



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

пр-т 60-летия СССР, 18, г.Биробиджан, 679016
e-mail: zs@post.eao.ru
Телефон/факс: (42622) 2-26-60
<http://www.zs.eao.ru>

31.05.2013 № 121/3288С

на № _____ от _____

**געזעצגעבערישע פארזאמלונג
פון דער יידישער אוטאָנאָמעדיגער געגנט**

פראָספעקט פונעם 60-טן יאָרטאָג פון פּסט, 18
שט. ביראָבידזשאַן, 679016
e-mail zs@post.eao.ru
טעלעפאָן/פאָקס: 2-26-60 (42622)
<http://www.zs.eao.ru>

אפן נומ. _____ פון _____

690110, г. Владивосток,
ул. Светланская, д. 22

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Д.А. Текиеву

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В ответ на Ваше письмо от 07.05.2013 № 14/16 - 09/573 направляем Вам информацию о реализации на территории Еврейской автономной области закона Еврейской автономной области от 23.06.2010 № 781-ОЗ «Об административных правонарушениях» и проблемах его реализации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель Законодательного
Собрания области

А.А. ТЕКИЕВ
Заместитель председателя
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1947
Дата: 11.06.2013 Время: 16:57

**О реализации закона Еврейской автономной области
от 23.06.2010 № 781-ОЗ «Об административных правонарушениях» и
проблемах его реализации**

Законодательное регулирование в сфере административных правонарушений на территории Еврейской автономной области (далее – область) отдельным нормативным правовым актом осуществляется с июля 2003 года. Закон области от 23.06.2010 № 781-ОЗ «Об административных правонарушениях» является четвертой редакцией закона «Об административных правонарушениях». Новые редакции законов «Об административных правонарушениях» принимались для удобства правоприменения, которое затруднялось в связи с большим количеством вносимых в них изменений. Закон области от 23.06.2010 № 781-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее - закон области) действует всего три года, но в него уже внесено девять изменений. Внесение изменений происходит либо по обращению правоприменителей с целью обеспечения неотвратимости привлечения к ответственности и превенции повторности правонарушений, либо по требованию прокуратуры с целью устранения противоречий федеральному законодательству. Все это свидетельствует как о насущности и необходимости правового регулирования в сфере административных правонарушений на уровне субъекта Российской Федерации, так и о пробелах правового регулирования на федеральном уровне.

К уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом области, отнесены в должностные лица следующих органов: подразделения полиции по линии охраны общественного порядка; управления природных ресурсов правительства области; управления по охране и использованию объектов животного мира правительства области; государственной жилищной инспекции области; управления культуры правительства области; комитета по управлению государственным имуществом области; Контрольно-счетной

палаты области; органов исполнительной власти области, осуществляющих контроль за переданными полномочиями; аппарата Законодательного Собрания области; областных государственных учреждений, находящихся в ведении управления по охране и использованию объектов животного мира правительства области; управления автомобильных дорог и транспорта правительства области; а также Уполномоченный по правам человека в области; Уполномоченный по правам ребенка в области; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в области. Перечень государственных органов, областных государственных учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом области, утвержден постановлением губернатора области от 23.07.2010 № 216.

Кроме того, протоколы об административных правонарушениях в сфере регулирования вопросов местного значения составляют также должностные лица органов местного самоуправления, которые в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наделены такими полномочиями законом области. С целью реализации отдельных положений законодательства об административных правонарушениях в области действует закон от 23.11.2006 № 24-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Еврейской автономной области отдельными государственными полномочиями по применению законодательства об административных правонарушениях», в соответствии с которым органы местного самоуправления городского округа и муниципальных районов наделены государственными полномочиями:

по созданию административных комиссий, утверждению их персонального и количественного состава, по материально-техническому и организационному обеспечению деятельности административных комиссий;

по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом области;

по утверждению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы.

Последними двумя из вышеперечисленных полномочий наделены также органы местного самоуправления городских и сельских поселений области.

Контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляет управление по обеспечению деятельности мировых судей и взаимодействию с правоохранительными органами области.

Законом области определена подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных законом области.

Таким образом, полномочия субъекта Российской Федерации в сфере регулирования законодательства об административных правонарушениях, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, реализованы в полной мере. В этой части правового регулирования проблемы отсутствуют.

В то же время в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях на территории области существует ряд проблем.

К одной из таких проблем можно отнести невозможность регулирования законодательством субъекта отдельных вопросов, требующих такого регулирования, не имеющих регулирования на федеральном уровне, и находящихся в ведении Российской Федерации. В частности, это вопрос реализации и изготовления с целью реализации напитков домашней выработки (самогон, брага, разведенный технический спирт и др.). Составы правонарушений, устанавливающих ответственность за указанные действия, ранее содержались в законах области «Об административных правонарушениях», но в дальнейшем по требованию прокуратуры области были исключены, как принятые с превышением полномочий. По обращению Управления внутренних дел области Законодательным Собранием области была подготовлена и направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательная инициатива,

предлагающая регулирование данного вопроса на федеральном уровне, однако данная инициатива была отклонена. В то время как по информации Управления внутренних дел области растет число преступлений, совершенных в алкогольном опьянении.

Аналогично обстоят дела и с регулированием, связанным в какой-то мере с безопасностью дорожного движения, в частности, из законодательства области была исключена норма, содержащая состав правонарушения, предусматривающая ответственность за проезд по зеленым насаждениям, газонам, игровым площадкам, за остановку и стоянку на них автотранспортных средств, а также некоторые другие.

Другая проблема связана с исполнением административных наказаний. В связи с тем, что значительная часть постановлений о привлечении к административной ответственности выносятся административными комиссиями, которые не могут в дальнейшем привлечь лицо за неисполнение административного наказания в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, значительная часть штрафов остается не уплаченной, в связи с чем не действует один из принципов законности – неотвратимость наказания. Это вызвано пробелом в федеральном законодательстве - в действующей редакции статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являющейся специальной нормой, определяющей должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, уполномоченные лица коллегиального органа, вынесшего постановление об административном правонарушении, не наделены правом по составлению протокола об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вместе с тем частью 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанные лица наделены полномочиями по исполнению постановления о наложении штрафа, в том числе посредством составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью

1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако по таким протоколам, составленным уполномоченными лицами коллегиальных органов, суды выносят определения о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в коллегиальные органы, составившие протокол, на основании составления протокола неправомочными лицами.

Другая причина неисполнения административного наказания в виде штрафа лицами, не имеющими постоянного дохода и имущества для взыскания, ведущими асоциальный образ жизни. Такие лица привлекаются к административной ответственности в основном за такие виды правонарушений, как нарушение тишины и покоя граждан, нарушение общепринятых норм нравственности. Решение данной проблемы возможно посредством предоставления возможности субъектам Российской Федерации предусматривать в своих законах применение такого вида наказания как «обязательные работы». Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что законами субъектов Российской Федерации из всего закрепленного в Кодексе набора административных наказаний может быть предусмотрена возможность применения наказаний только в виде предупреждения и административного штрафа.

С целью решения проблем, существующих в сфере исполнения административного наказания, Законодательным Собранием области были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующие законодательные инициативы.