налоговый потенциал МР (ГО) – оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы по налоговым источникам, закрепленным за этим муниципальным районом (городским округом).

При расчете налогового потенциала используется следующий набор показателей:

основные параметры прогноза социально-экономического развития Приморского края (индексы-дефляторы): индекс роста фонда оплаты труда, индекс роста потребительских цен, индекс роста денежных доходов населения;

сводные финансово-экономические показатели деятельности организаций всех форм собственности, которые представляет территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю по формам статистической отчетности;

основные показатели о налоговой базе и структуре начислений.

При определении показателей, включенных в данную систему, использовались существующие формы статистической, финансовой и налоговой отчетности.

Используемая система исходных показателей явилась основой для выполнения Департаментом аналитических расчетов, оценки и прогнозирования налогового потенциала территорий.

Показатели, характеризующие налоговый потенциал МР (ГО) по видам налогов учитывались при расчетах за три года.

В расчетах также учитывались показатели по фонду начисленной заработной платы работникам организаций, розничный товароборот, оборот общественного питания, объем реализации платных услуг, а также доли налоговой базы года в общей сумме налоговой базы трехлетнего периода (0,15; 0,2; 0,65).

Налоговый потенциал МР (ГО) для расчета фонда финансовой помощи Департаментом рассчитан исходя из суммы налогового потенциала МР (ГО) по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) с учетом норматива отчислений, установленного Бюджетным кодексом РФ, и налогового потенциала МР (ГО) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД).

3.1.2. Индекс бюджетных расходов (ИБР) для всех МР (ГО) рассчитан Департаментом в соответствии с пунктом 3 Методики с учетом следующих показателей:

удельного веса расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) и других расходов, на формирование которых оказывает влияние уровень оплаты труда, в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);

коэффициента заработной платы МР (ГО);

удельного веса расходов на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);
коэффициента стоимости коммунальных услуг МР (ГО);
удельного веса прочих расходов бюджетов в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);
коэффициента удорожания бюджетной услуги МР (ГО);
коэффициента стоимости коммунальных услуг для бюджетных учреждений.

В расчетах использованы данные, представленные территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (Приморскстат) (письмо от 23.06.2011 № 19св-14/296 и от 28.06.2012 № 06-14/262/58дсп) по каждому муниципальному району и городскому округу, а также в целом по Приморскому краю. Так, Департаментом при расчете ИБР муниципальных районов (городских округов) использовались сведения:

- о численности постоянного населения;
- о численности населения в возрасте от 0 до 17 лет и старше трудоспособного возраста;
- о численности населения: по городской и сельской местностям.

Также использованы сведения, представленные департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (письма от 21.06.2011 № 16-1916/5 и от 29.06.2012 № 16-2328/5), о средневзвешенных тарифах для бюджетных учреждений на тепловую энергию, электроэнергию, водоснабжение в разрезе муниципальных районов и городских округов по состоянию на 01.06.2010.

3.1.3. Расчет объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) производится Департаментом в соответствии с пунктом 6.1. Методики и рассчитывается в два этапа, для каждого из которых законом Приморского края о краевом бюджете устанавливается критерий расчетной бюджетной обеспеченности.

На первом этапе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности распределяются (согласно расчетам) между группой МР (ГО), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности, установленный законом о краевом бюджете на очередной финансовый год, в 2012 и 2013 году он составляет 70 процентов соответственно.

На втором этапе дотации распределяются (согласно расчетам) между МР (ГО), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом средств дотаций на выравнивание, распределенных на первом этапе, не превышает второй критерий выравнивания бюджетной обеспеченности, установленный законом о краевом бюджете: в 2012 году – 232 процента; в 2013 году – 238 процентов.

3.1.4. В соответствии с пунктом 6.3 Методики определены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в бюджеты МР (ГО).

По согласованию с представительными органами МО дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты МР (ГО) от НДФЛ.

Прогноз поступлений НДФЛ с территории всех муниципальных районов и городских округов Приморского края в консолидированный бюджет края в очередном финансовом году производится исходя из ожидаемого поступления налога в текущем году с учетом роста фонда оплаты труда на очередной финансовый год и с учетом изменений налогового законодательства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ рассчитывается исходя из заменяемого на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ расчетного объема дотаций МР (ГО).

Для тех МР (ГО) по которым часть дотации, заменяемая на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, превышает расчетную величину фонда финансовой поддержки, в качестве дополнительного норматива устанавливается максимально возможный.

После замены части дотаций на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ определяются недостающие средства, которые передаются в бюджеты МР (ГО) в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

3.2. В полном объеме проведена проверка достоверности расчетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа из краевого фонда финансовой поддержки на 2012, 2013 годы. Расчеты соответствуют Методике, исходные данные подтверждены.

4. Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки на 2012 год

4.1. Законом Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" утверждены объемы региональных фондов финансовой поддержки в сумме 739393 тыс. рублей, что составляет 58,6 % к уровню 2011 года (1261138,0 тыс. рублей). Снижение связано с передачей с 1 января 2012 года расходных обязательств муниципальных образований в области здравоохранения в краевой бюджет.

В соответствии с приложением 10 к вышеуказанному закону Департамент (ведомство 752) является главным распорядителем средств краевого фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

В законе предусмотрены следующие дотации:

на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 50000,0 тыс. рублей, что в 2 раза меньше уровня 2011 года (100000,0 тыс. рублей);

на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) – 689393,0 тыс. рублей, что меньше уровня 2011 года на 40,6 % или на 471745,0 тыс. рублей (в 2011 году – 1161138,0 тыс. рублей).

Первоначально в краевом бюджете утвержден размер региональных фондов финансовой поддержки в объеме 789575 тыс. рублей, в том числе:

на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 50000,0 тыс. рублей,

на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) – 739575 тыс. рублей.

В связи с тем, что Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" размер дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в местные бюджеты составил 20 % доходов консолидированного бюджета Приморского края по данному налогу (первоначально – 10 %), то в закон о краевом бюджете на 2012 год внесены изменения. В результате чего изменился процент дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в бюджеты МР (ГО), и сумма дотации согласно расчетам снизилась на 50182 тыс. рублей или на 6,8 % и составила 689393,0 тыс. рублей.

4.2. Для расчета дотации из фонда финансовой поддержки МР (ГО) на 2012 год применялись следующие результаты расчета индекса налогового потенциала муниципальных образований Приморского края.

Налоговый потенциал районов на 2012 год составил 4697447,0 тыс. рублей, в том числе по: налогу на доходы физических лиц – 3086830,0 тыс. рублей (10 %); единому налогу на вмененный доход – 1610617,0 тыс. рублей.

С учетом численности постоянного населения Приморского края на 01.01.2011 – 1953474 человека налоговый потенциал на душу населения в 2012 году составляет 2,4 тыс. рублей.

4.3. При расчете сумм НДФЛ и единого налога на вмененный доход применялись "Основные показатели, представленные для прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год" (форма 2п).

Общая сумма НДФЛ, подлежащая зачислению в консолидированный бюджет края согласно расчету составляет 30868299,0 тыс. рублей с учетом темпа роста фонда начисленной заработной платы к уровню 2011 года – 108,8 %.

Сумма единого налога на вмененный доход рассчитана с учетом темпа роста потребительских цен к уровню 2011 год – 106,0 %.

4.4. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) муниципальному району (городскому округу) рассчитывался в соответствии с Методикой в два этапа.

На первом этапе уровень реальной бюджетной обеспеченности ниже минимального установленного законом о краевом бюджете на 2012 год уровня (70 %) сложился по 23 муниципальным образованиям, из них: 4 городских округа и 19 муниципальных районов. Объем краевых средств, необходимый для доведения до минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности составил 394395,0 тыс. рублей.

Общий объем необходимых средств для выравнивания до **второго критерия** (232 %) составил 5779265,0 тыс. рублей. Таким образом, фонд финансовой поддержки МР (ГО) на 2012 год определен в сумме 6173660,0 тыс. рублей.

4.5. Приложениями 7 и 12 к закону о краевом бюджете на 2012 год определен перечень муниципальных образований, согласовавших замену дотации дополнительным нормативом по НДФЛ и получающих дотации.

Из 34 муниципальных образований Приморского края по 10 муниципальным образованиям дотации полностью заменены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ (городские округа: ЗАТО Большой Камень, Дальнегорский, Дальнереченский, Лесозаводский, Уссурийский, ЗАТО г. Фокино; муниципальные районы: Кировский, Партизанский, Спасский, Черниговский).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) в сумме 689393,0 тыс. рублей распределены 24 муниципальным образованиям (в 2011 году – 30), из них:

20 муниципальным образованиям дотации частично заменены дополнительными нормативами от НДФЛ (городские округа: Арсеньевский, Артемовский, Владивостокский, Находкинский, Спасск-Дальний; муниципальные районы: Анучинский, Дальнереченский, Кавалеровский, Лазовский, Михайловский, Надеждинский, Октябрьский, Ольгинский, Пограничный, Тернейский, Хасанский, Хорольский, Чугуевский, Шкотовский, Яковлевский);

4 муниципальным образованиям дополнительные нормативы от НДФЛ на 2012 год не устанавливались, поэтому они получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в расчетном объеме (Партизанский ГО; Красноармейский, Пожарский и Ханкайский муниципальные районы).

4.6. В ходе проверки установлено, что из 34 муниципальных образований 29 муниципальных образования выбрали замену дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, 1 муниципальное образование выбрало частичную замену дотации.

Информация представлена в таблице.

Тыс. рублей

№ п/п	Муниципальное образование	Решение		Проект бюджета на 2012 год		Утверждено законом о краевом бюджете на 2012 год		Исполнено в 2012 году	
		дата	замена дотации на доп. норматив отчисл. от НДФЛ	доп.норматив отчисл. от НДФЛ	дотации и на выравн. бюдж.о беспеч.	доп.норматив отчислений от НДФЛ	дотации на выравн. бюдж.о беспеч.	дотации на выравн.бюдж.обеспеч.	% исполнения
1	Арсеньевский ГО	от 11.02.2009	100 %	25 %	-	31 %	1091	1091	100 %
2	Артемовский ГО	от 02.06.2009	100 %	20 %	-	27 %	4007	4007	100 %
3	ЗАТО Большой Камень	от 10.06.2009	100 %	11 %	18726	24 %	-	-	-
4	Владивостокский ГО	от 11.07.2011	100 %	-	-	5 %	56065	56065	100 %
5	Дальнегорский ГО	от 08.06.2009	100 %	43 %	20015	62 %	-	-	
6	Дальнереченский ГО	от 11.06.2009	100 %	22 %	15933	34 %	-	-	
7	Лесозаводский ГО	от 11.06.2009	100 %	30 %	-	39 %	-	-	
8	Находкинский ГО	от 28.05.2009	100 %	6 %	8004	15 %	569	569	100 %
9	Партизанский ГО	от 11.07.2011	отказ	-	155115	-	199695	199695	100 %
10	ГО Спасск-Дальний	от 14.07.2011	80 %	21 %	22778	30 %	31438	31438	100 %
11	Уссурийский ГО	от 09.06.2009	100 %	8 %	73115	20 %	-	-	
12	ЗАТО Фокино	от 05.07.2010	100 %	17 %	-	22 %	-	-	
13	Анучинский МР	от 13.07.2010	100 %	70 %	12736	80 %	12133	12133	100 %
14	Дальнереченский МР	от 15.06.2009	100 %	70 %	-	69 %	109	109	100 %
15	Кавалеровский МР	от 11.06.2009	100 %	64 %	13472	80 %	6564	6564	100 %
16	Кировский МР	от 11.06.2009	100 %	47 %	-	53 %	-	-	
17	Красноармейский МР	-	отказ	-	95089	-	116651	116651	100 %
18	Лазовский МР	от 10.06.2009	100 %	22 %	-	33 %	34	34	100 %
19	Михайловский МР	от 11.06.2009	100 %	50 %	-	43 %	1543	1543	100 %
20	Надеждинский МР	от 09.06.2009	100 %	63 %	-	61 %	1334	1334	100 %
21	Октябрьский МР	от 12.06.2009	100 %	32 %	27902	53 %	4	4	100 %
22	Ольгинский МР	от 12.06.2009	100 %	62 %	5662	79 %	387	387	100 %
23	Партизанский МР	от 04.06.2009	100 %	19 %	46219	39 %	-	-	
24	Пограничный МР	от 28.05.2009	100 %	25 %	8698	33 %	531	531	100 %
25	Пожарский МР	от 15.07.2010	отказ	-	41062	-	93838	93838	100 %
26	Спасский МР	от 11.06.2009	100 %	42 %	2247	54 %	-	-	
27	Тернейский МР	от 03.06.2009	100 %	19 %	-	31 %	55	33	60 %
28	Ханкайский МР	от 13.07.2010	отказ	-	112684	-	129383	129383	100 %
29	Хасанский МР	-	100 %	18 %	7920	26 %	491	491	100 %
30	Хорольский МР	от 10.06.2009	100 %	70 %	25407	80 %	32170	32170	100 %
31	Черниговский МР	от 09.06.2009	100 %	28 %	-	34 %	-	-	
32	Чугуевский МР	от 10.09.2009	100 %	53 %	25536	78 %	288	288	100 %
33	Шкотовский МР	от 10.06.2009	100 %	26 %	-	32 %	785	785	100 %
34	Яковлевский МР	от 10.06.2009	100 %	32 %	1255	39 %	228	228	100 %
	Итого				739575		689393	689371	

В общей сумме фонда финансовой поддержки МР (ГО) (6173660,0 тыс. рублей) сумма дотации составила 571005,0 тыс. рублей, что составляет 9,2 %. Расчетная сумма дотации, заменяемая на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, составила 5505029,0 тыс. рублей.

Приложением 12 к закону о краевом бюджете на 2012 год объем дотации определен в сумме 689393,0 тыс. рублей, что превышает расчетный объем дотаций по Методике (571005,0 тыс. рублей) на 118388,0 тыс. рублей.

Данные средства направлены в 19 муниципальных образований, которые выбрали замену дотации дополнительным нормативом отчислений

от НДФЛ в размере 100 процентов на покрытие разницы, полученной в результате округления при окончательном расчете суммы по дополнительному нормативу. Согласно пояснению Департамента при окончательном расчете суммы по дополнительному нормативу на 2012 год применялся процент дополнительного норматива в целых числах.

Согласно представленным расчетам Департамента сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, составляет 5505029,0 тыс. рублей (89,2 %). Таким образом, объем средств, заменяемый дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, вместе с дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности составил 6194422,0 тыс. рублей или 20,1 % от проекта на 2012 год по налогу на доходы физических лиц (20 % от проекта по налогу на доходы физических лиц составляет 6173660,0 тыс. рублей). Согласно пояснению Департамента отклонение в сумме 20762,0 тыс. рублей связано с исключением отрицательных сумм в разрезе муниципальных образований, полученных за счет округления при окончательном расчете. При применении Департаментом при расчете дополнительного норматива отчислений от НДФЛ по 10 муниципальным образованиям доли без округления сумма по дополнительному нормативу составила 1898269,0 тыс. рублей; при применении доли с округлением она составила 1919031,0 тыс. рублей. Информация представлена в таблице.

Тыс. рублей

Муниципальное образование	Проект на 2012 год по поступлению НДФЛ	Расчет дополнительного норматива отчислений от НДФЛ				отклонение (гр.3-гр.5)
		расчет без округления		расчет с округлением		
		фонд финансовой помощи МР	доля, %	сложившаяся сумма доп.норматива	доля, %	
1	2	3	4	5	6	7
ЗАТО Большой Камень	559534,0	132048,0	23,5996	134288,0	24,0	-2240,0
г.Дальнегорск	384105,0	237208,0	61,756	238145,0	62,0	-937,0
г. Дальнереченск	345445,0	117398,0	33,9846	117451,0	34,0	-53,0
г.Лесозаводск	475236,0	183825,0	38,6808	185342,0	39,0	-1517,0
г.Уссурийск	2729224,0	533195,0	19,5365	545845,0	20,0	-12650,0
ЗАТО Фокино	505057,0	110009,0	21,7815	111113,0	22,0	-1104,0
Кировский МР	203863,0	107981,0	52,9674	108047,0	53,0	-66,0
Партизанский МР	364294,0	141689,0	38,8941	142075,0	39,0	-386,0
Спасский МР	298696,0	161015,0	53,9060	161296,0	54,0	-281,0
Черниговский МР	515967,0	173901,0	33,7039	175429,0	34,0	-1528,0
Итого	6381421,0	1898269,0		1919031,0		-20762,0

4.7. Согласно данным Департамента в 2012 году в муниципальные образования Департаментом перечислены дотации в сумме 689371,0 тыс. рублей или на 99,9 %. Согласно пояснению Департамента Тернейскому муниципальному району перечислена дотация в сумме 33,0 тыс. рублей или на 60 % (при плане 55,0 тыс. рублей) на основании приказа Департамента от 24.10.2012 № 99 "О приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов бюджету Тернейского муниципального района из краевого бюджета". Это связано с превышением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района.

4.8. Достоверность расчетов основных показателей по Лазовскому муниципальному району и Находкинскому городскому округу в 2012 году

4.8.1. Индекс налогового потенциала Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа

В соответствии с Методикой для определения индекса налогового потенциала Лазовскому муниципальному району и Находкинскому ГО использовались следующие величины: налоговый потенциал, численность постоянного населения, суммарный налоговый потенциал всех МР (ГО); численность постоянного населения Приморского края.

Департаментом проведена сверка исходных данных для расчета дотаций с органами местного самоуправления по сроку - до 06.07. 2011 (письмо Департамента от 28.06.2011 № 24-02-13-211/1975) и до 07.07.2011 (письмо от 06.07.2011 № 24-02-13-212/2056).

Администрациями Лазовского МР и Находкинского ГО полученные исходные данные подтверждены.

Налоговый потенциал на 2012 год рассчитан исходя из налоговых потенциалов МР (ГО) по налогу на доходы физических лиц и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

1) Налоговый потенциал НДФЛ на 2012 год рассчитан в 2011 году исходя из показателей фонда начисленной заработной платы работникам организаций за два года до последнего отчетного финансового года и за последний отчетный финансовый год.

Доля налоговой базы года в общей сумме налоговой базы трехлетнего периода в соответствии с Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ принята по годам. Таким образом, доля 2008 года - 0,15; 2009 года - 0,2 и 2010 года - 0,65.

Тыс. рублей

Наименование МР (ГО)	Фонд начисленной заработной платы работникам организаций			Налоговый потенциал по НДФЛ на 2012 год	Налоговый потенциал, принятый к расчету в ФФП МР (ГО) (10 %)
	2008 год	2009 год	2010 год		
Лазовский МР	957272,4	1057243,6	1164378,0	235815	23582
Находкинский ГО	10465317,2	12281507,2	13822590,0	2752918	275292
ВСЕГО по краю	121492285,6	135817388,7	154438604,0	30868299	3086830

Расчет:

Лазовский МР

- $(957272,4/121492285,6*0,15+1057243,6/135817388,7*0,2+1164378,0/154438604,0*0,65)*30868299 = 235815$
- $235815*10\% = 23582$

Находкинский ГО

- $(10465317,2/121492285,6*0,15+12281507,2/135817388,7*0,2+13822590,0/154438604*0,65)*30868299 = 2752918$
- $2752918*10\% = 275292$

Где 10 % - норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов от НДФЛ

Налоговый потенциал по единому налогу на вмененный доход рассчитан исходя из показателей розничного товарооборота, оборота общественного питания, объема реализации платных услуг населению по всем каналам реализации за два года до последнего отчетного финансового года и за последний отчетный финансовый год:

Тыс.рублей				
Годы	Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	Всего по краю
2008 год	Розничный товарооборот	600,7	11417	150010,4
	Оборот общественного питания	3,6	452,5	6011,5
	Объем реализации платных услуг населению	218,5	7440	63783,3
	ВСЕГО	822,8	19309,5	219805,2
2009 год	Розничный товарооборот	689,9	13111,4	164582,0
	Оборот общественного питания	2,7	534,4	6693,0
	Объем реализации платных услуг населению	252,5	8139,8	71069,3
	ВСЕГО	945,1	21785,6	242344,3
2010 год	Розничный товарооборот	771,6	14121	177504,5
	Оборот общественного питания	2,9	599,5	7337,8
	Объем реализации платных услуг населению	241,7	9963,5	82884,7
	ВСЕГО	1016,2	24684,0	267727,0
Налоговый потенциал по ЕНВД		6134	146704	1610617

Расчет:

Лазовский МР

$$(822,8/219805,2*0,15+945,1/242344,3*0,2+1016,2/267727,0*0,65)*1610617 = 6134$$

Находкинский ГО:

$$(19309,5/219805,2*0,15+21785,6/242344,3*0,2+24684/267727*0,65)*1610617=$$

146704

Налоговый потенциал МР (ГО) на 2012 год:

Расчет

Лазовский МР

$$23582+6134 = 29716$$

Находкинский ГО:

$$275292+146704=421996$$

Индекс налогового потенциала МР (ГО) на 2012 год

Тыс. рублей			
Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	Всего по краю
Налоговый потенциал муниципального района (городского округа)	29716	421996	4697447
Численность постоянного населения муниципального района (городского округа) на 01.01.2011	14154	160525	1953474
Индекс налогового потенциала	0,8731	1,0932	1,0

Расчет:

Лазовский МР

$$(29716/14154)/(4697447/1953474) = 0,8731$$

Находкинский ГО

$$(421996/160525)/(4697447/1953474) = 1,0932$$

4.8.2. Индекс бюджетных расходов Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа

Расчет индекса бюджетных расходов (ИБР) муниципальных районов (городских округов) на 2012 год Департаментом осуществлен в соответствии с пунктом 3 Методики.

Для расчета ИБР по муниципальным образованиям необходимо определить коэффициенты:

1. Коэффициент заработной платы.

Прежде всего, для расчета коэффициента заработной платы необходимо определить *коэффициент расселения* по формуле, указанной в Методике с использованием показателей:

- коэффициента плотности населения (отношение численности населения МО к площади территории МО):

Лазовский район – 1,0;

Находкинский ГО – 1,0;

- удельного веса населения, проживающего в мелких населенных пунктах, в общей численности населения:

Лазовский МР – 0,1166;

Находкинский ГО – 0,0028

- удельного веса населения, проживающего в мелких населенных пунктах, в общей численности населения в среднем по всем муниципальным образованиям Приморского края - 0,0384.

Расчет коэффициента расселения для Лазовского МР:

$$1,0 * (0,1166 + 1) / (0,0384 + 1) = 1,0753$$

Расчет коэффициента расселения для Находкинского ГО:

$$1,0 * (0,0028 + 1) / (0,0384 + 1) = 0,9657$$

Далее расчет *коэффициента заработной платы* произведен с использованием показателей:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
средневзвешенный районный коэффициент к заработной плате, установленный федеральными нормативными правовыми актами в соответствующих населенных пунктах МР (ГО)	1,4608	1,3021
средневзвешенные территориальные надбавки к заработной плате, установленные федеральными нормативными правовыми актами в соответствующих населенных пунктах МР (ГО)	0,2247	0,2003
коэффициент расселения	1,0753	0,9657
расчетная надбавка для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска для работников	-	-

С учетом вышеперечисленных показателей, рассчитанных по каждому МР (ГО), определен средневзвешенный по муниципальным образованиям Приморского края коэффициент заработной платы, который составил 1,6443.

Расчет коэффициента заработной платы для Лазовского МР:

$$((1,4608+0,2247)*1,0753)/1,6443 = 1,1022$$

Расчет коэффициента заработной платы для Находкинского ГО:

$$((1,3021+0,2003)*0,9657)/1,6443 = 0,8824$$

2. Коэффициент стоимости коммунальных услуг.

Данный коэффициент для бюджетных учреждений по МР (ГО) рассчитан с использованием показателей:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
тариф на теплоснабжение для бюджетных учреждений	3016,08	3016,08
тариф на водоснабжение для бюджетных учреждений	26,46	47,94
тариф на электроэнергию для бюджетных учреждений	4,55	4,51

Также использованы показатели по средним тарифам для бюджетных учреждений в Приморском крае:

на водоснабжение – 35,7648. Средний тариф на водоснабжение для бюджетных учреждений в Приморском крае определен исходя из отношения суммы произведения тарифа на водоснабжение для бюджетных учреждений по каждому МР (ГО) Приморского края на численность населения по каждому МР (ГО) (69865557,74) к численности населения Приморского края (1953474) (расчет: 69865557,74 / 1953474);

на теплоснабжение – 2337,2027. Данный показатель определен исходя из отношения суммы произведения тарифа на теплоснабжение для бюджетных учреждений по каждому МР (ГО) Приморского края (4565664726,27) на численность населения по каждому МР (ГО) к численности населения Приморского края (расчет: 4565664726,27 / 1953474);

на электроэнергию – 4,6212. Показатель определен исходя из отношения суммы произведения тарифа на электроэнергию для бюджетных учреждений по каждому МР (ГО) Приморского края (9027452,73) на численность населения по каждому МР (ГО) к численности населения Приморского края (расчет: 9027452,73/1953474).

Расчет коэффициента стоимости коммунальных услуг для бюджетных учреждений по Лазовскому МР:

$$0,9^1 + 0,1^1 * (0,2^1 * 26,46/35,7648 + 0,6^1 * 3016,08/2337,2027 + 0,2^1 * 4,55/4,6212) = 1,0119$$

¹ Показатель утвержден в Методике.

Расчет коэффициента стоимости коммунальных услуг для бюджетных учреждений по Находкинскому ГО:

$$0,9^2 + 0,1^1 * (0,2^1 * 47,94/35,7648 + 0,6^1 * 3016,08/2337,2027 + 0,2^1 * 4,51/4,6212) = 1,0238$$

3. Коэффициент удорожания бюджетной услуги.

Указанный коэффициент определен исходя из показателей:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
доля населения в возрасте до 17 лет и лиц пенсионного возраста в общей численности населения	0,4416	0,3962
коэффициент расселения	1,0753	0,9657
коэффициент плотности населения	1	1

Также применены показатели в среднем по Приморскому краю:

доля населения в возрасте до 17 лет и лиц пенсионного возраста в общей численности населения – 0,3906;

средневзвешенный с учетом численности муниципальных районов и городских округов Приморского края коэффициент удорожания бюджетной услуги – 1,0105. Данный коэффициент определен исходя из отношения суммы произведения расчетных коэффициентов удорожания бюджетной услуги по каждому МР (ГО) Приморского края на численность населения Приморского края (1973903,09) к численности населения Приморского края (1973903,09* / 1953474).

Расчет коэффициента удорожания бюджетной услуги для Лазовского МР:
 $((0,4416 / 0,3906) * 1,0753 * 1) / 1,0105 = 1,2031$

Расчет коэффициента удорожания бюджетной услуги для Находкинского ГО:
 $((0,3962 / 0,3906) * 0,9657 * 1) / 1,0105 = 0,9693$

ИБР для МР (ГО) рассчитан по формуле, согласно Методике с использованием показателей:

- определенных законом Приморского края о краевом бюджете на 2012 год в размере:

50 % - удельный вес расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) и других расходов, на формирование которых оказывает влияние уровень оплаты труда в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);

30 % - удельный вес расходов на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);

20 % - удельный вес прочих расходов бюджетов в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);

- коэффициентов (расчеты по которым указаны выше):

² Показатель утвержден в Методике.

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
коэффициент заработной платы	1,1022	0,8824
коэффициент стоимости коммунальных услуг	1,0119	1,0238
коэффициент удорожания бюджетной услуги	1,2031	0,9693

Расчет ИБР для Лазовского МР:

$$0,5*1,1022 + 0,3*1,0119 + 0,2*1,2031 = 1,0953$$

Расчет ИБР для Находкинского ГО:

$$0,5*0,8824 + 0,3*1,0238 + 0,2*0,9693 = 0,9422$$

4.8.3. Расчет бюджетной обеспеченности Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа

Согласно пункту 3 Методики до получения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) Департаментом определен уровень расчетной бюджетной обеспеченности Лазовского МР и Находкинского ГО с использованием показателей:

индекса налогового потенциала: Лазовского МР – 0,8731; Находкинского ГО – 1,0932;

индекса бюджетных расходов: Лазовского МР – 1,0953; Находкинского ГО – 0,9422.

Расчет уровня бюджетной обеспеченности для Лазовского муниципального района:
 $0,8731 / 1,0953 = 0,80$

Расчет уровня бюджетной обеспеченности для Находкинского городского округа
 $1,0932 / 0,9422 = 1,16$

4.8.4. Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа

В 2012 году Лазовский муниципальный район и Находкинский городской округ не участвовали в расчете средств, недостающих до установленного уровня бюджетной обеспеченности, определяемого на первом этапе, так как уровень их реальной бюджетной обеспеченности составляет 0,80 и 1,16 соответственно, что превышает среднекраевую (0,70).

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности по МР (ГО) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности (238 %), определяется с учетом:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	ВСЕГО по краю
Средний уровень налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) в расчете на душу населения	-	-	2,4047
Уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания бюджетной	-	-	2,32

обеспеченности ³			
Объем Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределяемой на первом этапе	-	-	-
Уровень реальной бюджетной обеспеченности (до распределения ФФРП)	0,80	1,16	-
Индекс бюджетных расходов	1,0953	0,9422	-
Численность постоянного населения муниципального района (городского округа) на конец последнего отчетного года.	14154	160525	-

Расчет:

Лазовский МР

$$2,4047 * (2,32 - 0,8) * 1,0953 * 14154 = 56670$$

Находкинский ГО:

$$2,4047 * (2,32 - 1,16) * 0,9422 * 160525 = 421940$$

На втором этапе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) распределяются между МР (ГО), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом средств дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО), распределенных на первом этапе, не превышает второй критерий выравнивания бюджетной обеспеченности.

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	ВСЕГО по краю
Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год			6173660
Объем дотаций, распределенных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределенных на первом этапе, по всем муниципальным районам (городским округам)			394395
Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности по муниципальному району (городскому округу) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности	56670	421940	
Суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности по всем муниципальным районам (городским округам) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в			5808151

³ Уровень, установленный законом Приморского края "О краевом бюджете на 2012 год" в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края в размере 232 процента.

качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности			
---	--	--	--

Расчет:

Лазовский МР
 $(6173660-394395)*56670/5808151=56388$

Находкинский ГО
 $(6173660-394395)*421940/5808151=419842$

Таким образом, объем дотаций из ФФМР (ГО) Лазовскому МР – 56388 тыс. рублей; по Находкинскому ГО – 419842.

По согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты МР (ГО) от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в пределах 20 % от прогноза поступлений НДФЛ в консолидированный бюджет Приморского края в 2012 году. Так, Думами Лазовского МР и Находкинского ГО приняты решения о замене дотации в полном объеме дополнительным нормативом отчислений НДФЛ в бюджеты МР (ГО) (письма от 10.06.2009 № 1-14/44 и от 28.05.2009 № 316 соответственно).

Дополнительный норматив отчислений рассчитывается исходя из прогноза поступлений НДФЛ с территории МР (ГО) в консолидированный бюджет Приморского края в очередном финансовом году и заменяемого на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ расчетного объема дотаций МР (ГО).

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
Расчетный объем дотаций муниципальному району (городскому округу), заменяемый на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц	56388	419842
Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с территории муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет на 2012 год	170771	2795150
Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ %	33,0197 %	15,0204 %

Расчет:

Лазовский МР:

$$56388*100/170771=33,0197 \%$$

Находкинский ГО:

$$419842*100/2795150 = 15,0204 \%$$

Приложением 7 к закону о краевом бюджете на 2012 год установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ для Лазовского МР – 33 %, для Находкинского ГО – 15 %. Размер дотации сложился для Лазовского МР - 56354,0 тыс. рублей; для Находкинского ГО – 419273,0 тыс. рублей.

Недостающая сумма по нормативу составила:

Лазовскому МР – 34,0 тыс. рублей (56388-56354);

Находкинскому ГО – 569,0 тыс. рублей (419842-419273).

Данные средства предусмотрены в краевом бюджете на 2012 год в виде дотации и исполнены Департаментом в 2012 году в полном объеме.

5. Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки на 2013 год

5.1. Законом Приморского края от 20 декабря 2012 года № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" (далее – закон о краевом бюджете на 2013 год) утверждены объемы краевого фонда финансовой поддержки по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в сумме 1317292,0 тыс. рублей, что составляет 178,2 % к уровню 2012 года (739393,0 тыс. рублей).

В законе предусмотрены следующие дотации:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 50000,0 тыс. рублей (на уровне 2012 года).

- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 1267292,0 тыс. рублей, что больше уровня 2012 года в 1,8 раза или на 577899,0 тыс. рублей (в 2012 году – 689393,0 тыс. рублей).

Согласно таблице 1 приложения 17 к закону о краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) на 2013 год составляет 7257051,0 тыс. рублей (в 2012 году – 6173660,0 тыс. рублей), в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) - в сумме 1267292,0 тыс. рублей;

средства, передаваемые через дополнительный норматив отчислений от НДФЛ - 5989759,0 тыс. рублей.

5.2. Для расчета дотации из фонда финансовой поддержки МР (ГО) на 2013 год применялись следующие результаты расчета индекса налогового потенциала муниципальных образований Приморского края.

Численность постоянного населения Приморского края на 01.01.2012 – 1950483 (меньше уровня 2012 года на 2991 человека или на 0,2 %).

Налоговый потенциал районов на 2013 год составил 5279881 тыс. рублей, в том числе по: налогу на доходы физических лиц – 3628525 тыс. рублей (10 %); единому налогу на вмененный доход – 1651356 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на душу населения составляет 2,7 тыс. рублей.

5.3. При расчете сумм НДФЛ и единого налога на вмененный доход применялись "Основные показатели, представленные для прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на период до 2015 года" (форма 2п).

Общая сумма НДФЛ, подлежащая зачислению в консолидированный бюджет края согласно расчету составляет 36285251 тыс. рублей с учетом темпа роста фонда начисленной заработной платы к уровню 2012 года – 110,8 %.

Сумма единого налога на вмененный доход рассчитана с учетом темпа роста потребительских цен к уровню 2012 года – 105,5 %.

5.4. На первом этапе уровень реальной бюджетной обеспеченности ниже минимального установленного законом о краевом бюджете на 2013 год уровня (70 %) сложился по 25 муниципальным образованиям (в 2012 году – 23), из них: 4 городских округа и 21 муниципальный район (по сравнению с 2012 годом уровень реальной бюджетной обеспеченности снизился в Лазовском и Тернейском муниципальных районах). Объем краевых средств, необходимый для доведения до минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности, составил 444931,0 тыс. рублей.

Общий объем необходимых средств для выравнивания до второго критерия (238 %) составил 6812120,0 тыс. рублей. Таким образом, фонд финансовой поддержки МР (ГО) на 2012 год определен в сумме 7257051,0 тыс. рублей (приложение 17 к закону о краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов).

5.5. Приложениями 9 и 17 к закону о краевом бюджете на 2013 определен перечень муниципальных образований, согласовавших замену дотации дополнительным нормативом и получающих дотации.

По согласованию с представительными органами МР (ГО) Приморского края дотации заменены дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от НДФЛ (приложение 17 к закону):

Из 34 муниципальных образований Приморского края по 20 муниципальным образованиям дотации полностью заменены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ (городские округа: Арсеньевский, Артемовский, ЗАТО Большой Камень, Владивостокский, Дальнегорский, Дальнереченский, Лесозаводский, Находкинский, Спасск-Дальний, Уссурийский, ЗАТО г.Фокино; муниципальные районы: Лазовский, Михайловский, Надеждинский, Октябрьский, Партизанский, Тернейский, Хасанский, Черниговский, Яковлевский).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) в сумме 1267292,0 тыс. рублей распределены 14 муниципальным образованиям (в 2012 году – 24), из них:

7 муниципальным образованиям дотации частично заменены дополнительными нормативами от НДФЛ; (Анучинский, Дальнереченский, Кировский, Спасский, Хорольский, Чугуевский, Шкотовский муниципальные районы);

7 муниципальным образованиям дотация предусмотрена в полном объеме (без замены дополнительным нормативом отчислений) (Партизанский ГО, Кавалеровский МР, Красноармейский МР, Ольгинский МР, Пограничный МР, Пожарский МР, Ханкайский МР).

Следовательно, в 2013 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, подлежащие перечислению в местные бюджеты, распределены 1 городскому округу и 13 муниципальным районам.

5.6. Достоверность расчетов основных показателей по Лазовскому, муниципальному району и Находкинскому городскому округу в 2013 году

5.6.1. Индекс налогового потенциала Лазовского муниципального района и Находкинского ГО

Департаментом проведена сверка исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Приморского края с органами местного самоуправления по сроку - до 20 июля 2012 года (письмо Департамента от 16.07.2012 № 24-02-13-79/1757). Администрацией Лазовского МР и Находкинского ГО полученные исходные подтверждены.

Доля налоговой базы трехлетнего периода составила: на 2009 год - 0,15; на 2010 год - 0,2 и на 2011 год - 0,65.

Налоговый потенциал НДФЛ на 2013 год рассчитан в 2012 году исходя из показателей фонда начисленной заработной платы работникам организаций за два года до последнего отчетного финансового года и за последний отчетный финансовый год:

Наименование МР (ГО)	Фонд начисленной заработной платы работникам организаций			Налоговый потенциал по НДФЛ на 2013 год	Налоговый потенциал, принятый к расчету в ФФП МР (ГО) (10 %)
	2009 год	2010 год	2011 год		
Лазовский МР	1057243,6	1164378,0	1159927,0	254921	25492
Находкинский ГО	12281507,2	13822590,0	15992390,0	3317889	331789
ВСЕГО по краю	135817388,7	154438604,0	173324227,0	36285251	3628525

Расчет:

Лазовский МР

$$1) (1057243,6 / 135817388,7 * 0,15 + 1164378 / 154438604,0 * 0,2 + 1159927 / 173324227,0 * 0,65) * 36285251 = 254921$$

$$2) 254921 * 10 \% = 25492,$$

Находкинский ГО

$$1) 12281507,2 / 135817388,7 * 0,15 + 13822590,0 / 154438604,0 * 0,2 + 15992390,0 / 173324227,0 * 0,65 * 36285251 = 3317889$$

$$2) 3317889 * 10 \% = 331789$$

где

10 % - норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов от НДФЛ

Налоговый потенциал ЕНВД рассчитан исходя из показателей розничного товарооборота, оборота общественного питания, объема реализации платных услуг населению по всем каналам реализации.

Тыс.рублей				
Годы	Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	ВСЕГО по краю
2009 год	Розничный товарооборот	689,9	13111,4	164582,0
	Оборот общественного питания	2,7	534,4	6693,0
	Объем реализации платных услуг населению	252,5	8139,8	71069,3
	ВСЕГО	945,1	21785,6	242344,3
2010 год	Розничный товарооборот	771,6	14121,0	177504,5
	Оборот общественного питания	2,9	599,5	7337,8
	Объем реализации платных услуг населению	277,9	9629,9	81418,9
	ВСЕГО	1052,4	24350,4	266261,2
2011 год	Розничный товарооборот	834,2	15285,8	195798,3
	Оборот общественного питания	2,9	662,5	8078,0
	Объем реализации платных услуг населению	325,7	10865,6	96370,9
	ВСЕГО	1162,8	26813,9	300247,2
Налоговый потенциал по ЕНВД		6428	148331	1651356

Расчет:

Лазовский МР

$$(945,1/242344,3*0,15+1052,4/266261,2*0,2+1162,8/300247,2*0,65)*1651356=6428$$

Находкинский ГО

$$(21785,6/242344,3*0,15+24350,4/266261,2*0,2 +26813,9/300247,2*0,65)*1651356 = 148331$$

Налоговый потенциал МР (ГО) на 2013 год:

Лазовский МР

$$25492+6428 = 31920;$$

Находкинский ГО

$$331789+148331=480120$$

Индекс налогового потенциала МР (ГО) на 2013 год

ис. рублей			
Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	Всего по краю
Налоговый потенциал муниципального района (городского округа)	31920	480120	5279881
Численность постоянного населения муниципального района (городского округа) на 01.01.2012	13865	159935	1950483
Индекс налогового потенциала	0,85	1,1090	1,0

Расчет:

Лазовский МР

$$(31920/13865)/(5279881/1950483) = 0,85$$

Находкинский ГО

$$(480120/159935)/(5279881/1950483) = 1,1090$$

5.6.2. Индекс бюджетных расходов Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа

В расчетах индекса бюджетных расходов использованы данные Приморскстата (письмо от 28.06.2012 № 06-14/262/58дсп) и сведения, представленные департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (письмо 29.06.2012 № 16-2328/5), о средневзвешенных тарифах для бюджетных учреждений на тепловую энергию, электроэнергию, водоснабжение в разрезе муниципальных районов и городских округов.

Для расчета ИБР по муниципальным образованиям необходимо определить коэффициенты:

1. Коэффициент заработной платы.

Коэффициент расселения определен с использованием показателей:

- коэффициента плотности населения:

Лазовский МР – 1,25;

Находкинский ГО – 1,0;

- удельного веса населения, проживающего в мелких населенных пунктах, в общей численности населения:

Лазовский МР – 0,1463;

Находкинский ГО – 0,0030;

- удельного веса населения, проживающего в мелких населенных пунктах, в общей численности населения в среднем по всем муниципальным образованиям Приморского края - 0,0376.

Расчет коэффициента расселения

для Лазовского МР:

$$1,25*(0,1463 + 1) / (0,0376 + 1) = 1,3810$$

для Находкинского ГО:

$$1,0*(0,0030 + 1) / (0,0376 + 1) = 0,9667$$

Далее расчет коэффициента заработной платы произведен с использованием показателей:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
средневзвешенный районный коэффициент к заработной плате, установленный федеральными нормативными правовыми актами в соответствующих населенных пунктах МР (ГО)	1,4589	1,3020
средневзвешенные территориальные надбавки к заработной плате, установленные федеральными нормативными	0,2245	0,2003

правовыми актами в соответствующих населенных пунктах МР (ГО)		
коэффициент расселения	1,3810	0,9667
расчетная надбавка для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска для работников бюджетной сферы	0	0

С учетом вышеперечисленных показателей, рассчитанных по каждому МР (ГО), определен средневзвешенный по муниципальным образованиям Приморского края коэффициент заработной платы, который составил 1,6915.

Расчет коэффициента заработной платы для Лазовского МР:
 $((1,4589+0,2245+0)*1,3810)/1,6915 = 1,3744$

Расчет коэффициента заработной платы для Находкинского ГО:
 $((1,3020+0,2003)*0,9667)/1,6915 = 0,8586$

2. Коэффициент стоимости коммунальных услуг.

Данный коэффициент для бюджетных учреждений по МР (ГО) рассчитан с использованием показателей:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
тариф на теплоснабжение для бюджетных учреждений	3407,84	3358,06
тариф на водоснабжение для бюджетных учреждений	27,08	48,86
тариф на электроэнергию для бюджетных учреждений	4,62	4,62

Также использованы показатели по средним тарифам для бюджетных учреждений в Приморском крае:

на водоснабжение – 37,5884. Средний тариф на водоснабжение для бюджетных учреждений в Приморском крае определен исходя из отношения суммы произведения тарифа на водоснабжение для бюджетных учреждений по каждому МР (ГО) Приморского края на численность населения по каждому МР (ГО) (73315488,07) к численности населения Приморского края (1950483) (расчет: $73315488,07 / 1950483$);

на теплоснабжение – 2545,5821. Данный показатель определен исходя из отношения суммы произведения тарифа на теплоснабжение для бюджетных учреждений по каждому МР (ГО) Приморского края (4965114698,53) на численность населения по каждому МР (ГО) к численности населения Приморского края (расчет: $4965114698,53/1950483$);

на электроэнергию – 4,7136. Показатель определен исходя из отношения суммы произведения тарифа на электроэнергию для бюджетных учреждений по каждому МР (ГО) Приморского края (9193756,39) на численность населения по каждому МР (ГО) к численности населения Приморского края (расчет: $9193756,39/1950483$).

Расчет коэффициента стоимости коммунальных услуг для бюджетных учреждений по Лазовскому МР:

$$0,9^4 + 0,1^1 * (0,2^1 * 27,08/37,5884 + 0,6^1 * 3407,84/2545,5821 + 0,2^1 * 4,62/4,7136) = 1,0143$$

Расчет коэффициента стоимости коммунальных услуг для бюджетных учреждений по Находкинскому ГО:

$$0,9^5 + 0,1^1 * (0,2^1 * 48,86/37,5884 + 0,6^1 * 3358,06/2545,5821 + 0,2^1 * 4,62/4,7136) = 1,0248$$

3. Коэффициент удорожания бюджетной услуги.

Указанный коэффициент определен исходя из показателей:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
доля населения в возрасте до 17 лет и лиц пенсионного возраста в общей численности населения	0,4277	0,3948
коэффициент расселения	1,3810	0,9667
коэффициент плотности населения	1	1

Также применены показатели в среднем по Приморскому краю:

доля населения в возрасте до 17 лет и лиц пенсионного возраста в общей численности населения – 0,3921;

средневзвешенный с учетом численности муниципальных районов и городских округов Приморского края коэффициент удорожания бюджетной услуги – 1,0392. Данный коэффициент определен исходя из отношения суммы произведения расчетных коэффициентов удорожания бюджетной услуги по каждому МР (ГО) Приморского края на численность населения Приморского края (2026878,3819) к численности населения Приморского края (2026878,3819 / 1950483).

Расчет коэффициента удорожания бюджетной услуги для Лазовского МР:
 $((0,4277 / 0,3921) * 1,3810 * 1) / 1,0392 = 1,4496$

Расчет коэффициента удорожания бюджетной услуги для Находкинского ГО:
 $((0,3948 / 0,3921) * 0,9667 * 1) / 1,0392 = 0,9367$

ИБР для МР (ГО) рассчитан по формуле, согласно Методике с использованием показателей:

- определенных законом Приморского края о краевом бюджете на 2013 год в размере:

50 % - удельный вес расходов на оплату труда (включая начисления на оплату труда) и других расходов, на формирование которых оказывает влияние уровень оплаты труда, в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);

⁴ Показатель утвержден в Методике.

⁵ Показатель утвержден в Методике.

30 % - удельный вес расходов на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);

20 % - удельный вес прочих расходов бюджетов в среднем по консолидированным бюджетам всех МР (ГО);

- коэффициентов (расчеты по которым указаны выше):

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
коэффициент заработной платы	1,3744	0,8586
коэффициент стоимости коммунальных услуг	1,0143	1,0248
коэффициент удорожания бюджетной услуги	1,4496	0,9367

Расчет ИБР для Лазовского МР:

$$0,5*1,3744 + 0,3*1,0143 + 0,2*1,4496 = 1,2814$$

Расчет ИБР для Находкинского ГО:

$$0,5*0,8586 + 0,3*1,0248 + 0,2*0,9367 = 0,9241$$

5.6.3. Расчет бюджетной обеспеченности Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа

Департаментом определен уровень расчетной бюджетной обеспеченности Лазовского МР и Находкинского ГО с использованием показателей:

индекса налогового потенциала: Лазовского МР – 0,8505; Находкинского ГО – 1,1090;

индекса бюджетных расходов: Лазовского МР – 1,2814; Находкинского ГО – 0,9241.

Расчет уровня бюджетной обеспеченности для Лазовского муниципального района:
 $0,8505 / 1,2814 = 0,66$

Расчет уровня бюджетной обеспеченности для Находкинского городского округа
 $1,1090 / 0,9241 = 1,20$

5.6.4. Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа

Расчет средств дотации на первом этапе. Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности, установленный законом о краевом бюджете на 2013 год (70 %).

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	ВСЕГО по краю
Средний уровень налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) в расчете на душу населения			2,7070
Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности, установленный Законом			0,7

Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год ⁶			
Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского круга) до распределения дотаций из фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов	0,66	1,20	
Индекс бюджетных расходов (на 2013 год)	1,2814	0,9241	
Численность постоянного населения муниципального района (городского округа) на конец последнего отчетного года	13865	159935	

Средний уровень налоговых доходов МР (ГО) в расчете на душу населения определяется отношением суммарного налогового потенциала районов на 2013 год к численности постоянного населения края по состоянию на 01.01.2012: $5279881 / 1950483 = 2,7070$.

Находкинский городской округ не участвует в расчете средств, недостающих до установленного уровня бюджетной обеспеченности, определяемого на первом этапе, так как уровень его реальной бюджетной обеспеченности (1,20) превышает среднекраевой (0,70).

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности Лазовского МР до установленного законом Приморского края о краевом бюджете на 2013 год минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности определяется:

$$2,7070 * (0,7 - 0,66) * 1,2814 * 13865 = 1924$$

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности по МР (ГО) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности (238 %), определяется с учетом показателей:

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	Всего по краю
Средний уровень налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) в расчете на душу населения			2,7070
Уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности ⁷			2,38
Объем Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределяемой на первом этапе	1924	-	
Уровень реальной бюджетной обеспеченности (до распределения ФФП)	0,66	1,20	
Индекс бюджетных расходов	1,2814	0,9241	
Численность постоянного населения	13865	159935	

⁶ Минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края, необходимый для определения общего объема дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края, - в размере 70 процентов.

⁷ Уровень, установленный законом Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год" в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края в размере 238 процентов.

муниципального района (городского округа) на конец последнего отчетного года.			
--	--	--	--

Расчет:

Лазовский МР

$$2,7070 * (2,38 - (1924 / (1,2814 * 13865 * 2,7070) + 0,66)) * 1,2814 * 13865 = 80798$$

Находкинский ГО:

$$2,7070 * (2,38 - 1,2) * 0,9241 * 159935 = 472099$$

На втором этапе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) распределяются между МР (ГО), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом средств дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО), распределенных на первом этапе, не превышает второй критерий выравнивания бюджетной обеспеченности.

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО	Всего по краю
Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год			7257051
Объем дотаций, распределенных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределенных на первом этапе, по всем муниципальным районам (городским округам)			444931
Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности по муниципальному району (городскому округу) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности	80798	472099	
Суммарный объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности по всем муниципальным районам (городским округам) с учетом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания бюджетной обеспеченности			6838214

Расчет:

Лазовский МР

$$(7257051 - 444931) * 80798 / 6838214 = 80490$$

Находкинский ГО

$$(7257051 - 444931) * 472099 / 6838214 = 470297$$

Таким образом, объем дотаций из ФФМР (ГО) Лазовскому МР – 82414 тыс. рублей (1924 + 80490); по Находкинскому ГО – 470297.

Думами Лазовского МР и Находкинского ГО приняты решения о замене дотации дополнительным нормативом отчислений в бюджеты МР (ГО) НДФЛ в полном объеме (письма от 12.07.2012 № 1-14/82 и от 13.07.2012 № 391 соответственно).

Показатели	Лазовский МР	Находкинский ГО
Расчетный объем дотаций муниципальному району (городскому округу), заменяемый на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц	82414	470297
Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с территории муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет на 2013 год	134636	3133220
Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ %	61,2125 %	15,01 %

Расчет:

Лазовский МР:

$$82414 * 100 / 134636 = 61,2125 \%$$

Находкинский ГО:

$$470297 * 100 / 3133220 = 15,01 \%$$

Приложением 9 к закону о краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ для Лазовского МР – 61,2125 %, для Находкинского ГО – 15,01 %.

6. Справочная информация по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) в Хабаровском крае

6.1. 2012 год

Законом Хабаровского края от 16 декабря 2011 года № 149 "О краевом бюджете на 2012 год" по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" утверждены объемы краевых фондов финансовой поддержки в сумме 3223086,0 тыс. рублей, что в 9,7 раза выше уровня 2011 года (331364,0 тыс. рублей), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 28173 тыс. рублей, что на 2,1 % больше уровня 2011 года (27586,0 тыс. рублей);

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) – 3194913,0 тыс. рублей, что в 10,5 раза больше уровня 2011 года (303778,0 тыс. рублей).

В соответствии с приложением 5 к вышеуказанному закону Министерство финансов Хабаровского края (ведомство 034) является главным распорядителем средств регионального фонда финансовой поддержки.

В Хабаровском крае установлены и наделены соответствующим статусом 233 муниципальных образования, в том числе 19 – городские округа и муниципальные районы; 214-городские и сельские поселения.

Из 19 МР (ГО) Хабаровского края 18 (или 95,0 % от общего числа) участвуют в расчете дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (в Приморском крае в расчете участвует 34 муниципальных образования или 100,0 %).

По 4 муниципальным районам дотации полностью заменены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ или 22,2 % (в Приморском крае – 29,4 % МР (ГО)).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) в сумме 3194913,0 тыс. рублей распределены 14 муниципальным районам, из них:

13 МР дотации частично заменены дополнительными нормативами от НДФЛ или 72,2 % (в Приморском крае – 58,8 %);

1 МР получает дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в расчетном объеме или 5,6 % (в Приморском крае - 11,8 %).

6.2. 2013 год

Законом Хабаровского края от 10 декабря 2012 года № 245 "О краевом бюджете на 2013 год" по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" утверждены объемы краевых фондов финансовой поддержки в сумме 1712739,0 тыс. рублей, что составляет 53,1 % к уровню 2012 года (3223086,0 тыс. рублей), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 27988,0 или 99,3 % к уровню 2012 года (28173,0 тыс. рублей);

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 1684751,0 тыс. рублей, что на 1510162,0 тыс. рублей или на 47,3 % меньше уровня 2012 года (3194913,0 тыс. рублей).

Из 19 МР (ГО) Хабаровского края 17 (или 89,5 %) участвует в расчете дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

По 8 муниципальным районам (или 47,1 %) дотации полностью заменены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ (в Приморском крае – 58,8 %).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) в сумме 1684751,0 тыс. рублей распределены 9 муниципальным районам (или 52,9 %), дотации частично заменены дополнительными нормативами от НДФЛ (в Приморском крае – 20,6 %).

В полном объеме муниципальные образования дотацию не получали (в Приморском крае – 20,6 %).

6.3.В Хабаровском крае распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) осуществляется на основании Закона Хабаровского края от 29 сентября 2005 года № 297 "О порядке и методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)" (далее-Методика).

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ объем краевого фонда финансовой поддержки определяется исходя из необходимости установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога.

Информация по отдельным показателям распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) Хабаровского края на 2013 год представлена в таблице.

Наименование показателя	2013 год	
	Приморский край	Хабаровский край
Численность населения (чел.)	1950483	1342475
Налоговый потенциал до выравнивания (тыс. рублей)	5279881,0	10289494,0
Налоговый потенциал на 1 жителя (тыс. рублей)	2,7	7,66
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности после выравнивания (тыс. рублей)	7257051,0	6669000,0
<i>в том числе:</i>		
<i>замещение дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ (тыс. рублей)</i>	<i>5989759,0</i>	<i>4984249,0</i>
<i>удельный вес (%)</i>	<i>82,5 %</i>	<i>74,7 %</i>
<i>дотации из краевого фонда финансовой поддержки (тыс. рублей)</i>	<i>1267292,0</i>	<i>1684751,0</i>
<i>удельный вес (%)</i>	<i>17,5 %</i>	<i>25,3 %</i>

Справочно

1) В соответствии с разделом III Методики Хабаровского края при расчете **налогового потенциала** учитываются следующие виды налоговых доходов, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований:

1. налог на имущество физических лиц;
2. единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
3. на доходы физических лиц;
4. единый сельскохозяйственный налог;
5. государственная пошлина;
6. земельный налог;
7. транспортный налог;
8. налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

2) В соответствии с разделом IV Методики для расчета индекса бюджетных расходов используются показатели по 6 отраслям:

- образование;
- физическая культура и спорт
- местное самоуправление;
- культура;
- дорожное хозяйство;
- водное хозяйство.

При расчете дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности МР (ГО) одними из показателей являются численность населения и размер фонда оплаты труда. Для информации представляем данные Приморскстата по Приморскому краю и Хабаровскому краю за 2011 и 2012 годы.

рублей

Показатели	Приморский край		Хабаровский край	
	Декабрь 2011 года	Ноябрь 2012 года	Декабрь 2011 года	Ноябрь 2012 года
Среднемесячная заработная плата на 1 работающего по полному кругу организаций за ноябрь 2012 года (рублей)	33148,1	28354,8	37808,0	34161,0
Рост (%)	118,5 % (к декабрю 2010г.)	113,2 % (к ноябрю 2011г.)	122,3 % (к декабрю 2010г.)	119,1 (к ноябрю 2011г.)
Численность постоянного населения на (тыс. человек)	1953,5 (на 01.01.2011)	1950,5 (на 01.01.2012)	1343,3 (на 01.01.2011)	1342,5 (на 01.01.2012)

7.Справочно

Информация по доходам консолидированного бюджета Приморского края в расчете на 1 жителя

В ходе проверки Департаментом представлена информация по отдельным показателям консолидированного бюджета Приморского края, направленная по запросу (от 06.02.2012 № А56-384) для доклада полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (письмо от 10.02.2012 № 11-1/602). Информация представлена в таблице.

Тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено		
	в 2011 году	по состоянию на 1 марта 2012 года	в 2012 году
1	2	3	4
Доходы, всего	103142328	83809581	98554296,0
Численность жителей на 01.01.2011 (чел.)	1953474	1953474	1950483
Доходы на 1 жителя края	52,8	42,9	50,5

По данным показателей исполнения консолидированного бюджета Приморского края за 2011 год доходы на 1 жителя Приморского края сложились в размере 52,8 тыс. рублей.

По оперативным данным Департамента всего доходы консолидированного бюджета Приморского края за 2012 год составили 98554296,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2011 года на 4588032,0 тыс. рублей или на 4,4 %. Численность жителей по состоянию на 01.01.2012 составляет 1950483 человека. Доходы на 1 жителя Приморского края сложились в размере 50,5 тыс. рублей, что ниже, чем в 2011 году на 2,3 тыс. рублей или на 4,4 %.

Выводы

1. Законом о краевом бюджете на 2012 год запланированы межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в общей сумме 19584433,4 тыс. рублей. В 2012 году предоставлены межбюджетные трансферты в сумме 17631052,8 тыс. рублей или 90,0 % от плана.

Законом о краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов запланированы межбюджетные трансферты в общей сумме 16090367,8 тыс. рублей, что меньше уровня 2012 года на 3494065,6 тыс. рублей или на 17,8 %.

Наибольший удельный вес в межбюджетных трансфертах занимают субсидии – 47,3 % (в 2012 году) и 34,4 % (в 2013 году) и субвенции – 43,5 % и 50,7 % соответственно. Дотации занимают в межбюджетных трансфертах 7,5 % (2012 год) и 13,8 % (2013 год).

2. Общий объем региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований на 2012 год составил 739393,0 тыс. рублей, что составляет 58,6 % к уровню 2011 года. На 2013 год региональные фонды финансовой поддержки утверждены в сумме 1317292,0 тыс. рублей, что составляет 178,2 % к уровню 2012 года.

3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки составили: в 2012 году - 689393,0 тыс. рублей; в 2013 году – 1267292,0 тыс. рублей.

Размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определен Департаментом на 2012 и 2013 годы в соответствии с Методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) согласно приложению 3 к Закону Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Департаментом в расчетах дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности применялись исходные данные, представленные территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю и департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края.

Сверка исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с органами местного самоуправления Департаментом проведена по сроку - до 1 августа текущего финансового года.

Всеми муниципальными образованиями представлены в Департамент письма о подтверждении исходных данных, подлежащих использованию в расчетах распределения межбюджетных трансфертов на 2012, 2013 годы.

4. На 2012 год фонд финансовой поддержки МР (ГО) определен в размере 6173660,0 тыс. рублей, из них: сумма дотации составила 689393,0 тыс. рублей (11,2 %).

Согласно представленным расчетам Департамента финансов Приморского края сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом

отчислений от НДФЛ, составляет 5505029,0 тыс. рублей (89,2 %). Таким образом, объем средств, заменяемый дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, вместе с дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности составил 6194422,0 тыс. рублей или 20,1 % от проекта на 2012 год по налогу на доходы физических лиц (20 % от проекта по налогу на доходы физических лиц составляет 6173660,0 тыс. рублей). Согласно пояснению Департамента отклонение в сумме 20762,0 тыс. рублей связано с исключением отрицательных сумм в разрезе муниципальных образований, полученных за счет округления при окончательном расчете. При применении Департаментом при расчете дополнительного норматива отчислений от НДФЛ по 10 муниципальным образованиям доли без округления сумма по дополнительному нормативу составила 1898269,0 тыс. рублей; при применении доли с округлением она составила 1919031,0 тыс. рублей.

На 2013 год фонд финансовой поддержки МР (ГО) определен в размере 7257051,0 тыс. рублей, из них: сумма дотации составила 1267292,0 тыс. рублей (17,5 %); сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ – 5989759,0 тыс. рублей (82,5 %).

5. На 2012 год объем дотации в сумме 689393,0 тыс. рублей превышает расчетный объем дотаций по Методике (571005,0 тыс. рублей) на 118388,0 тыс. рублей.

Данные средства предусмотрены как дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 19 муниципальных образованиях, которые выбрали замену дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ в размере 100 процентов. Средства в сумме 118388,0 тыс. рублей сложились в результате округления процента дополнительного норматива отчислений от НДФЛ. Согласно пояснению Департамента при окончательном расчете суммы по дополнительному нормативу на 2012 год применялся процент дополнительного норматива в целых числах.

6. При проверке достоверности расчетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Лазовского муниципального района и Находкинского городского округа из краевого фонда финансовой поддержки на 2012, 2013 годы установлено, что расчеты соответствуют Методике, исходные данные подтверждены.

Думами Лазовского МР и Находкинского ГО приняты решения о замене дотации в полном объеме дополнительным нормативом отчислений НДФЛ в бюджеты МР (ГО). Согласно бюджетному законодательству дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ устанавливаются на срок не менее трех лет.

7. На 2012 год установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ для Лазовского МР – 33 %, для Находкинского ГО – 15 %. Недостающая сумма по нормативу в результате округления при расчетах составила: Лазовскому МР – 34,0 тыс. рублей; Находкинскому ГО – 569,0 тыс. рублей.

Данные средства предусмотрены в краевом бюджете на 2012 год в виде дотации и исполнены Департаментом в 2012 году в полном объеме.

8. На 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ для Лазовского МР – 61,2125 %, для Находкинского ГО – 15,01 %.

9. В 2012 году в муниципальные образования Департаментом перечислены дотации в сумме 689371,0 тыс. рублей или на 99,9 % (план 689393,0 тыс. рублей). Тернейскому муниципальному району перечислена дотация в сумме 33,0 тыс. рублей или на 60,0 % в связи с превышением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края 22 апреля 2013 года (протокол № 6 от 22 апреля 2013 года).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Е.В. Гинько