

№Исх-489

Дата 28.05.2013 Время 10:38



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. Горького, 8-а, г. Магадан, 685000.
тел.: (4132) 62-55-50, факс (4132) 60-70-42,
телеграф Магадан-8, облдума, телегайн 145267 USTAV RU, E-mail: duma@magoblдума.ru
OГРН 1024900966342, ИНН 4909056826, КПП 490901001

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Д.А. Текиеву

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

На Ваш запрос от 07 мая 2013 года № 14/16-09/571 сообщаем.

Проблемы реализации Закона Магаданской области от 15 марта 2005 года № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» (далее – областной Закон) обусловлены отсутствием четкого разграничения предметов правового регулирования между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере административной ответственности, что подтверждается складывающейся судебной практикой.

В Магаданской областной Думе ежемесячно проводится ревизия областного законодательства на предмет его соответствия федеральному, в процессе которой анализируются также определения Верховного Суда РФ, принятые в результате опротестования региональных законодательных актов.

Так, в связи с отрицательными судебными решениями Верховного Суда РФ, в разное время были признаны утратившими силу статьи областного Закона, устанавливающие административную ответственность в сфере благоустройства: за сброс снега, льда, мусора, нечистот или сжигание мусора в неустановленных местах; за вывоз и выгрузку бытового, строительного и иного мусора в не отведенных для этих целей местах; за повреждение или уничтожение деревьев, кустарников, газонов и цветников на территории населенных пунктов; за осуществление остановки и стоянки автотранспортных средств на газонах, спортивных и детских игровых площадках, во дворах домов в местах хранения твердых и жидких бытовых отходов и ряд других статей областного Закона.

При этом на федеральном уровне административная ответственность за указанные правонарушения не установлена.

Закондательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1866
Дата: 04.06.2013 Время: 12:17

Вместе с тем, в выносимых определениях Верховный Суд РФ неоднократно отмечал, что отсутствие административной ответственности в федеральном законодательстве не дает субъекту Российской Федерации полномочий по ее установлению.

По протесту прокурора Магаданской области были признаны утратившими силу статьи 4.3 и 5.3 областного Закона, устанавливающие административную ответственность за невыполнение или нарушение нормативных правовых актов Магаданской области и за неисполнение или нарушение муниципальных правовых актов соответственно.

В настоящее время постоянными депутатскими комиссиями рассматривается вопрос о признании утратившими силу статей областного Закона, которыми предусмотрена ответственность за нахождение детей до 16 лет без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в общественных местах в ночное время, а также за допущение пребывания детей в помещениях, предназначенных исключительно для реализации алкогольной продукции, а также товаров сексуального характера.

Определениями Верховного Суда РФ (от 02 ноября 2011 года № 1-Г11-26, от 13 марта 2013 года № 64-АП13-1) были признаны противоречащими федеральному законодательству нормы региональных законов, устанавливающих аналогичную ответственность. Причем Судом не был принят во внимание пункт 8 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», которым субъекту Российской Федерации предоставлено полномочие по установлению административной ответственности за указанные правонарушения.

Аналогичная ситуация складывается и в сфере установления административной ответственности за невыполнение предписаний органов муниципального контроля, поскольку согласно выводам Верховного Суда РФ административная ответственность за невыполнение таких обязанностей может быть установлена только федеральным законом.

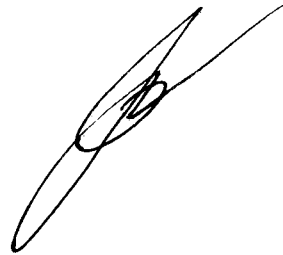
В тоже время, Судом не учтено, что ответственность за невыполнение предписаний органов муниципального контроля на федеральном уровне отсутствует, правом составления протоколов указанные органы наделены.

Изложенное свидетельствует о том, что созданные в субъектах Российской Федерации органы муниципального контроля фактически лишены полномочий по применению мер административного принуждения в процессе своей деятельности.

Таким образом, отсутствие на федеральном уровне административной ответственности за наиболее актуальные для субъекта Российской Федерации правонарушения и, в тоже время, невозможность ее установления на региональном уровне, не способствует соблюдению правил благоустройства населенных пунктов, поддержанию общественного порядка и безопасности, препятствует реализации мер контроля за соблюдением законодательства.

Установление на федеральном уровне (в Кодексе РФ об административных правонарушениях либо Федеральном законе от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») конкретного закрытого перечня вопросов, по которым субъект Российской Федерации был бы вправе устанавливать административную ответственность, смогло бы способствовать решению указанной проблемы.

Председатель
Магаданской областной Думы



А.П. Александров