



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 180532-6
«О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 180532-6
«О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях», внесенный
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1957
Дата: 13.06.2013 Время: 10:51

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

24 мая 2013 года

№ 2332-6 ГД

Приложение 2
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 27 ноября 2012 года
№ 209833-1

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

180532 - 6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

1. Абзац первый части 1 статьи 3.12 после слов "в области транспортной безопасности" дополнить словами ", в области охраны собственности".

2. Абзац второй статьи 7.6 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток."

3. Часть 2 статьи 23.1 после слов "статьями 6.13," дополнить словами "7.6,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

2012 года

№

Приложение 1
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 27 ноября 2012 года
№ 209833-1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Как свидетельствует административно-надзорная практика органов государственной власти, уполномоченных в области охраны окружающей среды, в последние годы остается стабильно высоким количественный уровень правонарушений, связанных с незаконным использованием водных объектов, в том числе сопряженных с захватом водного объекта, незаконным использованием ресурсов водных объектов, а также загрязнением незаконно используемых водных объектов.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) содержит норму, устанавливающую ответственность за самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий (статья 7.6 КоАП РФ). Однако, как показывает анализ статистики правоприменительной практики органов государственной власти, уполномоченных в области охраны окружающей среды, санкция данной нормы, предусматривающая в настоящее время наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, - не позволяет эффективно бороться с данным видом правонарушений. Так, по данным Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу и Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга за период 2007-2011 гг. только по административной территории Санкт-Петербурга количество дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.6 КоАП РФ, рассмотренных указанными органами власти с вынесением постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности, достигало ста в год. По сведениям тех же органов, практически ежегодно выявлялись случаи рецидива данного правонарушения (т.е. повторного совершения данного правонарушения теми же лицами).

Сравнительно-правовой анализ норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях показывает, что большинство норм, предусматривающих ответственность за подобные виды правонарушений, предусматривают значительно более строгие санкции за соответствующие правонарушения. Например, санкция статьи 7.9 КоАП РФ "Самовольное занятие лесных участков", устанавливает ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Санкция статьи 7.3 КоАП РФ "Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами...", также схожей со статьей 7.6 по своей правовой природе и предмету регулирования, и вовсе устанавливает ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

Опыт изучения зарубежного административного законодательства также свидетельствует о более суровом отношении властей к аналогичному виду правонарушений.

Так, в законодательстве Казахстана, статьей 124 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях ("Нарушение права государственной собственности на воды") предусмотрена ответственность за незаконный захват водных объектов, незаконное водопользование, переуступку права водопользования, а также совершение других сделок, в прямой или скрытой форме нарушающих право государственной собственности на воды, с санкцией в виде штрафа на физических лиц в размере от 20 до 30, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, - в размере от 40 до 60, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, - в размере от трехсот пятидесяти до четырехсот месячных расчетных показателей (месячный расчетный показатель - в Казахстане условная финансово-расчетная единица, используемая в Республике Казахстан для исчисления пенсий, пособий и иных социальных выплат, а также для применения штрафных санкций, расчёта налогов и других платежей. Устанавливается ежегодно Законом Республики Казахстан "О республиканском бюджете"¹.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях содержит статью 10.2. "Нарушение права государственной собственности на воды", которая предусматривает ответственность за "самовольные захват водных объектов или водопользование, а также самовольная переуступка права водопользования либо совершение других сделок, нарушающих право государственной собственности на воды", влекущие ответственность в виде штрафа в размере от четырех до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - до ста пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо - до пятисот базовых величин ("базовая величина" - в Республике Беларусь - "экономический показатель, который определяет абстрактную ценность покупательной способности денег, не связанную с оценкой каких-либо конкретных материальных или нематериальных благ", фактически финансово-правовой эквивалент российского минимального размера оплаты труда, устанавливаемый Правительством Беларуси², для исчисления размеров выплат и взысканий.)

Для выработки наиболее действенного механизма правового воздействия на нарушителей и оказания стимулирующего воздействия на юридических, физических и должностных лиц в целях предупреждения совершения ими названных правонарушений, ответственность за самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий должна быть ужесточена. При этом, учитывая, что основную массу правонарушителей в данной сфере составляют юридические лица, посягающие на данный вид охраняемых законом общественных отношений именно из корыстной мотивации, с целью противозаконного извлечения прибыли, целесообразным будет включить в санкцию данной статьи такой вид наказания, как административное приостановление деятельности, являющийся эффективным инструментом для наказания за правонарушения, совершаемые субъектами предпринимательства по экономическим мотивам, а также мерой профилактики для прекращения противоправных действий субъектом и профилактики подобных правонарушений.

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, а именно установить в санкции статьи 7.6 КоАП РФ ответственность: для граждан - наложение штрафа от одной до трех тысяч рублей, для должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, для юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

¹ На 2012 год размер месячной расчетной единицы в Казахстане установлен в 1618 тенге.

² С 1 апреля 2012 года Правительством Беларуси установлен размер "базовой величины" в 100000 белорусских рублей.

Одновременно, предлагается внести изменение в статью 3.12 КоАП РФ, дополнив перечень видов правонарушений, по которым может применяться административное приостановление деятельности, правонарушениями в области охраны собственности, к числу которых отнесена статья 7.6 КоАП.

Приложение 4
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 27 ноября 2012 года
№ 209833-1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Приложение 3
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 27 ноября 2012 года
№ 209833-1

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.12, 7.6 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия актов федерального законодательства Российской Федерации.