



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

31.05.2013 № 01-16/430
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2012 год.

Приложение: на 140 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Завзятая
Снежана Владимировна
2433261

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1830
Дата: 31.05.2013 Время: 14:33

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на отчет Администрации Приморского края
об исполнении краевого бюджета
за 2012 год**

Утверждено коллегией
Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 30 мая 2013 года № 9)

**Владивосток
2013 год**

Содержание

1	Общие положения.....	4
2	ДОХОДЫ	6
2.1	Налоговые и неналоговые доходы.....	6
2.1.1	Налоговые доходы.....	8
2.1.2	Неналоговые доходы.....	13
2.2	Безвозмездные поступления	17
3	РАСХОДЫ.....	20
3.1	Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"	27
3.2	Раздел 02 "Национальная оборона"	32
3.3	Раздел 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	32
3.4	Раздел 04 "Национальная экономика"	34
3.4.1	Дорожный фонд Приморского края.....	41
3.5	Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	43
3.6	Раздел 06 "Охрана окружающей среды"	48
3.7	Раздел 07 "Образование"	49
3.8	Раздел 08 "Культура, кинематография"	55
3.9	Раздел 09 "Здравоохранение"	58
3.10	Раздел 10 "Социальная политика"	66
3.11	Раздел 11 "Физическая культура и спорт"	74
3.12	Раздел 12 "Средства массовой информации"	76

		3
3.13	Раздел 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	77
3.14	Раздел 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".....	77
3.15	Федеральные целевые программы.....	80
3.16	Долгосрочные краевые целевые программы.....	83
3.17	Расходы на проведение в г. Владивостоке в 2012 году саммита в рамках форума "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество".....	113
4	Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.....	126
5	Государственный внутренний долг.....	127
6	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год.....	127
7	ВЫВОДЫ.....	131

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год (далее - заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Заключение подготовлено с учетом материалов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата).

В Контрольно-счетную палату отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год представлен Администрацией Приморского края по форме, содержащей показатели:

доходов краевого бюджета (по кодам классификации доходов бюджета, включающей коды главных администраторов, вида, подвида доходов бюджетов и код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов);

расходов краевого бюджета (по ведомственной структуре с детализацией по кодам классификации расходов бюджетов);

источников финансирования дефицита бюджета (по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета, включающей коды главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов, групп, подгрупп, статей, код операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов).

Законом Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" (далее - закон о краевом бюджете) в первоначальной редакции утверждены следующие показатели краевого бюджета: при планируемом бездефицитном бюджете общий объем доходов и общий объем расходов соответственно имели одинаковое значение 60876,9 млн рублей.

Внесение восьми изменений в закон о краевом бюджете в ходе его исполнения в 2012 году привело к увеличению первоначально утвержденного краевого бюджета по доходным источникам - на 17,4 % (10622,6 млн рублей), расходным обязательствам - на 44,6 % (27176,9 млн рублей) и дефициту краевого бюджета в сумме 16554,3 млн рублей.

млн рублей

Показатели	Закон Приморского края от 17.11.2011 № 848 -КЗ		Отклонение (+ / -)	
	первоначальная редакция	последняя редакция	сумма	%
Доходы	60876,9	71499,5	10622,6	117,4
в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	45619,0	49100,7	3481,7	107,6
безвозмездные поступления	15257,9	22398,8	7140,9	146,8
Расходы	60876,9	88053,8	27176,9	144,6
Дефицит		16554,3	16554,3	

Следует отметить многократные корректировки краевого бюджета и в предыдущие годы, так в 2011 году - семь раз, в 2010 году - восемь.

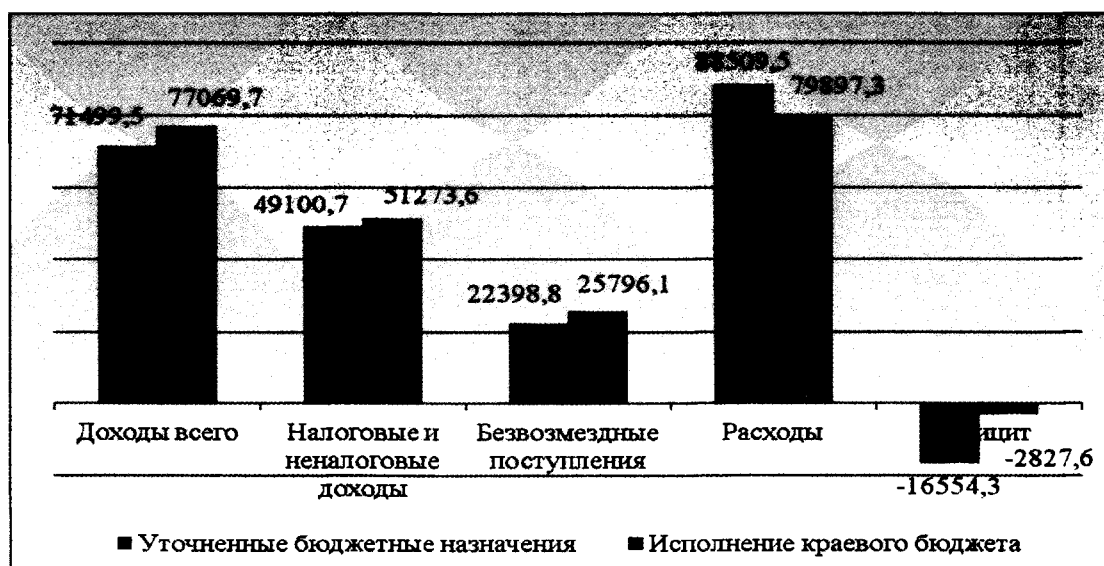
Учитывая переход краевого бюджета на трехлетний бюджет начиная с 2013 года для полноценного использования его преимуществ следует минимизировать внесение изменений в утвержденный краевой бюджет.

В представленном Администрацией Приморского края отчете об исполнении краевого бюджета за 2012 год расходная часть увеличена в соответствии с полномочиями, установленными действующим бюджетным законодательством, на сумму 455,7 млн рублей, что составило 88509,5 млн рублей.

За 2012 год в краевой бюджет поступило доходов 77069,7 млн рублей (107,8 % плановых назначений), расходы бюджета составили 79897,3 млн рублей (90,3 % плана). Бюджет исполнен с дефицитом бюджетных средств в объеме 2827,6 млн рублей.

По сравнению с поступлениями в 2011 году (83218,8 млн рублей) доходная часть краевого бюджета сократилась на 6149,1 млн рублей или на 7,4 %, при этом по налоговым и неналоговым доходам - увеличилась на 8131,0 млн рублей (18,8 %), безвозмездным поступлениями - сократилась на 14280,1 млн рублей (35,6 %). Расходы краевого бюджета увеличились на 388,2 млн рублей или на 0,5 % (в 2011 году - 79509,1 млн рублей).

Исполнение краевого бюджета за 2012 год представлено в диаграмме.



ДОХОДЫ

Законом о краевом бюджете доходы, утвержденные в сумме 71499,5 млн рублей, исполнены в объеме 77069,7 млн рублей. Выполнение годового плана составило 107,8 %. Сверх запланированных бюджетных назначений в краевой бюджет поступило 5570,2 млн рублей.

В общем объеме поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 51273,6 млн рублей или 66,5 % доходов краевого бюджета, безвозмездные поступления - 25796,1 млн рублей или 33,5 %.

Налоговые и неналоговые доходы

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам на 2012 год утверждены в сумме 49100,7 млн рублей. Исполнение составило 51273,6 млн рублей или 104,4 %. Сверх запланированных доходов поступило 2172,9 млн рублей.

Структура и исполнение плановых назначений по доходам краевого бюджета за 2012 год приведены в таблице.

млн рублей					
Наименование показателя	Доля в общей сумме доходов (план)	Утверждено Законом Приморского края от 20.12.2012 № 142-КЗ	Исполнение	Отклонение (+/-)	Исполнение, (%)
Налог на прибыль организаций	28,6	14037,0	14551,4	514,4	103,7
Налог на доходы физических лиц	38,9	19091,1	20398,0	1306,9	106,8
Акцизы	11,5	5629,1	5601,5	-27,6	99,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6,6	3261,0	3349,5	88,5	102,7
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	15,0	15,6	0,6	104,0
Налог на имущество организаций	8,7	4257,3	4342,0	84,7	102,0
Транспортный налог	1,9	918,8	932,9	14,1	101,5
Налог на игорный бизнес	0,0	1,1	1,2	0,1	109,1
Налог на добычу полезных ископаемых	0,5	259,2	261,2	2,0	100,8
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,6	287,6	319,2	31,6	111,0
Государственная пошлина	0,2	106,0	112,9	6,9	106,5

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,2	87,5	88,2	0,7	100,8
Итого налоговых доходов	97,7	47950,7	49973,6	2022,9	104,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,7	332,1	345,1	13,0	103,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,4	207,5	195,8	-11,7	94,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,3	131,5	251,5	120,0	191,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,3	171,2	184,7	13,5	107,9
Административные платежи и сборы	0,0	9,4	10,1	0,7	107,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,6	285,4	302,8	17,4	106,1
Прочие неналоговые доходы	0,0	12,9	10,0	-2,9	77,5
Итого неналоговых доходов	2,3	1150,0	1300,0	150,0	113,0
Всего налоговых и неналоговых доходов	100,0	49100,7	51273,6	2172,9	104,4

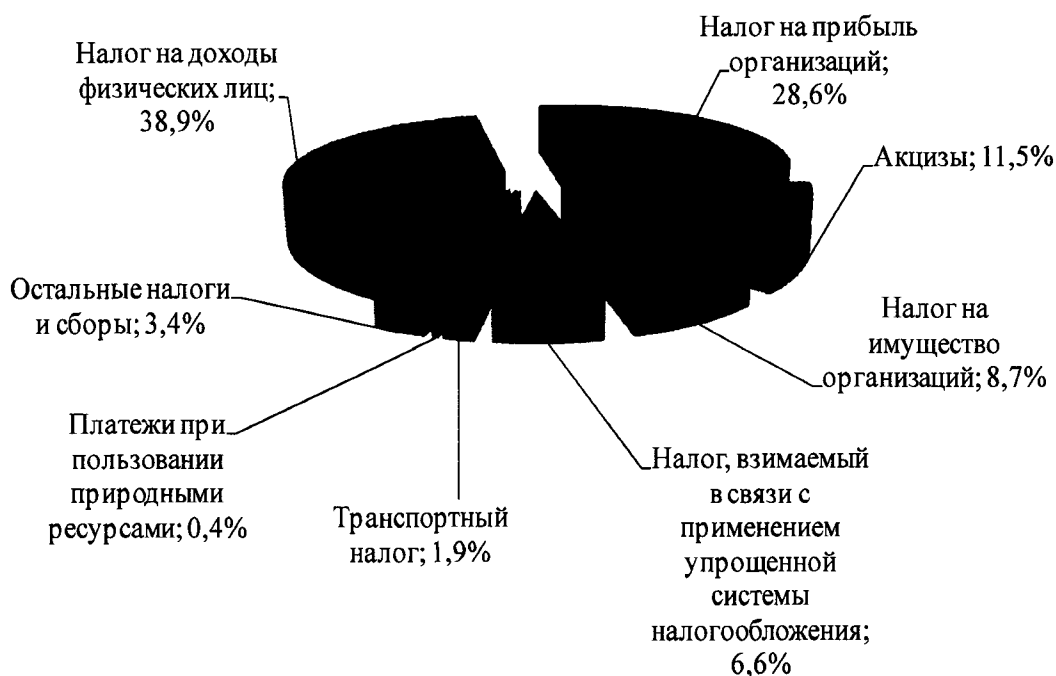
Годовые назначения перевыполнены практически по всем видам доходов.

В результате внесения изменений в закон о краевом бюджете в течение 2012 года плановый объем налоговых и неналоговых доходов увеличен с 45619,1 млн рублей до 49100,7 млн рублей или на 7,6 %.

В 2012 году рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам по отношению к 2011 году составил 8131,0 млн рублей или 18,8 %. Наибольшее увеличение поступлений по: налогу на доходы физических лиц - на 3466,6 млн рублей или на 20,5 %, налогу на прибыль организаций - на 2324,8 млн рублей или на 19,0 %, акцизам - на 1024,1 млн рублей или на 22,4 %.

Основными налогами, за счет которых сформировалась налоговая база краевого бюджета в 2012 году, являются: налог на доходы физических лиц (38,9 %), налог на прибыль организаций (28,6 %), акцизы (11,5 %), налог на имущество организаций (8,7 %).

Структура поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет в 2012 году представлена диаграммой.



Налоговые доходы

Динамика поступлений налоговых доходов за 2010-2012 годы

Наименование доходов	2010 год		2011 год		2012 год	
	Утверждено Законом Приморского о края от 25.12.2009 № 544-КЗ (в редакции от 09.11.2010 № 686-КЗ)	Испол- нено	Утверждено Законом Приморского о края от 20.12.2010 № 711-КЗ (в редакции от 30.11.2011 № 857-КЗ)	Испол- нено	Утверждено Законом Приморского о края от 17.11.2011 № 848-КЗ (в редакции от 20.12.2012 № 142-КЗ)	Испол- нено
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	35711,3	37688,1	40922,5	42015,7	47950,7	49973,6
Налог на прибыль организаций	10299,2	11498,8	11901,3	12226,6	14037,0	14551,4
Налог на доходы физических лиц	14751,5	15240,4	16426,4	16931,4	19091,1	20398,0
Акцизы	3716,4	3776,9	4208,2	4577,4	5629,1	5601,5
Налог взимаемый, в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2003,3	2122,8	2612,2	2699,1	3261,0	3349,5
Единый сельскохозяйственный налог	23,6	18,9	16,9	18,8	15,0	15,6
Налоги на имущество организаций	3518,5	3545,0	4207,6	4035,7	4257,3	4342,0

Транспортный налог	774,5	812,5	846,0	782,8	918,8	932,9
Налог на игорный бизнес	-0,8	-1,3	0,1	0,1	1,1	1,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	585,9	616,5	625,8	633,0	546,8	580,4
Государственная пошлина	30,0	39,6	70,6	96,3	106,0	112,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	9,2	18,0	7,4	14,5	87,5	88,2

Увеличение поступлений практически по всем видам налоговых доходов за три последних года свидетельствует об улучшении динамики поступлений. Свыше 96,5 % поступлений налоговых доходов за 2012 год обеспечили 5 налогов: налог на доходы физических лиц (40,8 % в структуре налоговых доходов); налог на прибыль организаций (29,1%); акцизы (11,2 %); налог на имущество организаций (8,7 %); налог, взимаемый, в связи с применением упрощенной системы налогообложения (6,7 %).

По сведениям, представленным Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю (форма № 1-НОМ), в разрезе отраслей экономики наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов занимают отрасли: транспорт и связь (20,9 %); обрабатывающие производства (13,9 %); государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (12,1 %); оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 10,1 %; строительство - 8,4 %.

Налоговые доходы в разрезе основных видов характеризуются следующими данными.

Поступления **налога на доходы физических лиц** составили 20398,0 млн рублей, годовой план исполнен на 106,8 %. Сверх плана поступило 1306,9 млн рублей. По сравнению с 2011 годом рост поступлений составил 20,5 % или 3466,6 млн рублей. По данным отчета, предоставленного Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю, в разрезе отраслей экономики рост поступления налога на доходы физических лиц за 2012 год по сравнению с 2011 годом наблюдается в таких отраслях, как: образование - на 29,8 %; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение - на 29,7 %; здравоохранение и предоставление социальных услуг - на 18,3 %; транспорт и связь - на 11,8 %.

Налог на прибыль организаций поступил в краевой бюджет в объеме 14551,4 млн рублей, плановые назначения исполнены на 103,7 %, сверх плана поступило 514,4 млн рублей.

По сравнению с 2011 годом налога на прибыль организаций поступило больше на 19,0 % или на 2324,8 млн рублей.

В разрезе по основным видам экономической деятельности поступления сложились следующим образом:

Наименование	Поступило в краевой бюджет за 2011 год	Поступило в краевой бюджет за 2012 год	Удел. вес (%)	млн рублей	
				Отклонение млн рублей	%
Налог на прибыль - всего	12226,6	14551,4	100,0	2324,8	119,0
Из них*:	12224,0	14547,1	100,0	2323,1	119,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	63,6	48,7	0,3	-14,9	76,6
Рыболовство, рыбоводство	663,3	508,5	3,5	-154,8	76,7
Добыча полезных ископаемых	594,1	600,6	4,1	6,5	101,1
Обрабатывающие производства	985,2	1157,6	8,0	172,4	117,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	779,9	245,7	1,7	-534,2	31,5
Строительство	1314,8	1114,6	7,7	-200,2	84,8
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1580,0	1871,0	12,9	291,0	118,4
Гостиницы и рестораны	20,5	38,2	0,3	17,7	186,3
Транспорт и связь	3598,6	6155,6	42,3	2557,0	171,1
Финансовая деятельность	1418,5	1720,4	11,8	301,9	121,3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1044,9	879,9	6,0	-165,0	84,2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение	37,4	140,5	1,0	103,1	375,7
Образование	31,7	11,5	0,1	-20,2	36,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	46,3	7,5	0,0	-38,8	16,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	42,9	31,9	0,2	-11,0	74,4
Суммы налогов, не распределенные по ОКВЭД	2,3	14,9	0,1	12,6	647,8

* по данным отчета "О поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности" по состоянию на 01.01.2013 (форма № 1-НОМ), предоставленным Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю

Наибольший удельный вес в структуре отраслей по налогу на прибыль организаций в 2012 году занимают отрасли: транспорт и связь (42,3 %);

оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (12,9 %), финансовая деятельность (11,8 %), обрабатывающие производства (8,0 %).

Значительно увеличились поступления налога на прибыль организаций в 2012 году по сравнению с 2011 годом по таким отраслям, как: государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение - в 3,7 раза (на 103,1 млн рублей); гостиницы и рестораны - на 86,3 % (17,7 млн рублей); транспорт и связь - на 71,1 % (2557,0 млн рублей); финансовая деятельность - на 21,3 % (301,9 млн рублей).

В то же время снижение поступлений налога на прибыль наблюдается по отраслям экономики: здравоохранение и предоставление социальных услуг - более чем 6 раз (или на 38,8 млн рублей); производство и перераспределение электроэнергии, газа и воды - более чем в 3 раза (или на 534,2 млн рублей); образование - в 2,8 раза (или на 20,2 млн рублей); предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг - в 1,3 раза (на 11,0 млн рублей); сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - на 24,8 % (на 14,9 млн рублей); рыболовство, рыбоводство - на 23,3 % (154,8 млн рублей); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 15,8 % (165,0 млн рублей); строительство - на 15,2 % (200,2 млн рублей).

Бюджетные назначения по **акцизам** на 2012 утверждены в сумме 5629,1 млн рублей, исполнены на 99,5 % или 5601,5 млн рублей, в том числе: на пиво, производимое на территории Российской Федерации - 931,5 млн рублей или на 98,0 %;

на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов - 514,7 млн рублей (88,4 % к годовым бюджетным назначениям), годовые бюджетные назначения не исполнены на 67,5 млн рублей;

на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов - 0,3 млн рублей (36,0 %), не поступило акцизов на сумму 0,6 млн рублей;

на нефтепродукты, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации - 4155,0 млн рублей, годовые бюджетные назначения перевыполнены на 1,4 % или на 58,9 млн рублей.

В 2012 году прирост поступлений акцизов по отношению к 2011 году составил 22,4 % или 1024,1 млн рублей.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в объеме 3349,5 млн рублей, бюджетные назначения перевыполнены на 2,7 % или на 88,5 млн рублей.

По сравнению с 2011 годом данные доходы увеличились на 24,1 %.

Поступления по **единому сельскохозяйственному налогу** сложились в сумме 15,6 млн рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 104,0 %.

Налог на имущество организаций составил 4342,0 млн рублей или 102,0 % годовых бюджетных назначений. Сверх плана поступило

84,7 млн рублей. По сравнению с 2011 годом поступления выросли на 306,3 млн рублей или на 7,6 %.

Транспортный налог поступил в сумме 932,9 млн рублей, годовой план исполнен на 101,5 %, сверх плана поступило 14,1 млн рублей. Исполнение по видам плательщиков следующее: с организаций - 186,1 млн рублей или 107,6 % плановых назначений (20,0 % - доля в общем объеме поступлений); с физических лиц - 746,8 млн рублей или 100,1 % плановых назначений (80,0 % - доля в общем объеме поступлений). По сравнению с 2011 годом поступления транспортного налога увеличились на 19,2 % или на 150,1 млн рублей.

Налог на игорный бизнес поступил в сумме 1,2 млн рублей, что составляет 109,1 %. Сверх плана поступило 0,1 млн рублей.

Поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами за 2012 год составили 580,4 млн рублей, что выше плановых назначений на 33,6 млн рублей или на 6,1 %.

Налог на добычу полезных ископаемых поступил в объеме 261,2 млн рублей, что выше плановых назначений на 2,0 млн рублей или на 0,8 %, в том числе: от добычи общераспространенных полезных ископаемых поступило 73,2 млн рублей (103,9 % к плановым назначениям), от добычи прочих полезных ископаемых - 110,8 млн рублей (97,0 %), от добычи полезных ископаемых в виде угля - 77,2 млн рублей (103,7 %).

Сбор за пользование объектами животного мира составил 7,8 млн рублей, что выше плановых назначений на 0,1 % (7,7 тыс. рублей).

Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - 311,1 млн рублей, годовой план исполнен на 111,3 %.

Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) - 0,2 млн рублей, что ниже плановых назначений на 0,05 млн рублей или на 17,6 %.

Государственная пошлина поступила в объеме 112,9 млн рублей, что выше запланированных назначений на 6,9 млн рублей или на 6,5 %.

Большую часть суммы 82,6 % (или 93,2 млн рублей) в поступившем объеме государственной пошлины администрирует департамент лицензирования и торговли Приморского края.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в течение 2012 года законодательно утвержденные плановые назначения по государственной пошлине изменялись дважды в сторону увеличения, а именно, увеличены с 39,0 млн рублей до 106,0 млн рублей или в 2,7 раза.

Кроме того, проверкой Контрольно-счетной палаты Приморского края, проведенной в департаменте лицензирования и торговли Приморского края, установлено, что за 2011 год в краевой бюджет доходы от уплаты государственной пошлины поступили в объеме 85,9 млн рублей или 136,3 % от утвержденных назначений (63,0 млн рублей), а за 4 месяца 2012 года объем поступлений государственной пошлины составил 30,3 млн рублей или 95,0 % от утвержденных годовых назначений.

Таким образом, неоднократные корректировки, перевыполнение плановых назначений свидетельствует о недостатках в планировании при составлении проекта краевого бюджета на очередной финансовый год.

Задолженность по отмененным налогам и сборам в 2012 году погашена в сумме 88,2 млн рублей, план перевыполнен на 0,8 % или 0,7 млн рублей. Наибольшую долю (94,6 % или 83,4 млн рублей) составляет погашение задолженности по налогу на пользователей автомобильных дорог. Основной объем поступлений произведен 4 в квартале 2012 года.

В 2012 году (по отношению к 2011 году) указанные поступления увеличились в 6 раз или на 73,7 млн рублей.

Неналоговые доходы

Динамика поступлений неналоговых доходов за 2010-2012 годы

млн рублей

Наименование доходов	2010 год		2011 год		2012 год	
	Утверждено Законом Приморского края от 25.12.2009 № 544-КЗ (в редакции 09.11.2010 № 686-КЗ)	Испол нено	Утверждено Законом Приморского края от 20.12.2010 № 711-КЗ (в редакции 30.11.2011 № 857-КЗ)	Исполне но	Утверждено Законом Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ (в редакции 20.12.2012 № 142-КЗ)	Испол нено
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	326,9	422,3	1005,0	1126,9	1150,0	1300,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	229,8	233,6	296,6	338,0	332,1	345,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	241,8	258,9	247,7	253,8	207,5	195,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	117,2	145,0	113,2	157,1	131,5	251,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	122,0	147,1	175,8	189,8	171,2	184,7
Административные платежи и сборы	238,3	222,1	124,4	121,9	9,4	10,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	35,3	46,0	36,5	51,2	285,4	302,8
Прочие неналоговые доходы	0,0	43,4	10,8	15,1	12,9	10,0
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	56,5	77,3	-	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных	-714,0	-751,1	-	-	-	-

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет						
--	--	--	--	--	--	--

Исполнение неналоговых доходов за 2012 год составило 1300,0 млн рублей, что выше бюджетных назначений на 13,0 % или на 150,0 млн рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в объеме 345,1 млн рублей, сверх плана поступило 13,0 млн рублей или 3,9 %. По сравнению с 2010 и 2011 годом данные доходы увеличились на 104,4 млн рублей и 7,1 млн рублей соответственно.

Наибольший удельный вес в данных доходах заняли доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - 87,5 % или 302,1 млн рублей. По данному виду доходного источника план перевыполнен на 3,7 % или на 10,7 млн рублей.

Однако, несмотря на перевыполненные годовые бюджетные назначения 2012 года, проверкой, проведенной в департаменте земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края¹ по исполнению администрируемых доходов краевого бюджета в 2011 году, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2012 года задолженность в консолидированный бюджет по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, числится в сумме 3241,3 млн рублей, в том числе: по арендной плате - 913,4 млн рублей, по пени - 2327,9 млн рублей. Из них, задолженность в краевой бюджет составила 648,3 млн рублей, в том числе по арендной плате - 182,7 млн рублей, по пени - 465,6 млн рублей.

Согласно информации департамента земельных и имущественных отношений Приморского края работа по подготовке проекта постановления Администрации Приморского края "О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности по арендной плате и пени за земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории Владивостокского городского округа" ведется с 2011 года. До настоящего времени данный нормативный правовой акт находится на согласовании в структурных подразделениях Администрации Приморского края.

¹ На основании постановления Администрации Приморского края от 25 октября 2012 года № 294-па департамент земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края реорганизован путем выделения из него инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, присоединения к нему департамента имущественных отношений Приморского края и переименован в департамент земельных и имущественных отношений Приморского края

Платежи при пользовании природными ресурсами составили 195,8 млн рублей или 94,4 % годовых бюджетных назначений. Не исполнены бюджетные назначения на сумму 11,7 млн рублей. По сравнению с 2011 годом наблюдается снижение на 58,0 млн рублей или на 22,9 %. В процессе исполнения закона о краевом бюджете годовые бюджетные назначения изменялись 2 раза: снижены на 35,7 млн рублей или на 17,9 % в связи с окончанием работ по строительству нефтегазопровода (Закон Приморского края от 26 ноября 2012 года № 129-КЗ) и увеличены на 4,7 млн рублей в связи с поступлением задолженности прошлых лет (Закон Приморского края от 20 декабря 2012 года № 142-КЗ).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 164,6 млн рублей, что составляет 91,5 % годовых бюджетных назначений. Не поступило платежей на сумму 15,4 млн рублей.

Платежи при пользовании недрами - 4,0 млн рублей, что составляет 95,3 % плановых назначений. Не поступило платежей на сумму 0,2 млн рублей.

Плата за использование лесов - 27,2 млн рублей или 116,6 %, в том числе:

за пользование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений - 20,8 млн рублей, годовой план перевыполнен на 5,3 млн рублей или на 34,0 %. Перевыполнение плана по сбору платежей за использование лесов сложилось в связи с частичным погашением недоимки за 2011 год;

по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд - 6,4 млн рублей, что составляет 81,7 % годовых бюджетных назначений. Не поступило платежей на сумму 1,4 млн рублей. По сведениям, предоставленным управлением лесным хозяйством Приморского края, снижение поступлений связано с тем, что мероприятия по заготовке дров не проводились.

Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в сумме 251,5 млн рублей, годовой план перевыполнен на 91,3 %, сверх плана в бюджет поступило 120,0 млн рублей.

Наибольший удельный вес в данных доходах заняли доходы от компенсации затрат государства - 65,4 % или 164,5 млн рублей. Данный вид доходов перевыполнен в 3,6 раза или на 118,8 млн рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 184,7 млн рублей или 107,9 % годовых бюджетных назначений. Сверх плана в краевой бюджет поступило 13,5 млн рублей. По сравнению с 2011 годом поступления снизились на 2,7 % или на 5,1 млн рублей.

По видам доходов от продажи материальных и нематериальных активов поступления сложились следующим образом.

Доходы от продажи квартир поступили в объеме 96,1 млн рублей, годовой план перевыполнен на 8,0 %. Сверх плана в краевой бюджет поступило 7,1 млн рублей. Главным администратором данных доходов является департамент имущественных отношений Приморского края.

Увеличение поступлений связано с досрочным погашением задолженности участниками краевой целевой программы "Квартира молодой семье" на 2002-2010 годы перед Администрацией Приморского края.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили в сумме 1,8 млн рублей. Годовой план перевыполнен на 17,1 %, сверх плана в бюджет поступило 0,3 млн рублей за счет поступления доходов от реализации списанного имущества (сдача металлолома, макулатуры), также досрочной оплаты ООО "Галлея" по решению суда цены договора купли-продажи здания гараж-автомойка с рассрочкой платежа на 5 лет (главный администратор - департамент имущественных отношений Приморского края).

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), поступили в сумме 86,8 млн рублей, что составляет 107,7 % годовых бюджетных назначений. Сверх плана поступило в бюджет доходов на сумму 6,2 млн рублей.

Административные платежи и сборы. Платежи, взимаемые государственными и муниципальными организациями за выполнение определенных функций. Главным администратором по данному виду доходов является департамент промышленности и транспорта Приморского края.

В связи с утверждением нового порядка выдачи и переоформления разрешений на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Приморском крае (постановление Администрации Приморского края от 28 июня 2012 года № 179-па) первоначально утвержденные бюджетные назначения увеличены более чем в 23,0 раза, что составило 9,3 млн рублей.

Доходы поступили в сумме 10,1 млн рублей или 107,4 %. Перевыполнение обусловлено увеличением количества обращений на выдачу разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Приморском крае.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба законом о краевом бюджете предусмотрены в объеме 285,4 млн рублей. Фактические поступления составили 302,8 млн рублей или 106,1 % к плану. Сверх плана поступило 17,4 млн рублей.

В течение 2012 года плановые назначения увеличены с 44,0 млн рублей до 285,4 млн рублей, то есть почти в 6,5 раз в связи с увеличением количества правонарушений в области дорожного движения и пожарной безопасности. Основную долю поступлений по штрафам занимают штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения - 73,4 % или 222,3 млн рублей.

По сравнению с 2011 годом сумма поступлений увеличилась на 251,6 млн рублей или почти в 6 раз.

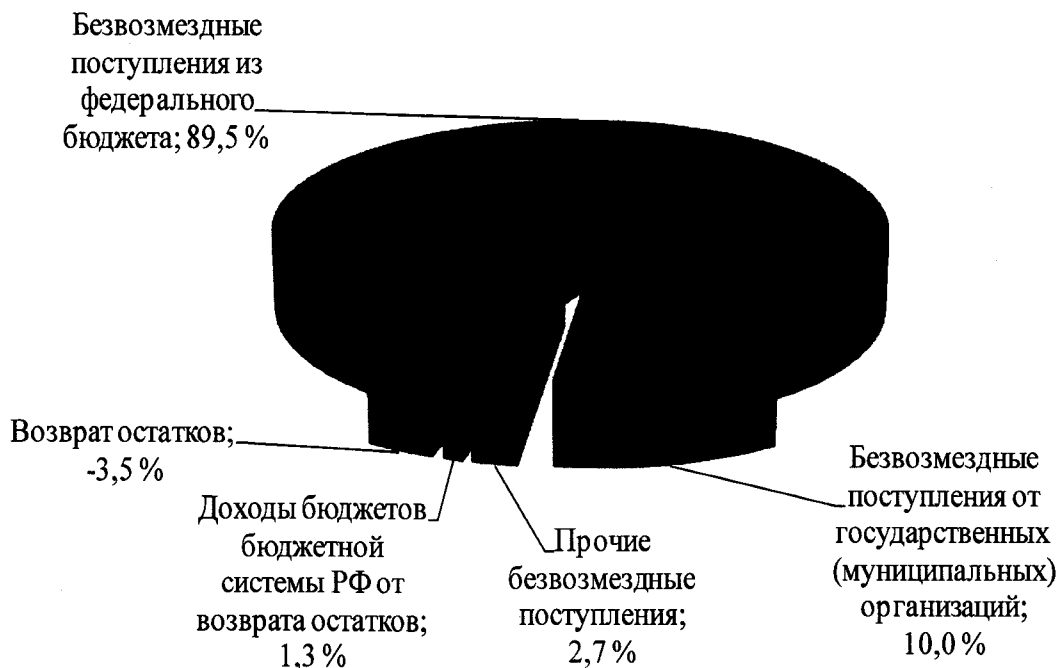
Прочие неналоговые доходы предусмотрены в сумме 12,9 млн рублей, фактически поступило 10,0 млн рублей или 77,5 % к плану (в 2011 году - 15,1 млн рублей).

В составе поступивших прочих неналоговых доходов невыясненные поступления составили 1,4 млн рублей. Следует отметить, что наличие невыясненных поступлений указывает на недостаточную информационную работу со стороны главных администраторов доходов (департамента социальной защиты населения Приморского края; департамента образования и науки Приморского края; управления занятости населения Приморского края; архивного отдела Приморского края; отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края, департамента земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края и других) по доведению достоверных реквизитов плательщикам, в кредитные организации и судебные органы.

Безвозмездные поступления

Законом о краевом бюджете безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 22398,8 млн рублей. Фактически средства поступили в объеме 25796,1 млн рублей, что составило 115,2 %. Сверх плана поступило 3397,3 млн рублей. Наибольшую долю в структуре безвозмездных поступлений составили безвозмездные поступления из федерального бюджета - 89,5 %.

Структура безвозмездных поступлений в 2012 году представлена диаграммой.



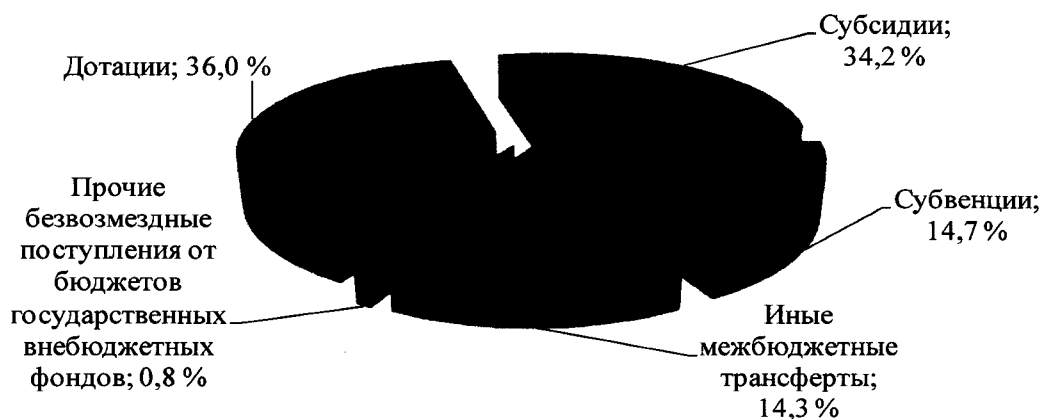
Исполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям в краевой бюджет за 2012 год приведено в таблице.

млн рублей

Наименование	Утверж- дено на 2012 год	Исполне- но за 2012 год	Отклоне- ние (+/-)	% испол- нения
Безвозмездные поступления из федерального бюджета	19864,5	23077,6	3213,1	116,2
в том числе:				
дотации	7508,1	8302,4	794,3	110,6
субсидии	5774,2	7891,1	2116,9	136,7
субвенции	3350,4	3393,0	42,6	101,3
иные межбюджетные трансферты	3042,6	3301,9	259,3	108,5
прочие безвозмездные поступления от бюджетов государственных внебюджетных фондов	189,2	189,2	-	100,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	2582,8	2578,2	- 4,6	99,8
Прочие безвозмездные поступления	525,9	697,0	171,1	132,5
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	228,2	335,7	107,5	147,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-802,6	-892,4	- 89,8	111,2
Всего безвозмездных поступлений	22398,8	25796,1	3397,3	115,2

Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 23077,6 млн рублей или 116,2 % от плановых назначений. По всем видам данных поступлений за 2012 год наблюдается перевыполнение плана.

Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2012 году представлена диаграммой.



Дотации в 2012 году поступили в сумме 8302,4 млн рублей, что выше утвержденных назначений на 794,3 млн рублей или на 10,6 %. Сверх плана поступили дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Субсидии из федерального бюджета поступили в сумме 7891,1 млн рублей, годовой план исполнен на 136,7 %. Сверх плана поступили субсидии на общую сумму 2116,9 млн рублей. Наибольший удельный вес в поступивших субсидиях занимают: 54,6 % или 4307,3 млн рублей - субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Приморского края (объекты капитального строительства муниципальных образований) и 12,7 % или 1003,4 млн рублей - субсидии бюджетам на модернизацию региональных систем образования.

Субвенции в 2012 году поступили в сумме 3393,0 млн рублей, годовой план перевыполнен на 1,3 % или на 42,6 млн рублей. Большую часть суммы (63,1 %) составили субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 40,8 % (1384,9 млн рублей) и субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам - 22,3 % (756,6 млн рублей).

Иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 3301,9 млн рублей, годовой план исполнен на 108,5 %. Сверх плана поступило 259,3 млн рублей. Основную сумму занимают межбюджетные трансферты, передаваемые краевому бюджету: на реализацию программ и мероприятий по модернизации здравоохранения - 53,1 % (1752,3 млн рублей) и на выплату региональной доплаты к пенсии - 30,2 % (996,4 млн рублей).

Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов государственных внебюджетных фондов поступили в полном объеме - 189,2 млн рублей. За 2012 год перечислены средства из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 0,2 млн рублей и из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 189,0 млн рублей. Главным администратором поступлений является департамент социальной защиты населения Приморского края.

Безвозмездные поступления от государственных организаций поступили в сумме 2578,2 млн рублей, что составляет 99,8 % плана (план - 2582,8 млн рублей). Главный администратор данных поступлений - департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края. Данные средства поступили от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Прочие безвозмездные поступления запланированы в сумме 525,9 млн рублей. Фактически поступило 697,0 млн рублей, что составляет 132,5 %. Сверх запланированного объема поступило 171,1 млн рублей. Средства в сумме 171,1 млн рублей получены от ООО "Дальневосточная строительная дирекция" (55,4 млн рублей) и от ООО "Стройгазконсалтинг" (115,7 млн рублей) в счет компенсации ущерба, наносимого дорожной сети на территории Приморского края, связанного с затратами на усиление автодорог общего пользования и искусственных сооружений на них (главный администратор - департамент дорожного хозяйства Приморского края). Средства в сумме 525,9 млн рублей поступили от ООО "Газпром инвест Восток" на строительство объекта "Концертно-спортивный комплекс в г.

Владивостоке" (главный администратор - департамент градостроительства Приморского края).

В доходы краевого бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступило 335,7 млн рублей, годовой план исполнен на 147,1 %.

Возврат из краевого бюджета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет осуществлен за 2012 год в сумме 892,4 млн рублей, что выше плана на 89,8 млн рублей.

РАСХОДЫ

Законом о краевом бюджете первоначально расходы утверждены в объеме 60876,9 млн рублей.

В ходе исполнения краевого бюджета изменения в краевой бюджет вносились 8 раз. В результате расходы краевого бюджета в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 20 декабря 2012 № 142-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2012 год" составили 88053,8 млн рублей.

млн рублей

Раз- дел	Наименование раздела	Закон Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ		Отклонение	
		первоначаль ная редакция	последняя редакция	сумма	%
01	Общегосударственные вопросы	3054,3	3012,9	-41,4	98,6
02	Национальная оборона	23,8	23,5	-0,3	98,7
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	996,2	1053,9	57,7	105,8
04	Национальная экономика	9900,4	21442,3	11541,9	216,6
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	3056,9	10962,5	7905,6	358,6
06	Охрана окружающей среды	43,7	48,3	4,6	110,5
07	Образование	8533,8	12381,8	3848	145,1
08	Культура, кинематография	1034,3	2480,7	1446,4	239,8
09	Здравоохранение	10983,9	14145,3	3161,4	128,8
10	Социальная политика	16777,3	15339,6	-1437,7	91,4
11	Физическая культура и спорт	1570,9	1792,7	221,8	114,1
12	Средства массовой информации	257,2	253,7	-3,5	98,6
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	160,7	57,2	-103,5	35,6
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и	4483,5	5059,4	575,9	112,8

муниципальных образований				
ВСЕГО РАСХОДОВ	60876,9	88053,8	27176,9	144,6

Таким образом, законодательно утвержденные расходы краевого бюджета к первоначальному плану увеличены на 27176,9 млн рублей или на 44,6 %.

Изменения коснулись всех разделов функциональной классификации расходов краевого бюджета, при этом по девяти разделам - в сторону увеличения на общую сумму 28763,3 млн рублей, а по пяти - снижения на общую сумму 1586,4 млн рублей.

Кроме того, согласно отчету об исполнении краевого бюджета за 2012 год, годовой бюджетной отчетности главных администраторов, представленной в Контрольно-счетную палату для проведения внешних проверок, департаментом финансов Приморского края внесены изменения в сводную бюджетную роспись краевого бюджета в соответствии со статьями 217, 232, 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Корректировка бюджетных назначений в конце 2012 года произведена в связи с уточнением суммы безвозмездных поступлений из федерального бюджета и остатков федеральных средств, потребность в которых подтверждена. Также произведены корректировки по краевым средствам по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

Данные об изменениях сводной росписи по разделам функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представлены в следующей таблице.

млн рублей

Раз-дел	Наименование раздела	Закон Приморского края от 20.12.2012 № 142-КЗ	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Отклонение
01	Общегосударственные вопросы	3012,9	3008,8	-4,1
02	Национальная оборона	23,5	23,5	
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1053,9	1058,8	4,9
04	Национальная экономика	21442,3	21776,8	334,5
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	10962,5	10962,7	0,2
06	Охрана окружающей среды	48,3	48,3	
07	Образование	12381,8	12381,0	-0,8
08	Культура, кинематография	2480,7	2494,0	13,3
09	Здравоохранение	14145,3	14154,5	9,2
10	Социальная политика	15339,6	15436,9	97,3
11	Физическая культура и спорт	1792,7	1792,7	
12	Средства массовой информации	253,7	253,7	
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	57,2	57,2	
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации	5059,4	5060,6	1,2

	и муниципальных образований			
ВСЕГО РАСХОДОВ		88053,8	88509,5	455,7

Плановый объем бюджетных назначений по расходам увеличен в целом на 455,7 млн рублей или на 0,5 % к объему законодательно утвержденных расходов. Отсюда, уточненный общий объем расходов составил 88509,5 млн рублей.

Как видно из таблицы, бюджетные назначения уточнены по 9 разделам, из них: по 7 - произведено увеличение, по 2 - снижение.

Изменения не коснулись 5 разделов: "Национальная оборона", "Охрана окружающей среды", "Физическая культура и спорт", "Средства массовой информации", "Обслуживание государственного и муниципального долга".

Учитывая вышеизложенное считаем, что главным распорядителям бюджетных средств следует повысить качество планирования бюджетных расходов, финансовому органу, осуществляющему исполнение краевого бюджета, минимизировать количество и объемы изменений в закон о краевом бюджете в течение финансового года.

Расходы краевого бюджета за 2012 год исполнены в сумме 79897,3 млн рублей, что составило 90,3 % от уточненных бюджетных назначений.

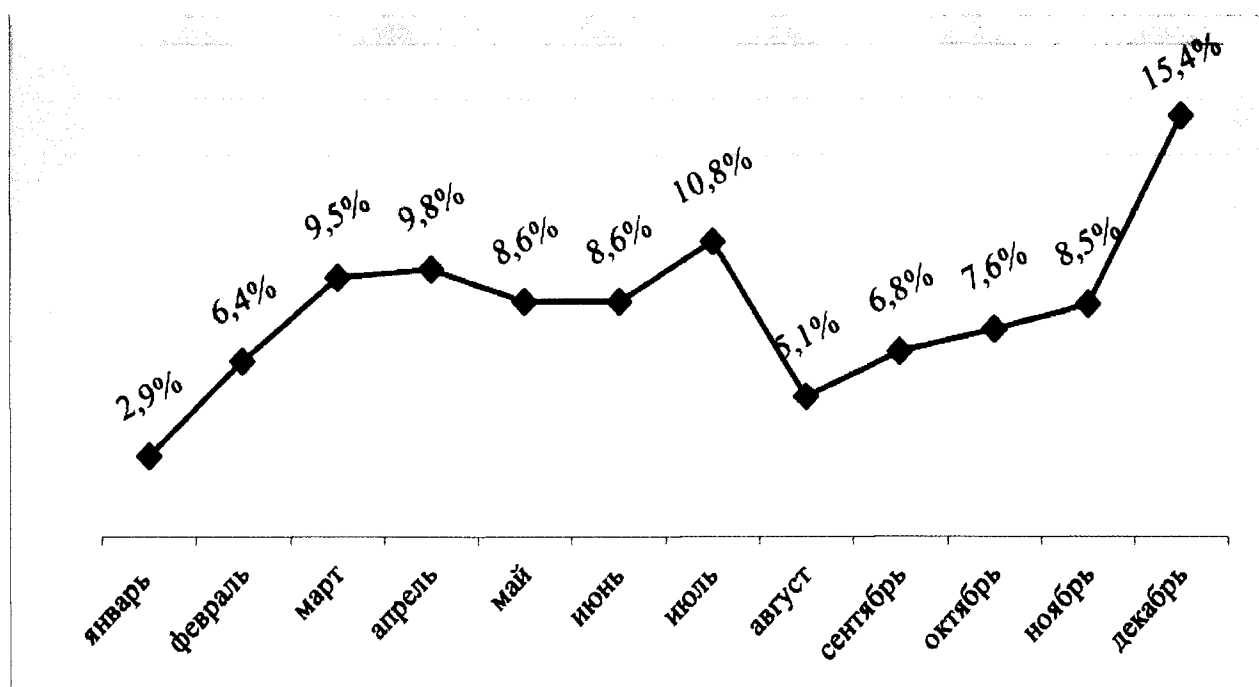
Исполнение расходов в 2012 году по кварталам в процентном соотношении к общей сумме представлено на диаграмме.

Исполнение расходов краевого бюджета в 2012 году по кварталам
(в процентах)



Контрольно-счетная палата неоднократно в заключениях на исполнение краевого бюджета предыдущих отчетных периодов обращала внимание на неравномерность кассового исполнения в течение года, а именно увеличение нагрузки на последний квартал по сравнению с предыдущими, которая сохранилась и в 2012 году.

**Исполнение расходов краевого бюджета в 2012 году по месяцам
(в процентах)**



Неравномерность исполнения краевого бюджета в 2012 году показало его исследование по месяцам. При этом видно, что в конце года наибольшая доля расходов приходится на декабрь.

Отчасти увеличение кассовых расходов в последнем квартале обусловлено досрочной выплатой в декабре заработной платы, пенсий и пособий гражданам, срок которых приходится на первую половину января следующего года, а также тем, что выплаты по заключенным договорам также приходятся на конец отчетного периода.

Исполнение расходов краевого бюджета за 2012 год по разделам функциональной классификации расходов представлено в таблице.

млн рублей

Раз-дел	Наименование раздела	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнено за 2012 год			
			Сумма	% ²	Структура (%)	Неисполненные уточненные бюджетные назначения
01	Общегосударственные вопросы	3008,8	2792,4	92,8	3,5	216,4
02	Национальная оборона	23,5	23,5	100,0	0,03	
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1058,8	1010,3	95,4	1,3	48,5
04	Национальная экономика	21776,8	18485,8	84,9	23,1	3291,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	10962,7	10208,3	93,1	12,8	754,4
06	Охрана окружающей среды	48,3	47,3	97,9	0,1	1,0
07	Образование	12381,0	11849,5	95,7	14,8	531,5
08	Культура, кинематография	2494,0	2201,3	88,3	2,8	292,7

² По тексту заключения исполнение краевого бюджета в процентах указано с учетом отношения фактических показателей к плановым в рублях.

09	Здравоохранение	14154,5	13011,5	91,9	16,3	1143,0
10	Социальная политика	15436,9	14808,7	95,9	18,5	628,2
11	Физическая культура и спорт	1792,7	1463,0	81,6	1,8	329,7
12	Средства массовой информации	253,7	248,6	98,0	0,3	5,1
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	57,2	10,4	18,2	0,01	46,8
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5060,6	3736,7	73,8	4,7	1323,9
ВСЕГО РАСХОДОВ		88509,5	79897,3	90,3	100,0	8612,2

Объем неосвоенных бюджетных назначений составил 8612,2 млн рублей, из них 77,9 % приходится на расходы на реализацию:

целевых программ - 5461,6 млн рублей или 63,4 % неосвоенных средств, в том числе действующих в рамках подготовки проведения саммита АТЭС 2012 года на территории Приморского края (1397,0 млн рублей): подпрограмма "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" (252,4 млн рублей) и краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы (1144,6 млн рублей),

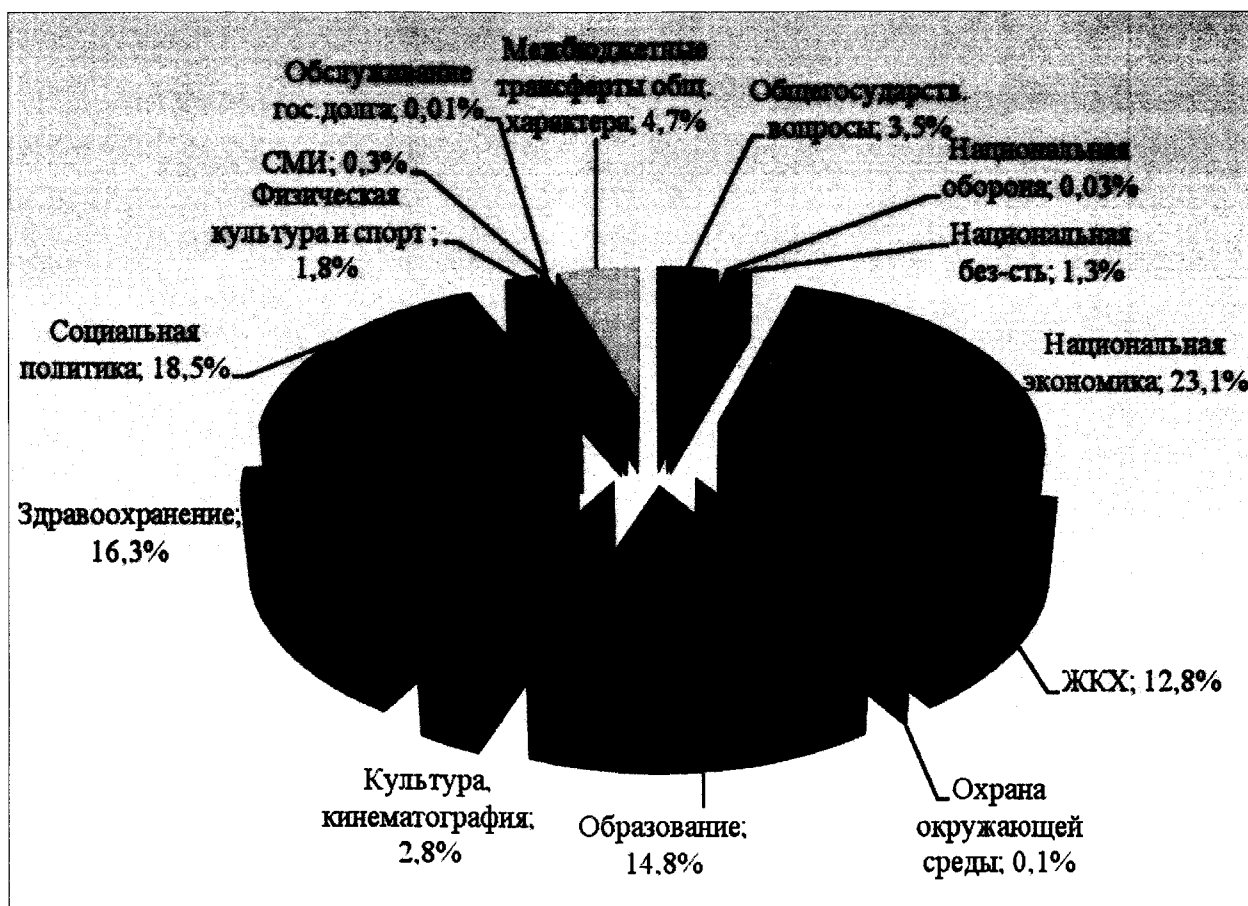
региональных программ модернизации здравоохранения Приморского края - 749,2 млн рублей или 8,7 %,

модернизации региональных систем общего образования - 272,6 млн рублей или 3,2 %.

Из 14 разделов годовые бюджетные назначения не в полном объеме исполнены по 13.

В разрезе разделов расходы исполнены непропорционально. Расходы по разделу 13 "Национальная оборона" исполнены на 100,0 %. По 8 разделам функциональной классификации расходов процент выполнения уточненных назначений сложился выше уровня общего исполнения (90,3 %): от 91,9 % (раздел 09 "Здравоохранение") до 98,0 % (раздел 12 "Средства массовой информации"). По 5 разделам кассовые расходы ниже среднего уровня: от 18,2 % (раздел 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга") до 88,3 % (раздел 08 "Культура, кинематография").

Структура исполнения расходов краевого бюджета по разделам бюджетной классификации в 2012 год



В структуре расходов основная доля финансовых ресурсов краевого бюджета (54,5 %) направлена на социально-культурную сферу, а именно на: социальную политику - 18,5 %, здравоохранение - 16,3 %, образование - 14,8 %, культуру, кинематографию - 2,8 %, физическую культуру и спорт - 1,8 %, средства массовой информации - 0,3 %.

Доля расходов, направленная на поддержку ряда отраслей национальной экономики, составила 23,1 % в структуре исполненных расходов.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 12,8 %.

На межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований Приморского края приходится 4,7 %.

На общегосударственные вопросы направлено 3,5 % средств краевого бюджета.

Удельный вес расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составил 1,3 %.

На охрану окружающей среды и национальную оборону удельный вес расходов незначителен - 0,1 % и 0,03 % соответственно.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2012 год исполнение расходов краевого бюджета осуществляли 38 главных распорядителей.

Во исполнение требований статьи 111.1 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном

процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2012 год 37 главных распорядителей, являющихся одновременно главными администраторами доходов, из которых 2 являются одновременно главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

По результатам комплекса контрольных мероприятий расхождений с показателями отчета об исполнении краевого бюджета за 2012 год не выявлено.

Как и в предыдущий отчетный период значительная часть исполненных расходов приходится на 6 главных распорядителей (общая доля которых занимает 81,3 % общего объема (в 2011 году - 79,7 %), а именно:

департамент социальной защиты населения Приморского края - 16,3 % (16,2 %),

департамент здравоохранения Приморского края - 15,9 % (11,5 %),

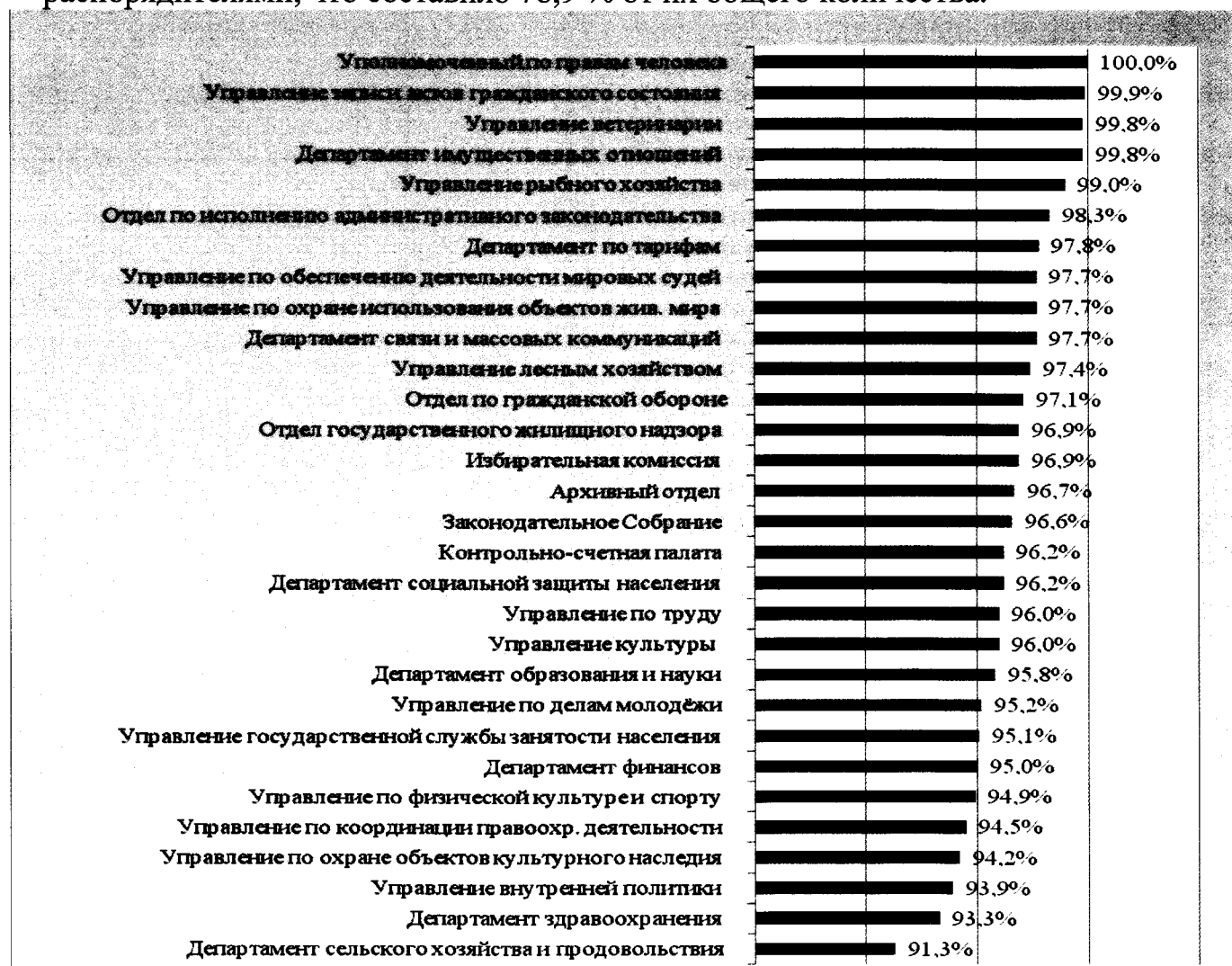
департамент дорожного хозяйства Приморского края - 15,4 % (23,3 %),

департамент образования и науки Приморского края - 15,4 % (11,2 %),

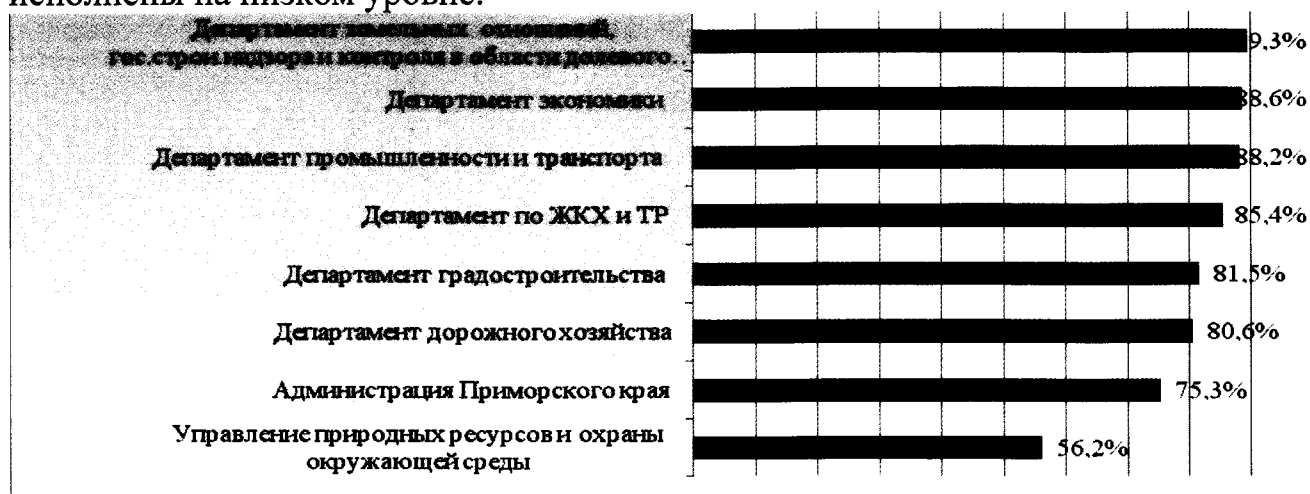
департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - 9,8 % (6,9 %),

департамент градостроительства Приморского края - 8,5 % (10,6 %).

Выше общекраевого уровня (90,3 %) исполнены расходы 30 главными распорядителями, что составило 78,9 % от их общего количества.



По 8 главным распорядителям (21,1 % общего количества) расходы исполнены на низком уровне.



Среди наиболее часто приводимых причин главными распорядителями отклонения кассовых расходов от плановых бюджетных назначений является экономия средств, предусмотренных: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в связи с наличием вакантных должностей и достижением предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды; на служебные командировки; на оплату работ, услуг по итогам проведения конкурсных процедур.

Как и в предыдущие годы сохраняется ряд негативных причин неисполнения расходов вследствие невыполнения условий договорных обязательств подрядчиками, позднего поступления федеральных средств и отсутствия нормативных правовых актов по реализации расходов в отчетном году, поздних сроков проведения конкурсов, а также несостоявшихся конкурсов, длительного оформления договоров и документации.

Кроме того, главными распорядителями указывается на неисполнение краевых расходных обязательств в связи с невыполнением условий софинансирования муниципальными образованиями Приморского края в 2012 году по причине внесения изменений в порядок предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета, в части увеличения расходных обязательств местных бюджетов по софинансированию с 5 % до 30 %.

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"

Законом о краевом бюджете по данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 3 012,9 млн рублей.

Согласно отчету об исполнении краевого бюджета за 2012 год уточненные бюджетные назначения составили 3 008,8 млн рублей, что ниже утвержденных на 4,1 млн рублей.

Исполнены уточненные бюджетные ассигнования в объеме 2792,4 млн рублей или 92,8 %.

Расходы в соответствии с ведомственной структурой осуществляли 19 главных распорядителей.

Исполнение расходов в разрезе подразделов приведено в таблице.

Наименование	Раздел, подраздел	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнение	Неисполненные бюджетные назначения	% исполнения
Общегосударственные вопросы	0100	3 008,8	2 792,4	216,4	92,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	17,7	16,2	1,5	91,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	398,0	386,9	11,1	97,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	135,6	128,0	7,6	94,4
Судебная система	0105	260,8	253,1	7,7	97,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	95,9	93,6	2,3	97,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	63,5	61,5	2,0	96,9
Резервные фонды	0111	123,1	0,0	123,1	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 914,2	1 853,1	61,1	96,8

По подразделам 0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования", 0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований", 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций", 0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора" расходы на обеспечение деятельности исполнены на общую сумму 624,7 млн рублей или 96,5 % уточненных назначений (647,2 млн рублей). Причинами исполнения расходов не в полном объеме является уменьшение ставки страховых взносов в связи с достижением предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, предусмотренные Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования

Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (в действующей редакции), наличие вакантных должностей, сокращение транспортных услуг и командировочных расходов, сложившаяся экономия по результатам проведенных конкурсных процедур.

По подразделу 0105 "Судебная система" исполнение расходов составило 253,1 млн рублей или 97,0 % бюджетных ассигнований (260,8 млн рублей), в том числе:

на обеспечение деятельности аппаратов судов - 251,3 млн рублей или 97,7 % уточненных назначений (257,3 млн рублей);

на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации - 1,8 млн рублей или 49,5 % (3,5 млн рублей). Средства не освоены в полном объеме в связи с поздним поступлением федеральных средств в ноябре 2012 года (0,8 млн рублей), кроме того фактическая численность составленных списков присяжных заседателей сложилась ниже планируемой (Приморским краевым судом не освоено 0,5 млн рублей, Тихоокеанским флотским военным судом - 0,4 млн рублей). Неосвоенные средства возвращены в федеральный бюджет в январе 2013 года.

По подразделу 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" исполнение расходов составило 61,5 млн рублей или 96,9 % (63,5 млн рублей), в том числе:

на руководство и управление в сфере установленных функций Избирательной комиссии Приморского края - 60,7 млн рублей или 96,8 % (62,6 млн рублей);

на проведение выборов в представительные органы местного самоуправления и глав муниципальных образований Приморского края - 0,3 млн рублей и в Законодательное Собрание Приморского края - 0,5 млн рублей.

По подразделу 0111 "Резервные фонды" уточненные бюджетные назначения в сумме 123,1 млн рублей не исполнены в полном объеме в связи с отсутствием случаев чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края.

По подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" исполнение составило 1853,1 млн рублей или 96,8 % бюджетных назначений (1914,2 млн рублей), из них на:

обеспечение деятельности органов государственной власти Приморского края - 1483,2 млн рублей или 97,9 % (1515,1 млн рублей), в том числе:

7,4 млн рублей в полном объеме - на депутатов Государственной Думы и их помощников ;

1,7 млн рублей в полном объеме - на членов Совета Федерации и их помощников;

450,5 млн рублей или 94,2 % (478,2 млн рублей) - на руководство и управление в сфере установленных функций 13 главных распорядителей бюджетных средств;

118,9 млн рублей или 99,9 % - на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

46,1 млн рублей или 96,6 % (47,7 млн рублей) - на обеспечение деятельности Архивного отдела Приморского края;

858,6 млн рублей или 99,7 % (861,0 млн рублей) - на выполнение деятельности учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания;

реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением - 128,0 млн рублей или 82,6 % (155,1 млн рублей), из них:

0,7 млн рублей или 38,9 % (1,7 млн рублей) - на мероприятия, связанные с международной деятельностью Администрации Приморского края;

49,7 млн рублей или 88,3 % (56,3 млн рублей) - на прочие мероприятия, проводимые департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края и Администрацией Приморского края. Не исполнены бюджетные назначения на сумму 6,6 млн рублей.

Следует отметить, что в предыдущем отчетном году по указанной целевой статье расходы на проведение мероприятий к знаменательным датам и государственным праздникам исполнены на уровне 66,1 %, что указывает на необходимость повышения качества планирования бюджетных средств со стороны Администрации Приморского края;

72,7 млн рублей или 81,1 % (89,6 млн рублей) - на расходы, связанные с исполнением решений, принятых судебными органами. В связи с поступлением судебных актов по обращению взыскания на средства краевого бюджета в декабре 2012 года средства освоены не полностью;

1,8 млн рублей или 49,8 % (3,6 млн рублей) - на расходы по оформлению исполнительной документации для передачи объектов незавершенного строительства в муниципальные образования Приморского края и эксплуатирующим организациям. В 2012 году выполнение расходов не в полном объеме связано с несвоевременной подготовкой технической документации на объекты незавершенного строительства.

Контрольно-счетной палатой проведена проверка незавершенного строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов Приморского края в унитарном государственном предприятии "ПриморСтройЗаказчик".

По состоянию на 1 октября 2012 года на учете предприятия состоят 57 объектов с объемом незавершенного строительства в сумме 2 632,0 млн рублей, из них на 46 объектах работы выполнены до 1999 года и в 2000 - 2005 годах. В связи с нарушением сроков ввода объектов в эксплуатацию все объекты являются долгостроями.

Кроме того, из вышеуказанных 57 объектов, краевые средства, израсходованные на 32 объекта незавершенного строительства на общую сумму 654,5 млн рублей, использованы неэффективно и являются фактически утраченными для края;

разработку Программы социально - экономического развития Приморского края на 2013-2017 годы - 76,5 млн рублей в полном объеме за счет средств бюджетов: федерального - 60,0 млн рублей и краевого - 16,5 млн рублей;

иные межбюджетные трансферты - в полном объеме 67,8 млн рублей, в том числе:

24,5 млн рублей - субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий;

22,7 млн рублей - субвенции на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

20,6 млн рублей - субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда.

Бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Приморского края направлены в объеме 10,3 млн рублей согласно распоряжениям Администрации Приморского края:

от 22.03.2012 № 45-ра - на оказание разовой материальной помощи родственникам, в связи с гибелью при исполнении служебного долга лейтенантов полиции Карпенко П.С. и Кваскова Е.Ю., сотрудников отдельного взвода ДПС ГИБДД отдела МВД РФ по г. Партизанску - 0,2 млн рублей;

от 27 апреля 2012 года № 91-ра - на оказание разовой материальной помощи Невежиной Е.Л. матери Невежина А.С., жителя Приморского края, пропавшего без вести в результате аварии на плавучей буровой платформе "Кольская" - 0,1 млн рублей;

от 13 июля 2012 года № 184-ра - на оказание Краснодарскому краю финансовой помощи для ликвидации последствий стихийного бедствия, произошедшего 7 июля 2012 года - 10,0 млн рублей.

Выполнение мероприятий по 5 краевым целевым программам составляет 87,3 млн рублей или 97,8 % бюджетных назначений (89,3 млн рублей), в том числе:

"Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае на 2007-2012 годы" - 2,6 млн рублей или 96,5 % бюджетных назначений (2,7 млн рублей);

"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско - Тихоокеанском регионе" - 50,0 млн рублей в полном объеме;

"Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 2,3 млн рублей или 92,0 % бюджетных назначений (2,5 млн рублей);

"Сейсmobезопасность территории Приморского края" на 2011- 2017 годы" - 32,1 млн рублей или 94,8 % (33,8 млн рублей);

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае на 2011 - 2015 годы - 0,3 млн рублей в полном объеме.

Раздел 02 "Национальная оборона"

Бюджетные ассигнования по разделу исполнены практически в полном объеме, что составило 23,5 млн рублей, в том числе по главным распорядителям:

управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края - средства федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, освоены полностью в объеме 23,3 млн рублей;

Администрацией Приморского края - 0,2 млн рублей или 95,0 % бюджетных назначений направлены на мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики. Экономия возникла в связи с сокращением расходов на проведение военно-мобилизационных сборов с главами муниципальных образований Приморского края.

Раздел 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"

Уточненные бюджетные назначения по разделу составили 1058,8 млн рублей.

Исполнение расходов краевого бюджета в разрезе подразделов приведено в таблице.

млн рублей					
Наименование	Раздел, подраздел	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнение	% исп.	Неисполненные бюджетные назначения
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1058,8	1010,3	95,4	48,5
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	144,0	143,4	99,6	0,6
Обеспечение пожарной безопасности	0310	886,1	858,1	96,8	28,0
Миграционная политика	0311	28,7	8,8	30,8	19,9

По разделу исполнение расходов осуществлялось 9 главными распорядителями, что составило 1010,3 млн рублей или 95,4 % бюджетных назначений. Основная доля приходится на отдел по гражданской обороне - 1020,7 млн рублей или 96,4 % бюджетных ассигнований (1058,8 млн рублей).

В разрезе подразделов исполнение сложилось следующим образом:

по подразделу 0309 "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" - 143,4 млн рублей или 99,6 % уточненных назначений (144,0 млн рублей), в том числе:

на руководство и управление в сфере установленных функций по обеспечению деятельности отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края - 6,37 млн рублей

или 99,3 % бюджетных назначений (6,41 млн рублей). Исполнение не в полном объеме сложилось по причине экономии фонда оплаты труда при наличии вакантных должностей;

на обеспечение деятельности подведомственных учреждений отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края (ГУ Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и его структурного подразделения - Приморской краевой поисково-спасательной службы) - 96,0 млн рублей в полном объеме;

на исполнение программных мероприятий краевой долгосрочной целевой программы "Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2012-2014 годы - 6,9 млн рублей или 99,3 % (бюджетные назначения - 7,0 млн рублей);

на создание резерва материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 34,1 млн рублей или 98,7 % (бюджетные назначения - 34,6 млн рублей), в том числе:

департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края (резерв средств связи) - бюджетные назначения 0,1 млн рублей освоены полностью;

департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (резерв сельскохозяйственной продукции и продовольствия) - 2,2 млн рублей или 99,9 %;

департаментом социальной защиты населения Приморского края (резерв средств вещевого имущества и товаров первой необходимости) - 3,4 млн рублей освоены полностью;

департаментом здравоохранения Приморского края (резерв медицинского имущества, медикаментов, средств для проведения санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий и мероприятий по особо опасным инфекциям) - 0,1 млн рублей или 15,6 % (бюджетные ассигнования - 0,4 млн рублей). Причиной низкого освоения средств явилась экономия по результатам проведенного конкурса, в связи с чем была произведена закупка товара у отечественного производителя;

департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (резерв материалов и оборудования для жилищно-коммунального хозяйства, нефтепродуктов, строительных и других средств материально-технического обеспечения) - 2,5 млн рублей в полном объеме;

отделом по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края (резерв средств индивидуальной защиты, оборудования, приборов и средств спасения) - 25,2 млн рублей освоены полностью;

по подразделу 0310 "Обеспечение пожарной безопасности" исполнено - 858,1 млн рублей или 96,8 % бюджетных назначений (886,1 млн рублей), в том числе:

на обеспечение деятельности подведомственного учреждения отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края - ГУ Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - 778,4 млн рублей. Бюджетные назначения исполнены в полном объеме;

на выполнение мероприятий краевой целевой программы "Пожарная безопасность" на 2005-2012 годы - 79,7 млн рублей или 74,0 % бюджетных ассигнований (107,7 млн рублей). Не освоены средства краевого бюджета в объеме 28,0 млн рублей в связи с экономией, возникшей по результатам проведения открытого аукциона с наиболее выгодными условиями исполнения (предмет аукциона - строительство пожарного депо в п. Пограничный), а также по итогам проведения торгов, предметом которых являлись работы по благоустройству территории, прилегающей к пожарному депо в п. Пограничный;

по подразделу 0311 "Миграционная политика" - 8,8 млн рублей или 30,8 % средств (бюджетные назначения - 28,7 млн рублей) направлены на реализацию мероприятий региональной программы переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Расходы исполнены за счет средств: федерального бюджета - 8,8 млн рублей или 45,5 % (бюджетные назначения - 19,4 млн рублей), краевого - не исполнены в полном объеме 9,3 млн рублей.

Согласно данным управления государственной службы занятости населения Приморского края средства в 2012 году планировались на мероприятия по жилищному обустройству переселенцев в Уссурийском городском округе на капитальный ремонт муниципального жилого фонда (общежитие) для временного проживания соотечественников. Оплата работ по заключенным контрактам произведена за счет возвращенных остатков субсидий из федерального бюджета, не использованных в 2008 - 2011 годах в объеме 8,8 млн рублей. Поступившие в конце 2012 года федеральные средства в объеме 9,5 млн рублей не были исполнены в связи с отсутствием необходимости в проведении дополнительных работ по капитальному ремонту в жилом фонде Уссурийского городского округа.

Раздел 04 "Национальная экономика"

Законом о краевом бюджете по разделу бюджетные ассигнования утверждены в объеме 21442,3 млн рублей.

Уточненные бюджетные назначения составили 21776,8 млн рублей.

Исполнение расходов по данному разделу составило 18485,8 млн рублей или 84,9 % к уточненному плану. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 3291,0 млн рублей.

Расходы в соответствии с ведомственной структурой осуществляли 16 главных распорядителей. Наиболее крупными из них являются департамент

дорожного хозяйства Приморского края (66,6 % расходов по разделу) и департамент имущественных отношений Приморского края (13,4 %).

Исполнение в разрезе подразделов функциональной классификации расходов приведено в таблице.

млн рублей

Наименование	Под-разделы	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнение	% исп.	Неисполнен-ные назначения
Национальная экономика		21776,8	18485,8	84,9	3291,0
Общэкономические вопросы	0401	498,2	483,3	97,0	14,9
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	1954,0	1792,3	91,7	161,7
Водное хозяйство	0406	85,5	55,7	65,2	29,8
Лесное хозяйство	0407	431,9	420,7	97,4	11,2
Транспорт	0408	220,1	202,1	91,8	18,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	15186,6	12223,7	80,5	2962,9
Связь и информатика	0410	107,9	105,8	98,1	2,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	3292,6	3202,2	97,3	90,4

Наибольший объем расходов по разделу относится к подразделам: "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" - 66,1 % и "Другие вопросы в области национальной экономики" - 17,3 %. На расходы по остальным подразделам приходится от 9,7 % ("Сельское хозяйство и рыболовство") до 0,3 % ("Водное хозяйство").

В разрезе целевых статей бюджетной классификации расходов исполнение краевого бюджета по разделу сложилось следующим образом.

На высоком уровне (более 95 %) исполнены расходы на:

государственную поддержку сельского хозяйства в виде субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов организациям независимо от их организационно-правовых форм, по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования на срок до пяти лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) на срок до восьми лет в 2007 - 2011 годах для осуществления промышленного рыбоводства, в 2012 году для разведения одомашненных видов и пород рыб (3,8 млн рублей или 99,9 %);

взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Региональный навигационно-информационный центр по Приморскому краю" - 1,0 млн рублей в полном объеме;

содержание и обеспечение деятельности 12 главных распорядителей бюджетных средств - 1071,9 млн рублей или 97,8 % (1096,6 млн рублей);

осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Приморского края, муниципальной собственности и бесхозяйных гидротехнических сооружений - 12,1 млн рублей или 99,5 % (12,2 млн рублей);

приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования за счет федеральных средств - 90,0 млн рублей или 99,4 % (90,5 млн рублей);

отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в части предоставления субсидии ОАО "Владивосток Авиа" на возмещение затрат или недополученных доходов, возникающих в связи с регулированием тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом - 79,8 млн рублей или 97,0 % (82,2 млн рублей);

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы, а именно на реконструкцию пассажирского пирса в ЗАТО Большой Камень, б. Андреева (в том числе проектно-изыскательские работы) - 4,9 млн рублей или 99,4 % (5,0 млн рублей);

на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением - 14,5 млн рублей или 97,1 % (14,9 млн рублей), из них:

4,9 млн рублей или 99,6 % (бюджетные назначения - 5,0 млн рублей) - на мероприятия, связанные с подготовкой и проведением Международного конгресса рыбаков;

3,0 млн рублей в полном объеме - на прочие мероприятия, проводимые управлением рыбного хозяйства Приморского края;

2,0 млн рублей или 96,6 % (бюджетные назначения - 2,1 млн рублей) - на исполнение решений, принятых судебными органами в отношении департамента дорожного хозяйства Приморского края, департамента по тарифам Приморского края, департамента земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края.

Не в полном объеме исполнены бюджетные назначения, предусмотренные:

на мероприятия по реализации проекта "Портал "Мой регион" + инфоматы" - 4,4 млн рублей или 93,0 % (4,8 млн рублей) в связи с несостоявшимися конкурсами согласно условиям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ;

на реализацию государственной политики в области занятости населения - 83,7 млн рублей или 91,4 % (91,5 млн рублей), в том числе:

78,0 млн рублей или 91,5 % (85,3 млн рублей) - на социальные выплаты безработным гражданам. Низкий процент исполнения обусловлен снижением численности граждан, которым по предложению органов службы занятости досрочно назначена пенсия (по состоянию на 31 декабря 2011 года - 662 человека, по состоянию на 31 декабря 2012 года - 476 человек);

5,7 млн рублей или 91,0 % (6,2 млн рублей) - на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края. Согласно сведениям управления государственной службы занятости Приморского края программой предусмотрено трудоустройство 164 граждан. В 2012 году с работодателями заключены 127 договоров о трудоустройстве 157 участников программы.

Причинами невыполнения являются: низкая заинтересованность и отказ от субсидий работодателей, трудоустроивших работников на созданные рабочие места; низкая численность инвалидов, имеющих рекомендации к труду в специально созданных условиях; низкая мотивация родителей, воспитывающих детей-инвалидов и многодетных родителей к трудоустройству;

на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений - 12,6 млн рублей или 30,0 % (42,2 млн рублей). Не исполнено - 29,6 млн рублей, в том числе:

3,2 млн рублей - за счет сложившейся экономии по результатам проведенных торгов;

24,7 млн рублей - по причине ненадлежащего исполнения подрядчиками (ООО "Гранд Лайн" г. Хабаровск и ООО "Восток Проект Строй") условий контрактов по мероприятиям: расчистка и дноуглубление русел реки Постышевки, ручьев Покровского и Семеновского в г. Партизанске Приморского края для защиты его от наводнения; расчистка, дноуглубление, укрепление берегов каменной наброской и спрямление русла р. Малиновка для защиты от наводнений села Ариадное Дальнереченского района Приморского края; расчистка и дноуглубление рек Богатая и Пионерская для защиты от наводнений территории Владивостокского городского округа. При этом по первым двум мероприятиям оплата ООО "Гранд Лайн" г. Хабаровск не производилась, по третьему - выплачен аванс ООО "Восток Проект Строй" - 1,2 млн рублей. По сведениям управления природных ресурсов и окружающей среды Приморского края, управлением готовится пакет документов в Арбитражный суд о взыскании перечисленных средств, неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту;

1,7 млн рублей - по мероприятию расчистка и дноуглубление рек Борисовка, Казачка и ручья Сухой для защиты от наводнений территории Уссурийского городского округа аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие;

на мероприятия в области лесных отношений - 4,2 млн рублей или 53,1 % (7,8 млн рублей). Согласно пояснениям управления лесным хозяйством Приморского края расходы по тушению лесных пожаров осуществлялись по фактически выполненным работам;

на государственную поддержку железнодорожного транспорта - 34,9 млн рублей или 73,1 % (47,7 млн рублей), в том числе:

15,1 млн рублей или 80,9 % (18,6 млн рублей) - на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием Приморским краем решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;

19,8 млн рублей или 68,1 % (29,1 млн рублей) - на субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение

недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края по тарифам не выше предельных тарифов. Вышеуказанные бюджетные средства направлены ОАО "Экспресс-Приморье" на основании документов, подтверждающих фактические расходы;

на мероприятия по землеустройству и землепользованию - 1,3 млн рублей или 37,7 % (3,4 млн рублей). Согласно сведениям департамента земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края неполное освоение бюджетных средств объясняется уменьшением начальной цены котировок. Кроме того, сокращены расходы, связанные с проведением кадастровых работ по формированию отдельных земельных участков краевых учреждений и предприятий, а также с отсутствием необходимого пакета документов для разработки технических условий на проведение кадастровых работ в связи с отказом администрации г. Владивостока в утверждении схем размещения земельных участков на кадастровом плане территории;

на субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства - 262,3 млн рублей или 94,0 % (279,2 млн рублей). Не освоены федеральные средства в объеме 16,9 млн рублей в связи со снижением к планируемому количеству заявлений от индивидуальных предпринимателей на финансовую поддержку согласно постановлению Администрации Приморского края от 24 сентября 2010 года № 328-па "О краевой долгосрочной целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы";

на субсидии монопрофильным муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по поддержке и развитию социальной и инженерной инфраструктуры комплексных инвестиционных планов модернизации монопрофильных муниципальных образований (бюджетные назначения - 166,7 млн рублей, в том числе федеральные средства - 100,0 млн рублей, краевые - 66,7 млн рублей) - 111,9 млн рублей или 67,1 %. При этом федеральные средства освоены в полном объеме, краевые - 11,9 млн рублей или 17,8 % в связи с приостановлением работ по капитальному ремонту объектов социальной и инженерной инфраструктуры г. Дальнегорска по причине неблагоприятных погодных условий. Финансирование указанных мероприятий произведено в объеме фактически выполненных работ;

в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы - 593,8 млн рублей или 92,1 % (644,9 млн рублей). При этом в разрезе мероприятий освоение бюджетных средств сложилось неравномерно.

Так, в полном объеме освоены:

9,7 млн рублей - на поддержку племенного животноводства;

324,4 млн рублей - на поддержку экономически значимых региональных программ;

17,5 млн рублей - на поддержку начинающих фермеров;

35,3 млн рублей - на развитие семейных животноводческих ферм.

На высоком уровне исполнены расходы, предусмотренные на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений - 2,1 млн рублей или 97,9 % (2,1 млн рублей).

Не в полном объеме освоены бюджетные ассигнования:

13,4 млн рублей или 90,5 % (14,8 млн рублей) - на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2005 - 2012 годах на срок до 8 лет;

9,4 млн рублей или 36,2 % - на поддержку элитного семеноводства (бюджетные назначения - 26,0 млн рублей);

19,7 млн рублей или 66,4 % (29,7 млн рублей) - на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме личных подсобных хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, крестьянским (фермерским) хозяйствам и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2009 - 2012 годах на срок до 1 года;

162,4 млн рублей или 87,6 % (185,4 млн рублей) - на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм и крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в 2004 - 2012 годах на срок от 2 до 10 лет.

Согласно сведениям, представленным департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, выплаты произведены по представленным документам, подтверждающим фактические затраты в соответствии с порядком и сроками, утвержденными постановлением Администрации Приморского края от 01 февраля 2012 года № 25-па "О предоставлении субсидий из краевого бюджета в целях государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Приморского края и иных лиц, осуществляющих свою деятельность в области сельскохозяйственного производства и формирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Приморском крае в 2012 году" (в действующей редакции).

Исполнение мероприятий трех федеральных целевых программ сложилось следующим образом:

"Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года" - 27,7 млн рублей или 98,8 % (бюджетные ассигнования - 28,2 млн рублей);

"Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах" - 31,0 млн рублей или 99,5 % (31,2 млн рублей);

"Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" - 3784,6 млн рублей или 69,2 % (бюджетные ассигнования - 5471,7 млн рублей).

По данному разделу предусмотрены расходы на реализацию двенадцати краевых целевых программ, из них:

"Государственная поддержка развития береговой рыбоподготовки в Приморском крае на 2010-2012 годы" - 140,0 млн рублей освоены в полном объеме;

"Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы" - 66,4 млн рублей или 99,9 %;

"Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011-2015 годы" - 37,3 млн рублей или 100 %;

"Содействие занятости населения Приморского края на 2012-2014 годы" - 105,7 млн рублей или 95,0 % (111,2 млн рублей);

"Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы - 100,4 млн рублей или 98,3 % (102,1 млн рублей);

"Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" на 2007-2012 годы - 7,3 млн рублей или 96,3 % (7,6 млн рублей);

"Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае" на 2008 - 2012 годы" - 829,5 млн рублей или 88,5 % (937,7 млн рублей);

"Охрана лесов от пожаров в Приморском крае" на 2011-2015 годы" - 16,3 млн рублей или 81,5 % (20,0 млн рублей);

"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы - 6554,8 млн рублей или 92,6 % (7080,4 млн рублей).

На реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (бюджетные назначения - 1,3 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета - 0,6 млн рублей, краевого - 0,7 млн рублей) направлено 27,3 % или 0,4 млн рублей за счет краевых средств.

Не освоение краевых средств обусловлено сокращением расходов на материалы для проведения презентаций, федеральных - в связи с их поздним поступлением (вторая половина декабря 2012 года).

Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края в 2012 году, исполнена в объеме 0,2 млн рублей или 91,0 % (0,3 млн рублей).

Дорожный фонд Приморского края

По разделу отражены расходные обязательства, предусмотренные за счет средств дорожного фонда Приморского края.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Приморского края утверждены в размере 6616,2 млн рублей, что соответствует условиям статьи 2 Закона Приморского края от 06 октября 2011 года № 819 - КЗ "О дорожном фонде Приморского края", то есть в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета Приморского края от установленных видов поступлений³.

Согласно информации департамента дорожного хозяйства Приморского края средства дорожного фонда Приморского края в 2012 году использованы в размере 5083,5 млн рублей или 76,8 %, в том числе:

682,6 млн рублей или 46,6 % (бюджетные назначения - 1465,0 млн рублей) - в рамках реализации федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и направлены на:

реконструкцию автомобильной дороги Уссурийск-Пограничный-Госграница на участке км 51 - км 72 в Приморском крае - 200,0 млн рублей или 22,2 % (900,0 млн рублей);

реконструкцию автомобильной дороги Раздольное-Хасан на участке км 60 - км 66 в Приморском крае - 25,7 млн рублей или 81,6 % (31,5 млн рублей);

реконструкцию автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке Нарвинский перевал км 74 - км 79 в Приморском крае - 398,2 млн рублей в полном объеме;

строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 - км 18 + 500 - 58,7 млн рублей или 43,4 % (135,3 млн рублей);

4022,1 млн рублей или 85,1 % (4724,3 млн рублей) - на реализацию краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)", в том числе на:

реконструкцию автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница на участке км 51 - км 72 в Приморском крае - 398,3 млн рублей в полном объеме бюджетных ассигнований;

содержание, ремонт и прочие работы по автомобильным дорогам и искусственным сооружениям на них - 3117,7 млн рублей или 89,1 % (3498,3 млн рублей);

реконструкцию автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке км 60 - км 66 в Приморском крае - 31,1 млн рублей в полном объеме;

³ акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет; транспортного налога; государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов и другие.

реконструкцию автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке Нарвинский перевал км 74 - км 79 в Приморском крае - 446,5 млн рублей или 61,1 % (731,1 млн рублей);

проектно-изыскательские работы строек будущих лет - 22,5 млн рублей или 49,8 % (45,0 млн рублей);

строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 0-км 18+500 в Приморском крае - 5,2 млн рублей или 95,4 % (5,4 млн рублей);

реконструкцию транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги Подъезд к г. Артему от автомобильной дороги Хабаровск-Владивосток (км 18+300) и автомобильной дороги Подъезд к бухте Лазурная (11 км) - 0,1 млн рублей в полном объеме;

планировку территории - 0,7 млн рублей или 4,9 % (15,0 млн рублей);

378,8 млн рублей или 88,7 % (426,9 млн рублей) - в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края:

на исполнение полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения - 72,4 млн рублей или 67,0 % (108,0 млн рублей). Не освоено - 35,6 млн рублей;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов - 212,8 млн рублей или 98,6 % (215,7 млн рублей). Остаток бюджетных назначений - 2,9 млн рублей;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов - 93,6 млн рублей или 90,8 % (103,2 млн рублей). Не освоено - 9,6 млн рублей.

Низкое освоение субсидий связано с невыполнением муниципальными образованиями Приморского края условий софинансирования, установленных постановлениями Администрации Приморского края от 23 августа 2012 года № 227-па "Об утверждении Порядка предоставления и расходования в 2012 году субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на исполнение органами местного самоуправления полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения", от 13 апреля 2012 года № 94-па "Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов" (действующему по 31 декабря 2012 года).

Таким образом, неиспользованные в 2012 году средства дорожного фонда Приморского края составили 1532,7 млн рублей или 23,2 %.

Согласно Закону Приморского края от 20 декабря 2012 года № 161-КЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О дорожном фонде Приморского края" из перечня установленных видов доходов,

участвующих в формировании объема бюджетных ассигнований дорожного фонда исключены поступления в виде: межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения; безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В постановлении Администрации Приморского края от 01 февраля 2012 года № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" данные изменения не отражены.

В связи с чем Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации Приморского края привести в соответствие вышеуказанный нормативный правовой акт.

Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"

Законом о краевом бюджете по данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 10962,5 млн рублей.

Согласно отчету об исполнении краевого бюджета уточненные бюджетные назначения составили 10962,7 млн рублей.

В соответствии с ведомственной структурой 4 главными распорядителями расходы исполнены в размере 10208,3 млн рублей или 93,1 % бюджетных назначений. Наибольший удельный вес занимает департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - 7674,0 млн рублей или 75,2 %.

Исполнение расходов краевого бюджета в разрезе подразделов приведено в таблице.

млн рублей					
Наименование	Раздел, подраздел	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнение	% исп.	Неисполненные назначения
Жилищно - коммунальное хозяйство	0500	10962,7	10208,3	93,1	754,4
Жилищное хозяйство	0501	4415,6	4132,2	93,6	283,4
Коммунальное хозяйство	0502	6486,9	6019,9	92,8	467,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	60,2	56,3	93,5	3,9

Основной объем расходов приходится на подразделы: "Коммунальное хозяйство" (6019,9 млн рублей или 58,9 %) и "Жилищное хозяйство" (4132,2 млн рублей или 40,5 %). На подраздел "Другие вопросы в области жилищно - коммунального хозяйства" соответственно 56,3 млн рублей или 0,6 %.

Высокое исполнение сложилось по следующим расходам, предусмотренным на:

обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств федерального бюджета, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 2395,5 млн рублей, краевого бюджета - 705,5 млн рублей. Бюджетные средства освоены практически в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой проведена проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов (далее - МКД).

В реализации программ по капитальному ремонту МКД в 2012 году участвовало 18 муниципальных образований.

Полученные средства Фонда в 2012 году перечислялись в бюджеты муниципальных образований с нарушением срока, установленного Порядком перечисления средств Фонда, что отрицательно повлияло на сроки выполнения договоров подряда на проведение капитального ремонта.

По состоянию на 1 декабря 2012 года работы по капитальному ремонту выполнены на общую сумму 196,7 млн рублей, что составляет 77,4 % от общего объема средств, предусмотренного программой. По количеству отремонтированных домов работы выполнены в 72 МКД из 78, при этом весь объем работ выполнен в 56 домах, отдельные виды работ выполнены в 16 домах. Не были выполнены работы в 6 домах.

По адресной программе Владивостокского городского округа выполнение составило 1 951,1 млн рублей или 67,3 %. Из 591 дома выполнен ремонт в 462 МКД, при этом весь объем работ выполнен в 326 домах, отдельные виды работ - в 136 домах. Не обеспечен ремонт в 126 домах.

По адресной программе 2012 года (по муниципальным образованиям Приморского края) выполнение составило 227,2 млн рублей (52,3 %). Не обеспечен ремонт в 26 домах из 134. В полном объеме выполнены работы в 38 домах, отдельные виды работ выполнены в 70 домах.

ТСЖ, ЖСК, УК большинства муниципальных образований не обеспечили привлечение средств собственников помещений многоквартирных домов при выполнении работ по капитальному ремонту, тем самым нарушив пункт 2 части 6 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Собственники жилья не перечислили в полном объеме установленные им доли: по программе 2011 года - 15,3 млн рублей (10 муниципальных образований из 15), что составляет 30,0 % от объема средств, предусмотренного программой; по двум программам 2012 года не внесено

92,4 млн рублей (55,4 %) собственниками жилья 15 муниципальных образований из 17.

Те же нарушения отмечены и при проведении встречной проверки в администрации Надеждинского сельского поселения и управляющей компании ООО "СпецАвтоХозяйство" "Новое".

В нарушение пункта 2 части 6 статьи 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ собственниками жилья, в данном случае управляющей компанией, не были перечислены, установленные собственникам помещений доли в сумме 1,5 млн рублей.

Управляющая компания не обеспечила должный контроль над сроками выполнения работ. Работы по капитальному ремонту (видам) в полном объеме не выполнены ни в одном из 15 домов. Выполнение работ составляет только 20,1 % от объема работ предусмотренного договорами, следовательно, и Программы.

В связи с низким процентом выполнения объема работ на счетах управляющей компании остаются значительные остатки средств (по состоянию на 12 декабря 2012 года - 17,5 млн рублей), что свидетельствует об отсутствии должного контроля за эффективным и своевременным использованием средств администрацией Надеждинского сельского поселения, являющейся ответственной за реализацию программных мероприятий на территории поселения;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств федерального бюджета, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 438,0 млн рублей или 99,0 % (бюджетные назначения - 442,6 млн рублей), краевого бюджета - 85,8 млн рублей в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, предусмотренных региональными адресными программами Приморского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, переселению с учетом необходимости стимулирования развития рынка и переселению с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за 2011-2012 год.

В результате установлено следующее.

В нарушение условий договора от 15 сентября 2011 года № 48-МС "О долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства" средства Фонда, поступившие на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, распределялись и перечислялись муниципальным образованиям Приморского края с задержкой от 4 до 122 дней.

На момент проверки (январь 2013 года) строительная готовность малоэтажных многоквартирных жилых домов по муниципальным образованиям сложилась следующая:

Артемовский городской округ - по 16 жилым домам составляет от 79,0 % до 94,0 % (срок ввода объекта в эксплуатацию не позднее 30 июня 2012 года); по 5 жилым домам - от 2,0 % до 13,0 % (срок ввода объекта в эксплуатацию 31 декабря 2012 года);

Лучегорское городское поселение - по 14-квартирному жилому дому 87,0 % (конечный срок выполнения работ 01 июля 2012 года);

Арсеньевский городской округ - по 36-квартирному жилому дому 73,3 % (конечный срок выполнения работ 31 октября 2012 года);

Смоляниновское городское поселение - по 8-квартирному малоэтажному жилому дому 7,0 % (срок ввода объекта в эксплуатацию 31 декабря 2012 года);

Дальнереченский городской округ - по кирпичному многоквартирному малоэтажному жилому дому 67,0 % (срок ввода объекта в эксплуатацию 01 декабря 2012 года);

Лесозаводский городской округ - несмотря на то, что объект долевого строительства введен в эксплуатацию с нарушением срока (срок ввода объекта в эксплуатацию не позднее 01 ноября 2012 года), однако это единственный строительный объект, который на момент проверки введен в эксплуатацию (07 декабря 2012 года).

Следовательно, срок ввода объектов в эксплуатацию нарушен по всем муниципальным контрактам.

Таким образом, на момент проверки целевые показатели, а именно создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Приморского края путем переселения граждан из аварийных домов в благоустроенные жилые помещения в малоэтажных домах, муниципальными образованиями Приморского края фактически не достигнуты;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в целях формирования регионального проекта "Дом, в котором мы живем" - освоены полностью в сумме 27,8 млн рублей;

субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению государственного жилищного надзора - 23,6 млн рублей или 98,8 % (бюджетные назначения - 23,9 млн рублей);

субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива - 2793,6 млн рублей или 98,1 % (2848,4 млн рублей);

субсидии организациям, производящим и поставляющим тепловую энергию для населения Приморского края, находящимся в границах территорий муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, производящим и поставляющим электрическую энергию для населения Приморского края, на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с установлением

максимальных тарифов - 594,3 млн рублей или 94,3 % (бюджетные ассигнования - 630,3 млн рублей);

руководство и управление в сфере установленных функций департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края и отдела по государственному контролю в области жилищных отношений - Государственной жилищной инспекции Приморского края - 32,5 млн рублей или 95,3 % (34,1 млн рублей).

Низкое исполнение сложилось по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства, не включенным в целевые программы, а именно на строительство жилых домов в г. Владивостоке - 187,8 млн рублей или 40,7 % (бюджетные назначения - 461,3 млн рублей). Согласно информации, представленной департаментом градостроительства Приморского края, исполнение не в полном объеме связано с несвоевременной разработкой проектно-сметной документации, вовремя не полученного положительного заключения государственной экспертизы (земельные участки принадлежат Министерству обороны (ФГУП "ГУСС при Спецстрое России").

На низком уровне исполнены мероприятия программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года" - 60,2 млн рублей или 22,1 % (бюджетные назначения - 272,7 млн рублей, в том числе: остатки федеральных средств - 60,2 млн рублей, поступления 2012 года - 212,6 млн рублей). Согласно сведениям департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, причиной низкого исполнения является позднее поступление федеральных средств (в ноябре 2012 года) в связи с чем в постановление Администрации Приморского края от 08 декабря 2009 года № 346-па "Об утверждении краевой долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года" внесены соответствующие изменения в декабре 2012 года (постановлением Администрации Приморского края от 04 декабря 2012 года № 370-па). Освоить средства до конца года не представилось возможным.

Не исполнены департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края бюджетные ассигнования, предусмотренные на проведение мероприятий по доработке и внедрению комплексного решения по информатизации в сфере жилищно-коммунального хозяйства в объеме 2,0 млн рублей, в связи с несостоявшимся конкурсом.

На реализацию мероприятий федеральных целевых программ направлено 677,0 млн рублей или 94,8 % (бюджетные ассигнования - 714,0 млн рублей), в том числе:

по развитию г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско - Тихоокеанском регионе в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" - 430,1 млн рублей или 92,1 % (467,1 млн рублей);

по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц, в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы - 246,9 млн рублей выполнены в полном объеме.

Расходы на реализацию мероприятий 4 краевых целевых программ составили 2186,3 млн рублей или 94,3 % (бюджетные ассигнования - 2318,1 млн рублей), в том числе:

"Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы" - 44,8 млн рублей или 89,6 % (50,0 млн рублей);

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года" - 545,5 млн рублей или 89,8 % (607,5 млн рублей);

"Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы" - 49,5 млн рублей или 99,0 % (50,0 млн рублей);

"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008 - 2019 годы" - 1546,5 млн рублей или 96,0 % (1610,7 млн рублей).

Раздел 06 "Охрана окружающей среды"

Всего по разделу бюджетные назначения составили 48,3 млн рублей.

Исполнено - 47,3 млн рублей или 97,9 %.

В 2012 году в соответствии с ведомственной структурой расходы осуществляли три главных распорядителя бюджетных средств.

Основной объем расходов исполнен управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края в размере 42,2 млн рублей или 89,1 % в общем объеме. На управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края приходится 4,8 млн рублей или 10,2 %, на управление рыбного хозяйства Приморского края - 0,3 млн рублей или 0,7 %.

По подразделу 0603 "Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания" исполнение составило 18,2 млн рублей или 99,6 % бюджетных ассигнований (18,3 млн рублей), в том числе по главным распорядителям:

управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края - 17,9 млн рублей или 99,6 % бюджетных назначений (18,0 млн рублей), а именно:

9,6 млн рублей или 99,6 % - федеральные средства на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотохозяйственных соглашений;

0,3 млн рублей - федеральные средства в полном объеме направлены на охрану и использование охотничьих ресурсов;

0,2 млн рублей или 86,3 % - федеральные средства на охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов), запланированные на осуществление мер по восстановлению среды обитания объектов животного

мира, нарушенной в результате стихийных бедствий, освоены не в полном объеме в связи с отсутствием стихийных бедствий;

7,8 млн рублей - краевые средства освоены полностью на обеспечение деятельности краевого государственного учреждения "Приморская администрация особо охраняемых природных территорий";

управлением рыбного хозяйства Приморского края - 0,3 млн рублей или 99,9 % бюджетных назначений (0,3 млн рублей) - федеральные средства на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов.

По подразделу 0605 "Другие вопросы в области охраны окружающей среды" бюджетные ассигнования составили 30,0 млн рублей.

Исполнение - 29,1 млн рублей или 96,9 %, в том числе главными распорядителями:

управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края - 24,3 млн рублей или 96,3 %. Средства направлены на руководство и управление в сфере установленных функций. Причина неполного исполнения расходов связана с наличием вакантных должностей, уменьшением ставки страховых взносов по достижению предельного размера облагаемой базы для их начисления в государственные внебюджетные фонды;

управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края - 4,8 млн рублей, средства в полном объеме направлены на проведение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Международного экологического форума "Природа без границ".

Раздел 07 "Образование"

Законом о краевом бюджете по разделу "Образование" бюджетные ассигнования утверждены в объеме 12381,8 млн рублей.

При уточненных бюджетных назначениях 12381,0 млн рублей исполнение расходов по данному разделу составило 11849,5 млн рублей или 95,7 %.

В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2012 год расходы по разделу осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупным главным распорядителем бюджетных средств является департамент образования и науки Приморского края, на долю которого приходится 95,3 % исполненных расходов по разделу.

Исполнение расходов краевого бюджета за 2012 год в разрезе подразделов представлено в таблице.

млн рублей

Наименование	Раздел, под-раздел	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнение	% исп.	Неисполненные назначения
Образование	0700	12381,0	11849,5	95,7	531,5
Дошкольное образование	0701	706,2	557,5	78,9	148,7
Общее образование	0702	9375,7	9029,0	96,3	346,7

Начальное профессиональное образование	0703	700,7	698,5	99,7	2,2
Среднее профессиональное образование	0704	1049,4	1044,8	99,6	4,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	64,8	64,5	99,6	0,3
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	276,5	270,2	97,7	6,3
Другие вопросы в области образования	0709	207,7	185,0	89,0	22,7

Значительный объем расходов по разделу приходится на подразделы "Общее образование" (76,2 %) и "Среднее профессиональное образование" (8,8 %). Удельный вес остальных подразделов находится в пределах от 5,9 % ("Начальное профессиональное образование") до 0,5 % ("Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации").

За 2012 год в полном объеме исполнены следующие бюджетные ассигнования:

4,4 млн рублей - на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, а именно расходы за счет средств федерального бюджета, связанные с реализацией Программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года";

0,6 млн рублей - федеральные средства на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;

42,2 млн рублей - на дистанционное образование детей-инвалидов (за счет средств бюджетов: федерального (39,9 млн рублей) и краевого (2,3 млн рублей);

3,2 млн рублей - на поощрение лучших учителей (за счет средств федерального бюджета (2,8 млн рублей) и краевого (0,4 млн рублей);

79,8 млн рублей - на проведение мероприятий по оздоровительной кампании детей.

На высоком уровне (более 95 %) исполнены следующие расходы:

на руководство и управление департамента образования и науки Приморского края - 120,8 млн рублей или 95,9 % (126,0 млн рублей). Исполнение не в полном объеме связано с наличием вакантных должностей, сокращением командировочных и транспортных расходов;

на содержание и обеспечение деятельности подведомственных учреждений - 3176,5 млн рублей или 99,6 % (3187,8 млн рублей), в том числе:

144,9 млн рублей или 99,1 % (146,2 млн рублей) - на школы-интернаты;

451,3 млн рублей или 99,3 % (454,5 млн рублей) - на детские дома;

150,0 млн рублей в полном объеме - на учреждения по внешкольной работе с детьми;

748,4 млн рублей или 99,1 % (754,9 млн рублей) - на специальные (коррекционные) учреждения;

642,5 млн рублей в полном объеме - на профессионально-технические училища;

979,2 млн рублей или 99,9 % (979,5 млн рублей) - на средние специальные учебные заведения;

6,8 млн рублей в полном объеме - на реализацию других функций, связанных с обеспечением национальной безопасности и правоохранительной деятельности (КГКУ "Дополнительного профессионального образования (повышения квалификации);

53,4 млн рублей в полном объеме - на институты повышения квалификации;

на субвенции по обеспечению обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием - 258,1 млн рублей или 98,4 % (262,2 млн рублей);

на субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам - 6255,5 млн рублей или 99,6 % (6281,4 млн рублей);

связанные с проведением мероприятий для детей и молодежи - 21,1 млн рублей или 95,7 % (22,0 млн рублей). Неиспользованный остаток в сумме 0,9 млн рублей образовался в результате сложившейся экономии: по стоимости билетов проезда детей на Кремлевскую Елку (0,1 млн рублей), в результате проведения конкурсных процедур управлением по делам молодежи Приморского края (0,8 млн рублей);

на государственную поддержку талантливой молодежи в виде выплат стипендий Губернатора Приморского края студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования - 20,2 млн рублей или 99,0 % (бюджетные назначения - 20,5 млн рублей).

Не в полном объеме исполнены расходы:

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство - 206,3 млн рублей или 94,1 % (219,3 млн рублей), в том числе за счет средств: федерального бюджета - 184,7 млн рублей или 93,6 % (197,4 млн рублей); краевого - 21,6 млн рублей или 98,6 % (21,9 млн рублей). Средства освоены не в полном объеме в связи со снижением фактической численности педагогических работников, выполняющих функции классного руководителя;

на публичные обязательства Приморского края перед физическим лицом, подлежащие исполнению краевым государственным учреждением от имени органа исполнительной власти Приморского края в денежной форме - 75,8 млн рублей или 94,0 % (80,6 млн рублей).

По сведениям департамента образования и науки Приморского края выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью произведены по фактически

поступившим заявлениям граждан на 5700 детей, переданных в семьи опекунов (попечителей), и на 1240 детей, переданных на воспитание в семьи приемных родителей, в связи с активным внедрением семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проверка Контрольно-счетной палаты показала, что социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, при получении профессионального образования осуществляется в соответствии с Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 202-КЗ "Об образовании в Приморском крае" с учетом действующих норм материального и денежного обеспечения.

С 2013 года введена новая норма денежного обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем указанной категории учащихся государственных краевых учреждений (ежегодное пополнение) - в размере 8,0 тыс. рублей (в год на одного человека), а также на 41,4 % увеличена норма денежного обеспечения питанием обучающихся на время пребывания в образовательном учреждении (с 85 рублей до 120 рублей в день на одного человека), при этом денежное обеспечение питанием в выходные и праздничные дни осталось неизменным (112,78 рублей).

В тоже время, отдельные действующие денежные нормы не достигают размера выплат, предусмотренных за счет средств федерального бюджета в 2010 году:

на 17,4 % - обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем учащихся, вновь поступивших в государственные образовательные учреждения;

на 30,1 % - денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря выпускникам.

В 2012 году на вышеуказанные цели органам исполнительной власти Приморского края утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье "Публичные обязательства Приморского края перед физическим лицом, подлежащие исполнению краевым государственным образовательным учреждением от имени органов исполнительной власти Приморского края в денежной форме":

департаменту образования и науки Приморского края - в сумме 74,4 млн рублей, исполнено 71,1 млн рублей (95,4 %);

департаменту культуры Приморского края - в сумме 0,5 млн рублей, исполнено 0,4 млн рублей (76,4 %);

департаменту здравоохранения Приморского края - в сумме 5,7 млн рублей, исполнено 4,4 млн рублей (76,6 %) (по разделу 09 "Здравоохранение").

При наличии неосвоенных остатков бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств за 2012 год (от 4,6 % до 23,6 %) социальная поддержка учащихся в рамках публичных обязательств осуществлялась за счет средств субсидий, предоставляемых образовательным учреждениям на финансовое обеспечение

государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Так, за 2012 год за счет субсидий на выполнение государственного задания произведены расходы на социальную поддержку учащихся в рамках публичных обязательств на общую сумму 17,8 млн рублей (из них 1,4 млн рублей - денежные выплаты учащимся), что не предусмотрено Методическими рекомендациями, утвержденными приказом департамента финансов Приморского края от 31 мая 2011 года № 28.

В результате за 2012 год в отчете об исполнении краевого бюджета занижена сумма бюджетных ассигнований на социальное обеспечение учащихся в рамках публичных обязательств Приморского края на 17,8 млн рублей и на эту же сумму увеличен объем субсидий на оказание государственных услуг;

на обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых и муниципальных образовательных учреждениях - 1,4 млн рублей или 87,2 % (1,6 млн рублей). Выплаты произведены по всем фактически предоставленным документам;

на приобретение новогодних подарков детям Приморского края - 15,0 млн рублей или 90,2 % (16,6 млн рублей). Экономия сложилась по результатам проведения конкурсных процедур;

на организацию обеспечения бланками документов об уровне образования государственного образца, а также бланками лицензий и свидетельств о государственной аккредитации учреждений образования - 2,8 млн рублей или 93,4 % (3,0 млн рублей). Экономия сложилась в результате проведения конкурсных процедур;

на модернизацию региональных систем общего образования - 739,8 млн рублей или 73,1 % (1012,4 млн рублей). Не освоено 272,6 млн рублей федеральных средств по причине несоблюдения ООО "ДПИ Проекты" сроков поставки аппаратно-программных комплексов для общеобразовательных учреждений края (до 20 декабря 2012 года), предусмотренных государственным контрактом;

на стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации - 1,5 млн рублей или 58,0 % (бюджетные ассигнования - 2,6 млн рублей), в том числе по подразделам:

0,6 млн рублей или 69,8 % (бюджетные назначения - 0,9 млн рублей) - начальное профессиональное образование. По информации департамента образования и науки Приморского края по данной целевой статье включены расходы федеральных образовательных учреждений, а так как они не подведомственны департаменту образования и науки Приморского края, средства возвращены в федеральный бюджет;

0,9 млн рублей или 52,1 % (1,7 млн рублей) - среднее профессиональное образование. Средства федерального бюджета были

возвращены в связи с их поздним поступлением в краевой бюджет (27 декабря 2012 года);

на выполнение мероприятий по переподготовке и повышению квалификации - 3,0 млн рублей или 90,9 % (3,3 млн рублей), из них 1,1 млн рублей - на мероприятия по подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (за счет средств: краевого бюджета - 0,5 млн рублей или 80,1 % (0,7 млн рублей), федерального - 0,5 млн рублей или 80,1 % (0,7 млн рублей).

Низкое исполнение бюджетных назначений обусловлено тем, что в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации на 2007/2008-2012/2013 годы квоты по численности обучающихся определены на 80 специалистов. Конкурсный отбор прошли 48 слушателей. Расходы в 2012 году произведены согласно фактической потребности;

на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования - 10,9 млн рублей или 55,5 % (19,6 млн рублей). Источником финансирования расходов по данной целевой статье являются субвенции федерального бюджета, предоставленные Приморскому краю согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов", а также в соответствии с Правилами и Методикой, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1116.

Департаментом образования и науки Приморского края федеральные субвенции не освоены в сумме 8,7 млн рублей, из них 7,0 млн рублей (80,7 %) не востребованы в связи с отсутствием нормативного правового акта, регламентирующего порядок оплаты услуг экспертов, привлекаемых к работе по контролю и надзору в сфере образования, несмотря на то, что осуществление указанных полномочий Российской Федерации возложено на субъекты Российской Федерации с 2009 года;

По разделу предусмотрены расходные обязательства на реализацию двенадцати краевых целевых программ и одной федеральной целевой программы.

Расходы на мероприятия федеральной целевой программы "Развитие образования на 2011-2015 годы" исполнены в полном объеме 19,6 млн рублей.

Краевые целевые программы исполнены в объеме 791,2 млн рублей или на 81,4 % (бюджетные назначения - 972,4 млн рублей), в том числе:

в полном объеме:

"Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года" - 1,3 млн рублей;

"Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 0,3 млн рублей;

"Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2012 - 2014 годы" - 0,9 млн рублей;

"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы - 0,1 млн рублей;

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы - 0,2 млн рублей;

на высоком уровне:

"Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае на 2011 - 2015 годы" - 4,1 млн рублей или 99,9 %;

"Развитие профессионального образования Приморского края на 2011-2015 годы" - 24,4 млн рублей или 97,7 % (25,0 млн рублей);

"Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы" - 168,3 млн рублей или 97,3 % (172,9 млн рублей);

"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы" - 2,3 млн рублей или 95,2 % (2,4 млн рублей);

на низком уровне:

"Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы" - 557,5 млн рублей или 78,9 % (706,2 млн рублей);

"Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы" - 23,9 млн рублей или 54,4 % (43,9 млн рублей);

"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2012 годы" - 7,8 млн рублей или 51,9 % (15,0 млн рублей).

Раздел 08 "Культура, кинематография"

Законом о краевом бюджете расходы по разделу утверждены в объеме 2480,7 млн рублей.

Уточненные бюджетные назначения составили 2494,0 млн рублей, что выше утвержденных законом на 13,3 млн рублей, а именно на сумму федеральных средств, поступивших на реализацию мероприятий по созданию инновационных культурных центров.

Исполнение по разделу составило 2201,3 млн рублей или 88,3 %.

В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2012 год расходы по разделу осуществляли 3 главных распорядителя: департамент градостроительства Приморского края (1453,8 млн рублей или 66,0 % объема исполненных расходов по разделу), управление культуры Приморского края (735,9 млн рублей или 33,5 %), управление по охране объектов культурного наследия Приморского края (11,6 млн рублей или 0,5 %).

**Итоги исполнения расходов краевого бюджета
по подразделам функциональной классификации**

млн рублей

Под- разде- лы	Наименование подразделов	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнено за 2012 год		Не исполнено	Доля в общем объеме испол- ненных расходов (%)
			сумма	%		
0801	Культура	2451,2	2166,4	88,4	284,8	98,4
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	42,8	34,9	81,5	7,9	1,6
	Всего	2494,0	2201,3	88,3	292,7	100,0

Основная часть произведенных расходов приходится на подраздел "Культура" - 98,4 %. По подразделу "Другие вопросы в области культуры, кинематографии" доля составила 1,6 %.

В разрезе целевых статей бюджетной классификации расходов исполнение представлено следующим образом.

В полном объеме исполнены бюджетные ассигнования:

40,0 млн рублей - на проведение X Международного кинофестиваля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в г. Владивостоке "Меридианы Тихого";

0,5 млн рублей - на проведение фестиваля спортивного бального танца;

0,6 млн рублей - на проведение гастрольного тура "Мастера искусств - жителям Приморья";

4,8 млн рублей - за счет федеральных средств на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований;

4,6 млн рублей - субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на реконструкцию (ремонт) объектов капитального строительства муниципальной собственности в сфере культуры;

825,6 млн рублей - на реализацию мероприятий по развитию г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

На обеспечение деятельности подведомственных учреждений управления культуры Приморского края направлено 352,6 млн рублей или 99,9 % (бюджетные назначения - 352,9 млн рублей), из них:

в полном объеме:

6,8 млн рублей - учреждениям культуры;

131,5 млн рублей - на музеи и постоянные выставки;

165,2 млн рублей - на театры, цирки, концертные и другие организации исполнительских искусств;

на уровне 99,3 % или 49,1 млн рублей (план - 49,4 млн рублей) - на библиотеки (содержание двух государственных казенных учреждений культуры "Приморская краевая детская библиотека" и "Приморская краевая библиотека для слепых").

Средства федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения освоены управлением по охране объектов культурного наследия Приморского края в объеме 2,1 млн рублей или 96,0 % бюджетных назначений (2,2 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на руководство и управление в сфере установленных функций исполнены в общем объеме 20,5 млн рублей или 91,0 % (22,5 млн рублей), а именно: управлением культуры Приморского края - 11,0 млн рублей или 88,7 % бюджетных назначений (12,4 млн рублей); управлением по охране объектов культурного наследия Приморского края - 9,5 млн рублей или 93,8 % (10,1 млн рублей).

Вышеперечисленные расходы освоены не в полном объеме в основном по причине имеющихся вакантных должностей.

На низком уровне сложилось исполнение следующих бюджетных ассигнований:

12,3 млн рублей или 71,9 % при планируемом объеме 17,1 млн рублей - по прочим мероприятиям, проводимым управлением культуры Приморского края. Согласно сведениям управления не освоено 4,8 млн рублей в основном за счет сокращения расходов, предусмотренных на мероприятия по проведению: Дня защитника Отечества, Международного женского дня, Дня России, Дня Государственного флага Российской Федерации, Дня образования Приморского края.

Департаментом градостроительства Приморского края в полном объеме не исполнены бюджетные назначения:

13,3 млн рублей - на реализацию мероприятий по созданию инновационных культурных центров. Федеральные средства не освоены в связи с их поздним поступлением в краевой бюджет (26 декабря 2012 года);

1,0 млн рублей - на строительство Инновационного Культурного центра в г. Владивостоке (о. Русский) (в том числе проектно-изыскательские работы). Краевые средства на указанные цели утверждены Законом Приморского края от 20 декабря 2012 года № 142-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2012 год" в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 29 ноября 2012 года № 369-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 09 сентября 2011 года № 232-па "О перечне строек и объектов для краевых государственных нужд, не включенных в краевые долгосрочные целевые программы, на 2012 год". Причинами неосвоения краевых средств являются: их позднее утверждение в краевом бюджете и, соответственно, невозможность проведения конкурсных процедур в установленные действующим законодательством сроки до конца финансового года.

По разделу предусмотрены расходы на реализацию пяти краевых целевых программ:

"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы - бюджетные назначения исполнены в полном объеме 0,3 млн рублей;

"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы - 918,2 млн рублей или 79,2 % (бюджетные назначения - 1159,1 млн рублей);

"Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы" - 10,0 млн рублей или 28,1 % (35,6 млн рублей);

"Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы - 7,4 млн рублей или 65,5 % (11,4 млн рублей);

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 1,8 млн рублей или 73,8 % (2,4 млн рублей).

Раздел 09 "Здравоохранение"

Законом о краевом бюджете по разделу "Здравоохранение" бюджетные ассигнования утверждены в объеме 14145,3 млн рублей. При уточненных бюджетных назначениях 14154,5 млн рублей кассовое исполнение расходов составило 13011,5 млн рублей или 91,9 %.

Согласно ведомственной классификации расходы краевого бюджета по разделу осуществляли 2 главных распорядителя: департамент здравоохранения Приморского края, на который приходится 12494,2 млн рублей или 96,0 % исполненных расходов по разделу и департамент градостроительства Приморского края - 517,3 млн рублей или 4,0 %.

Исполнение расходов краевого бюджета за 2012 год по разделу "Образование" в разрезе подразделов представлено в таблице.

Под-разделы	Наименование подразделов	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнено за 2012 год		Не исполнено	Доля в общем объеме исполненных расходов по разделу (%)
			сумма	%		
0901	Стационарная медицинская помощь	5930,9	4892,2	82,5	1038,7	37,6
0902	Амбулаторная помощь	1127,3	1101,5	97,7	25,8	8,5
0903	Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	11,4	11,4	100,0	-	0,1
0904	Скорая медицинская помощь	1322,6	1308,7	99,0	13,9	10,1
0906	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской	103,7	103,7	100,0	-	0,8

	крови и ее компонентов					
0907	Санитарно-эпидемиологическое благополучие	3,0	3,0	100,0	-	0,0
0909	Другие вопросы в области здравоохранения	5655,6	5591,0	98,9	64,6	42,9
	Всего	14154,5	13011,5	91,9	1143,0	100,0

Основная часть кассовых расходов по разделу произведена по подразделам "Другие вопросы в области здравоохранения" (42,9 % в общем объеме произведенных расходов) и "Стационарная медицинская помощь" (37,6 %). На подраздел "Скорая медицинская помощь" приходится 10,1 %, на подраздел "Амбулаторная помощь" - 8,5 %. По остальным подразделам "Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов", "Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов", "Санитарно-эпидемиологическое благополучие" доля составила 0,8 %, 0,1 % и 0,02 % соответственно.

В полном объеме освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на:

оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи подведомственными учреждениями (больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части) за счет средств федерального бюджета (21,8 млн рублей);

совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями (64,1 млн рублей);

осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей за счет возврата неиспользованных остатков федерального бюджета 2011 года (12,9 млн рублей);

финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) за счет средств федерального бюджета (328,5 млн рублей);

страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования (3844,6 млн рублей).

На высоком уровне (более 95,0 %) исполнены следующие расходы:

1,3 млн рублей или 98,1 % (1,33 млн рублей) - остатки средств федерального бюджета 2011 года, предназначенные на мероприятия, направленные на обследования населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, профилактические мероприятия;

0,99 млн рублей или 99,4 % (1,0 млн рублей) - за счет остатков средств 2011 года федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака;

6,9 млн рублей или 98,1 % (7,1 млн рублей) - публичные обязательства Приморского края перед физическим лицом, подлежащие исполнению департаментом здравоохранения Приморского края в денежной форме, в том числе: 6,5 млн рублей или 98,0 % (6,7 млн рублей) - на социальные выплаты на оплату проезда жителей Приморского края в федеральные специализированные медицинские организации для получения специализированной высокотехнологичной медицинской помощи в пределах выделяемых квот на 2012 год, предоставляемые бюджетными учреждениями (ГБУЗ "Приморская краевая клиническая больница № 1", ГБУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер", ГБУЗ "Приморская детская краевая клиническая туберкулезная больница"); 0,4 млн рублей (исполнены в полном объеме) - предоставляемые автономными учреждениями (ГАУЗ "Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи (материнства и детства)";

72,6 млн рублей или 99,5 % (73,0 млн рублей) - строительство фельдшерско-акушерских пунктов на территории Приморского края;

139,7 млн рублей или 99,6 % (140,3 млн рублей) - осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета;

4,2 млн рублей или 98,2 % (4,4 млн рублей) - на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан за счет средств федерального бюджета;

45,2 млн рублей или 97,2 % (46,5 млн рублей) - на руководство и управление в сфере установленных функций департамента здравоохранения Приморского края. Экономия средств сложилась за счет наличия вакантных должностей, достижения предельного размера облагаемой базы для начисления страховых взносов, сокращения количества служебных командировок.

На обеспечение деятельности краевых учреждений здравоохранения направлено 5435,4 млн рублей или 99,9 % (бюджетные назначения - 5436,3 млн рублей), в том числе:

3211,3 млн рублей (в полном объеме) - на больницы, клиники, госпитали, медико-санитарные части;

516,7 млн рублей (в полном объеме) - на поликлиники, амбулатории, диагностические центры;

1174,1 млн рублей (в полном объеме) - на станции скорой и неотложной помощи;

103,7 млн рублей (в полном объеме) - на центры, станции и отделения переливания крови;

3,0 млн рублей (в полном объеме) - на дезинфекционные станции;

268,9 млн рублей или на 99,7 % (269,2 млн рублей) - на учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере здравоохранения;

157,7 млн рублей или на 99,7 % (158,3 млн рублей) - на дома ребенка.

На уровне от 94,8 % до 0,1% исполнены такие расходы, как:

60,7 млн рублей или 94,8 % (64,0 млн рублей) - обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей за счет средств краевого бюджета. Не использованы средства в сумме 3,3 млн рублей по причине экономии по результатам проведенных конкурсных мероприятий;

271,1 млн рублей или 93,9 % (288,8 млн рублей) - на оказание отдельным категориям граждан социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета. Не освоены бюджетные назначения на сумму 17,7 млн рублей по причине несвоевременного оформления поставщиками документов на поставку лекарственных препаратов, а также позднего проведения аукциона (27 декабря 2012 года объявлен аукцион на поставку лекарственных препаратов на сумму 8,6 млн рублей);

17,7 млн рублей или 92,3 % (19,2 млн рублей) - финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С. Остаток средств краевого бюджета в сумме 1,5 млн рублей образовался по причине несвоевременного оформления документов на оплату поставщиками;

145,0 млн рублей или 92,1 % (157,4 млн рублей) - денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи. Неосвоенный остаток федеральных средств в сумме 12,4 млн рублей образовался в связи с недостаточной укомплектованностью штатов данной категории;

1,2 млн рублей или 12,8 % (9,7 млн рублей) - на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга за счет поступлений из федерального бюджета. Согласно сведениям департамента здравоохранения Приморского края средства не освоены по причине их позднего поступления (27 декабря 2012 года), в связи с чем контракт на закупку оборудования заключен, но оплата его не произведена;

18,9 тыс. рублей или 0,1 % (20,2 млн рублей) - расходы, связанные с исполнением решений, принятых судебными органами (исполнительные документы поступили в декабре 2012 года, погашение планируется в 2013 году).

Не освоены в полном объеме средства, предназначенные для:

проведения мероприятий в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма в сумме 0,03 млн рублей по причине отсутствия необходимости в закупке спецбланков в связи с их безвозмездной передачей департаменту здравоохранения Приморского края от ОАО "Фармация";

реализации программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года" в сумме 4,4 млн рублей за счет средств федерального бюджета. Согласно сведениям департамента здравоохранения Приморского края аукционные мероприятия не проведены в связи с поздним поступлением субсидии (21 декабря 2012 года).

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы, по разделу запланированы в объеме 733,3 млн рублей, исполнение составило 517,3 млн рублей или 70,5 %, в том числе по объектам:

262,3 млн рублей или 57,4 % (456,9 млн рублей) - строительство краевого медицинского центра (в том числе проектно-изыскательские работы). Не исполнено бюджетных назначений на сумму 194,6 млн рублей по причине неисполнения контрактных обязательств подрядной организацией;

130,1 млн рублей или 87,2 % (149,2 млн рублей) - танатологический корпус на 1000 вскрытий в год в г. Владивостоке для государственного учреждения здравоохранения "Приморское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы". Остаток средств в сумме 19,1 млн рублей обусловлен длительным сроком заключения контрактов на технологическое присоединение с субъектами естественных монополий (КГУП "Приморский водоканал", МУП "Владивостокское предприятие эклектических сетей", ОАО "Дальневосточная генерирующая компания");

83,4 млн рублей или на 98,0 % (85,1 млн рублей) - строительство лечебно-диагностического корпуса для краевого государственного бюджетного учреждения "Госпиталь для ветеранов войн" (в том числе проектно-изыскательские работы). Средства в сумме 1,7 млн рублей не освоены в связи с невыполнением объемов работ подрядчиком на указанную сумму. По сведениям департамента градостроительства Приморского края объект введен в эксплуатацию, ведется работа по передаче объекта на баланс;

41,5 млн рублей или на 98,6 % (42,1 млн рублей) - реконструкция фасада существующего здания краевого государственного бюджетного учреждения "Госпиталь для ветеранов войн" (в том числе проектно-изыскательские работы). Не освоено 0,6 млн рублей в связи с невыполнением объемов работ. Согласно сведениям департамента градостроительства Приморского края запланированные мероприятия по реконструкции фасада выполнены в полном объеме.

В разделе предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2082,5 млн рублей на **реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений** (далее - Программа). Исполнение составило 1333,3 млн рублей или 64,0 % бюджетных назначений, не исполнено 749,2 млн рублей.

По мероприятиям исполнение Программы сложилось следующим образом.

1. На реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений Приморского края запланировано бюджетных ассигнований 1650,0 млн рублей, в том числе:

1.1 на капитальный ремонт медицинских учреждений Приморского края - 432,3 млн рублей (за счет межбюджетных трансфертов из бюджета территориального фонда ОМС - 363,5 млн рублей, за счет средств краевого бюджета - 68,8 млн рублей). Исполнено 431,5 млн рублей или 99,8 %. Не исполнены средства краевого бюджета в сумме 0,8 млн рублей. Несмотря на высокие показатели исполнения бюджетных назначений по данному направлению проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой в департаменте здравоохранения Приморского края, установлено, что капитальный ремонт в медицинских учреждениях в 2011 году выполнен на 66,0 %. Так, при плановых мероприятиях в 47 учреждениях фактически произведен в 31 учреждении; по состоянию на 1 ноября 2012 года выполнен на 37,3 %, так, из 59 запланированных, выполнен только в 22 учреждениях. Кроме того, показатель выполнения капитального ремонта в 2011 - 2012 годах во многих учреждениях крайне низкий - от 2,6 % до 40,6 %, очевидно, что объекты капитального ремонта не будут сданы в эксплуатацию до конца 2012 года.

Следует отметить, что в проверяемом периоде департаментом не осуществлялась проверка достоверности отчетных данных учреждений здравоохранения Приморского края о реализации мероприятий Программы.

Так, выявлено несоответствие отчетных данных об исполнении мероприятий Программы, отраженных в отчетах учреждений здравоохранения по состоянию на 1 января 2012 года и сводном отчете департамента. Например, в ГБУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер" установлено, что по состоянию на ноябрь 2012 работы по капитальному ремонту не завершены. Однако в сводном отчете департамента здравоохранения по состоянию на 1 января 2012 года отражено, что работы по капитальному ремонту в учреждении выполнены в полном объеме - 100,0 %.

В КГБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 1" работы по капитальному ремонту на 1 января 2012 года в полном объеме и в предусмотренный контрактом срок не выполнены. Однако в сводном отчете департамента показатель "готовность выполнения мероприятия" - указано 100,0 %.

В результате ненадлежащего контроля со стороны департамента здравоохранения за рациональным использованием средств Программы подведомственными учреждениями в ходе проверки установлены незаконные расходы. На общую сумму 2,0 млн рублей завышена стоимость и объемы работ по капитальному ремонту в ГБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 1".

Кроме того, в КГБУЗ "Хорольская ЦРБ" визуальным осмотром отремонтированных помещений и кровли установлены факты некачественно проведенного капитального ремонта и неустраненные дефекты (регулярное затопление здания филиала больницы п. Ярославский). Однако, несмотря на

предъявленные учреждением претензии к подрядчикам, на момент проверки работы по ремонту кровли (с октября 2012 года) и на других объектах (с ноября 2011 года) по устранению дефектов не проведены.

1.2 на оснащение оборудованием медицинских учреждений Приморского края - 1217,7 млн рублей (за счет межбюджетных трансфертов из бюджета территориального фонда ОМС - 1206,5 млн рублей, за счет средств краевого бюджета - 11,2 млн рублей).

Исполнено 844,8 млн рублей или 69,3 % (в том числе за счет средств бюджета территориального фонда ОМС - 833,6 млн рублей, за счет средств краевого бюджета - 11,2 млн рублей).

Не исполнены бюджетные назначения в сумме 372,9 млн рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджета территориального фонда ОМС, в том числе: 367,8 млн рублей - по причине позднего поступления дополнительных федеральных средств от территориального фонда ОМС (декабрь 2012 года); 4,9 млн рублей - не произведена оплата поставленного оборудования по причине несвоевременного оформления поставщиками документов; 0,2 млн рублей - экономия сложившаяся в результате проведения торгов.

Проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой в департаменте здравоохранения Приморского края, установлено, что объем оснащения медицинских учреждений современным оборудованием в 2011 году выполнен по состоянию на 15 января 2012 года на 39,4 % (из 33 учреждений поставлено оборудование только в 13); по состоянию на 1 ноября 2012 года - на 8,9 % (5 учреждений из 56 полностью оснащены современным оборудованием, в остальных 49 учреждениях не завершены процедуры заключения государственных контрактов). В результате чего, плановое завершение поставок всего оборудования и ввод его в эксплуатацию в 2012 году, как предусмотрено Программой и Сетевым графиком (декабрь 2012 года), не осуществлен.

Встречными проверками, проведенными в медицинских учреждениях по вопросу эффективного использования поставленного оборудования в КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 2" и ГБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 1", выявлено неэффективное использование средств на общую сумму 84,6 млн рублей. Причинами послужили: незавершенный капитальный ремонт помещений; отсутствие помещений с требуемыми техническими условиями для содержания оборудования; в имеющихся помещениях не выполнены ремонтные работы, которые к моменту поставки оборудования будут завершены без учета их конструктивных особенностей, что потребует от учреждения дополнительных затрат для его установки.

2. На мероприятия по внедрению в Приморском крае современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца запланировано 393,6 млн рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из

бюджета территориального фонда ОМС - 295,3 млн рублей, за счет средств краевого бюджета - 98,3 млн рублей.

Исполнение составило 18,1 млн рублей или 4,6 % (за счет межбюджетных трансфертов из бюджета территориального фонда ОМС - 11,6 млн рублей, за счет средств краевого бюджета - 6,5 млн рублей).

Не исполнены бюджетные назначения в сумме 375,5 млн рублей, в том числе: за счет межбюджетных трансфертов территориального фонда ОМС - 283,7 млн рублей (план 295,3 млн рублей), за счет средств краевого бюджета - 91,8 млн рублей (98,3 млн рублей).

Проверкой Контрольно-счетной палаты установлено, что основными причинами неосвоения средств по данному направлению является низкая подготовленность медицинских организаций (низкое оснащение) к внедрению современных информационных технологий, а также повышение нагрузки на медперсонал по решению большого объема задач по внедрению информатизационных технологий в короткий период времени, что не позволяет освоить средства в полном объеме. На момент проверки работы по установке компьютерного оборудования, созданию информационных сетей в медицинских учреждениях, их оснащению серверным оборудованием не начаты, таким образом задачи по ведению электронной медицинской карты пациента, записи к врачу в электронном виде, автоматизированному ведению листов ожидания, созданию в здравоохранении информационного ресурса на базе центра обработки данных не выполнены.

При реализации мероприятий по информатизации департаментом здравоохранения Приморского края были допущены нарушения при исполнении контракта с ЗАО "Крафтвей корпорейшен ПЛС" на поставку компьютерной техники на сумму 63,4 млн рублей. Данный контракт исполнен, оборудование поставлено, однако в учете департамента не отражено, работы до настоящего времени не оплачены, и задолженность в пользу ЗАО "Крафтвей корпорейшен ПЛС" за поставленное оборудование в размере 63,4 млн рублей по учету не числится. При передаче оборудования на хранение в КГУП "Приморская краевая аптека", в ООО "Госпитальные информационные системы" и обратно в департамент установлены расхождения в количестве передаваемых мест, которые свидетельствуют об отсутствии учета поставленного оборудования, контроля над его распределением в медицинские учреждения, что может привести к утрате данного имущества. Арбитражным судом Приморского края определено взыскать с департамента в пользу ЗАО "Крафтвей корпорейшен ПЛС" 63,4 млн рублей возмещения стоимости поставленного оборудования, а также уплату государственной пошлины в размере 0,2 млн рублей, что в свою очередь повлечет дополнительные расходы краевого бюджета.

3. Мероприятия по предоставлению населению Приморского края высокотехнологичной медицинской помощи, запланированные за счет средств краевого бюджета в сумме 38,9 млн рублей, выполнены в полном объеме.

По разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию

семи краевых целевых программ, исполнение которых сложилось в объеме 686,6 млн рублей или 86,6 % (793,1 млн рублей), в том числе:

"Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" на 2007-2012 годы - 3,8 млн рублей (в полном объеме);

"Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы - 284,0 млн рублей (в полном объеме);

"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы - 11,9 млн рублей или 99,6 % (бюджетные назначения - 12,0 млн рублей);

"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012-2013 годы" - 0,2 млн рублей или 89,4 % (0,3 млн рублей);

"Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009-2012 годы - 386,5 млн рублей или 78,7 % (491,0 млн рублей);

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 0,2 млн рублей или 28,7 % (0,7 млн рублей);

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 1,3 млн рублей (не исполнена в полном объеме).

Раздел 10 "Социальная политика"

Законом о краевом бюджете по разделу утверждены бюджетные назначения в объеме 15339,6 млн рублей.

Согласно отчету об исполнении краевого бюджета за 2012 год уточненные бюджетные назначения составили 15436,9 млн рублей.

Исполнены расходы в объеме 14808,7 млн рублей или 95,9 % к уточненным бюджетным назначениям.

Расходы краевого бюджета осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Из них наиболее крупными являются: департамент социальной защиты населения Приморского края, на долю которого приходится 87,1 % (12903,9 млн рублей) общего объема исполненных расходов по разделу, департамент образования и науки Приморского края - 6,6 % (978,0 млн рублей), управление государственной службы занятости населения Приморского края - 4,4 % (647,9 млн рублей).

В данном разделе отражены бюджетные назначения на исполнение 27 публичных нормативных обязательств (далее - ПНО), утвержденных в краевом бюджете на 2012 год приложением 2.

Утвержденный объем бюджетных назначений на исполнение ПНО составил 11093,8 млн рублей.

Согласно отчету Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2012 год уточненный объем составил 11123,1 млн рублей, что выше на 29,3 млн рублей. Увеличение бюджетных

ассигнований произведено по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (29,1 млн рублей) и на обеспечение мер

социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России" (0,2 млн рублей).

Контрольно-счетной палатой при проведении внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год нарушений пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в сводную бюджетную роспись финансовым органом без внесения изменений в закон о краевом бюджете в случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств, не установлено.

Бюджетные назначения на ПНО исполнены в сумме 10708,6 млн рублей, что составило 96,3 %. Доля ПНО в общем объеме освоенных расходов по разделу составила 72,3 %.

Структура исполненных расходов по разделу в разрезе подразделов в 2012 году представлена в диаграмме.



Основной объем расходов приходится на подраздел "Социальное обеспечение населения" - 79,4 %. Далее следуют подразделы "Социальное обслуживание населения" - 10,1 %, "Охрана семьи и детства" - 6,6 %, "Другие вопросы в области социальной политики" - 3,6 %, "Пенсионное обеспечение" - 0,2 %.

Исполнение расходов краевого бюджета в разрезе подразделов приведено в таблице.

Подразделы	Наименование подразделов	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнение		Неисполненные назначения
			Сумма	%	
1001	Пенсионное обеспечение	33,2	33,2	100,0	0,0
1002	Социальное обслуживание населения	1513,9	1502,9	99,3	11,0
1003	Социальное обеспечение населения	12335,7	11760,4	95,3	575,4

млн рублей

1004	Охрана семьи и детства	993,8	978,1	98,4	15,6
1006	Другие вопросы в области социальной политики	560,3	534,1	95,3	26,2
	Всего по разделу	15436,9	14808,7	95,9	628,2

В полном объеме исполнены бюджетные назначения по подразделу "Пенсионное обеспечение" - 33,2 млн рублей. По остальным подразделам сложилось высокое исполнение: "Социальное обслуживание населения" - 99,3 % (1502,9 млн рублей), "Охрана семьи и детства" - 98,4 % (978,1 млн рублей), "Другие вопросы в области социальной политики" - 95,3 % (534,1 млн рублей), "Социальное обеспечение населения" - 95,3 % (11760,4 млн рублей).

По целевым статьям бюджетной классификации расходов исполнение по разделу сложилось следующим образом.

За 2012 год в полном объеме исполнены следующие бюджетные ассигнования:

269,5 млн рублей - на обеспечение домов-интернатов для престарелых и инвалидов (219,6 млн рублей) и учреждений социального обслуживания населения (49,9 млн рублей);

16,7 млн рублей - на реализацию государственных функций в области социальной политики в виде предоставления субсидий на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов - 7,2 млн рублей, субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений) - 9,2 млн рублей; на мероприятия в области социальной политики (услуги по стационарному обслуживанию ребенка-инвалида за пределами Приморского края) - 0,3 млн рублей;

182,0 млн рублей - на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

2775,3 млн рублей - на предоставление гражданам социальных выплат на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению;

59,9 млн рублей - на меры социальной поддержки по обеспечению равной транспортной доступности для льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края, в том числе компенсационные выплаты по проезду на автомобильном (водном) транспорте общего пользования междугородных маршрутов Приморского края и пригородном железнодорожном транспорте.

На высоком уровне (более 95 %) исполнены следующие расходы:

19,2 млн рублей или 99,9 % (19,2 млн рублей) - на софинансирование социальных программ Приморского края, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам за счет: межбюджетных трансфертов из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации - 9,7 млн рублей, средств краевого бюджета - 9,5 млн рублей;

188,9 млн рублей или 99,9 % (189,0 млн рублей) - на выплаты: пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 169,1 млн рублей; пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 19,8 млн рублей; единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке; пособий по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке;

59,4 млн рублей или 99,9 % (59,5 млн рублей) - на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России";

0,5 млн рублей или 99,9 % (0,5 млн рублей) - на оказание протезно-ортопедической помощи малообеспеченным гражданам, не являющимся инвалидами;

543,2 млн рублей или 99,4 % (546,4 млн рублей) - на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, в том числе: обеспечение мер социальной поддержки приемных семей - 74,2 млн рублей или 96,6 % (76,8 млн рублей); ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) - 339,5 млн рублей или 99,9 % (339,8 млн рублей); оплата труда приемного родителя - 129,5 млн рублей или 99,8 % (129,8 млн рублей);

0,3 млн рублей или 99,5 % (0,3 млн рублей) - на социальную поддержку Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы (на захоронение и изготовление памятников);

120,2 млн рублей или 99,4 % (121,0 млн рублей) - на ежемесячные денежные выплаты на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам, педагогическим работникам учреждений здравоохранения и социальной защиты населения, работникам культуры и искусства, специалистам ветеринарных служб, мастерам производственного обучения начального профессионального образования и социальным работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края;

4,2 млн рублей или 99,3 % (4,2 млн рублей) - на государственную социальную помощь малоимущим гражданам и реабилитированным лицам;

1121,4 млн рублей или 98,4 % (1139,8 млн рублей) - на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Департаментом социальной защиты населения Приморского края в ходе исполнения краевого бюджета по указанным социальным выплатам внесены четыре раза изменения в плановые назначения в сторону уменьшения на общую сумму 754,7 млн рублей (законами Приморского края: от 02 февраля 2012 года № 2-КЗ - минус 358,8 млн рублей, от 06 июня 2012 года № 40-КЗ - минус 2,7 млн рублей, от 05 июля 2012 года № 58-КЗ - минус 337,1 млн рублей, от 26 ноября 2012 года № 129-КЗ - минус 56,1 млн рублей).

Считаем, что главным распорядителем бюджетных средств расходы откорректированы в целях приведения бюджетных назначений к высокому уровню исполнения, что в свою очередь указывает на недостаточную работу по бюджетному планированию;

1355,4 млн рублей или 97,9 % (1384,9 млн рублей) - на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

384,3 млн рублей или 97,2 % (395,4 млн рублей) - на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов". Исполнение не в полном объеме связано с поздним поступлением средств из федерального бюджета (19 декабря 2012 года);

133,5 млн рублей или 96,7 % (138,1 млн рублей) - на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", за счет федеральных средств;

513,2 млн рублей или 95,1 % (539,5 млн рублей) - на руководство и управление в сфере установленных функций департамента социальной защиты населения Приморского края. По данным департамента экономия бюджетных средств сложилась за счет наличия вакантных должностей государственной службы, а также по результатам проведенных торгов;

647,9 млн рублей или 96,5 % (671,3 млн рублей) - на реализацию государственной политики в области содействия занятости населения. Средства, выделенные Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам, исполнены не в полном объеме в связи со снижением численности зарегистрированных безработных граждан в течение 2012 года;

20,0 млн рублей или 95,2 % краевых средств (21,0 млн рублей) - на выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению за счет бюджета

Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле". По сведениям департамента социальной защиты населения Приморского края выплаты произведены согласно фактически предоставленным документам.

На низком уровне сложилось исполнение следующих расходных обязательств:

7,1 млн рублей или 80,7 % (8,8 млн рублей) - за счет средств федерального бюджета на выполнение программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года". Не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 1,7 млн рублей в результате экономии, сложившейся по итогам проведения торгов;

17,8 млн рублей или 80,0 % средств краевого бюджета (22,3 млн рублей) - на социальные выплаты на компенсацию части расходов по уплате процентов по ипотечным жилищным кредитам. По сведениям департамента социальной защиты населения Приморского края выплаты произведены 229 гражданам (из планируемого количества - 263 получателя);

741,6 млн рублей или 74,4 % (996,4 млн рублей) - на выплату региональной доплаты к пенсии за счет федеральных средств. По данным департамента социальной защиты населения Приморского края остаток в сумме 254,8 млн рублей образовался по причине уменьшения численности получателей на 7,3 % (с 58000 человек до 53759) в связи с увеличением размеров трудовых пенсий и ежемесячных денежных выплат. Выплаты произведены всем неработающим пенсионерам;

23,7 млн рублей или 68,6 % (34,5 млн рублей) - на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. По данным департамента социальной защиты населения Приморского края выплаты произведены всем обратившимся за пособием гражданам, согласно фактически представленным реестрам. Средства из федерального бюджета освоены не в полном объеме в связи с отсутствием потребности;

10,0 млн рублей или 15,9 % (62,7 млн рублей, в том числе за счет федеральных средств - 26,4 млн рублей, остатков федеральных средств на 1 января 2012 года - 27,5 млн рублей и краевых средств - 8,8 млн рублей) - на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов". Не освоено 52,7 млн рублей в связи с несостоявшимся конкурсом на приобретение жилья для 23 инвалидов и ветеранов из-за отсутствия заявок на участие в конкурсе по причине низкого размера социальной выплаты;

336,7 млн рублей или 89,3 % (377,1 млн рублей) - на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-

территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 на территории Приморского края. По сведениям департамента социальной защиты населения Приморского края выплата педагогам в 2012 году производилась по фактически подтвержденным расходам.

Следует отметить, что в ходе исполнения краевого бюджета департаментом социальной защиты населения Приморского края (далее - департамент) плановые назначения по данным расходам два раза корректировались в сторону уменьшения на общую сумму 171,9 млн рублей (законами Приморского края: от 05 июля 2012 года № 58-КЗ - минус 50,5 млн рублей, от 20 декабря 2012 года № 142-КЗ - минус 121,4 млн рублей).

По результатам проверки, проведенной в департаменте, установлено, что за 9 месяцев 2012 года исполнение законодательно утвержденных бюджетных назначений составило 50,9 % (исполнено - 253,9 млн рублей при плане - 498,5 млн рублей). При этом по состоянию на 01 октября 2012 года компенсацию фактически получили 12022 педагога или 99,6 % назначенной численности (12073 получателей), что в свою очередь указывает на завышенные плановые назначения.

Согласно представленным департаментом сводным заявкам на обеспечение денежной выплатой (с учетом почтовых сборов и банковских услуг), а также отчетам территориальных отделов о фактически произведенных денежных выплатах по реестрам сложившаяся потребность на социальные выплаты (фактический расход) ниже, чем представленные заявки в 2011 году - на 97,7 млн рублей или на 23,9 %; за 9 месяцев 2012 года - на 29,3 млн рублей или на 9,8 %.

Все вышеизложенное указывает на недостаточную работу по бюджетному планированию со стороны главного распорядителя бюджетных средств и его территориальных отделов;

0,09 млн рублей или 3,9 % (2,2 млн рублей) - на компенсации родителям за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому в рамках Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Выплата компенсации родителям (законным представителям), имеющим детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет включительно, предусмотрена Порядком воспитания и обучения детей-инвалидов на дому в Приморском крае, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 02 марта 2011 года № 58-па "О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому в Приморском крае" в размере фактически произведенных затрат, но не более 10,0 тыс. рублей в год. За 2012 год указанная выплата произведена 10 получателям на общую сумму 85 799 рублей;

13,9 млн рублей или 77,1 % (18,1 млн рублей) - на выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в рамках Федерального закона

от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей". По сведениям департамента образования и науки выплаты произведены по фактически заявленной потребности;

0,8 млн рублей или 89,9 % (0,9 млн рублей) - на единовременную социальную выплату на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей. В 2012 году социальная выплата предоставлена 12 получателям вышеназванной категории лиц.

Одной из причин освоения бюджетных ассигнований не в полном объеме является позднее принятие (в декабре 2012 года) нормативного акта, определяющего расчет и порядок предоставления данной выплаты получателям - в размере не более 90,0 тыс. рублей (постановление Администрации Приморского края от 07 декабря 2012 года № 379-па);

0,1 млн рублей или 11,8 % (1,0 млн рублей) - на выполнение мероприятий по борьбе с беспризорностью, по опеке и попечительству, а именно на перевозку между субъектами Российской Федерации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов и иных детских учреждений. По сведениям департамента социальной защиты населения Приморского края причиной освоения не в полном объеме является снижение количества детей, нуждающихся в перевозке;

58,0 млн рублей или 43,0 % (135,0 млн рублей) - на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". По сведениям департамента здравоохранения Приморского края низкое исполнение обусловлено снижением количества трудоустроенных медработников. Так лечебными учреждениями подано заявок на обеспечения трудоустройства молодых специалистов в сельских населенных пунктах в количестве 135 единиц, фактически в 2012 году трудоустроено 59 единиц.

Не исполнены в полном объеме расходы, предусмотренные на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения реабилитированным лицам и членам их семей, в связи с непредставлением договоров купли-продажи жилья указанной категории лиц - 2,7 млн рублей.

Расходы на мероприятия федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года" исполнены в объеме 126,4 млн рублей или 99,0 % (бюджетные назначения - 127,7 млн рублей). По информации департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края освоение не в полном объеме федеральных бюджетных средств объясняется их поздним поступлением.

Краевые целевые программы исполнены в общем объеме 5050,1 млн рублей или 98,9 % (бюджетные назначения - 5105,5 млн рублей), в том числе:

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы и с целевыми показателями до 2020 года - 2,5 млн рублей в полном объеме;

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 0,3 млн рублей в полном объеме;

"Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы - 0,9 млн рублей в полном объеме;

"Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008-2012 годы - 5,80 млн рублей или 99,7 % (5,82 млн рублей);

"Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения" на 2012-2015 годы - 104,4 млн рублей или 99,5 % (104,9 млн рублей);

"Социальное развитие села в Приморском крае на 2011- 2013 годы" - 74,4 млн рублей или 99,2 % (75,0 млн рублей);

"Комплексные меры повышения качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012-2013 годы" - 4019,5 млн рублей или 98,9 % (4064,3 млн рублей);

"Комплексные меры повышения качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2012-2013 годы" - 842,3 млн рублей или 98,9 % (851,8 млн рублей).

Раздел 11 "Физическая культура и спорт"

Законом о краевом бюджете расходы по разделу утверждены в объеме 1792,7 млн рублей. Исполнение составило 1463,0 млн рублей или 81,6 %.

В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2012 год расходы по разделу осуществляли 2 главных распорядителя: управление по физической культуре и спорту Приморского края, на которое приходится 56,7 % или 828,8 млн рублей объема исполненных расходов по разделу и департамент градостроительства Приморского края - 43,3 % или 634,2 млн рублей.

Итоги исполнения расходов краевого бюджета по подразделам функциональной классификации расходов представлены в таблице.

млн рублей

Под-разделы	Наименование подразделов	Утвержденные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнено за 2012 год		Не исполнено	Доля в общем объеме исполненных расходов (%)
			сумма	%		
1102	Массовый спорт	444,9	420,5	94,5	24,4	28,7
1103	Спорт высших достижений	1333,5	1030,0	77,2	303,5	70,4
1105	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	14,3	12,5	87,8	1,8	0,9
	Всего	1792,7	1463,0	81,6	329,7	100,0

Значительная доля произведенных расходов приходится на подраздел "Спорт высших достижений" - 70,4 %. Доля по подразделу "Массовый спорт" составила 28,7 %, по подразделу "Другие вопросы в области физической культуры и спорта" - 0,9 %.

В полном объеме освоены следующие бюджетные ассигнования, предусмотренные на:

мероприятия в рамках федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006-2015 годы" - 8,4 млн рублей;

реализацию государственных функций в области физической культуры и спорта (приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов) - 67,9 млн рублей;

центры спортивной подготовки (сборные команды) - 40,1 млн рублей;

оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд - 2,7 млн рублей;

реализацию календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Приморского края - 104,8 млн рублей, в том числе:

31,8 млн рублей - на обеспечение подготовки спортивных сборных команд Приморского края и их участия в официальных межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях;

73,0 млн рублей - на организацию и проведение официальных межмуниципальных, краевых, межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий на территории Приморского края.

Не в полном объеме освоены бюджетные ассигнования, утвержденные управлению по физической культуре и спорту Приморского края на руководство и управление в сфере установленных функций - 12,5 млн рублей или 87,8 % бюджетных назначений (14,3 млн рублей), в связи с наличием вакантных должностей и сокращением командировочных расходов.

Освоение краевых средств, выделенных на реализацию трех краевых целевых программ, сложилось следующее:

"Социальная поддержка ветеранов ВОВ, инвалидов ВОВ, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008-2012 годы - в полном объеме бюджетных ассигнований 0,9 млн рублей;

"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012-2013 годы" - 1,7 млн рублей или 97,7 % (1,8 млн рублей);

"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 1223,8 млн рублей или 78,9 % (бюджетные назначения - 1551,7 млн рублей).

Раздел 12 "Средства массовой информации"

Законом о краевом бюджете бюджетные ассигнования по разделу утверждены в объеме 253,7 млн рублей.

В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета на 2012 год расходы по разделу осуществляли 2 главных распорядителя: департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края, на который приходится 90,7 % (230,2 млн рублей) в общей структуре расходов по разделу, Законодательное Собрание Приморского края - 9,3 % (23,5 млн рублей).

Исполнение расходов бюджетных назначений по разделу составило 248,6 млн рублей или 98 %, где департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края освоены бюджетные ассигнования в сумме 228,5 млн рублей или 91,9 % в общей структуре исполнения бюджетных назначений, Законодательным Собранием Приморского края - 20,1 млн рублей или 8,1 % в общей структуре исполнения бюджетных назначений.

Итоги исполнения расходов краевого бюджета по разделу и его подразделам

Под- раздел	Наименование подразделов	Бюджетные назначения на 2012 год	Исполнено за 2012 год		Не исполнено	Доля в общем объеме испол- ненных расходов по разделу (%)
			сумма	%		
1201	Телевидение и радиовещание	181,4	179,5	99,0	1,9	72,2
1202	Периодическая печать и издательства	62,6	61,1	97,6	1,5	24,6
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	9,7	8,0	82,5	1,7	3,2
	Всего	253,7	248,6	98,0	5,1	100,0

Значительная доля произведенных расходов сложилась по подразделу "Телевидение и радиовещание" - 72,2 %. На подраздел "Периодическая печать и издательства" приходится 24,6 %. Доля по подразделу "Другие вопросы в области средств массовой информации" составила 3,2 %.

Не освоены бюджетные средства в общем объеме 5,1 млн рублей, в том числе:

по подразделу 1201 "Телевидение и радиовещание" - 1,9 млн рублей по расходам по оплате договоров с электронными средствами массовой информации (бюджетные назначения - 9,4 млн рублей, исполнено - 7,5 млн рублей или 79,8 %);

по разделу 1202 "Периодическая печать и издательства" - 1,5 млн рублей по расходам по оплате договоров с печатными средствами массовой информации (бюджетные назначения - 14,1 млн рублей, исполнено - 12,6 млн рублей или 89,4 %).

Вышеуказанные расходы не освоены Законодательным Собранием Приморского края по причине оптимизации расходов в результате конкурсных процедур, а также изменением потребности в расходах по освещению в средствах массовой информации деятельности депутатов 5 созыва в связи с первым годом работы;

по разделу 1204 "Другие вопросы в области средств массовой информации" - 1,7 млн рублей департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края в рамках реализации мероприятий четырех краевых целевых программ:

"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы" - 0,6 млн рублей (бюджетные назначения - 5,3 млн рублей, исполнено - 4,7 млн рублей или 88,7 %),

"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 0,4 млн рублей (бюджетные назначения - 2,1 млн рублей, исполнено - 1,7 млн рублей или 83,7 %),

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 0,6 млн рублей (бюджетные назначения - 1,0 млн рублей, исполнено - 0,4 млн рублей или 36,6 %),

"Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы - 0,1 млн рублей (бюджетные назначения - 1,1 млн рублей, исполнено - 1,0 млн рублей или 95,1 %).

Неисполнение бюджетных назначений в полном объеме по вышеназванным программам обусловлено экономией средств по результатам размещения государственных заказов.

Раздел 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2012 год главным распорядителем является департамент финансов Приморского края.

Бюджетные ассигнования на процентные платежи по государственному долгу Приморского края утверждены в сумме 57,2 млн рублей. Исполнение составило 10,4 млн рублей или 18,2 %. Не исполнены бюджетные назначения на сумму 46,8 млн рублей в связи с тем, что в 2012 году не привлекались кредиты от кредитных организаций, запланированные в составе источников финансирования дефицита краевого бюджета.

Раздел 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"

Законом о краевом бюджете на 2012 год бюджетные назначения по разделу предусмотрены в объеме 5059,4 млн рублей.

Уточненные бюджетные назначения составили 5060,6 млн рублей.

Исполнение бюджетных назначений составило 3736,7 млн рублей или 73,8 % к уточненным годовым бюджетным назначениям. Не освоены расходы на сумму 1323,9 млн рублей.

Согласно ведомственной классификации расходов бюджетные назначения исполняли 4 главных распорядителя: департамент финансов Приморского края (2040,1 млн рублей или 54,6 % общего объема исполненных расходов), департамент градостроительства Приморского края (1600,6 млн рублей или 42,8 %), департамент жилищно-коммунального хозяйства и топливных ресурсов Приморского края (94,7 млн рублей или 2,5 %), управление внутренней политики Приморского края (1,2 млн рублей или 0,1 %).

Итоги исполнения расходов краевого бюджета по разделу и его подразделам

млн рублей

Под-разделы	Наименование подразделов	Уточненные бюджетные назначения на 2012 год	Исполнено за 2012 год		Не исполнено	Доля расходов в общем объеме исполненных расходов по разделу (%)
			сумма	%		
1401	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	739,4	738,6	99,9	0,8	19,8
1402	Иные дотации	732,8	682,8	93,2	50,0	18,3
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	3588,4	2315,3	64,5	1273,2	61,9
	Всего	5060,6	3736,7	73,8	1323,9	100,0

Основная доля расходов краевого бюджета (61,9 %) направлена по подразделу "Прочие межбюджетные трансферты общего характера". Доля расходов по подразделу "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований" составила 19,8 %. По подразделу "Иные дотации" - 18,3 %.

В полном объеме исполнены следующие бюджетные ассигнования:

572,8 млн рублей - на дотации бюджетам городских округов ЗАТО Большой Камень (300,1 млн рублей) и г. Фокино (272,7 млн рублей);

10,0 млн рублей - на поощрение за достигнутые результаты в работе по повышению качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления;

150,0 млн рублей - на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков: Артемовского (80,0 млн рублей) и Партизанского городских округов (70,0 млн рублей);

143,4 млн рублей - на иные межбюджетные трансферты на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры городских округов ЗАТО Большой Камень (106,2 млн рублей) и г. Фокино (37,1 млн рублей);

25,3 млн рублей - на переселение граждан из городских округов ЗАТО Большой Камень (1,8 млн рублей) и г. Фокино (23,5 млн рублей);

300,0 млн рублей - субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав;

1,2 млн рублей - на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

689,4 млн рублей - на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки;

315,0 млн рублей - на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований) по подпрограмме "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года";

50,0 млн рублей - субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на подготовку документов территориального планирования в рамках краевой целевой программы "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2012-2015 годы.

За 2012 год не освоены бюджетные назначения на общую сумму 1323,9 млн рублей, в том числе:

0,8 млн рублей - на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки (бюджетные ассигнования - 50,0 млн рублей, исполнено - 49,2 млн. рублей или 98,5 %) Не исполнены бюджетные назначения по причине приостановления департаментом финансов Приморского края перечисления дотаций на выравнивание в связи с нарушением условий Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджету ЗАТО г. Фокино;

50,0 млн рублей - на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (бюджетные назначения - 150,0 млн рублей, исполнено - 100,0 млн рублей или 66,7 %). Согласно сведениям департамента финансов Приморского края причиной неисполнения является отсутствие необходимости в представлении дополнительных средств местным бюджетам в связи с их сбалансированностью в 2012 году. Согласно постановлению Администрации Приморского края от 23 октября 2012 года № 351-па в 2012 году средства распределены 4 муниципальным районам:

Кавалеровскому - 21,0 млн рублей, Красноармейскому - 33,9 млн рублей, Лазовскому - 41,1 млн рублей и Ольгинскому - 4,0 млн рублей;

966,5 млн рублей - на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы. При бюджетных назначениях в сумме 1061,2 млн рублей исполнение составило 94,7 млн рублей или 8,9 %. Согласно сведениям департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края низкое освоение федеральных средств объясняется непредставлением гражданами необходимого пакета документов для перечисления единовременной денежной выплаты;

306,7 млн рублей - в рамках краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы (бюджетные назначения - 1542,3 млн рублей, исполнено - 1235,6 млн рублей или 80,1 %).

Вся сумма неосвоенных бюджетных назначений (306,7 млн рублей) приходится по одному из трех мероприятий, а именно по предоставлению субсидий бюджету Владивостокского городского округа на строительство объектов муниципальной собственности социальной инфраструктуры микрорайона "Снеговая падь" (исполнено 1176,4 млн рублей или 79,3 % при плановом объеме 1483,1 млн рублей).

По остальным двум мероприятиям расходы исполнены в полном объеме: 45,0 млн рублей направлено на предоставление субсидии бюджету Надеждинского сельского поселения на обеспечение мероприятий по реконструкции и капитальному ремонту многоквартирных домов (реконструкция крыш, капитальный ремонт фасадов) поселка Новый, выходящих на автомобильную дорогу пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) на участке пос. Новый - полуостров Де-Фриз, в полном объеме; 14,2 млн рублей - на предоставление субсидии бюджету Владивостокского городского округа на мероприятия по реконструкции морского фасада г. Владивостока, реконструкции фасадов, выходящих на море и гостевую трассу.

Федеральные целевые программы

В соответствии с законом о краевом бюджете бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий семи федеральных целевых программ (далее - ФЦП) составляют 8515,9 млн рублей.

Согласно отчету бюджетные назначения увеличены на 86,7 млн рублей, а именно произведено:

увеличение на 55,5 млн рублей по ФЦП "Социальное развитие села до 2013 года";

включение в объеме 31,2 млн рублей мероприятий ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах".

Таким образом, уточненные бюджетные назначения на 2012 год составили 8602,6 млн рублей.

За 2012 год исполнение федеральных целевых программ составило 68,7 % или 5910,1 млн рублей. Неосвоенный остаток бюджетных назначений - 2692,5 млн рублей.

Наибольшая доля (90,6 % или 5355,4 млн рублей) в объеме кассовых расходов на реализацию данных программ приходится на ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

Доли по остальным шести программам сложились в пределах от 5,8 % до 0,1%:

ФЦП "Жилище" на 2011 - 2015 годы - 5,8 % или 341,6 млн рублей;

ФЦП "Социальное развитие села до 2013 года" - 2,1 % или 126,4 млн рублей;

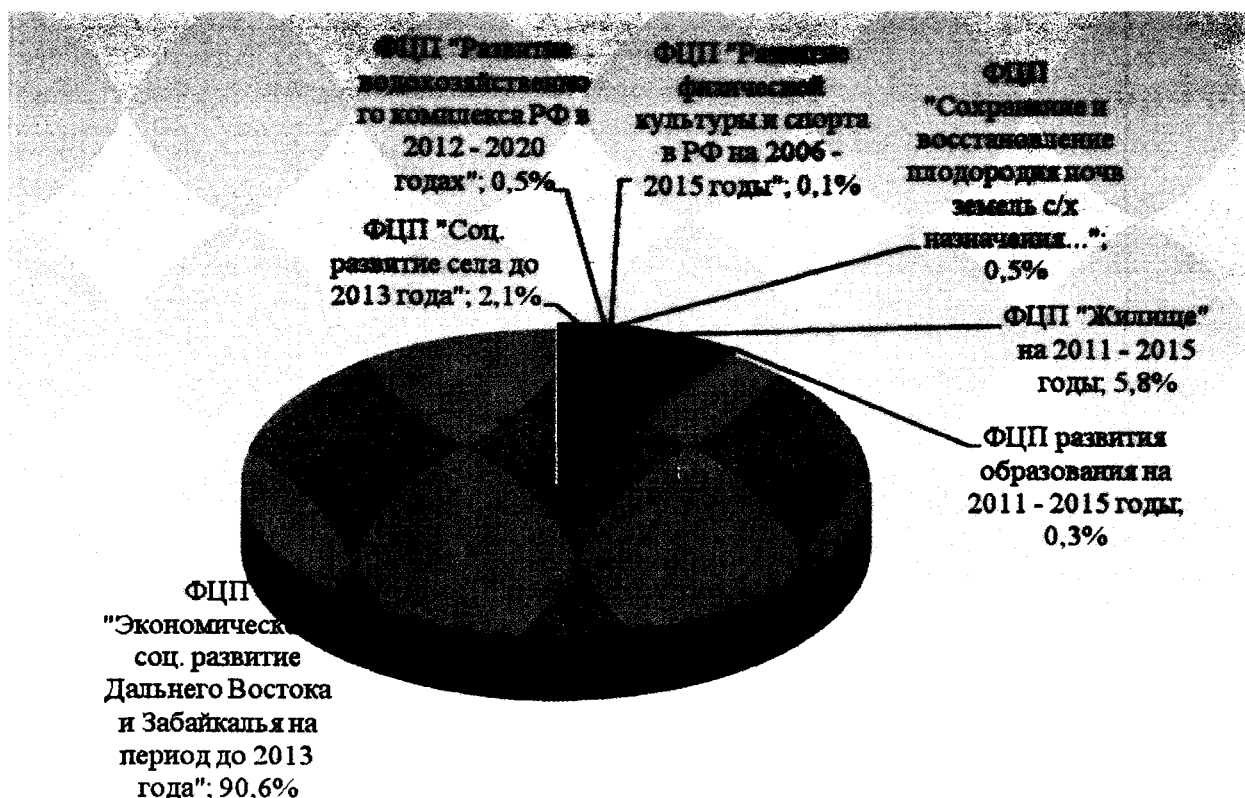
ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах" - 0,5 % или 31,0 млн рублей;

ФЦП "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года" - 0,5 % или 27,8 млн рублей;

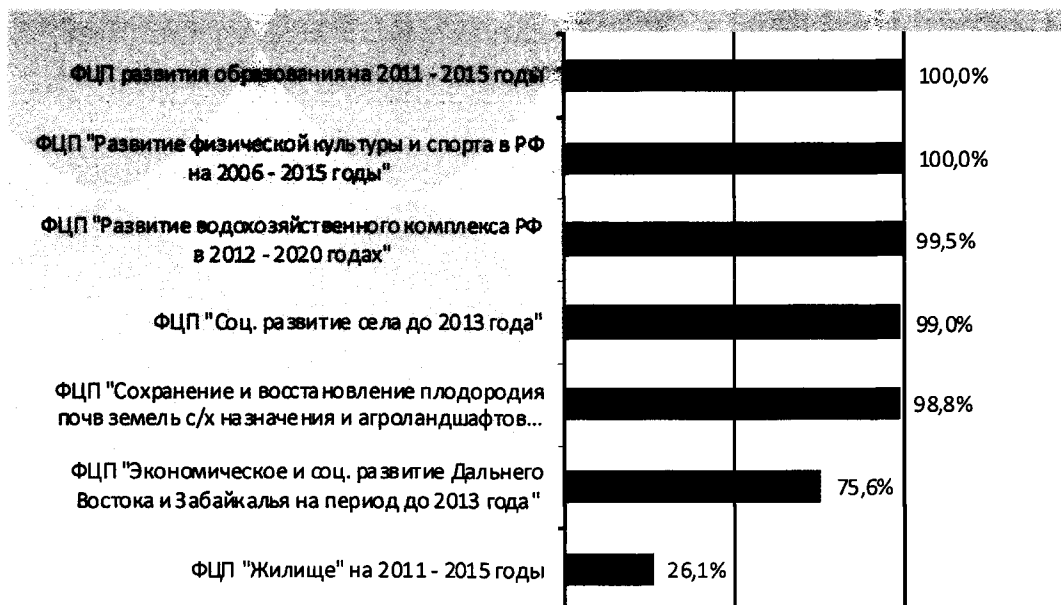
ФЦП развития образования на 2011 - 2015 годы - 0,3 % или 19,6 млн рублей;

ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы" - 0,1 % или 8,4 млн рублей.

Структура кассовых расходов за 2012 год
в рамках федеральных целевых программ



Исполнение программ сложилось неравномерное и представлено следующим образом.



В полном объеме исполнены программные мероприятия ФЦП развития образования на 2011-2015 годы (19,6 млн рублей) и ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы" (8,4 млн рублей) департаментом образования и науки Приморского края и управлением по физической культуре и спорту Приморского края соответственно.

На высоком уровне освоены бюджетные ассигнования трех программ: департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в рамках реализации ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах" - 31,0 млн рублей или 99,5 % (бюджетные назначения - 31,1 млн рублей);

департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края по двум программам: ФЦП "Социальное развитие села до 2013 года" - 126,4 млн рублей или 99,0 % (127,7 млн рублей) и ФЦП "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года" - 27,8 млн рублей или 98,8 % (28,1 млн рублей).

Исполнение расходов, предусмотренных на реализацию ФЦП "Жилище" на 2011 - 2015 годы, при бюджетных назначениях 1308,1 млн рублей составило 341,6 млн рублей или 26,1 %. При этом:

департаментом градостроительства Приморского края освоены федеральные средства в полном объеме 246,9 млн рублей;

департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - 94,7 млн рублей или 8,9 % бюджетных

назначений (1061,2 млн рублей). Не освоены федеральные средства в объеме 966,5 млн рублей, предусмотренные на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в связи с непредоставлением гражданами необходимого пакета документов для перечисления единовременной денежной выплаты.

В целом по ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" при бюджетных ассигнованиях 7079,5 млн рублей исполнение составило 75,6 % или 5355,4 млн рублей.

При этом исполнение представлено следующим образом.

В рамках программной части "Транспортный комплекс", согласно сведениям департамента дорожного хозяйства Приморского края, объем бюджетных обязательств составил 2154,3 млн рублей, в том числе за счет остатков прошлого года - 568,5 млн рублей, поступлений 2012 года - 1585,8 млн рублей.

Исполнение - 31,7 % или 682,6 млн рублей.

Не освоено 1471,7 млн рублей, из них:

по объекту "Реконструкция автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке Нарвинский перевал км 74 - км 79 в Приморском крае" -- 685,8 млн рублей (в связи с необходимостью соблюдения технологии производства работ при строительстве тоннеля, а также низкими темпами производства работ ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания");

по объекту "Реконструкция автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница на участке км 51 - км 72 в Приморском крае" - 700,1 млн рублей (в связи с невыполнением ЗАО "ДВ Промстрой" договорных обязательств в полном объеме);

по объекту "Строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 - км 18+500 в Приморском крае" - 80,0 млн рублей (в связи с завершением работ и вводом объекта в эксплуатацию сложилась экономия);

по объекту "Реконструкция автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке км 60 - км 66 в Приморском крае" - 5,8 млн рублей (в связи с невыполнением ЗАО "ДВ Промстрой" договорных обязательств в полном объеме).

Долгосрочные краевые целевые программы

В соответствии с приложением 11 к закону о краевом бюджете на 2012 год из краевого бюджета предусматривалось финансирование 33 долгосрочных краевых целевых программ (далее - программ).

Бюджетные назначения на реализацию программ составили 26995,7 млн рублей.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия плановых объемов, законодательно утвержденных в паспортах программ, и закона о краевом бюджете.

В результате проведенного мероприятия выявлено, что по ряду программ годовые бюджетные ассигнования, утверждённые законом о краевом бюджете на 2012 год не соответствуют годовым назначениям, закрепленным в паспорте программы, а именно:

паспортом краевой целевой программы "Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае" на 2012 - 2013 годы предусмотрено финансирование на 2012 год в объеме 4372,7 млн рублей, в то же время законом о краевом бюджете - 4066,5 млн рублей (ниже на 306,2 млн рублей);

паспортом краевой целевой программы "Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2012-2013 годы" предусмотрены средства в объеме 844,4 млн рублей, план по закону - 851,8 млн рублей (выше на 7,4 млн рублей);

паспортом краевой целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009-2012 годы финансирование предусмотрено в сумме 761,3 млн рублей, план по закону - 491,0 млн рублей (на 270,3 млн рублей ниже, утвержденного программой);

паспортом краевой долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы" бюджетные ассигнования на 2012 год предусмотрены в объеме 1467,5 млн рублей, законом о краевом бюджете - 1533,7 млн рублей (на 86,2 млн рублей выше),

паспортом краевой целевой программы "Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008-2012 годы план предусмотрен в объеме 74,7 млн рублей, законом о краевом бюджете - 6,7 млн рублей (на 68,0 млн рублей ниже) и другие.

За 2012 год программы исполнены в общем объеме 24226,6 млн рублей или 89,7 % бюджетных ассигнований. Не освоено - 2769,1 млн рублей.

Доля программ в общем объеме кассовых расходов краевого бюджета составляет 30,3 %.

В полном объеме исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию трех программ:

"Государственная поддержка развития береговой рыбопереработки в Приморском крае на 2010-2012 годы" - 140,0 млн рублей;

"Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2012-2015 годы - 50,0 млн рублей;

"Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 37,3 млн рублей.

На высоком уровне (более 94,0 %) исполнены 15 программ:

"Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 66,3 млн рублей или 99,9 % бюджетных назначений (66,4 млн рублей);

"Допризывная подготовка молодежи в Приморском крае на 2011-2015 годы" - 4,1 млн рублей или 99,9 % (4,13 млн рублей);

"Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008-2012 годы - 6,7 млн рублей или 99,7 % (6,75 млн рублей);

"Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения" на 2012-2015 годы - 104,4 млн рублей или 99,5 % (104,9 млн рублей);

"Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2012-2014 годы - 7,8 млн рублей или 99,3 % (7,9 млн рублей);

"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012-2013 годы" - 4021,7 млн рублей или 98,9 % (4066,5 млн рублей);

"Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2012-2013 годы" - 842,3 млн рублей или 98,9 % (851,8 млн рублей);

"Формирование информационного общества в Приморском крае" на 2011-2014 годы - 100,4 млн рублей или 98,3 % (102,1 млн рублей);

"Развитие профессионального образования Приморского края на 2011-2015 годы" - 24,4 млн рублей или 97,7 % (25,0 млн рублей);

"Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы - 168,3 млн рублей или 97,3 % (172,9 млн рублей);

"Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" на 2007-2012 годы - 13,7 млн рублей или 97,3 % (14,1 млн рублей);

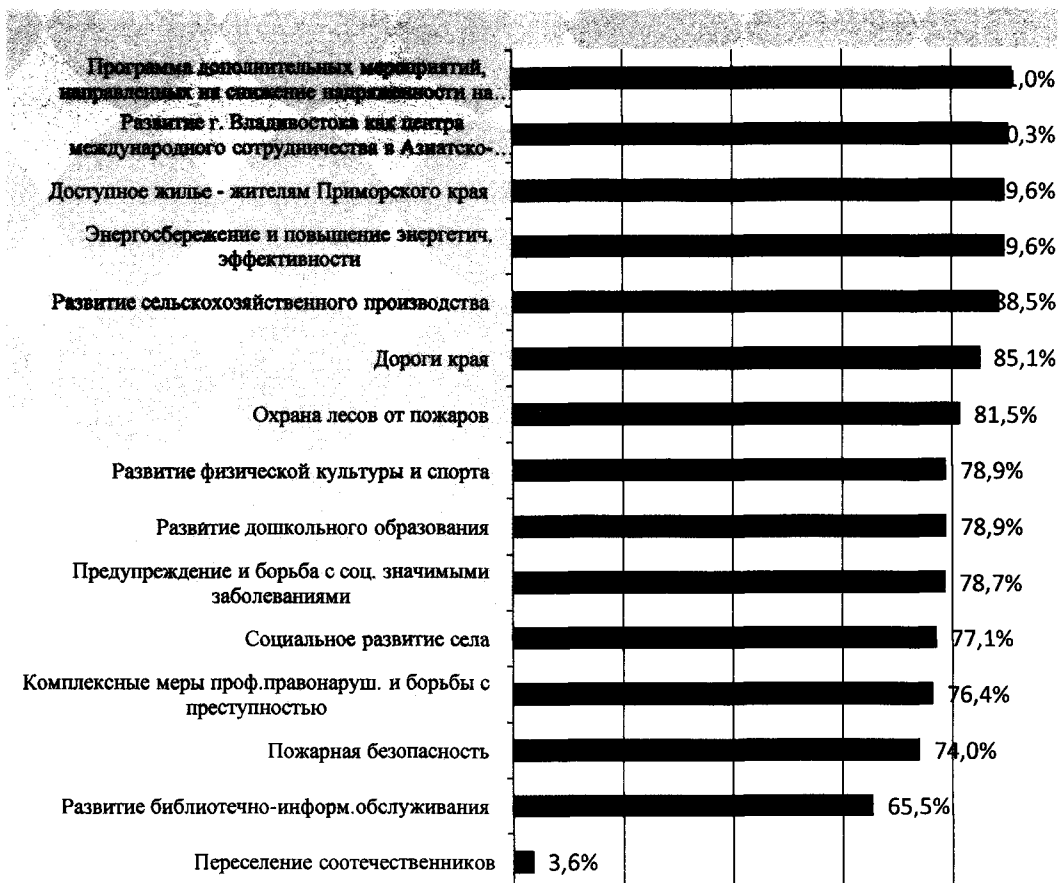
"Приморье без наркотиков" на 2011-2015 годы - 19,2 млн рублей или 96,0 % (20,0 млн рублей);

"Содействие занятости населения Приморского края на 2012-2014 годы" - 105,7 млн рублей или 95,0 % (111,2 млн рублей);

"Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011-2013 годы - 2,8 млн рублей или 94,9 % (3,0 млн рублей);

"Сейсмобезопасность территории Приморского края" на 2011-2017 годы - 32,1 млн рублей или 94,8 % (33,8 млн рублей).

Исполнение остальных 15 программ сложилось неравномерно (на уровне от 91,0 % до 3,6 %) и представлено диаграммой.



Наибольший объем расходов краевого бюджета (95,2 %), направленных на реализацию программных мероприятий, приходится на 8 программ:

"Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы - 43,8 % (10598,0 млн рублей);

"Дороги края (2007-2017 годы)" - 16,6 % (4022,1 млн рублей);

"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012 - 2013 годы" - 16,6 % (4021,7 млн рублей);

"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы - 5,1 % (1225,5 млн рублей);

"Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2012-2013 годы" - 3,5 % (842,3 млн рублей);

"Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае" на 2008-2012 годы - 3,4 % (829,5 млн рублей);

"Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы" - 2,3 % (557,5 млн рублей);

"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года - 2,3 % (549,6 млн рублей);

"Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009-2012 годы - 1,6 % (386,5 млн рублей).

Доли остальных программ составляют от 0,7 % ("Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы) до 0,001 % (Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края в 2012 году).

Краевая целевая программа "Дороги края (2007 - 2017 годы)".

Бюджетные ассигнования на 2012 год составили 4724,3 млн рублей.

Фактическое финансирование произведено в сумме 4022,1 млн рублей или 85,1 %.

Объем неосвоенных краевых средств - 702,2 млн рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств является департамент дорожного хозяйства Приморского края.

По мероприятиям программы исполнение сложилось следующим образом:

в полном объеме:

на реконструкцию автомобильной дороги Уссурийск - Госграница на участке км 51 - км 72 в Приморском крае - 398,3 млн рублей;

на реконструкцию автомобильной дороги Раздольное-Хасан на участке км 60 - км 66 в Приморском крае - 31,1 млн рублей;

на реконструкцию транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги Подъезд к г. Артему от автомобильной дороги Хабаровск-Владивосток (км 18+300) и автомобильной дороги Подъезд к бухте Лазурная (11 км) - 0,1 млн рублей;

в объеме от 95,4 % до 4,9 %:

на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 - км 18+50 в Приморском крае - плановые назначения предусмотрены в объеме 5,4 млн рублей, исполнение составило 5,2 млн рублей или 95,4 %. В связи с завершением работ и вводом объекта в эксплуатацию сложилась экономия в объеме 0,2 млн рублей;

на содержание, ремонт и прочие работы по автомобильным дорогам и искусственным сооружениям на них - планировалось направить 3498,3 млн рублей, кассовые расходы составили 3117,7 млн рублей или 89,1 %. Неисполненный остаток бюджетных средств составил 380,6 млн рублей, в том числе: 0,4 млн рублей - сложившаяся экономия в результате реализации введенного в эксплуатацию объекта "Капитальный ремонт автомобильной дороги Дальнереченск - Рощино - Восток на участке км 88+717 - км 95+895 в Приморском крае", 28,7 млн рублей - экономия по результатам конкурсных процедур, 56,5 млн рублей - в связи с несостоявшимися открытыми аукционами, 294,9 млн рублей - из-за невыполнения договорных обязательств подрядными организациями ОАО "Примавтодор", ООО "Северстрой" (департаментом готовятся претензии подрядным организациям).

При выборочной проверке Контрольно-счетной палаты принятых и оплаченных работ по ремонту, капитальному ремонту и содержанию

автомобильных дорог общего пользования регионального значения, проведенной в рамках контрольного мероприятия по исполнению краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)" в департаменте дорожного хозяйства Приморского края, выявлено следующее.

Между департаментом и ОАО "Специализированное строительное управление" заключен государственный контракт по восстановлению изношенных слоев покрытий усовершенствованного типа на участках автомобильных дорог Артем - Кролевец - Артемовский км 0 - км 1+600, Владивосток - Находка - Порт Восточный км 7 - км 15, Владивосток - Артем км 49 - км 39.

При завершении и окончательной сдаче работ подрядчиком департаменту в справке о стоимости выполненных работ и затрат указаны возвратные суммы от разборки временных зданий и сооружений в размере 2,2 млн рублей, которые в доходы краевого бюджета не перечислены.

В процессе исполнения контракта приняты выполненные работы по демонтажу металлоконструкций, при этом возвратные средства от реализации металлолома в размере 1,8 млн рублей* в доходы краевого бюджета не перечислены.

В результате допущенных нарушений возврату в доходы краевого бюджета подлежат денежные средства в общем объеме 4,0 млн рублей.

Кроме того, подрядчиком нарушены установленные государственным контрактом сроки выполнения работ (31 августа 2012 года), фактически работы сданы 15 ноября 2012 года.

В период проведения проверки (май 2013 года) департаментом предъявлены штрафные санкции подрядчику на сумму 1,6 млн рублей.

Для выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Дальнереченск - Рошино - Восток на участке км 88+717 - км 95+895 в Приморском крае департаментом заключен государственный контракт с ОАО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие".

При проверке документов об исполнении контракта выявлено, что фактическая стоимость выполненных работ занижена на 0,63 млн рублей (стоимость возвратных материалов от разборки и реализации временных зданий и сооружений).

Учитывая, что средства за материалы, пригодные для последующего использования, относятся к прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, в доход краевого бюджета недопустили неналоговые доходы в сумме 0,63 млн рублей.

При исполнении подрядной организацией ОАО "Специализированное строительное управление" работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений по IV климатическому району (Дальнегорский городской округ, Тернейский, Кавалеровский, Ольгинский муниципальные районы) выявлены нарушения в части:

порядка ценообразования (завышены расценки на содержание дорог и пешеходных переходов);

* рассчитано ориентировочно сотрудниками Контрольно-счетной палаты.

объемов работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений (завышен объем содержания дорожных знаков, пешеходных переходов, площади содержания автобусных остановок и так далее).

В результате неверного порядка ценообразования и завышения объемов работ возврату в краевой бюджет подлежат средства в сумме 5,5 млн рублей:

на реконструкцию автомобильной дороги Раздольное-Хасан на участке Нарвинский перевал км 74 - км 79 в Приморском крае - запланировано 731,1 млн рублей, фактические расходы составили 446,5 млн рублей или 61,1 %. Не освоено 284,6 млн рублей в связи с необходимостью соблюдения технологии производства работ при строительстве тоннеля, а также низкими темпами производства работ ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания";

на проектно-изыскательские работы строек будущих лет - запланировано 45,0 млн рублей, кассовые расходы составили 22,5 млн рублей или 50,0 %. Неосвоенные средства составили 22,5 млн рублей, в том числе: 9,2 млн рублей - в связи с неисполнением договорных обязательств подрядными организациями ОАО "Приморская проектная контора", ФГУП "Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ", Хабаровский филиал ОАО "ГИПРОДОРНИИ"; 13,3 млн рублей - по причине отсутствия документации по планировке территории;

на разработку документации по планировке территорий - запланировано 15,0 млн рублей, фактическое финансирование составило 0,7 млн рублей или 4,9 % к плану. Неосвоенные средства в сумме 14,3 млн рублей образовались в связи с поздним сроком подготовки и утверждения технических заданий по объектам, расчета начальной максимальной цены государственного контракта и разработки конкурсной документации.

Краевая целевая программа "Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае на 2012-2013 годы"

На исполнение программных мероприятий законом о краевом бюджете предусмотрено 4066,5 млн рублей, что на 306,2 млн рублей ниже годовых бюджетных назначений, утвержденных паспортом программы (4372,7 млн рублей).

Исполнение составило 4021,7 млн рублей или 98,9 %.

Неосвоенные средства - 44,8 млн рублей.

Главными распорядителями бюджетных средств являются: департамент образования и науки Приморского края (бюджетные назначения исполнены в полном объеме - 0,2 млн рублей), департамент социальной защиты населения Приморского края (исполнение - 4019,0 млн рублей или 98,9 % (бюджетные назначения - 4063,8 млн рублей), департамент здравоохранения Приморского края (исполнение - 0,24 млн рублей или 89,4 % (0,27 млн рублей), управление по физической культуре и спорту Приморского края (исполнение - 1,73 млн рублей или 97,7 %

(1,77 млн рублей), управление внутренней политики Приморского края (исполнение - 0,49 млн рублей или 99,6 % (0,5 млн рублей).

В полном объеме исполнены мероприятия программы:

департаментом социальной защиты населения Приморского края:

50,0 млн рублей - на капитальный ремонт краевых государственных учреждений социального обслуживания, из них субсидии бюджетным учреждениям - 27,0 млн рублей и автономным - 23,0 млн рублей;

323,2 млн рублей - на услуги по социальному обслуживанию в нестационарных условиях;

7,0 млн рублей - на материально-техническое оснащение краевых государственных учреждений социального обслуживания, в том числе по видам учреждений: казенные - 0,6 млн рублей, бюджетные - 3,3 млн рублей, автономные - 3,1 млн рублей;

295,0 млн рублей - на услуги по социальному обслуживанию в стационарных условиях, из них: на выполнение функций казенными учреждениями - 7,6 млн рублей; субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетным учреждениям - 210,1 млн рублей и автономным - 77,3 млн рублей;

33,2 млн рублей - на пенсии за выслугу лет государственным служащим Приморского края;

департаментом образования и науки Приморского края:

0,2 млн рублей - на содействие занятости трудоспособным гражданам пожилого возраста, организацию их свободного времени и культурного досуга;

департаментом здравоохранения Приморского края:

0,2 млн рублей - на материально-техническое оснащение бюджетных краевых государственных учреждений социального обслуживания.

На высоком уровне исполнены расходы департаментом социальной защиты населения Приморского края:

1925,0 млн рублей или 99,9 % (1925,3 млн рублей) - на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг: ветеранам труда - 1842,5 млн рублей или 99,9 % (1842,6 млн рублей); реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий - 50,7 млн рублей или 99,9 % (50,8 млн рублей); труженикам тыла - 31,8 млн рублей или 99,8 % (31,9 млн рублей).

По данным департамента не полностью использованы средства на оплату жилищно-коммунальных услуг из-за сокращения численности граждан, попадающих под данные категории;

1130,0 млн рублей или 99,9 % (1131,2 млн рублей) - на ежемесячные денежные выплаты: ветеранам труда - 1045,1 млн рублей в полном объеме; труженикам тыла - 57,3 млн рублей или 99,7 % (57,4 млн рублей); реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий - 27,6 млн рублей или 96,0 % (28,7 млн рублей);

7,8 млн рублей или 99,6 % (7,9 млн рублей) - на ежемесячную доплату к трудовой пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Отечеством и Приморским краем.

Расходы на проведение социально значимых культурно-массовых мероприятий исполнены в объеме 2,2 млн рублей или 98,1 % (бюджетные назначения - 2,3 млн рублей), в том числе: управлением по физической культуре и спорту Приморского края - 1,7 млн рублей или 97,7 % (1,8 млн рублей), департаментом внутренней политики Приморского края - 0,5 млн рублей или 99,6 %.

Не в полном объеме исполнены бюджетные назначения департаментом социальной защиты населения Приморского края:

247,2 млн рублей или 86,1 % (287,0 млн рублей) - на выплату региональной доплаты к пенсии за счет средств краевого бюджета. По данным департамента экономия сложилась по причине уменьшения численности получателей (с 58000 человек до 53759) в связи с увеличением размеров трудовых пенсий и ежемесячных денежных выплат. Выплаты произведены всем неработающим пенсионерам;

0,7 млн рублей или 17,4 % (4,0 млн рублей) - на строительство жилого комплекса социального использования на территории Владивостокского городского округа (ул. Маковского, 41). По сведениям департамента в связи с необходимостью проведения по техническим условиям дополнительных работ по подключению объекта к электро и водоснабжению, не предусмотренных техническим заданием, генеральный контракт расторгнут по соглашению сторон. Оплата произведена за фактически оказанные услуги.

Департаментом здравоохранения Приморского края мероприятия в области здравоохранения, а именно проведение санитарно-просветительской работы среди граждан пожилого возраста, не исполнены в полном объеме (0,03 млн рублей). По сведениям департамента, предоставленные поставщиком документы на оплату не соответствуют унифицированным формам и направлены на доработку.

Краевая целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы"

Законом о краевом бюджете предусмотрены бюджетные средства в размере 1553,7 млн рублей (на 86,2 млн рублей выше утвержденных паспортом программы).

Исполнение бюджетных обязательств составило 1225,5 млн рублей или 78,9 %, в том числе по главным распорядителям:

департаментом градостроительства Приморского края - 634,2 млн рублей или 69,3 % (915,6 млн рублей), в том числе:

на строительство футбольного стадиона в г. Владивостоке - 6,8 млн рублей в полном объеме;

на строительство концертно-спортивного комплекса в г. Владивостоке - 627,4 млн рублей или 69,0 % (908,8 млн рублей). По данным департамента неиспользованный остаток в сумме 281,4 млн рублей обусловлен корректировкой проектно-сметной документации, вызванной изменением несущих металлических конструкций и каркаса, связанных с уточнением

инженерно-геологических условий строительства объекта, дизайна и энергообеспечения объекта;

департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края - расходы на создание условий для привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом - 1,7 млн рублей или 83,7 % (2,0 млн рублей). По сведениям департамента исполнение не в полном объеме бюджетных назначений связано с экономией по результатам размещения государственного заказа;

управлением по физической культуре и спорту Приморского края - 589,6 млн рублей или 92,7 % (636,1 млн рублей), в том числе:

на кадровое обеспечение в сфере физической культуры и спорта - 0,8 млн рублей в полном объеме;

на создание условий для привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом - 40,9 млн рублей в полном объеме;

на физическую культуру и спорт для инвалидов - 4,2 млн рублей или 93,5 % (4,4 млн рублей);

на обеспечение подготовки спортивных сборных команд Приморского края по игровым видам спорта - 352,8 млн рублей или 94,1 % (375,0 млн рублей);

на субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) спортивных сооружений муниципальной собственности - 190,9 млн рублей или 89,4 % (213,5 млн рублей).

Субсидии на строительство и (реконструкцию) спортивных сооружений изначально распределены бюджетам шести муниципальных образований Приморского края постановлением Администрации Приморского края от 27 апреля 2012 года № 114-па в сумме 184,1 млн рублей. С учетом изменений, внесенных в программу, объем субвенций на указанные цели за счет краевого бюджета увеличен на 32,5 млн рублей и распределен постановлением Администрации Приморского края от 10 октября 2012 года № 281-па семи муниципальным образованиям на сумму 216,6 млн рублей. По уточненной бюджетной росписи бюджетные ассигнования уменьшены до 213,5 млн рублей в связи с несостоявшимся конкурсом на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в микрорайоне № 2 в г. Спасск - Дальний на сумму на 3,0 млн рублей.

На 1 января 2013 года по данной целевой статье не освоено 22,6 млн рублей, в том числе: 14,9 млн рублей - на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом, в пгт. Новошахтинский (Михайловский муниципальный район); 2,8 млн рублей - на реконструкцию нежилых помещений незавершенного строительства объекта под размещение спортивного комплекса в п. Пластун, по ул. Лермонтова (Тернейский муниципальный район); 0,25 млн рублей - на реконструкцию стадиона в с. Черниговка; 4,7 млн рублей - на физкультурно-оздоровительный комплекс в микрорайоне № 2 в г. Спасск - Дальний.

Таким образом, вышеперечисленное свидетельствует о неэффективном планировании бюджетных ассигнований главным распорядителем бюджетных средств;

0,035 млн рублей или 2,3 % (1,5 млн рублей) - на строительство спортивно-восстановительного комплекса по ул. Серова, 3 в г. Владивостоке. Не освоено - 1,46 млн рублей в связи с изменением технических условий по строительству данного объекта и перенесением сроков представления проектно-сметной документации на 2013 год.

Краевая целевая программа "Комплексные меры по повышению качества жизни детей и семей с детьми в Приморском крае на 2012-2013 годы"

На исполнение программных мероприятий законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 851,8 млн рублей, что на 7,4 млн рублей выше бюджетных назначений, утвержденных паспортом программы (844,4 млн рублей).

Исполнение составило 842,3 млн рублей или 98,9 %.

Неосвоенные средства - 9,5 млн рублей.

Исполнение расходных обязательств осуществлялось следующими главными распорядителями: департаментом социальной защиты населения Приморского края - 841,1 млн рублей или 98,9 % (бюджетные назначения - 850,6 млн рублей), управлением внутренней политики Приморского края - 1,2 млн рублей или 100 %.

В полном объеме освоены бюджетные назначения:

управлением внутренней политики Приморского края:

1,2 млн рублей - на совершенствование системы семейного воспитания, образования и досуга;

департаментом социальной защиты населения Приморского края:

96,6 млн рублей - на услуги по социальному обслуживанию в стационарных условиях;

7,0 млн рублей - на материально-техническое оснащение краевых государственных учреждений социального обслуживания, из них: казенных учреждений - 5,7 млн рублей, субсидии бюджетным учреждениям - 0,3 млн рублей и автономным - 1,0 млн рублей;

0,6 млн рублей - на создание программы трудовой адаптации детей с ограниченными возможностями "Шаг навстречу";

32,3 млн рублей - на предоставление социальной выплаты на приобретение жилья семье, в которой родились одновременно трое и более детей;

0,08 млн рублей - на издание тематических буклетов и методических разработок по профилактике домашнего насилия и жестокого обращения с детьми.

На высоком уровне исполнены расходные обязательства департаментом социальной защиты населения Приморского края в объеме 704,5 млн рублей или 98,7 % (713,8 млн рублей), в том числе:

399,2 млн рублей или 98,9 % (403,8 млн рублей) - на социальные услуги несовершеннолетним в условиях круглосуточного, дневного

пребывания, в том числе: на выполнение функций казенными учреждениями - 330,5 млн рублей или 98,6 % (335,1 млн рублей); субсидии бюджетным учреждениям - 14,4 млн рублей и автономным - 54,3 млн рублей; 273,3 млн рублей или 98,8 % (276,5 млн рублей) - на ежемесячное пособие на ребенка;

5,3 млн рублей или 97,2 % (5,5 млн рублей) - на обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей;

26,7 млн рублей или 95,3 % (28,0 млн рублей) - на капитальный ремонт краевых государственных учреждений социального обслуживания.

Не в полном объеме исполнены департаментом социальной защиты населения Приморского края мероприятия - 0,03 млн рублей или 24,9 % (0,14 млн рублей) на перевозку в пределах территории Приморского края несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов и иных детских учреждений. По информации департамента средства краевого бюджета не освоены по причине отсутствия несовершеннолетних, нуждающихся в перевозке.

Краевая долгосрочная целевая программа "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011 - 2013 годы"

Законом о краевом бюджете утверждены бюджетные назначения в сумме 706,2 млн рублей.

Исполнение расходов главным распорядителем бюджетных средств - департаментом образования и науки Приморского края составило 557,5 млн рублей или 78,9 %, в том числе:

400,3 млн рублей или 99,9 % (400,7 млн рублей) - субсидии бюджетам муниципальных образований на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на 30 процентов в 2012 году (постановление Администрации Приморского края от 5 октября 2012 № 276-па);

20,9 млн рублей или 91,8 % (22,8 млн рублей) - субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования, до средней заработной платы в сфере общего образования в 2012 году (постановление Администрации Приморского края от 26.12.2012 года № 429-па). Главным распорядителем бюджетных средств исполнение не в полном объеме (1,9 млн рублей) объясняется сокращением потребности по итогам фактического начисления заработной платы, а также тем, что муниципальные образования Приморского края выполнили свои обязательства за счет местных бюджетов;

14,8 млн рублей или 85,6 % (17,4 млн рублей) - субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования. Субсидии распределены 6 муниципальным образованиям Приморского края постановлением Администрации Приморского края от 31 октября 2012 года № 314-па и

предоставлены получателям в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 22 марта 2011 года № 71-па. Неосвоение бюджетных средств в размере 2,6 млн рублей департаментом объясняется оптимизацией расходов в ходе конкурсных процедур;

3,3 млн рублей или 62,0 % (5,4 млн рублей) - субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию групп кратковременного пребывания, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп в муниципальных образовательных учреждениях. Постановлением Администрации Приморского края от 11 сентября 2012 года № 244-па субсидии распределены 12 муниципальным образованиям. В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 22 марта 2011 года № 71-па, субсидии фактически предоставлены 11 муниципальным образованиям. В результате на 1 января 2013 года не освоено 2,1 млн рублей;

118,2 млн рублей или 45,5 % (260,0 млн рублей) - субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Источником финансирования расходов на указанные цели является бюджетный кредит в сумме 260,0 млн рублей, предоставленный Минфином России Приморскому краю из федерального бюджета сроком до 11 сентября 2015 года при условии сокращения в 2012-2014 годах очереди в дошкольные образовательные учреждения не менее чем на 50 % по сравнению с началом 2012 года (соглашение от 11 октября 2012 года № 01-01-06/06-312).

Не освоено 141,8 млн рублей, в том числе:

74,6 млн рублей - изначально нераспределенные муниципальным образованиям бюджетные ассигнования;

67,2 млн рублей - остаток непредоставленного объема субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края. Субсидии распределены бюджетам 12 муниципальных образований Приморского края на сумму 185,4 млн рублей (постановление Администрации Приморского края от 31 октября 2012 года № 315-па) и фактически предоставлены 9 муниципальным образованиям на сумму 118,2 млн рублей согласно Порядку, утвержденному Администрацией Приморского края (постановление от 22 марта 2011 № 71-па).

Краевая целевая программа "Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы

На исполнение мероприятий программы законом о краевом бюджете предусмотрены средства краевого бюджета в размере 172,9 млн рублей.

Исполнение расходов составило 168,3 млн рублей или 97,3 %, в том числе главными распорядителями бюджетных средств:

департаментом образования и науки Приморского края - 153,7 млн рублей или 97,1 % (158,3 млн рублей), из них направлено:

на субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления детей на территории Приморского края - 28,4 млн рублей или 99,7 % (28,5 млн рублей);

на совершенствование инновационных форм и методов организации воспитательной работы, содержательного досуга и отдыха детей и подростков (в рамках указанной программы освоены средства на поездку детей, победителей соревнований и конкурсов, в лагеря "Орленок", "Океан", приобретение формы для команды) - 0,64 млн рублей или 99,2 % (0,65 млн рублей);

на организацию отдыха и оздоровления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, находящихся в государственных (краевых) казенных образовательных учреждениях Приморского края, в профильных, оздоровительных и санаторных лагерях - 11,7 млн рублей или 98,7 % (11,9 млн рублей);

на компенсацию родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей (семье со среднедушевым доходом выше величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае). По данным департамента образования и науки Приморского края плановые назначения освоены не в полном объеме из-за возврата средств по неверно представленным реквизитам гражданами - 48,9 млн рублей или 97,9 % (50,0 млн рублей);

на компенсацию родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей (семье со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Приморском крае) - 4,9 млн рублей или 97,8 % (5,0 млн рублей);

на субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию отдыха детей в каникулярное время 59,2 млн рублей или 95,0 % (62,3 млн рублей). По информации департамента образования и науки Приморского края неосвоение бюджетных средств в объеме 3,1 млн рублей сложилось по причине невыполнения муниципальными образованиями Приморского края обязательств по софинансированию;

департаментом социальной защиты населения Приморского края - 14,6 млн рублей исполнено практически в полном объеме на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в детских оздоровительных лагерях на базе государственных учреждений социального обслуживания.

Краевая целевая программа "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей,

находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения" на 2012-2015 годы

За счет краевых средств на исполнение программных мероприятий предусмотрено 104,9 млн рублей.

Бюджетные назначения освоены в объеме 104,4 млн рублей или 99,5 %.

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" на исполнение расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения, за счет федеральных средств, предусмотренных в объеме 138,1 млн рублей, направлено 133,5 млн рублей (96,7 %).

Согласно сведениям департамента образования и науки Приморского края в 2012 году обеспечено жилыми помещениями 266 человек.

После изменения федерального законодательства⁴, расширившего данную категорию лиц, имеющих право войти в состав очередников, по состоянию на 01 января 2013 года общее количество детей-сирот, фактически состоящих на учете, составляет 2124 человек (предварительная оценка - 1976 человек).

Учитывая вышеизложенное следует отметить, что в настоящее время данная обеспеченность жильем указанной категории лиц не в состоянии существенно сократить количество нуждающихся.

Контрольно-счетной палатой и ранее отмечалось, что учитывая численность получателей, состоящих на учете в настоящее время, и темпы обеспечения жилыми помещениями, средств краевого бюджета на эти цели выделяется недостаточно и реализация данного обязательства растянется на длительный срок.

Краевая целевая программа "Развитие профессионального образования на 2011 - 2015 годы"

На исполнение программных мероприятий на 2012 год законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 25,0 млн рублей.

Расходы освоены в объеме 24,4 млн рублей или 97,7 % департаментом образования и науки Приморского края на субсидии бюджетным учреждениям - 5,5 млн рублей или 90,7 % (6,1 млн рублей) и автономным учреждениям - 18,9 млн рублей в полном объеме. По сведениям департамента в рамках реализации мероприятий программы приобретены учебники, оборудование, проведены ремонты в учреждениях.

Краевая целевая программа "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы"

На 2012 год законом о краевом бюджете предусмотрены средства в

⁴ согласно Федеральному Закону от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

размере 11,4 млн рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований составило 7,4 млн рублей или 65,5 %. Главным распорядителем бюджетных средств, управлением культуры Приморского края, осуществлены мероприятия по поддержке и развитию культуры, искусства, кинематографии, средств массовой информации и архивного дела.

Неосвоение средств на 3,9 млн рублей сложилось в результате приостановления финансирования, так как программа была признана неэффективной (протокол заседания Администрации Приморского края от 15 июня 2012 № 50). Приостановление финансирования не позволило в полном объеме освоить бюджетные ассигнования на реализацию программных мероприятий.

Необходимо отметить, что вышеназванной программой, утвержденной Законом Приморского края от 19 декабря 2008 года № 363-КЗ "Об утверждении краевой целевой программы "Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае" на 2009-2012 годы", предусмотрен только один источник финансирования - краевой бюджет.

При этом за счет краевого бюджета на реализацию программных мероприятий управлению фактически предоставлено 22,7 млн рублей, что на 14,2 млн рублей или на 34,3 % меньше объема финансирования, предусмотренного паспортом программы (41,4 млн рублей).

Проверка Контрольно-счетной палаты, проведенная за период с 2009 года по сентябрь 2011 года, показала, что в связи с недостаточным бюджетным финансированием для выполнения отдельных программных мероприятий исполнителем - ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького" привлечены средства от внебюджетной и иной приносящей доход деятельности, а также взносы муниципальных библиотек края: в 2009 году - на сумму 204,5 тыс. рублей (на организацию работы Школы библиотечной инноватики и проведение выставки-ярмарки "Печатный двор 2009"), в 2010 году - на 98,5 тыс. рублей (на организацию работы Школы библиотечной инноватики).

Краевая долгосрочная целевая программа "Приморье без наркотиков" на 2011 - 2015 годы

В 2012 году на исполнение программных мероприятий в краевом бюджете предусмотрены средства в объеме 20,0 млн рублей.

Исполнение бюджетных назначений составило 19,2 млн рублей или 96,0 %, в том числе главными распорядителями бюджетных средств:

департаментом образования и науки Приморского края - 2,3 млн рублей или 95,2 % (2,4 млн рублей) на мероприятия в сфере образования;

департаментом здравоохранения Приморского края - 11,9 млн рублей или 99,6 % (12,0 млн рублей) на мероприятия в области здравоохранения;

управлением культуры Приморского края - 0,3 млн рублей в полном объеме на мероприятия по поддержке и развитию культуры, искусства, кинематографии, средств массовой информации и архивного дела;

департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края - 4,7 млн рублей или 88,3 % (5,3 млн рублей) - на выполнение функций государственными органами.

По сведениям главных распорядителей бюджетными средствами экономия возникла в результате проведения конкурсных процедур.

Краевая целевая программа "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009-2012 годы

На 2012 год законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 491,0 млн рублей на исполнение программных мероприятий (паспортом программы - 761,3 млн рублей, что на 35,5 % или на 270,3 млн рублей выше утвержденных в законе).

Исполнение бюджетных назначений составило 386,5 млн рублей или 78,7 %, в том числе главными распорядителями бюджетных средств:

департаментом здравоохранения Приморского края - 386,5 млн рублей или 96,4 % (бюджетные ассигнования - 401,0 млн рублей), в том числе по подпрограммам:

"Сахарный диабет" - 112,3 млн рублей в полном объеме;

"Онкология" - 120,0 млн рублей или 98,6 % (121, 7 млн рублей);

"ВИЧ-инфекция" - 18,1 млн рублей или 97,5 % (18,5 млн рублей); "Вакцинопрофилактика" - 11,9 млн рублей или 97,0 % (12,35 млн рублей);

"Артериальная гипертензия" - 47,3 млн рублей или 97,5 % (48, 6 млн рублей);

"Вирусные гепатиты" - 7,5 млн рублей или 93,6 % (8,0 млн рублей), не освоено средств на 0,5 млн рублей по причине несвоевременного оформления документов со стороны поставщиков;

"Туберкулез" - 61,7 млн рублей или 88,9 % (69, 45 млн рублей). Не освоено средств на 7,7 млн рублей по причине несвоевременного оформления документов на поставку и оплату товара от поставщиков;

"Психические расстройства" - 7,4 млн рублей или 79,2 % (9,3 млн рублей). Причина неосвоения средств - позднее предоставление поставщиками документов на оплату лекарственных средств и несвоевременное их оформление;

"Инфекции, передаваемые половым путем" - 0,3 млн рублей или 35,1 % (0,8 млн рублей). Неосвоено средств на сумму 0,5 млн рублей по причине оформления поставщиками документов на поставку медикаментов не в соответствии с нормами бухгалтерского учета и в связи с этим не принятые к учету;

департаментом градостроительства Приморского края - не исполнены в полном объеме (90,0 млн рублей) на реализацию следующих мероприятий:

реконструкция государственного учреждения здравоохранения "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) - 31,0 млн рублей;

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек - 58,96 млн рублей;

Проверка, проведенная Контрольно-счетной палатой, показала, что законами о краевом бюджете ежегодно на исполнение программных мероприятий предусматривалось финансирование ниже, чем утверждено в программе (например, не запланированы бюджетные инвестиции департаменту градостроительства Приморского края по подпрограммам "Онкология" и "Психические расстройства" на реконструкцию ГУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) и на строительство краевой психиатрической больницы на 220 коек (по паспорту программы 100,0 млн рублей и 166,9 млн рублей соответственно). В то же время утверждённые назначения не исполнялись в полном объеме. В результате ряд подпрограммных мероприятий и цели, обозначенные в программе (но не скорректированные в соответствии с фактической ситуацией) не исполнены и не достигнуты.

Краевая целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2010 - 2014 годы с целевыми показателями до 2020 года

Законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 613,5 млн рублей.

Исполнение расходов составляет 549,6 млн рублей или на 89,6 %.

В разрезе главных распорядителей исполнение бюджетных назначений сложилось следующее.

Департаментом образования и науки Приморского края и департаментом социальной защиты населения Приморского края - в полном объеме 1,25 млн рублей и 2,5 млн рублей соответственно.

Департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - 545,5 млн рублей или 89,8 % (607,5 млн рублей), в том числе по:

подпрограмме "Энергоресурсосбережение и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края" на 2010-2014 годы - 280,1 млн рублей или 89,8 % (312,0 млн рублей);

подпрограмме "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда Приморского края" на 2010-2014 годы - 265,4 млн рублей или 90,1 % (294,5 млн рублей). Согласно пояснениям департамента в рамках данной подпрограммы предусмотрены средства на мероприятия по разработке схем теплоснабжения муниципальных образований и проектирования систем газоснабжения, проведения энергетического обследования краевых государственных учреждений, однако в связи с поступлением федеральных средств в ноябре 2012 года и поздним принятием (для освоения расходов) нормативного правового акта, а именно внесением изменений в декабре 2012 года (постановление Администрации Приморского края от 04 декабря 2012 года № 370-па) в постановление Администрации Приморского края от 08 декабря 2009 года № 346-па бюджетные средства не освоены в полном объеме;

подпрограмме "Энергосбережение и повышение уровня энергетической эффективности в краевых государственных учреждениях" на 2010-2014 годы - не исполнена в полном объеме (1,0 млн рублей) в связи с непредставлением муниципальными образованиями Приморского края и краевыми государственными унитарными предприятиями документов, подтверждающих выполнение работ.

Департаментом связи и массовых коммуникаций годовые назначения исполнены в сумме 0,36 млн рублей или 36,6 % (1,0 млн рублей). По сведениям департамента средства на выполнение подпрограммы "Социальная реклама и пропаганда в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Приморском крае" на 2011-2014 годы освоены не в полном объеме в связи с экономией по результатам размещения государственного заказа.

Департаментом здравоохранения Приморского края в полном объеме не исполнены бюджетные назначения (1,25 млн рублей) на выполнение подпрограммы "Энергосбережение и повышение уровня энергетической эффективности в краевых государственных учреждениях" по причине несвоевременного проведения конкурсных процедур.

Краевая целевая программа "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010 - 2015 годы

На исполнение программных мероприятий законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 50,0 млн рублей, фактическое финансирование произведено в сумме 44,8 млн рублей, или на 89,6 %.

Главным распорядителем бюджетных средств по мероприятиям программы является департамент градостроительства Приморского края.

Согласно информации главного распорядителя бюджетных средств Владивостокский городской округ не выполнил условия софинансирования в связи с задержкой поставки оборудования для монтажа теплового пункта и, соответственно, подключения к внутренней разводке дома. Неосвоенные средства - 5,2 млн рублей.

Краевая целевая программа действовала на территории Приморского края в 2011-2012 году.

За два года достижение целей и реализация задач краевой программы осуществлялись путем предоставления из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с жилищным законодательством.

В реализации мероприятий программы приняли участие два округа: в 2011 году - Уссурийский городской округ, в 2012 году - Уссурийский и Владивостокский городские округа.

Из краевого бюджета выделены субсидии:

в 2011 году - 99,0 млн рублей на строительство монолитного 80-квартирного жилого дома, г. Уссурийск;

в 2012 году - 26,0 млн рублей на строительство двух 20-квартирных домов г. Уссурийск; 18,8 млн рублей на строительство 55-квартирного жилого дома г. Владивосток.

По результатам проверки Уссурийского городского округа выявлено, что, в феврале 2012 года только 65 квартир из 80 предоставлены малоимущим гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Остальные 15 квартир в марте 2012 года включены в муниципальный специализированный жилищный фонд с отнесением их к служебным помещениям. Постановление администрации Уссурийского городского округа Приморского края о распределении квартир отсутствует.

В соответствии с пунктом 5.3 краевой программы, субсидия, предоставленная бюджету Уссурийского городского округа на обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями, носит целевой характер и не может быть использована на другие цели. В результате Уссурийскому городскому округу следовало возвратить в 2012 году в доход краевого бюджета средства в сумме 17,3 млн рублей, фактически средства не возвращены.

При проверке соблюдения условий заключенных муниципальных контрактов, а также объемов выполненных работ по строительству трех домов в г. Уссурийске выявлены нарушения на общую сумму 3,2 млн рублей, из которых возврату в доход краевого бюджета подлежат 0,27 млн рублей.

Строительство 55-квартирного жилого дома для обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан города Владивостока было рассчитано на 2012-2013 год. Цена муниципального контракта от 17 апреля 2012 года № 103/12, заключенного с ООО "Авангард" на строительство данного дома для малоимущих граждан, составляет 101,0 млн рублей, срок его действия до 30 июня 2013 года.

Строительство данного дома в 2012 году профинансировано частично за счет субсидий краевого бюджета и средств местного бюджета на общую сумму 46,4 млн рублей, что составляет 46 % от цены муниципального контракта и 83 % от объема средств, предусмотренных Соглашением на 2012 год.

По Соглашению 2012 года Владивостокскому городскому округу на строительство не выделены средства из местного бюджета в сумме 4,4 млн рублей и не предоставлена субсидия из краевого бюджета в сумме 5,2 млн рублей.

Следует отметить, что краевая долгосрочная целевая программа "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 год утратила силу с 1 января 2013 года, а для расчета по вышеуказанному контракту при выполнении работ в полном объеме потребуются средства в сумме 54,6 млн рублей.

Краевая целевая программа "Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008-2012 годы

Законом о краевом бюджете предусмотрены средства в сумме 6,7 млн рублей на исполнение мероприятий программы (что на 68,0 млн рублей ниже годовых назначений, утвержденных в паспорте программы).

Исполнение расходов составило 6,7 млн рублей или 100,0 %, в том числе главными распорядителями бюджетных средств:

департаментом социальной защиты населения Приморского края - 3,79 млн рублей или 99,7 % (бюджетные назначения - 3,8 млн рублей) направлено на выплату единовременной адресной социальной помощи инвалидам боевых действий и членам семей ветеранов боевых действий, погибших в ходе локальных войн и вооруженных конфликтов, в том числе на территории бывшего СССР. По сведениям департамента остаток образовался в связи с уменьшением численности получателей (на 2 человека: 1-утеря права, 1- в связи с выездом за пределы края);

управлением внутренней политики Приморского края - 1,4 млн рублей или 99,7 % (1,45 млн рублей) - на реализацию мероприятий программы по: социальной адаптации ветеранов, инвалидов войны и членов их семей, вовлечению их в общественную, культурную и спортивную жизнь края, военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения; информационно-правовое обеспечение мероприятий по социальной поддержке ветеранов, инвалидов войны и членов их семей, содействие деятельности общественных организаций ветеранов. По данным управления освоены не в полном объеме бюджетные назначения в связи с проведенными конкурсными процедурами;

управлением по физической культуре и спорту - 0,93 млн рублей в полном объеме на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта;

департаментом градостроительства Приморского края - 0,56 млн рублей в полном объеме на реконструкцию здания под дом-интернат для ветеранов Великой Отечественной войны и труда в Уссурийском городском округе по адресу: г. Уссурийск, ул. Лесная (далее - объект).

В ходе проверки Контрольно-счетной палаты в департаменте градостроительства Приморского края установлено, что за период январь-июнь 2012 года исполнение по объекту составило 0,56 млн рублей или 0,8 % от плановых назначений (68,55 млн рублей). За I полугодие 2012 года не исполнены расходы в сумме 67,99 млн рублей.

Также установлено, что в краевом бюджете заложены средства на реконструкцию объекта при отсутствии:

правоустанавливающих документов на земельный участок;
положительного заключения государственной экспертизы;
заключения КГУП "Приморский РЦЦС";
разрешения на строительство, позволяющее осуществлять реконструкцию объекта застройщику - УГП "ПриморСтройЗаказчик"

Таким образом, основная цель программного мероприятия не достигнута, а именно за период действия Программы: с 2008 по 2012 годы не произведена реконструкция здания под дом-интернат с созданием 150 мест для проживания ветеранов Великой Отечественной войны и труда с оптимальной организацией ухода в соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условиях.

Необходимо отметить, что на обеспечение данного мероприятия программой предусмотрены средства в объеме 68,55 млн рублей, также как и в первоначальной редакции закона о краевом бюджете. Однако Законом Приморского края от 06 августа 2012 года № 75-КЗ бюджетные ассигнования уменьшены на 67,98 млн рублей и составили 0,56 млн рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что главным распорядителем бюджетные назначения снижены в целях приведения к высокому уровню их исполнения за 2012 год.

Краевая целевая программа "Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае" на 2012 - 2014 годы

На исполнение программных мероприятий законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 937,7 млн рублей.

Исполнение расходов составило 829,5 млн рублей или 88,5 %, в том числе главными распорядителями бюджетных средств:

управлением рыбного хозяйства Приморского края:

на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на промышленное рыболовство - 0,95 млн рублей или 47,4 % (2,0 млн рублей). Одной из причин низкого освоения средств является позднее принятие постановления Администрации Приморского края от 09 июля 2012 года № 189-па "О предоставлении в 2012 году субсидий из краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, организациям, осуществляющим промышленное рыболовство", только в сентябре 2012 года началось поступление документов от организаций;

департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края выплаты денежных средств произведены по фактически представленным документам, бюджетные средства направлены:

на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на сельское хозяйство - 112,0 млн рублей в полном объеме бюджетных ассигнований;

на техническое переоснащение сельскохозяйственного производства и приобретение племенного скота - 443,2 млн рублей или 90,4 % (490,2 млн рублей);

на развитие отрасли животноводства - 180,8 млн рублей или 87,5 % (206,5 млн рублей);

на сохранение и повышение плодородия почв, ввод в оборот неиспользуемой пашни и залежных земель - 45,0 млн рублей или 75,8 % (59,4 млн рублей);

на развитие отрасли растениеводства - 35,6 млн рублей или 64 % (55,6 млн рублей);

на компенсацию части затрат при страховании посевов, птицы, техники и животных - 12,0 млн рублей в полном объеме.

Проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой в департаменте сельского хозяйства и продовольствия Приморского края установлено что, в 2012 году товаропроизводителями при страховании посевов, птицы, техники и животных за счет собственных средств было уплачено 17,0 млн рублей

страховой премии, возмещено средств в виде субсидии за счет средств федерального и краевого бюджетов в сумме 14,1 млн рублей (в том числе 110,6 тыс рублей - непосредственно страховым организациям), что составило 82,9 % от затраченной сельскохозяйственными товаропроизводителями суммы.

Необходимо отметить, что в 2012 году на сельскохозяйственное производство большое влияние оказали неблагоприятные погодные условия. Общее количество осадков, выпавших в Приморском крае за август - октябрь 2012 года, составило более 600 мм, в ряде муниципальных образований количество осадков превысило месячные нормы от 1,5 до 4,0 раз.

По оценке специалистов ущерб, нанесенный сельскохозяйственным товаропроизводителям края, составил 2,4 млрд. рублей.

По данным департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края в 2012 году 20 сельскохозяйственных товаропроизводителей края заключили 32 договора страхования урожая сельскохозяйственных культур, из них 12 сельскохозяйственных товаропроизводителей края заявили о наступлении события, имеющего признаки страхового, и предоставили необходимый пакет документов в страховые компании.

Однако ни один из заявителей страхового возмещения от страховых компаний не получил.

Краевая целевая программа "Социальное развитие села в Приморском крае на 2011 - 2013 годы"

На 2012 год законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 204,5 млн рублей (на 82,6 млн рублей ниже назначений по программе - 287,1 млн рублей).

Исполнение бюджетных назначений составило 157,8 млн рублей или 77,2 %, в том числе главными распорядителями бюджетных средств:

департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края - на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов - 74,4 млн рублей или 99,2 % (бюджетные назначения - 75,0 млн рублей) в том числе:

27,0 млн рублей или 99,7 % (27,1 млн рублей) - на социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности;

47,4 млн рублей или 98,8 % (47,9 млн рублей) - на социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности.

По информации департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края неполное освоение средств связано с поздним поступлением федеральных средств в краевой бюджет (24 декабря 2012 года);

департаментом образования и науки Приморского края - на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) общеобразовательных учреждений в сельской местности -

23,9 млн рублей или 54,4 % (43,9 млн рублей). Низкий процент освоения бюджетных ассигнований и наличие остатка на 1 января 2013 года в сумме 20,0 млн рублей, связаны с невыполнением Красноармейским муниципальным районом условий софинансирования расходов на строительство общеобразовательных учреждений, предусмотренных Порядком предоставления и расходования субсидий на указанные цели, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2010 года № 424-па (с изменениями от 27 января 2012 года № 16-па). Следует отметить, что по результатам проверок отчетов об исполнении бюджетов Красноармейского и Чугуевского муниципальных районов за 2011 год Контрольно-счетная палата отмечала, что изменение порядка предоставления и расходования субсидий, в части увеличения расходных обязательств местных бюджетов по софинансированию строительства общеобразовательных учреждений с 5,0 % до 30,0 %, может негативно отразиться на строительстве школ в с. Рошино Красноармейского муниципального района и в с. Шумное Чугуевского района (по информации главного распорядителя бюджетных средств Красноармейским муниципальным районом условия софинансирования не выполнены в полном объеме);

департаментом градостроительства Приморского края - на субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство объектов водоснабжения в сельской местности (Ханкайского группового водопровода сельскохозяйственного назначения для водоснабжения сел Астраханка и Камень-Рыболов) - 49,5 млн рублей или 99,0 % (50,0 млн рублей). По информации департамента градостроительства Приморского края экономия в сумме 0,5 млн рублей сложилась из-за отсутствия потребности;

управлением культуры Приморского края - 10,0 млн рублей или 28,1 % (35,6 млн рублей) - на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) учреждений культуры в сельской местности. Неосвоенные средства составили 25,6 млн рублей, так как запланированные работы по строительству объекта в Лазовском муниципальном районе в 2012 году не проводились. Так, согласно постановлениям Администрации Приморского края от 8 октября 2012 года № 280-па и от 15 июня 2012 года № 159-па субсидии на строительство (реконструкцию) учреждений культуры распределены следующим муниципальным районам: Кировскому - в сумме 2, 9 млн рублей, Лазовскому - в сумме 14, 5 млн рублей, Партизанскому - в сумме 18,2 млн рублей.

В соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий на указанные цели, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2010 года № 424-па, субсидии предоставлены муниципальным образованиям, обеспечившим уровень софинансирования расходных обязательств за счет местного бюджета (не менее 30,0 % от сметной стоимости работ), а именно: Кировскому - 2, 9 млн рублей, Партизанскому - 7,1 млн рублей.

Следует отметить, что до 2012 года Порядок предусматривал уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования за

счет местного бюджета не менее 5 % от сметной стоимости работ по строительству (реконструкции) объектов культуры.

Изменение условий софинансирования и недостаточность средств местного бюджета не позволили Лазовскому муниципальному району реализовать право на получение из краевого бюджета субсидии на строительство Дома культуры в сумме 14,5 млн рублей.

Как показала проверка Контрольно-счетной палаты строительство Дома культуры в с. Лазо предусмотрено муниципальной целевой программой "Социальное развитие села Лазовского муниципального района до 2012 года" и поручено администрацией Лазовского муниципального района обществу с ограниченной ответственностью "НИВМА" (далее - ООО "НИВМА") на основании муниципального контракта от 17 октября 2011 года на сумму 43, 05 млн рублей.

Во исполнение указанного контракта подрядчиком - ООО "НИВМА" выполнены строительные работы на общую сумму 3, 95 млн рублей, из них оплачено - всего на сумму 0,2 млн рублей.

Взыскание задолженности, образовавшейся за администрацией Лазовского муниципального района в сумме 3,75 млн рублей, осуществляется ООО "НИВМА" в судебном порядке, что привело к дополнительным расходам местного бюджета, связанным с судебными разбирательствами.

Таким образом, при наличии фактической потребности бюджетные ассигнования в сумме 14,5 млн рублей не освоены.

Краевая целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" на 2011 - 2013 годы

Законом предусмотрены средства краевого бюджета в размере 66,4 млн рублей.

Исполнение расходов составило 66,3 млн рублей или 99,9 % главным распорядителем - департаментом экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края.

В разрезе мероприятий средства краевого бюджета направлены:

20,0 млн рублей в полном объеме в виде субсидий - на возмещение затрат, связанных с организацией деятельности фонда некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края";

46,3 млн рублей - на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства; на субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, уплатой лизинговых платежей, производством инновационных товаров; на организацию и проведение ежегодного конкурса "Предприниматель Приморья".

Краевая целевая программа "Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011 - 2015 годы

Главным распорядителем бюджетных средств по мероприятиям программы является департамент экономики, поддержки предпринимательства, развития конкуренции, инвестиций и контроля подготовки к саммиту АТЭС Приморского края.

Исполнение бюджетных назначений составило 100,0 % или 37,3 млн рублей, в том числе:

37,0 млн рублей направлено на имущественный взнос на создание автономной некоммерческой организации "Агентство по привлечению инвестиций в Приморский край";

0,1 млн рублей - на создание и программное сопровождение многоязычного Интернет-портала об инвестиционной деятельности в Приморском крае;

0,1 млн рублей - на разработку и издание печатного материала "Инвестиционный паспорт Приморского края";

0,1 млн рублей - на разработку и издание печатного материала "Каталог инвестиционных проектов Приморского края".

Краевая целевая программа "Государственная поддержка развития береговой рыбопереработки в Приморском крае на 2010 - 2012 годы"

Исполнение бюджетных назначений главным распорядителем бюджетных средств - управлением рыбного хозяйства Приморского края произведено в полном объеме 140,0 млн рублей, из них:

субсидии на возмещение части затрат, понесенных береговыми рыбоперерабатывающими предприятиями на производство продукции из водных биоресурсов на береговых рыбоперерабатывающих предприятиях - 130,0 млн рублей;

субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях: на приобретение технологического рыбоперерабатывающего оборудования и модернизацию рыбоперерабатывающих производств; по лизинговым платежам в части возмещения затрат лизингодателя по оказанию услуг, предусмотренных договором финансовой аренды (лизинга), заключенным организациями рыбохозяйственного комплекса Приморского края с российскими лизинговыми компаниями для реализации лизинговых проектов, направленных на приобретение технологического рыбоперерабатывающего оборудования - 10,0 млн рублей.

Краевая целевая программа "Содействие занятости населения Приморского края на 2012 - 2014 годы"

На исполнение программных мероприятий законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 111,2 млн рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств является управление государственной службы занятости Приморского края.

Исполнение расходов за 2012 год составило 105,7 млн рублей или 95,0 %, из них:

в полном объеме освоены бюджетные назначения, предусмотренные на:

оказание государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения - 1,7 млн рублей;

оказание государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда и психологической поддержке безработных граждан - 2,2 млн рублей;

оказание государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными - 24,6 млн рублей;

информирование о положении на рынке труда в Приморском крае - 1,2 млн рублей;

оказание государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест - 1,0 млн рублей;

оказание государственной услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет - 0,9 млн рублей;

освоены не в полном объеме бюджетные ассигнования на:

оказание государственной услуги по организации временного трудоустройства, включая предоставление материальной поддержки - 10,2 млн рублей или 94,4 % (10,8 млн рублей);

оказание государственной услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности - 56,5 млн рублей или 94,9 % (59,5 млн рублей);

выполнение государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ - 6,8 млн рублей или 93,2 % (7,3 млн рублей);

оказание государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости - 0,5 млн рублей или 25,0 % (2,0 млн рублей).

Основными показателями, снизившими эффективность реализации программных мероприятий, являются: нежелание безработных граждан и членов их семей участвовать в переселении в другую местность, частичное возмещение гражданам расходов (согласно Порядку предоставления социальных выплат стоимость проезда к месту временной работы и обратно зависит от сезонных скидок, которые не предусмотрены утвержденными объемами выделенных средств).

"Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края в 2012 году"

На исполнение программных мероприятий на 2012 год законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 0,33 млн рублей.

Исполнение бюджетных назначений управлением государственной службы занятости населения Приморского края составляет 0,3 млн рублей или 90,0 %.

Не исполнены бюджетные назначения на сумму 0,03 млн рублей по следующим причинам: низкая заинтересованность работодателей; отказ работодателей, трудоустроивших работников на созданные рабочие места, от субсидий; низкая численность инвалидов, имеющих рекомендации к труду в специально созданных условиях; низкая мотивация родителей, воспитывающих детей инвалидов, и многодетных родителей к трудоустройству.

Краевая целевая программа "Формирование информационного общества в Приморском крае на 2011 - 2014 годы"

На исполнение программных мероприятий законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 102,1 млн рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств является департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края.

Исполнение бюджетных средств составляет 100,4 млн рублей или 98,3 %, из них:

на использование информационно-коммуникационных технологий в образовании и науке - 52,1 млн рублей в полном объеме;

на формирование электронного правительства - 25,8 млн рублей или 99,2 % (26,0 млн рублей);

на внедрение универсальной электронной карты гражданина - 22,4 млн рублей или 93,3 % (24,0 млн рублей).

По сведениям департамента остаток неосвоенных бюджетных средств (1,7 млн рублей) сложился по причине экономии по результатам конкурсных процедур.

Краевая целевая программа "Пожарная безопасность" на 2005-2012 годы

В 2012 году законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 107,7 млн рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств является отдел по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края. Исполнение бюджетных назначений составило 79,7 млн рублей или 74,0 %. Неосвоение выделенных бюджетных ассигнований в размере 28,0 млн рублей связано с экономией по результатам аукциона при заключении государственного контракта на строительство пожарного депо п. Пограничный Приморского края - 23,2 млн рублей; работ по благоустройству территории ОАО "Пограничная МПМК" - 1,2 млн рублей; по благоустройству территории ОАО "Пограничная МПМК" - на сумму 3,6 млн рублей.

Краевая долгосрочная целевая программа "Сейсмобезопасность территории Приморского края" на 2011-2017 годы"

Законом о краевом бюджете утверждены бюджетные ассигнования в размере 33,8 млн рублей (паспортом программы предусмотрены средства в объеме 237,3 млн рублей).

Главным распорядителям бюджетных средств - департаментом градостроительства Приморского края исполнены бюджетные ассигнования в объеме - 32,1 млн рублей или 94,8 %.

Средства израсходованы на реализацию мероприятий, направленных на сейсмоусиление объектов риска (жилых домов, сооружений и сетей жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов).

Краевая целевая программа "Охрана лесов от пожаров в Приморском крае" на 2010 - 2015 годы

На исполнение программных мероприятий законом о краевом бюджете предусмотрены средства в размере 20,0 млн рублей.

Исполнение бюджетных назначений составило 16,3 млн рублей или 81,5 % главным распорядителем бюджетных средств - управлением лесным хозяйством Приморского края.

Исполнение программы по мероприятиям выглядит следующим образом:

на оснащение техникой и средствами пожаротушения существующих пожарно-химических станций направлено 9,5 млн рублей или 95,4 % (10,0 млн рублей), неосвоенные средства (по факту заключенных договоров) - 0,5 млн. рублей;

на аренду воздушных судов (мониторинг пожарной опасности в лесах) - 6,8 млн рублей или 67,5 % (10,0 млн рублей), неосвоенные средства - 3,2 млн рублей (оплата произведена по фактически выполненным работам на основании предоставленных актов выполненных работ).

Краевая долгосрочная целевая программа "Обеспечение безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2012-2014 годы

В 2012 году законом о краевом бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7,8 млн рублей.

Исполнение отделом по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края составило 99,3 % (7,8 млн рублей), в том числе:

3,2 млн рублей в полном объеме - на предоставление из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах;

0,9 млн рублей в полном объеме - на создание на базе краевого государственного образовательного казенного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края" специализированного класса обучения по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах;

3,69 млн рублей или 98,6 % (3,75 млн рублей) - на приобретение спасательного имущества для наращивания группировки сил и средств обеспечения безопасности людей на водных объектах (лодка моторная, спасательные жилеты) для 27 государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края, расположенных в непосредственной близости к местам массового отдыха людей на водных объектах на территории Приморского края.

Программа "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" на 2007 - 2012 годы

В 2012 году законом о краевом бюджете предусмотрены средства в объеме 14,1 млн рублей.

Исполнение составило 13,7 млн рублей или 97,3 %, в том числе главными распорядителями бюджетных средств:

управлением по координации правоохранительной деятельности Приморского края - 2,6 млн рублей или 96,5 % (2,7 млн рублей) направлено на выполнение функций государственными органами. Экономия бюджетных назначений получена в результате проведения конкурсных торгов.

В рамках программы проводилась доработка проектно-сметной документации по установке комплексов видеофиксации нарушений Правил дорожного движения;

департаментом промышленности и транспорта Приморского края - 7,3 млн рублей или 96,3 % (7,6 млн рублей) - на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения и на приобретение комплексов видеофиксации нарушений Правил дорожного движения в части остановки или стоянки транспортных средств с несоблюдением требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги. Неосвоенные средства составили 0,4 млн рублей, в том числе: 0,1 млн рублей - экономия в результате проведения конкурсных процедур; 0,3 млн рублей - в связи с отсутствием потребности;

департаментом здравоохранения Приморского края - 3,8 млн рублей в полном объеме на мероприятия, направленные на развитие системы оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий, из них:

0,7 млн рублей - на организацию обучения оказания первой медицинской помощи на базе краевого государственного казенного учреждения здравоохранения "Территориальный центр медицины катастроф";

3,1 млн. рублей - на приобретение укладок для оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Приморскому краю.

Краевая целевая программа "Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае" на 2011-2015 годы

В 2012 году на исполнение мероприятий программы предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 5,0 млн рублей.

Исполнение бюджетных назначений составило 3,8 млн рублей или 76,4 %, в том числе главными распорядителями:

департаментом социальной защиты населения Приморского края - 0,3 млн рублей в полном объеме;

департаментом образования и науки Приморского края - 0,2 млн рублей в полном объеме;

департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края - 1,0 млн рублей или 95,1 % (1,1 млн рублей) - на выполнение функций государственными органами;

управлением внутренней политики Приморского края - 0,3 млн рублей в полном объеме;

департаментом здравоохранения Приморского края - 0,2 млн рублей или 28,7 % (0,7 млн рублей). Причиной неполного освоения бюджетных назначений является несвоевременное оформление поставщиками услуг необходимых документов;

управлением культуры Приморского края - 1,8 млн рублей или 73,8 % (2,4 млн рублей) - на мероприятия по поддержке и развитию культуры, искусства, кинематографии, средств массовой информации и архивного дела.

Краевая целевая программа "Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае" на 2011 - 2013 годы

В 2012 году на исполнение мероприятий программы предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 3,0 млн рублей.

Исполнение бюджетных назначений составило 2,85 млн рублей или 95,0 %, в том числе главными распорядителями:

управлением внутренней политики Приморского края - 1,85 млн рублей или 97,3 % (1,9 млн рублей) на обеспечение выполнения мер по снижению уровня проявления ксенофобии, этнической нетерпимости и формированию позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;

департаментом по координации правоохранительной деятельности Приморского края - 0,5 млн рублей или 82,9 % (0,6 млн рублей) на выполнение функций государственными органами;

департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края - 0,2 млн рублей в полном объеме на выполнение функций государственными органами;

департаментом образования и науки Приморского края - 0,3 млн рублей в полном объеме на принятие мер по профилактике экстремизма и терроризма среди учащихся, в том числе на проведение краевых соревнований для учащихся образовательных учреждений "Школа безопасности", "Твой выбор" и "Юный спасатель".

Расходы на проведение в г. Владивостоке в 2012 году саммита в рамках форума "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество"

Законом о краевом бюджете общий объем средств для реализации мероприятий подпрограммы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" (далее - подпрограмма ФЦП) и краевой целевой программы "Развитие

г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы (далее - КЦП) предусмотрен в сумме 16667,7 млн рублей, в том числе:

4925,1 млн рублей - за счет средств федерального бюджета, в том числе: поступления 2012 года согласно плану по ФЦП - 1014,5 млн рублей, остатки по состоянию на 01.01.2012 - 3910,6 млн рублей;

11742,6 млн рублей - за счет средств краевого бюджета.

Исполнение за 2012 год составило 15270,6 млн рублей (91,6 % к плану на год), в том числе:

4672,7 млн рублей (94,9 % к плану) - за счет средств федерального бюджета;

10597,9 млн рублей (90,3 %) - за счет средств краевого бюджета.

Объем неисполненных назначений - 1397,0 млн рублей (252,4 млн рублей - за счет федерального бюджета, 1144,6 млн рублей - за счет краевого бюджета).

1. Реконструкция, строительство и ремонт автомобильных дорог

На 2012 год на финансирование нижеуказанных объектов законом о краевом бюджете предусмотрено 6806,4 млн рублей, в том числе:

2320,5 млн рублей - средства федерального бюджета (из них: 249,6 млн рублей - средства 2012 года согласно плану по подпрограмме ФЦП, 2070,9 млн рублей - остатки средств 2011 года);

4485,9 млн рублей - средства краевого бюджета.

Главный распорядитель бюджетных средств - департамент дорожного хозяйства Приморского края.

Исполнение (кассовые расходы) составило 6115,5 млн рублей или 89,8 %, из них:

2105,1 млн рублей (90,7 %) - за счет федерального бюджета;

4010,4 млн рублей (88,5 %) - за счет краевого бюджета.

Не освоено федеральных средств - 215,4 млн рублей, средств краевого бюджета - 475,5 млн рублей.

1.1 Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск-Владивосток с о. Русский

Финансирование объекта в 2012 году за счет средств федерального и краевого бюджетов предусмотрено в сумме 2024,4 млн рублей. Исполнено 1978,3 млн рублей или 97,7 %.

За счет средств федерального бюджета при плане на 2012 год - 249,6 млн рублей исполнение составило 243,3 млн рублей (97,5 %). Неисполненные назначения на конец 2012 года в объеме 6,3 млн рублей образовались в связи с экономией по итогам конкурсных торгов на дополнительный объем работ, невыполнением договорных обязательств по корректировке проектной документации подрядной организацией ЗАО "Институт Гипростроймост - Санкт-Петербург", несогласием собственников сносимых строений с результатами оценки имущества, попадающего в зону

строительства объекта, и соответственно длительной процедурой судебных разбирательств.

За счет средств краевого бюджета при плане 1774,8 млн рублей исполнение составило 1735,0 млн рублей (97,8 %).

Неисполненные бюджетные назначения - 39,8 млн рублей. Средства освоены не в полном объеме по причинам сложившейся экономии по итогам конкурсных торгов на дополнительный объем работ и невыполнения договорных обязательств по корректировке проектной документации подрядной организацией ЗАО "Институт Гидростроймост - Санкт-Петербург".

В результате проверок Контрольно-счетной палаты как по состоянию на 30.09.2011 года, так и спустя 1 год и 7 месяцев (по состоянию на 01.07.2012 года) указывалось на отсутствие повторной экспертизы проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Целями и задачами корректировки данной проектной документации по объекту являлись: получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части изменений технических решений, внесенных на стадии разработки рабочей документации и проведение строительно-монтажных работ, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства без пересчета сметной стоимости объекта.

Согласно условиям государственного контракта с ЗАО "Институт Гипростроймост - Санкт-Петербург" срок сдачи откорректированной проектной документации департаменту дорожного хозяйства Приморского края с положительным заключением государственной экспертизы истек 30.04.2012 года, однако работы исполнителем не выполнены.

В связи с чем, расчет по указанному контракту на момент проверки департаментом не произведен и исполнителю начислено штрафных санкций в сумме 164,7 тыс. рублей.

Из-за несогласия собственников сносимых строений с результатами оценки имущества, попадающего в зону строительства объекта, и, соответственно, длительной процедурой судебных разбирательств по состоянию на 12.07.2012 года департаментом выкуплены не все объекты недвижимости, попадающие в зону строительства мостового перехода через бухту Золотой Рог, и не заключены соглашения с 12 собственниками объектов недвижимости. Рыночная стоимость невыкупленных объектов составила 27,9 млн. рублей, в том числе: 6 - жилых помещений; 1 - придомовая пристройка; 5 - земельных участков, из них по 3 объектам есть судебные решения о выкупе у физических и юридических лиц объектов недвижимости, изъятых в целях строительства мостового перехода через бухту Золотой Рог.

С учетом компенсации ожидаемых убытков собственникам сносимых зданий и сооружений общая предполагаемая сумма выплат из средств краевого бюджета составляла 53,0 тыс. рублей.

На момент проверки департаментом проводились судебные разбирательства по 3 оспариваемым объектам недвижимости.

По подпрограмме ФЦП общий объем финансирования объекта на 2008-2012 годы предусмотрен в сумме 20126,8 млн рублей. Фактически за эти годы объект профинансирован в объеме 20085,4 млн рублей (99,8 %).

1.2 Строительство автомобильной дороги бухта Патрокл - мостовой переход через бухту Золотой Рог

На 2012 год финансирование объекта за счет средств краевого бюджета предусмотрено в сумме 1219,1 млн рублей, исполнение составило 988,1 млн рублей или 81,1 % к плану.

Неосвоенные средства - 230,9 млн рублей. Согласно годовому отчету департамента невыполнение произошло по причине экономии средств после ввода объекта в эксплуатацию, отказа собственников от результатов оценки имущества, попадающего в зону строительства объекта и незаконченных судебных разбирательств.

Краевой целевой программой (в редакции от 26.11.2012) общий объем финансирования объекта на 2008-2012 годы утвержден в сумме 3267,8 млн рублей. Фактически за 5 лет (2008-2012 годы) объект профинансирован в сумме 3036,8 млн рублей или на 92,9 %.

1.3 Реконструкция автомагистрали аэропорт Кневичи - федеральная автомобильная дорога Хабаровск - Владивосток (М-60 "Уссури")

За счет остатков средств федерального бюджета предусмотрено 63,0 млн рублей. Кассовый расход - 38,4 млн рублей. Остаток средств в сумме 24,6 млн рублей образовался в связи с экономией после ввода объекта в эксплуатацию.

Плановые назначения за счет краевого бюджета 14,3 млн рублей исполнены на 100,0 %.

По подпрограмме ФЦП финансирование объекта на 2008-2011 годы предусмотрено в сумме 366,0 млн рублей. Фактически за эти годы финансирование произведено в сумме 340,7 млн рублей, что составило 93,1 %.

1.4 Строительство автомобильной дороги п. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка.

Финансирование объекта на 2012 год предусмотрено в сумме 3470,6 млн рублей, из них:

2007,9 - за счет остатков средств федерального бюджета 2011 года;

1462,7 млн рублей - за счет средств краевого бюджета (согласно плану на 2012 год по программе).

Исполнение составило 3094,4 млн рублей (81,2 %), в том числе за счет: федерального бюджета - 1823,4 млн рублей (88,1 %). Неисполненные назначения составили 184,5 млн рублей;

краевого бюджета - 1271,0 млн рублей (86,9 %).

Не освоено 191,7 млн рублей бюджетных средств, предусмотренных на оплату компенсаций выкупной стоимости по причинам несогласия собственников с результатами оценки имущества, попадающего в зону строительства объекта, ведутся судебные разбирательства.

По подпрограмме ФЦП общий объем финансирования объекта на 2009-2012 годы предусмотрен в сумме 30537,7 млн рублей. Фактически финансирование объекта произведено в сумме 29610,3 млн рублей или на 97,0 %.

1.5. Строительство комплекса архитектурно-планировочных и защитных дорожных сооружений в г. Владивостоке в районе мостового перехода через бухту Золотой Рог

Планируемый объем краевых средств 10,0 млн рублей не освоен в связи с несогласованием задания на проектирование.

Справочно: на 2013 год планируемый объем средств составляет 540,1 млн рублей. Средства предусмотрены в рамках государственной программы "Развитие транспортного комплекса Приморского края".

1.6. Строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой.

Краевые средства освоены в сумме 2,0 млн рублей или на 38 % к плану (5,0 млн рублей). Неисполненные назначения составили 3,0 млн рублей (несостоявшиеся торги).

2. Строительство театра оперы и балета

Финансирование объекта на 2012 год за счет средств федерального и краевого бюджетов предусмотрено в сумме 1693,0 млн рублей, фактическое исполнение составило 1453,7 млн рублей или 85,9 %. Объем выполненных в 2012 году работ - 664,7 млн рублей.

Главный распорядитель средств - департамент градостроительства Приморского края.

За счет средств федерального бюджета объект при плане 825,6 млн рублей (план на 2012 год по ФЦП - 449,9 млн рублей, остатки 2011 года - 375,7 млн рублей) профинансирован в полном объеме.

За счет средств краевого бюджета при плане 867,4 млн рублей финансирование составило 628,1 млн рублей (72,4 %). Не исполнено - 239,3 млн рублей в связи с проведением повторной экспертизы откорректированной проектно-сметной документации, которая вызвана заменой театрального оборудования.

На объекте продолжаются строительно-монтажные работы. Срок ввода объекта установлен Арбитражным судом Приморского края - 30 июня 2013 года.

Общий объем финансирования объекта на 2009-2012 годы предусмотрен в сумме 3340,7 млн рублей. Фактически профинансировано 3101,4 млн рублей или 92,8 %. Объем выполненных работ за этот же период составил 1353,4 млн рублей или 43,6 %.

Справочно: Планируемый объем краевых средств на 2013 год составляет 750,0 млн рублей. Средства предусмотрены в рамках государственной программы "Развитие культуры Приморского края".

3. Развитие коммунальной инфраструктуры г. Владивостока

Главный распорядитель бюджетных средств - департамент градостроительства Приморского края.

При запланированном на год объеме 2077,8 млн рублей фактическое исполнение составило 1976,6 млн рублей или 95,1 %.

Федеральные средства (за счет остатков 2011 года) в сумме 467,1 млн рублей освоены в объеме 430,1 млн рублей или 92,1 %. Не освоено - 37,0 млн рублей.

Средства краевого бюджета освоены на 96,0 %, при плане 1610,7 млн рублей объекты профинансированы на 1546,5 млн рублей. Объем неисполненных назначений составил 64,1 млн рублей.

3.1 Строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения

Финансирование объекта на 2012 год за счет средств федерального и краевого бюджетов предусмотрено в сумме 695,9 млн рублей, фактическое исполнение составило 639,6 млн рублей (91,9 %). Выполнено работ в 2012 году на сумму 539,6 млн рублей.

Федеральные средства при плане 218,3 млн рублей (за счет остатков средств) исполнены в объеме 181,3 млн рублей или 83,0 %. Не освоено 37,0 млн рублей по второму этапу (строительство водовода на о. Русский). В связи с тем, что газопровод на о. Русский проложен в ранее запланированном коридоре прокладки водовода необходимо внести соответствующие изменения в проектно-сметную документацию после решения о выделении нового земельного участка.

За счет краевого бюджета при плане 477,6 млн рублей объект профинансирован в объеме 458,3 млн рублей или на 95,9 %. Объем неисполненных в 2012 году назначений составил 19,3 млн рублей в связи с неполным выполнением строительно-монтажных работ по строительству второго этапа объекта, соответственно не оплачены услуги технического, авторского надзора, услуги технической инвентаризации и другие аналогичные расходы, необходимые для ввода объекта в эксплуатацию.

Объект (первый этап) закончен строительством, в установленном порядке сдан, оформлен в собственность Приморского края, осуществляется подготовка документов для передачи в эксплуатацию КГУП "Приморский водоканал".

3.2 Реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализации в г. Владивостоке (объекты канализации, реконструкция центральной системы канализации г. Владивостока)

За счет средств краевого бюджета при плане 31,1 млн рублей финансирование произведено в объеме 100,0 %.

Выполнено работ в 2012 году на сумму 320,2 млн рублей (за счет дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2012 года).

Объект в полном объеме (1 и 2 этапы) закончен строительством, установленным порядком сдан и передан в эксплуатацию КГУП "Приморский водоканал".

3.3 Реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализации в г. Владивостоке (объекты канализации. Реконструкция очистных сооружений Северного планировочного района, строительство очистных сооружений Южного планировочного района, строительство очистных сооружений Восточного района)

За счет средств краевого бюджета при плане 974,4 млн рублей финансирование произведено в сумме 934,1 млн рублей (95,9 %). Объем неисполненных в 2012 году назначений за счет краевого бюджета составил 40,3 млн рублей (неоплата стоимости технологического присоединения к электрическим сетям канализационно-насосных станций по Центральному, Южному и Северному планировочным районам г. Владивостока в связи с тем, что подрядчиком не был выполнен объем работ на указанную сумму).

Выполнено объемов работ - 1784,5 млн рублей (за счет дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2012 года). На объекте продолжаются строительно-монтажные работы.

Объект частично закончен строительством. Введены и переданы установленным порядком в эксплуатацию станции очистки Южного и Северного планировочных районов г. Владивостока. Сети канализации строительством не закончены, оформляются в виде объектов незавершенного строительства для передачи на баланс КГУП "Приморский водоканал".

Общий объем финансирования объекта на 2008-2012 годы предусмотрен в сумме 6427,0 млн рублей. За 5 лет объект профинансирован в сумме 6386,7 млн рублей (99,4 %), объем выполненных работ составил 6352,9 млн рублей (98,8 %).

В ходе проверки Контрольно-счетной палаты установлено, что укрупнение объекта "Реконструкция очистных сооружений Северного планировочного района, строительство очистных сооружений Южного планировочного района, строительство очистных сооружений Восточного планировочного района" связано с включением в состав очистных сооружений сетей канализации г. Владивостока, реконструкция и строительство которых изначально не предусматривались проектом.

Дополнительный объем работ не обеспечен финансовыми ресурсами на 3771,0 млн рублей, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (при выделенном финансировании в сумме 6427,0 млн рублей, стоимость объекта - 10198,0 млн рублей).

В связи с отсутствием бюджетных ассигнований строительство сетей канализации г. Владивостока приостановлено, что не позволит обеспечить эксплуатацию на полную мощность построенных очистных сооружений Южного планировочного района (разрешение на ввод в эксплуатацию от 31 октября 2012 года) и реконструированных очистных сооружений Северного планировочного района (I очередь строительства) (разрешение на ввод в эксплуатацию от 28 декабря 2012 года).

3.4 Создание инженерной инфраструктуры микрорайона "Снеговая падь"

На 2012 год финансирование объекта за счет средств краевого бюджета в соответствии с краевой целевой программой предусмотрено в сумме 115,9 млн рублей.

Фактическое исполнение составило 111,4 млн рублей или 96,1 %.

Объем неисполненных назначений - 4,5 млн рублей.

Объект введен в эксплуатацию, экономия достигнута за счет более оптимальных проектных решений.

Согласно краевой целевой программе общий объем финансирования объекта на 2010-2012 годы предусмотрен в сумме 855,0 млн рублей. Фактически профинансировано за эти годы 850,5 млн рублей или 98,9 %.

Введен в эксплуатацию последний объект инфраструктуры микрорайона - улица в жилой застройке от жилого комплекса "Снеговая падь" до магистральной автомобильной дороги Седанка - бухта Патрокл. Осуществляется процедура передачи объекта на баланс г. Владивостока.

3.5 Строительство водовода от точки врезки на пересечении улиц Вокзальная и Герцена в г. Артеме до камеры ВК-14

На 2012 год предусмотрено финансирование объекта за счет остатков средств федерального бюджета - 248,8 млн рублей, средств краевого бюджета в сумме 11,6 млн рублей.

Финансирование составило 100,0 %.

Выполнено объемов работ на 174,9 млн рублей, проводятся мероприятия по подключению к системе водоотведения на сумму 85,5 млн рублей.

Объект закончен строительством, установленным порядком передан КГУП "Приморский водоканал".

Общий объем финансирования объекта за 2011-2012 годы составил 261,9 млн рублей, в том числе: 250 млн рублей - за счет федерального бюджета, 11,9 млн рублей - за счет краевого бюджета.

4. Предоставление бюджетных инвестиций ОАО "Наш дом - Приморье"

В рамках проектирования и строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класса 3-4-5 звезд) курортного типа в районе м. Бурный и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 на 2012 год за счет средств краевого бюджета предусмотрено 2355,0 млн рублей.

Главный распорядитель - департамент имущественных отношений Приморского края.

Финансирование произведено на 100,0 %.

Согласно паспорту программы за 2010 и 2012 годы планируемый объем краевых средств составил 8100,7 млн рублей и направлен в полном объеме на взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Наш дом-Приморье".

Контрольно-счетной палатой в ходе проверки использования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс 3-4-5 звезд) выявлено, что

департаментом земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края земельные участки: в районе мыса Бурный в г. Владивостоке; в районе причала № 36 Владивостокского морского порта, не переданы ОАО "Наш дом - Приморье".

Также, отмечено что сложившаяся стоимость строительства объектов (на 01.09.2012) превышает начальную:

в 1,5 раза - по гостиничному комплексу курортного типа на мысе Бурный (начальная сметная стоимость - в сумме 3 862,1 млн рублей, сложившаяся стоимость - в сумме 5 808,2 млн рублей);

в 1,6 раза - по гостиничному комплексу делового типа по ул. Корабельная Набережная, 6 (начальная сметная стоимость - в сумме 3 722,9 млн рублей, сложившаяся стоимость - в сумме 6 007,9 млн рублей).

Необходимо отметить, что по данному объекту отсутствует полностью сформированная по разделам проектная документация, с учетом всех внесенных изменений, что является нарушением статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Основным источником финансового обеспечения расходов, связанных со строительством гостиничных комплексов, являлись:

бюджетные инвестиции, предоставленные ОАО "Наш дом - Приморье" - на общую сумму 7 500,7 млн рублей или 75,2 %;

заемные средства коммерческих банков и обществ с ограниченной ответственностью "Востокстройконструкция" и "Востокстройсервис" - на общую сумму 1 975,4 млн рублей (19,8 %);

собственные средства ОАО "Наш дом - Приморье" (возврат НДС) - на сумму 196,1 млн рублей (2,0 %);

проценты от размещения денежных вкладов на депозитных счетах в коммерческих банках - на общую сумму 297,7 млн рублей (3,0 %). При этом от размещения депозитных вкладов в закрытом акционерном обществе Приморский торговый коммерческий банк "Меркурий" за период с 20 мая 2010 года по 21 января 2011 года, составивших в общей сумме 5 398,2 млн рублей, получено процентов в сумме 2,5 млн рублей (справочно: от размещения денежных средств в сумме 2 200,0 млн рублей в ОАО АКБ "Приморье" на 187 дней со ставкой 5,0 % на сумму вклада, получено процентов в размере 79,0 млн рублей, что больше в 31,3 раза).

5. Резиденция в бухте Боярин на о. Русский

На 2012 год финансирование объекта за счет средств краевого бюджета предусмотрено в сумме 50,0 млн рублей. Главный распорядитель средств - департамент имущественных отношений Приморского края.

В отчетном году средства не освоены в полном объеме.

Строительство объекта приостановлено решением Губернатора Приморского края от 18.10.2010 в связи с переносом места строительства государственной резиденции и отсутствием правоустанавливающих документов на земельный участок.

Краевой целевой программой общий объем финансирования объекта на 2010-2012 годы за счет средств краевого бюджета предусмотрен в сумме

100,0 млн рублей. Фактическое исполнение составило 51,37 млн рублей или 51,4 %.

Справочно: На 2013 год бюджетные средства на реализацию данного мероприятия не предусмотрены.

6. Строительство (приобретение) пассажирских и грузовых судов и паромов, необходимых для транспортного обеспечения саммита АТЭС, аренда круизных лайнеров для проживания гостей и участников саммита АТЭС 2012 года

На 2012 год законом о краевом бюджете бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия предусмотрены за счет краевого бюджета - 41,7 млн рублей.

Главный распорядитель средств - департамент промышленности и транспорта Приморского края.

Фактическое финансирование составило 41,6 млн рублей или 99,7 % к плану, экономия в размере 0,1 млн рублей сложилась из-за возврата авансовых денежных средств.

Всего за 2010-2012 годы планируемый общий объем бюджетных средств составил 566,7 млн рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета - 500,0 млн рублей, краевого - 66,7 млн рублей. Финансирование произведено практически в полном объеме (566,6 млн рублей).

Контрольное мероприятие целевого и эффективного использования средств федерального и краевого бюджетов, выделенных на строительство (приобретение) пассажирских и грузовых судов и паромов, необходимых для транспортного обеспечения саммита АТЭС в департаменте промышленности и транспорта Приморского края, показало, что целевое назначение субсидии, предусмотренной программой на приобретение пассажирских судов для обеспечения саммита АТЭС по скоростному пассажирскому судну катамаранного типа "Санкт-Петербург", фактически не достигнуто.

На приобретение двух скоростных пассажирских судов катамаранного типа направлено 200,0 млн рублей, в том числе 190,0 млн рублей или 95 % - средства федерального бюджета, 10,0 млн рублей или 5 % - средства краевого бюджета.

Скоростное пассажирское судно катамаранного типа "Москва", необходимое для транспортного обеспечения саммита АТЭС департамент принял у ОАО "Восточная верфь" 24 августа 2012 года. На момент проверки передача департаменту второго скоростного пассажирского судна катамаранного типа "Санкт-Петербург" в корпусе из композитных материалов от поставщика ОАО "Восточная верфь" не произведена, так как собственником является не ОАО "Восточная верфь", а субподрядчик ООО "Пасифико Марин", осуществивший строительство корпуса судна. В результате, данное судно во время проведения саммита АТЭС не использовалось. Таким образом, целевое назначение субсидии, предусмотренной Программой на приобретение пассажирских судов для обеспечения саммита АТЭС по второму скоростному пассажирскому судну катамаранного типа "Санкт-Петербург", фактически не достигнуто.

В связи с неисполнением взятых на себя обязательств по поставке судов в указанный долгосрочными государственными контрактами срок (до 15 ноября 2011 года) департамент произвел начисление пени ОАО "Восточная верфь" на общую сумму 10,7 млн рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия средства в размере 100,0 млн рублей возвращены в бюджет края (95,0 млн рублей - средства федерального бюджета; 5,0 млн рублей - средства краевого бюджета).

7. Мероприятия по реставрации, реконструкции и капитальному ремонту зданий, фасады которых выходят на море и гостевую трассу, и прилегающих дворовых территорий

В соответствии с краевой целевой программой, законом о краевом бюджете на реализацию мероприятий предусмотрено 589,4 млн рублей за счет средств краевого бюджета.

Исполнение составило 581,3 млн рублей или 98,6 % и по главным распорядителям представлено следующими данными:

млн рублей					
№ п/п	Главные распорядители	Назначено на 2012 год	Исполнено	% исп.	Неисп. назначения
1	Департамент образования и науки Приморского края	13,3	6,8	51,4	6,5
2	Департамент социальной защиты населения Приморского края	0,9	0,9	100,0	-
3	Департамент здравоохранения Приморского края	283,5	283,5	100,0	-
4	Управление культуры Приморского края	291,7	290,1	99,5	1,6
	ИТОГО	589,4	581,3	98,6	8,1

Департаментом образования и науки Приморского края запланированные на 2012 год средства в сумме 13,3 млн рублей исполнены на 6,8 млн рублей или 51,1 %. Экономия в сумме 6,5 млн рублей сложилась по итогам проведенного аукциона.

Управлением культуры Приморского края плановые назначения составили 291,7 млн рублей, финансирование - 290,1 млн рублей или 99,5 %. Не освоено 1,6 млн рублей в связи с тем, что аукционы и конкурсы признавались несостоявшимися из-за отсутствия заявок. Часть договоров заключалась в рамках простых закупок.

Департаментом здравоохранения Приморского края и департаментом социальной защиты населения Приморского края краевые средства освоены в полном объеме - 283,5 млн рублей и 0,9 млн рублей соответственно.

8. Софинансирование объектов (мероприятий) муниципальной собственности

На софинансирование объектов (мероприятий) муниципальной собственности в форме предоставления субсидий Владивостокскому городскому округу предусмотрено 2887,0 млн рублей, в том числе: федеральные средства - 1311,9 млн рублей (за счет поступлений 2012 года -

315,0 млн рублей, остатков 2011 года - 996,9 млн рублей), краевые - 1575,1 млн рублей.

Объем переданных субсидий составил 2530,3 млн рублей (87,6 %), в том числе: федеральные - в полном объеме, краевые - 1218,4 млн рублей (77,4 %).

Исполнение в разрезе по объектам и мероприятиям характеризуется следующими данными:

№ п/п	Объекты и мероприятия	Главные распорядители	Назначено	Исполнено	млн рублей	
					% исп.	Неисп. назначения
1	Реконструкция автомагистрали общегородского значения регулируемого движения на участке ст. Санаторная - мостовой переход через бухту Золотой Рог (часть проектных работ)	Департамент дорожного хозяйства Приморского края	1024,7	1024,7	100,0	-
2	Реконструкция автомобильной дороги к многофункциональному гостиничному комплексу курортного типа (5 звезд) в районе мыса Бурный в г. Владивостоке	Департамент дорожного хозяйства Приморского края	50,0	0,0	0,0	50,0
3	Строительство объектов муниципальной собственности социальной инфраструктуры "Снеговая падь"	Департамент градостроительства Приморского края	1483,1	1176,4	79,3	306,7
4	Мероприятия по реконструкции морского фасада, реконструкции фасадов, выходящих на море и гостевую трассу	Департамент градостроительства Приморского края	329,2	329,2	100,0	-
	ИТОГО		2887,0	2530,3	87,6	356,7

Бюджетные средства на реконструкцию автомагистрали общегородского значения регулируемого движения на участке ст. Санаторная - мостовой переход через бухту Золотой Рог (часть проектных работ) исполнены в полном объеме 1024,7 млн рублей, в том числе за счет: за счет остатков федеральных средств - 996,9 млн рублей, средств краевого бюджета - 27,8 млн рублей.

На мероприятия по реконструкции морского фасада, реконструкции фасадов, выходящих на море и гостевую трассу предусмотрено на 2012 год всего 329,2 млн рублей, в том числе за счет федеральных средств - 315,0 млн рублей, краевых - 14,2 млн рублей. Исполнение - 100,0 %.

Не освоены краевые средства в сумме 356,7 млн рублей, в том числе:

на строительство объектов муниципальной собственности социальной инфраструктуры микрорайона "Снеговая падь" - 306,7 млн рублей (запланировано 1483,1 млн рублей, фактически финансирование составило 1176,4 млн рублей или 79,3 %). Причина: приостановление работ по объекту до получения государственной экспертизы проектной документации, в связи с изменением проектного решения;

на реконструкцию автомобильной дороги к многофункциональному гостиничному комплексу курортного типа (5 звезд) в районе мыса Бурный в г. Владивостоке - бюджетные назначения не освоены в полном объеме (50,0 млн рублей) в связи с неисполнением администрацией города Владивостока условий соглашения.

Проверкой Контрольно-счетной палаты выявлено, что сметная стоимость работ по реконструкции указанной автодороги, составляет 120,1 млн рублей. При этом частично финансирование работ по реконструкции автодороги произведено за счет средств ОАО "Наш дом - Приморье" путем 100,0 % предоплаты, перечисленной подрядчику - МУПВ "Дороги Владивостока" в сумме 21,6 млн рублей (договор подряда от 18.05.2012 № 53-у (новая редакция).

В нарушение договорных обязательств подрядчиком - МУПВ "Дороги Владивостока" в 2012 году не выполнен объем работ в установленные сроки и с надлежащим качеством. По данным ОАО "Наш дом - Приморье", предоставленным Контрольно-счетной палате в январе 2013 года, работы по реконструкции автодороги не приняты и подлежат проверке на предмет качества асфальтобетонного покрытия.

9. Предоставление субсидий бюджету Надеждинского сельского поселения на обеспечение мероприятий по реконструкции и капитальному ремонту многоквартирных домов (реконструкция крыш, капитальный ремонт фасадов) пос. Новый, выходящих на автомобильную дорогу пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) на участке пос. Новый - полуостров Де-Фриз

Предусмотрено финансирование за счет средств краевого бюджета - 45,0 млн рублей.

Кассовые расходы составили 100,0 %.

10. Субсидии юридическим лицам

На 2012 год краевой целевой программой и законом о краевом бюджете на реализацию программы развития г. Владивостока предусмотрено финансирование объектов (мероприятий) в форме предоставления субсидий юридическим лицам за счет средств краевого бюджета.

На предоставление субсидий краевым государственным унитарным предприятиям на возмещение затрат, связанных с ремонтом, реконструкцией, содержанием и строительством (приобретением) судов план составил 120,0 млн рублей, фактическое финансирование составило 100,0 %. Главный распорядитель бюджетных средств - департамент имущественных отношений Приморского края.

На предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений) на возмещение затрат, связанных с обучением английскому языку персонала и волонтеров, участвующих в обеспечении проведения мероприятий саммита АТЭС предусмотрено планом 1,8 млн рублей. Главный распорядитель бюджетных средств - департамент образования и науки Приморского края.

Фактическое финансирование составило 1,0 млн рублей или 55,8 %. Остаток краевых средств - 0,8 млн рублей. Освоение средств произведено согласно фактической потребности.

Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета

Согласно закону о краевом бюджете на 2012 год дефицит утвержден в объеме 16554,4 млн рублей.

Вследствие поступления сверх запланированных доходов на 7,8 % и исполнения расходов на 90,3 %, краевой бюджет по источникам финансирования дефицита бюджета исполнен со значительными отклонениями от утвержденных назначений, а именно дефицит сложился в сумме 2827,6 млн рублей, что ниже на 13726,8 млн рублей или в 5,9 раза.

Главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета, в соответствии с приложением 6 к закону о краевом бюджете на 2012 год, являются департамент финансов Приморского края и департамент имущественных отношений Приморского края. Фактически операции с источниками финансирования дефицита краевого бюджета осуществлял департамент финансов Приморского края.

В составе источников финансирования дефицита отражены поступившие средства в общей сумме 545,3 млн рублей, в том числе:

285,3 млн рублей - возврат ранее выданных бюджетных кредитов из краевого бюджета:

юридическим лицам - 146,5 млн рублей, что составило 77,9 % к планируемому объему (188,1 млн рублей). Согласно сведений департамента причиной неисполнения бюджетных назначений в полном объеме является нарушение сроков возврата заемных средств КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края";

муниципальным образованиям Приморского края - 138,8 млн рублей, что выше планируемого объема на 23,8 млн рублей или на 20,7 % (план 115,1 млн рублей). Причинами перевыполнения являются досрочный возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Приморского края (выше планируемого объема на 18,6 млн рублей) и взыскание просроченной задолженности по бюджетным кредитам с Арсеньевского городского округа (4,6 млн рублей) и Кировского муниципального района (0,6 млн рублей);

260,0 млн рублей - предоставленный бюджетный кредит краевому бюджету из федерального бюджета согласно решению, принятому на заседании Рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации от 15.05.2012. Объем кредита составляет 87,5 % от плана (297,3 млн рублей).

В течение 2012 года в краевой бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций (планируемый объем - 4209,0 млн рублей).

В 2012 году краевые средства в сумме 371,4 млн рублей направлены на: погашение бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета, в соответствии с утвержденными назначениями - 362,0 млн рублей; предоставление кредитов из краевого бюджета муниципальным образованиям Приморского края - 9,4 млн рублей или 4,7 % (план - 200,0 млн рублей). Предоставлено кредитов меньше запланированного в связи с нарушением муниципальными образованиями условий предоставления бюджетных кредитов из краевого бюджета в 2012 году, утвержденных приложением 19 к Закону Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год". В отчетном году бюджетный кредит предоставлен только Шкотовскому муниципальному району в вышеуказанном объеме.

Изменение остатков на счетах по учету средств краевого бюджета в объеме 2653,7 млн рублей сложилось за счет увеличения прочих остатков денежных средств бюджета Приморского края - 77686,5 млн рублей, уменьшения прочих остатков денежных средств - 80340,2 млн рублей.

Государственный внутренний долг

Объем государственного внутреннего долга на 1 января 2012 года составил 568,5 млн рублей и снизился за 2012 год на 120,0 млн рублей.

На 1 января 2013 года фактический объем государственного внутреннего долга составил 448,5 млн рублей или 10,8 % от предельного объема (4144,2 млн рублей) и 9,5 % от верхнего предела долга (4697,7 млн рублей), в том числе по:

бюджетным кредитам, привлеченным в краевой бюджет из федерального бюджета - 422,8 млн рублей;

государственным гарантиям - 25,7 млн рублей.

В отчетном году Администрацией Приморского края государственные гарантии Приморского края не предоставлялись. Исполнение гарантийных обязательств за счет средств краевого бюджета в отчетном периоде не осуществлялось.

Объем гарантийных обязательств Приморского края не превысил утвержденный законом о краевом бюджете верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края и составил на 1 января 2013 года 25,7 млн рублей или 89,6 %. За отчетный период объем гарантийных обязательств снизился на 18,0 млн рублей.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета за 2012 год

В соответствии со статьей 111.1 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в целях подготовки заключения Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки

бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - главные администраторы).

В 2012 году функции главных администраторов осуществляли 39 органов государственной власти Приморского края, в том числе:

2 главных администратора бюджетных средств, являющихся одновременно главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета;

35 главных администраторов бюджетных средств, являющихся одновременно главными администраторами доходов бюджета и главными распорядителями бюджетных средств;

2 главных администратора, являющихся только главными администраторами доходов краевого бюджета.

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств составлены соответствующие акты, в которых отмечено следующее.

Бюджетная отчетность за 2012 год в Контрольно-счетную палату предоставлена 39 главными администраторами, при этом двумя с нарушением сроков, установленных пп. 2 п.2 статьи 111.1 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае": департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края и управлением лесным хозяйством Приморского края.

В 2012 году порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации регламентирован Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции приказа Минфина России от 26 октября 2012 года № 138н (далее - Инструкция 191н).

Вся представленная в Контрольно-счетную палату бюджетная отчетность соответствует формам и перечню, установленным Инструкцией 191н.

В ходе проведения внешних проверок выявлены нарушения положений Инструкции № 191н, например:

пункта 4 - управлением лесным хозяйством Приморского края, департаментом градостроительства Приморского края бюджетная (отчетность не пронумерована, отсутствует сопроводительное письмо или оглавление),

пункта 152 - департаментом дорожного хозяйства Приморского края, департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края (данные отдельных форм не отражены или отсутствует полная информация по показателям форм годового отчета в текстовой части Пояснительной записки);

пункта 153 - департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (не отражены цели деятельности, а

также вытекающие из них направления деятельности (функции) с их кратким обоснованием соответствия положению о департаменте);

пункта 159 - департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (не отражены проверки Контрольно-счетной палаты за 2012 год. Кроме того сведения о результатах внешних контрольных мероприятий содержат информацию за 2011 год);

пункта 162 - департаментом социальной защиты населения Приморского края (не указаны причины изменений бюджетной росписи департамента между отдельными подразделами бюджетной классификации расходов);

пункта 164 - департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края и департаментом дорожного хозяйства Приморского края (указаны данные об исполнении мероприятий не всех целевых программ).

Кроме того установлено, что бездействие департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в части неуплаты налога на имущество организаций за 1, 2 и 3 кварталы 2012 года привели к росту кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2013 на 147,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что за неуплату налога в установленный срок департаменту начисляются пени и штраф, что повлечет дополнительную нагрузку на краевой бюджет в 2013 году.

Согласно представленной отчетности в 2012 году главными распорядителями не освоены бюджетные ассигнования на общую сумму 8612,2 млн рублей или 9,7 %.

При этом 90,7 % неисполненных бюджетных назначений или 7814,5 млн рублей, как и в предыдущем году, приходится на шесть главных распорядителей: департамент дорожного хозяйства Приморского края (34,4 % или 2965,6 млн рублей), департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (15,5 % или 1337,7 млн рублей), департамент градостроительства Приморского края (17,9 % или 1537,2 млн рублей), департамент здравоохранения Приморского края (10,6 % или 915,9 млн рублей), департамент образования и науки Приморского края (6,3 % или 543,5 млн рублей), департамент социальной защиты населения Приморского края (6,0 % или 514,6 млн рублей).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений, согласно представленных данных по форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» является невыполнение целевых программ (5461,6 млн рублей или 63,4 % в общем объеме неосвоенных средств), в том числе действующих в рамках подготовки проведения саммита АТЭС 2012 года на территории Приморского края: подпрограмма "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" (252,4 млн рублей) и КЦП "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы (1144,6 млн рублей),

а также реализация не в полном объеме региональных программ модернизации здравоохранения Приморского края (749,2 млн рублей) и модернизации региональных систем общего образования (272,6 млн рублей).

Среди наиболее часто приводимых причин главными распорядителями отклонений кассовых расходов от плановых бюджетных назначений является экономия средств, предусмотренных: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (за счет наличия вакантных должностей и достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды); на служебные командировки; на оплату работ, услуг (по итогам проведения конкурсных процедур) (департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, Администрация Приморского края, департамент градостроительства Приморского края и другие).

Как и в предыдущие годы сохраняется ряд других причин неисполнения расходов:

невыполнение условий договорных обязательств подрядчиками (департамент здравоохранения Приморского края, департамент дорожного хозяйства Приморского края, департамент градостроительства Приморского края);

позднее поступление федеральных средств и отсутствие нормативных правовых актов по реализации расходов в отчетном году (департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, департамент образования и науки Приморского края, управление по координации правоохранительной деятельности Приморского края);

поздние сроки проведения конкурсов, несостоявшиеся конкурсы (департамент связи и массовых коммуникаций Приморского края, департамент дорожного хозяйства Приморского края, департамент градостроительства Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, департамент социальной защиты населения Приморского края);

длительное оформление договоров и документации (департамент здравоохранения Приморского края, департамент градостроительства Приморского края).

Также главными распорядителями указывается на неисполнение краевых расходных обязательств в связи с невыполнением условий софинансирования муниципальными образованиями Приморского края в 2012 году. Причиной является внесение изменений в порядок предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета, в части увеличения расходных обязательств местных бюджетов по софинансированию с 5 % до 30 % (департамент градостроительства Приморского края, департамент дорожного хозяйства Приморского края, департамент образования и науки Приморского края и другие).

ВЫВОДЫ

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год (далее - заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Приморского края от 02 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", от 04 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

В заключении использованы материалы внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

1. В ходе исполнения краевого бюджета за 2012 год показатели, первоначально утвержденные Законом Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год", корректировались восемь раз, что привело к увеличению краевого бюджета по доходам - на 17,4 % (10622,6 млн рублей), расходам - на 44,6 % (27176,9 млн рублей) и дефициту краевого бюджета в сумме 16554,3 млн рублей.

В представленном Администрацией Приморского края отчете об исполнении краевого бюджета за 2012 год расходная часть увеличена в соответствии с полномочиями, установленными действующим бюджетным законодательством, на сумму 455,7 млн рублей и составила 88509,5 млн рублей.

Для полноценного использования преимуществ трехлетнего бюджета следует минимизировать внесение изменений в первоначально утвержденный краевой бюджет.

2. За 2012 год в краевой бюджет поступило доходов 77069,7 млн рублей (107,8 % плановых назначений).

Расходы краевого бюджета составили 79897,3 млн рублей (90,3 % уточненных бюджетных назначений).

Краевой бюджет исполнен с дефицитом бюджетных средств в объеме 2827,6 млн рублей.

3. В структуре доходов краевого бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 66,5 %, безвозмездные поступления - 33,5 %.

По налоговым и неналоговым доходам бюджетные назначения исполнены в сумме 51273,6 млн рублей или на 104,4 %, сверх плана поступило 2172,9 млн рублей, в основном за счет налога на доходы физических лиц (1306,9 млн рублей), налога на прибыль организаций (514,4 млн рублей).

Утвержденные безвозмездные поступления в сумме 22398,8 млн рублей исполнены на 115,2 % или 25796,1 млн рублей. По всем видам данных поступлений наблюдается перевыполнение плана.

4. Объем государственного внутреннего долга на 01 января 2013 года составил 448,5 млн рублей и снизился за год на 120,0 млн рублей.

5. Годовые бюджетные назначения по расходам краевого бюджета в разрезе разделов исполнены непропорционально. Так, из 14 разделов в полном объеме исполнение сложилось только по одному разделу ("Национальная оборона"), по остальным 13 разделам - на уровне от 98,0 % до 18,2 %.

6. В 2012 году, как и в предыдущий отчетный год, основная часть расходов краевого бюджета (73,6 %) направлена на социально-культурную сферу - 54,5 % или 43582,6 млн рублей, из них на долю публичных нормативных обязательств - 12,1 % или 10708,6 млн рублей, и на реализацию мероприятий в рамках целевых программ, связанных с проведением в 2012 году саммита "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество" - 19,1 % или 15270,6 млн рублей.

7. Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2012 год 39 главных администраторов краевого бюджета, из которых 35 являются главными распорядителями бюджетных средств. По результатам комплекса контрольных мероприятий расхождений с показателями отчета об исполнении краевого бюджета за 2012 год не выявлено.

Нарушений пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в сводную бюджетную роспись финансовым органом без внесения изменений в закон о краевом бюджете в случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств не установлено.

8. Общий объем неисполненных расходов краевого бюджета составил 8612,2 млн рублей или 9,7 % уточненных бюджетных назначений на 2012 год и связан в основном с неосвоением бюджетных средств, предусмотренных в рамках:

реализации мероприятий федеральных и краевых целевых программ - 5461,6 млн рублей или 63,4 % неосвоенных средств, в том числе действующих в рамках подготовки проведения саммита АТЭС 2012 года на территории Приморского края (1397,0 млн рублей);

региональных программ модернизации здравоохранения Приморского края - 749,2 млн рублей или 8,7 %;

модернизации региональных систем общего образования - 272,6 млн рублей или 3,2 %.

Доля неосвоенных расходов на социальные выплаты населению Приморского края в связи с уменьшением фактического количества получателей составила 5,0 % или 433,9 млн рублей.

9. Необходимо отметить, что следствием отклонения кассовых расходов от плановых бюджетных назначений явилась экономия бюджетных средств, предусмотренных:

на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в объеме 94,5 млн рублей (наличие вакантных должностей и достижением предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды);

на проведение конкурсных процедур согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ⁵ - порядка 72,5 млн рублей, из них по: департаменту дорожного хозяйства Приморского края - 28,7 млн рублей; отделу по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края - 23,2 млн рублей.

10. Негативными причинами неисполнения бюджетных обязательств являются: невыполнение условий договорных обязательств подрядчиками (только в ходе выборочной проверки установлено порядка 1271,3 млн рублей) и позднее поступление федеральных средств (622,7 млн рублей).

11. Практика неисполнения расходов в связи с отсутствием или несвоевременным принятием нормативных правовых актов продолжена и в 2012 году. В связи с этим не исполнены расходные обязательства на сумму 9,1 млн рублей:

департаментом образования и науки Приморского края:

7,0 млн рублей - федеральные средства на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;

0,1 млн рублей - на единовременную социальную выплату на ремонт жилого помещения лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

департаментом градостроительства Приморского края:

1,0 млн рублей - на строительство Инновационного Культурного центра в г. Владивостоке (о. Русский) (в том числе проектно-изыскательские работы);

управлением рыбного хозяйства Приморского края:

1,0 млн рублей - на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на промышленное рыболовство в рамках краевой целевой программы "Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае" на 2012 - 2014 годы.

12. По причине несостоявшихся конкурсов не освоены бюджетные ассигнования в общем объеме 115,9 млн рублей, в том числе:

департаментом дорожного хозяйства Приморского края на общую сумму 59,5 млн рублей, в том числе:

⁵ По информации, представленной главными распорядителями бюджетных средств.

56,5 млн рублей - на содержание, ремонт и прочие работы по автомобильным дорогам и искусственным сооружениям на них в рамках краевой целевой программы "Дороги края (2007 - 2017 годы)";

3,0 млн рублей - на строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой в рамках краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы;

департаментом социальной защиты Приморского края:

52,7 млн рублей - на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов" (на приобретение жилья для 23 инвалидов и ветеранов);

департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края:

2,0 млн рублей - на проведение мероприятий по доработке и внедрению комплексного решения по информатизации в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края:

1,7 млн рублей - в рамках осуществления отдельных полномочий в области водных отношений по мероприятию расчистка и дноуглубление рек Борисовка, Казачка и ручья Сухой для защиты от наводнений территории Уссурийского городского округа.

13. Не исполнены краевые расходные обязательства в связи с невыполнением муниципальными образованиями Приморского края уровня софинансирования за счет местных бюджетов в размере 30,0 % на исполнение расходов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных из краевого бюджета в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на общую сумму 93,7 млн рублей⁶, в том числе:

45,6 млн рублей - на строительство (реконструкцию) общеобразовательных учреждений в сельской местности (20,0 млн рублей) и учреждений культуры в сельской местности (25,6 млн рублей) в рамках краевой целевой программы "Социальное развитие села в Приморском крае на 2011 - 2013 годы";

35,6 млн рублей - на исполнение полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

9,6 млн рублей - на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

⁶ Установлено в ходе выборочной проверки.

2,9 млн рублей - на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

14. Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, выделяется недостаточно.

В 2012 году обеспечено жильем 266 детей-сирот (в 2011 году - 234).

По состоянию на 01 января 2013 года, после изменения федерального законодательства, расширившего данную категорию лиц, имеющих право войти в состав очередников, общее количество детей-сирот, фактически состоящих на учете, достигло 2124 человек.

Учитывая численность получателей, состоящих на учете в настоящее время, и темпы обеспечения жилыми помещениями, средств краевого бюджета на эти цели выделяется недостаточно и реализация данного обязательства растянется на длительный срок.

15. При проведении Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий и внешних проверок главных распорядителей бюджетных средств за 2012 год установлены факты, свидетельствующие о недостатках в управлении финансовыми ресурсами:

15.1. Недостаточная ответственность по использованию бюджетных средств со стороны департамента здравоохранения Приморского края (Кузнецов);

15.1.1. В связи с отсутствием должного контроля со стороны департамента здравоохранения Приморского края не освоены бюджетные назначения в сумме 26,6 млн рублей по причине позднего представления поставщиками документов на оплату и несвоевременного их оформления, из них:

10,6 млн рублей - по краевой целевой программе "Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009-2012 годы, в том числе по подпрограмме "Туберкулез - 7,7 млн рублей; по подпрограмме "Инфекции, передаваемые половым путем" - 0,5 млн рублей; по подпрограмме "Вирусные гепатиты" - 0,5 млн рублей; по подпрограмме "Психические расстройства" - 1,9 млн рублей;

9,1 млн рублей - на оказание отдельным категориям граждан государственной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

1,5 млн рублей - на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С.

15.1.2. Департаментом здравоохранения Приморского края не освоены бюджетные назначения на сумму 749,2 млн рублей (36,0 % плановых назначений (2082,5 млн рублей) на реализацию региональных программ

модернизации здравоохранения Приморского края и мероприятий по модернизации государственных учреждений, в том числе:

373,7 млн рублей - на реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений Приморского края, из них:

по оснащению оборудованием медицинских учреждений - 372,9 млн рублей. Проверкой Контрольно-счетной палаты установлено, что плановое завершение поставок всего оборудования и ввод его в эксплуатацию в 2012 году, как предусмотрено программой и Сетевым графиком (декабрь 2012 года), не осуществлен. Так, объем оснащения медицинских учреждений современным оборудованием за 10 месяцев 2012 года выполнен на 8,9 % (только 5 учреждений из 56 полностью оснащены современным оборудованием);

по капитальному ремонту медицинских учреждений Приморского края - 0,8 млн рублей. Расходы исполнены почти в полном объеме (99,8 %), однако проверкой установлено, что капитальный ремонт в медицинских учреждениях за 10 месяцев 2012 года выполнен на 37,3 %. Кроме того, показатель выполнения капитального ремонта в 2011 - 2012 годах во многих учреждениях крайне низкий - от 2,6 % до 40,6 %. В ходе проверки установлены незаконные расходы на общую сумму 2,0 млн рублей;

375,5 млн рублей - на мероприятия по внедрению в Приморском крае современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца. На момент проверки работы по установке компьютерного оборудования, созданию информационных сетей в медицинских учреждениях, их оснащению серверным оборудованием не начаты.

15.2. Департаментом градостроительства Приморского края на низком уровне исполнены расходы, предусмотренные на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, невключенные в целевые программы, на строительство:

танатологического корпуса на 1000 вскрытий в год в г. Владивостоке для государственного учреждения здравоохранения "Приморское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы" - 87,2 %;

краевого медицинского центра (в том числе проектно - изыскательские работы) - 57,4 %;

жилых домов в г. Владивостоке - 40,7 %.

15.3. Корректировка плановых назначений.

15.3.1. Департаментом градостроительства Приморского края на 2012 год в рамках краевой целевой программы "Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008-2012 годы бюджетные назначения, предусмотренные на реконструкцию здания под дом-интернат для ветеранов Великой Отечественной войны и труда в Уссурийском городском округе, приведены к фактическому исполнению.

Данный факт подтвержден проверкой Контрольно-счетной палаты (первоначально утвержденные плановые назначения - 68,55 млн рублей, исполнение - 0,56 млн рублей, что и утверждено Законом Приморского края от 6 августа 2012 года № 75-КЗ);

15.3.2. Департаментом социальной защиты населения Приморского края.

15.3.2.1. В расходы, предусмотренные на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в ходе исполнения краевого бюджета внесены четыре раза изменения в плановые назначения (в сторону уменьшения на общую сумму 754,7 млн рублей), что привело к их высокому исполнению (98,4 %);

15.3.2.2. Плановые назначения, предусмотренные на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 01 января 2004 года на территории Приморского края, два раза корректировались в сторону уменьшения на общую сумму 171,9 млн рублей. При этом исполнение составило 89,3 %.

По результатам проверки, проведенной в департаменте, установлено, что за 9 месяцев 2012 года исполнение законодательно утвержденных бюджетных назначений составило 50,9 %, при этом компенсацию фактически получили 12022 педагога или 99,6 % назначенной численности, что указывает на завышенные плановые назначения.

Все вышеизложенное подтверждает недостаточную работу по бюджетному планированию со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

15.4. Выявлены факты искажения бюджетной отчетности.

Расходы на публичные обязательства Приморского края перед физическим лицом, подлежащие исполнению краевым государственным учреждением от имени органа исполнительной власти Приморского края (департаментом образования и науки Приморского края, управлением культуры Приморского края, департаментом здравоохранения Приморского края), в денежной форме исполнены в сумме 75,8 млн рублей или 94,0 %.

В отчете об исполнении краевого бюджета за 2012 год занижена сумма бюджетных ассигнований на социальное обеспечение учащихся в рамках публичных обязательств Приморского края на 17,8 млн рублей за счет увеличения на эту же сумму объема субсидий на оказание государственных услуг. Органам исполнительной власти Приморского края необходимо принять меры по устранению искажения отчетных данных.

Контрольно-счетной палатой установлено, что социальная поддержка детей-сирот в рамках публичных обязательств Приморского края осуществляется в соответствии с действующими денежными нормами, отдельные из которых ниже уровня аналогичных денежных норм,

предусмотренных федеральным бюджетом еще в 2010 году⁷ (на 17,4 % - обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем учащихся, вновь поступивших в государственные образовательные учреждения; на 30,1 % - денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря выпускникам).

16. В 2012 году бюджетные ассигнования дорожного фонда Приморского края утверждены в размере 6616,2 млн рублей, что соответствует условиям статьи 2 Закона Приморского края от 06 октября 2011 года № 819 - КЗ "О дорожном фонде Приморского края".

Средства дорожного фонда Приморского края использованы в размере 5083,5 млн рублей или 76,8 %. Не использованы средства дорожного фонда Приморского края в общем объеме 1532,7 млн рублей в основном по причинам невыполнения договорных обязательств подрядными организациями и условий софинансирования муниципальными образованиями Приморского края.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 вышеуказанного закона увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2013 год должно быть произведено в пределах разницы между фактически поступившим в 2012 году объемом установленных данным законом доходов консолидированного бюджета Приморского края и фактически произведенными расходами дорожного фонда при ее положительном значении. Согласно информации департамента финансов Приморского края указанная разница составляет 704,8 млн рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации Приморского края привести в соответствие с действующим законодательством постановление Администрации Приморского края от 01 февраля 2012 года № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края", в котором не отражены изменения⁸, утвержденные Законом Приморского края от 20 декабря 2012 года № 161-КЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О дорожном фонде Приморского края".

17. Как показали проверки Контрольно-счетной палаты в департаменте по жилищно-коммунальному хозяйству Приморского края не полностью

⁷Контрольно-счетной палатой установлено, что после передачи федерального государственного образовательного бюджетного учреждения среднего профессионального образования "Владивостокский судостроительный техникум" в собственность Приморского края (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 2413-р) социальная поддержка учащихся осуществляется в 2012 году по денежным нормам, которые ниже аналогичных федеральных денежных норм 2010 года.

⁸Из перечня установленных видов доходов, участвующих в формировании объема бюджетных ассигнований дорожного фонда исключены поступления в виде: межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения; безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

достигнуты целевые показатели мероприятий, предусмотренные за счет средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) и средств долевого финансирования, утвержденных региональными адресными программами Приморского края.

18. В краевом бюджете расходы, предусмотренные на реализацию 33 краевых целевых программ, занимают 30,3 % (26995,7 млн рублей) и исполнены на 89,7 % или на 24226,6 млн рублей.

На уровне от 94,8 % до 100,0 % исполнены расходы по 18 программам, остальные 15 программ - на уровне от 3,6 % (программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края в 2012 году) до 91,0 % (реализация мероприятий региональной программы переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом).

19. Департаментом экономики Приморского края в нарушение статьи 15 Закона Приморского края от 04 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" по запросу Контрольно-счетной палаты не представлено заключение об эффективности реализации целевых программ вместе со сводным докладом о ходе реализации целевых программ в Приморском крае за 2012 год.

20. Как показали экспертно-аналитические и контрольные мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой по вопросу эффективного использования бюджетных средств, выделенных на исполнение мероприятий краевых целевых программ, имеется ряд существенных недостатков в их реализации.

20.1. По ряду программ годовые бюджетные назначения, утвержденные законом о краевом бюджете на 2012 год, не соответствуют объемам финансирования, установленным в паспортах краевых целевых программ, из них:

"Комплексные меры по повышению качества жизни пожилых людей в Приморском крае" на 2012 -2013 годы;

"Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае" на 2009-2012 годы;

"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы";

"Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов их семей" на 2008-2012 годы.

20.2. При выборочной проверке Контрольно-счетной палаты принятых и оплаченных работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения, проведенной в рамках проверки краевой целевой

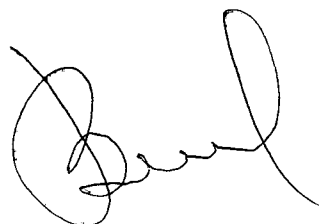
программы "Дороги края (2007-2017 годы)", в департаменте дорожного хозяйства Приморского края выявлены нарушения на сумму 9,5 млн рублей.

Так, не перечислены в доходы краевого бюджета возвратные средства от разборки временных зданий и сооружений и от реализации металлолома от ОАО "Специализированное строительное управление" в сумме 4,0 млн рублей.

Кроме того, в результате неверного порядка ценообразования и завышения объемов работ при исполнении подрядной организацией ОАО "Специализированное строительное управление" по содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений по IV климатическому району (Дальнегорский городской округ, Тернейский, Кавалеровский, Ольгинский муниципальные районы) подлежат возврату в краевой бюджет 5,5 млн рублей.

В целом краевой бюджет исполнен в соответствии с показателями, утвержденными Законом Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" в редакции Закона Приморского края от 20 декабря 2012 № 142-КЗ.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Д.А. Виноградов