



Сахалинская областная Дума

2012-2017

693011, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 37, тел. (42-42) 43-44-89, факс (42-42) 72-15-46
e-mail: duma@duma.sakhalin.ru

от 28.05.2013 № 7-180/836

Заместителю председателя Законодательного Собрания Приморского края

Д.А.Текиеву

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Рассмотрев Ваше письмо от 7 мая 2013 года исх.№ 14/16-09/570 с просьбой направить в срок до 1 июня 2013 года информацию о реализации законов Сахалинской области: от 29 марта 2004 года № 490 "Об административных правонарушениях в Сахалинской области", от 3 декабря 2003 года № 451 "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Сахалинской области", сообщаем следующее.

По Вашему письму направляем копии писем агентства по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области: от 28.01.2013 исх.№ 01-08-145 "Обзор о ходе осуществления государственных полномочий", от 13.02.2013 исх.№ 01-08-281 "О работе административных комиссий" от 26.04.2013 исх.№ 01-08-762 "О ходе осуществления государственных полномочий".

Также сообщаем, что для получения запрашиваемой Вами информации о реализации Закона Сахалинской области от 3 декабря 2003 года № 451 "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Сахалинской области" были направлены запросы в органы, осуществляющие контроль за деятельностью граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории Сахалинской области. После получения ответов на указанные запросы Вам будет дополнительно направлена информация.

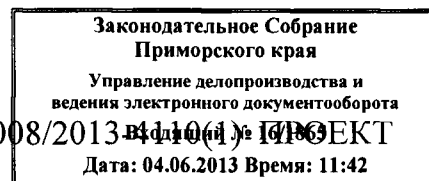
Приложение: на 24 л. в 1 экз.

И.о.председателя
областной Думы

А.С.Кислицин

Фомичёва Татьяна Владимировна
72-15-31

88100008/2013-4110(1) ПИКО





АГЕНТСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВЫХ СУДЕЙ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693001 г. Южно-Сахалинск, ул. Мира, 43А,
Тел.: (424 2) 46-65-52, факс: (424 2) 46-65-53
E-mail: ums@adm.sakhalin.ru , <http://www.ams.admsakhalin.ru>
ОКПО 71834884, ОКОГУ 14005, ОКАТО 64401000000, ИНН/КПП 6501146065/650101001

28.01.2013 № 21-08-115

На _____ от _____

Председателю комитета по государственному строительству, регламенту и местному самоуправлению Сахалинской областной Думы

С.А.Зарицкому

Обзор о ходе осуществления государственных полномочий

Уважаемый Сергей Анатольевич!

В порядке исполнения Закона Сахалинской области от 30 апреля 2004г. №500 «Об административных комиссиях в Сахалинской области», агентством по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области проанализированы и обобщены данные органов местного самоуправления о ходе осуществления государственных полномочий в 2012 году.

Ситуация с применением административного законодательства в отчетном периоде характеризуется следующими показателями.

29 01 13 157

На рассмотрение административных комиссий поступил 2731 административный протокол по фактам совершения правонарушений, предусмотренных Законом № 490. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года этот показатель снижен на 43 % (АППГ: 6286).

Всего по области по делам административного производства привлечено к ответственности 2514 лиц (-3336) (АППГ: 5850). Основная часть протоколов составлена в отношении физических лиц – 2371, по должностным - 137 протоколов и по юридическим лицам - 6.

Общая сумма наложенных административными комиссиями штрафов в 2012 г. составляет 4290910 руб. Из них в бюджеты муниципальных образований взыскано 2478314 руб. (АППГ: 9803730 руб.).

По результатам рассмотрения материалов в адрес должностных и юридических лиц внесено 606 (-412) (АППГ: 1018) предупреждений.

Снижение количества выявленных административных правонарушений вызвано рядом причин.

По протесту Сахалинской областной прокуратуры, решением Сахалинского областного суда от 10.10.2011 года (дело №3-30/2011) и определением Верховного суда Российской Федерации от 14 декабря 2011 года (дело № 64-Г11-36) ряд статей Закона Сахалинской области от 29 марта 2004 года № 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области», признаны противоречащими Федеральному законодательству.

В результате наиболее применяемые статьи этого Закона в области: охраны здоровья, окружающей природной среды и осуществления предпринимательской деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и общественного благоустройства утратили силу, а должностные лица уполномоченные органами местного самоуправления лишены права составлять протоколы об административных правонарушениях.

С учетом внесенных изменений в областной Закон сократилось и количество дел об административных правонарушениях выявляемых органами внутренних дел (полицией).

В настоящее время сотрудниками полиции по области выявляются административные правонарушения только за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время (ст.32-1 Закона № 490).

В связи с признанием утратившими силу ряда статей областного Закона, административными комиссиями рассмотрено: 1370 дел за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время (ст.32-1 Закона № 490), 693 дела за торговлю и оказание бытовых услуг общественного питания в неустановленных местах (ст.13 Закона № 490), 420 административных дел за нарушение законодательства о предупреждении причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (ст. 4-1 Закона № 490), 53 дела за выпас и выгул домашних животных за исключением (собак и кошек) и птицы в неустановленных местах (ст.10 Закона №490) и 37 дел за нарушение порядка регулярных маршрутных пассажирских перевозок по маршрутам городского и внутримunicipального пригородного и международного сообщения (ст.13-9 Закона №490).

Анализ показал, что в 2012 году в Анивском, Томаринском, Поронайском и Курильском городских округах активизирована ст.33-1 Закона № 490 за неисполнение решений, принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. По делам данной категории было составлено 18 протоколов.

За анализируемый период наибольшее количество материалов об административных правонарушениях поступило в административные комиссии Южно-Сахалинска (813), Корсакова (313), Охи (301), Холмска (209),

Долинска (166), Поронайска (132), Александровск-Сахалинска (125), Углегорска (98).

В истекшем году для принудительного взыскания штрафов судебным приставам-исполнителям направлено 2845 (+478) (АППГ: 2367) постановлений административных комиссий на сумму 6714200 руб. (+2160800) руб. (АППГ: 4553400 руб.). За фактическим исполнением в адрес взыскателей возвращено 809 (-167) исполнительных документов на общую сумму 1651295 руб. (+113715) руб.

Достаточно стабильны показатели этой работы в Южно-Сахалинске, Ногликах, Александровск-Сахалинске, Долинске, Корсакове, Поронайске, Макарове, Углегорске, Охе, Тымовске.

В подразделениях УФССП находится на исполнении 2871 (+956) постановление административных комиссий на сумму 6566853 руб. (+2686053) руб.

По итогам 2012 года по области остаются не исполненными 223 постановления административных комиссий о наложении штрафа на общую сумму 496595 руб.

По данным органов местного самоуправления, добровольно уплачен 641 штраф на общую сумму 1176150 руб. Достаточно активно данная работа проводится в Корсакове, Южно-Сахалинске.

Административными комиссиями: Охи, Холмска, Углегорска, Ноглик, Поронайска, Корсакова, Анивы, Тымовска, Томари, Вахрушева продолжают применяться нормы статьи ст.9 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в части приведения к исполнению постановлений административных комиссий.

За истекший период ответственными секретарями по месту работы и учебы правонарушителей направлено 110 (АППГ: 235) постановлений о наложении штрафа для удержания с заработной платы на сумму 189500 руб., из них исполнено 83 постановления на сумму 125831 руб.

С начала 2012 г. административными комиссиями за истечением сроков давности и отсутствием состава правонарушений вынесено 196 (АППГ:281) постановлений о прекращении дел административного производства.

Наиболее высокий уровень прекращенных дел административного производства отмечен в Южно-Сахалинске (63), Охе (24), Тымовске (18), Южно-Курильске (16), Томари и Корсакове (10).

В Южно-Сахалинске, Курильске, Корсакове, Холмске и Поронайске административными комиссиями по ст.20.25 КоАП РФ проводилась работа по возбуждению дел в отношении лиц, уклоняющихся от своевременной уплаты штрафов.

Применение данной нормы способствовало уплате штрафов до рассмотрения дел в суде в отношении 8 лиц, в отношении 9 лиц наложен штраф и к 86 лицам применен административный арест.

Всего по области в СМИ в отчетном периоде размещено 59 (-25) публикаций по вопросам административного законодательства.

В отчетном периоде по области проведено 352 (+56) рейда, по результатам которых выявлено 493 (+137) правонарушения.

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области продолжает координировать деятельность органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере, системно оказывая практическую, методическую и консультативную помощь.

С уважением,

Руководитель агентства



Н.В.Бондаренко

Устюгова С.Б.
505-425

6495



АГЕНТСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВЫХ СУДЕЙ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693001 г. Южно-Сахалинск, ул. Мира, 43А,
Тел.: (424 2) 46-65-52, факс: (424 2) 46-65-53
E-mail: ums@adm.sakhalin.ru , <http://www.ams.admsakhalin.ru>
ОКПО 71834884, ОКОГУ 14005, ОКАТО 64401000000, ИНН/КПП 6501146065/650101001

13 ФЕВ 2013 № 01-08-288

На _____ от _____

Председателю постоянного комитета
Сахалинской областной Думы по го-
сударственному строительству, рег-
ламенту и местному самоуправлению

С.А.Зарицкому

О работе административных ко-
миссий

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Сахалинской областной Думой 29 марта 2004г. принят Закон № 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области». Принятию Закона способствовала проблема борьбы с распространенными правонарушениями в области жилищно-коммунального хозяйства и общественного благоустройства, в области установленного порядка управления, общественного порядка, охраны семьи, материнства, детства и защиты прав граждан, а также иными правонарушениями, за совершение которых ответственность не предусмотрена Кодексом об Административных правонарушениях Российской Федерации.

412
14 82 13

В целях реализации требований Закона № 490, Сахалинской областной Думой был принят Закон «Об административных комиссиях Сахалинской области» № 500 от 30.04.2004г. в соответствии с которым, органы местного самоуправления муниципальных образований наделены полномочиями формировать постоянно действующие коллегиальные органы – административные комиссии для рассмотрения дел об административных правонарушениях.

После принятия закона «Об административных комиссиях Сахалинской области» комиссии были созданы во всех муниципальных городах районах области. Основной задачей административных комиссий является **профилактика и пресечение административных правонарушений**.

С 2005 года по 2012 год включительно было составлено административных протоколов **37827**, административными комиссиями рассмотрено **36297** административных материалов по Закону №490.

Общая сумма наложенных административными комиссиями штрафов за 2005-2012гг. составляет **46057470 руб.** Из них в бюджеты муниципальных образований за указанные периоды взыскано **27565082 руб.** (59% от сумм наложенных штрафов) данные прилагаются.

Наиболее эффективно комиссиями стали применяться статьи областного закона с 2007года.

Например, только за 2011 год на рассмотрение административных комиссий поступило **5850** административных протоколов по фактам совершения правонарушений, предусмотренных Законом № 490. Наложено штрафов **9803730 руб.**, в муниципальные бюджеты взыскано **5022640 руб.**

Исходя из анализа, рассмотренных административными комиссиями протоколов с 2005 г. по 2012г. следует, что наибольшее количество рассмотренных административными комиссиями материалов по статьям областного закона приходится на такие правонарушения как: нарушение покоя граждан и тишины в ночное время (ст. 32-1 Закона № 490), торговля и ока-

зание бытовых услуг либо услуг общественного питания в неустановленных местах (ст.13 Закона № 490), нарушение правил уборки территорий населенных пунктов Сахалинской области (ст.20 Закона №490), нарушение правил благоустройства и санитарного содержания территорий населенных пунктов (ст.21 Закона № 490), нарушение правил содержания транспортных средств (ст.19 Закона № 490), нарушение правил содержания собак и кошек (ст.9 Закона № 490), выпас и выгул домашних животных (ст.10 Закона № 490), а также ст.4-1 Закона № 490 нарушение законодательства о предупреждении причинения вреда здоровью детей; их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, которая введена в действие Законом Сахалинской области от 29.12.2009г. №123, данные о количестве рассмотренных дел прилагаются.

По протесту Сахалинской областной прокуратуры, решением Сахалинского областного суда от 10.10.2011года (дело №3-30/2011) и определением Верховного суда Российской Федерации от 14 декабря 2011 года (дело № 64-Г11-36) ряд статей Закона Сахалинской области от 29 марта 2004 года № 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области», были признаны противоречащими Федеральному законодательству.

На основании судебных решений Сахалинской областной Думой были внесены изменения в областной Закон № 490. В результате наиболее применяемые статьи этого Закона в области: охраны здоровья, окружающей природной среды и осуществления предпринимательской деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и общественного благоустройства утратили силу, а должностные лица уполномоченные органами местного самоуправления лишены права составлять протоколы об административных правонарушениях.

С учетом внесенных изменений в областной Закон сократилось и количество дел об административных правонарушениях выявляемых орга-

нами внутренних дел (полицией). В настоящее время полицией по области выявляются административные правонарушения только за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время (ст.32-1 Закона № 490).

Отмена ряда статей областного закона № 490 повлекла резкое снижение эффективности деятельности административных комиссий муниципальных образований, а также рост количества жалоб и обращений граждан в различные инстанции по принятию мер к правонарушителям.

Так, например, в 2011г. административными комиссиями было рассмотрено - 5850 протоколов об административных правонарушениях, а в 2012г. - 2514 , что на 42% меньше аналогичного периода прошлого года. Соответственно и снижен и показатель взыскаемости штрафов на 49% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В связи с признанием утратившими силу ряда статей областного Закона, в 2012 году административными комиссиями рассматривались административные дела: (1370 дел) за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время (ст.32-1 Закона № 490); (693 дела) за торговлю и оказание бытовых услуг общественного питания в неустановленных местах (ст.13 Закона № 490); (420 дел) за нарушение законодательства о предупреждении причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (ст. 4-1 Закона № 490); (53 дела) за выпас и выгул домашних животных за исключением (собак и кошек) и птицы в неустановленных местах (ст.10 Закона №490); (37 дел) за нарушение порядка регулярных маршрутных пассажирских перевозок по маршрутам городского и внутримunicipального пригородного и международного сообщения (ст.13-9 Закона №490).

Вместе с тем, административные комиссии муниципальных образований продолжают свою работу и принимают необходимые меры по наведению правопорядка на местах.

За период с 2007 по 2012 год в адрес должностных, юридических лиц административными комиссиями муниципальных образований внесено 426 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, по результатам рассмотрения административных материалов вынесено 4979 предупреждений.

Более широкое распространение получила практика проведения специализированных рейдов по выявлению и пресечению административных правонарушений. Например, только в 2010, 2011 гг. в муниципальных образованиях области было проведено 648 рейдов, по результатам которых было выявлено 875 правонарушений.

Как свидетельствует практика, своевременно не пресеченные административные правонарушения влекут за собой иные противоправные действия нарушителя, подпадающие под признаки уголовной и гражданско-правовой ответственности.

Административными комиссиями регулярно освещаются в средствах массовой информации результаты проведенных мероприятий, а также вопросы профилактики правонарушений (за период с 2007 по 2012г. опубликовано 498 материалов).

На сегодняшний день административными комиссиями установлен тесный контакт с подразделениями судебных приставов – исполнителей по приведению постановлений о наложении штрафов к исполнению.

По сведениям муниципальных образований за период с 2007 -2012 гг. в адрес судебных приставов-исполнителей для принудительного взыскания штрафов административными комиссиями было направлено 12941 постановление на сумму 21533142 руб., возвращено за фактическим исполнением 5918 исполнительных документов на сумму 9839378 руб.

В добровольном порядке уплачено 9879 штрафов на общую сумму 13894955 руб.

В большинстве случаев административные комиссии применяют нормы ст.9 Федерального закона от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в части приведения к исполнению постановлений административных комиссий.

Только за 2011-2012 гг. ответственными секретарями по месту работы и учебы правонарушителей направлено 345 постановлений на сумму 533400 руб.

Следует отметить работу административных комиссий муниципальных образований: Южно-Сахалинска, Корсакова, Анивы, Охи, Поронайска, Углегорска, Долинска, Холмска, где используются все формы и методы работы профилактики правонарушений.

За достигнутые положительные результаты работы в укреплении правопорядка ответственные секретари административных комиссий Поронайска, Охи, Корсакова, Анивы, Углегорска были поощрены благодарностью Губернатора Сахалинской области.

В соответствии со ст.11 Закона Сахалинской области от 30.04.2004 г. «Об административных комиссиях в Сахалинской области», общий контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий возложен на агентство по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области.

Агентством ежемесячно анализируются представляемые административными комиссиями муниципальных образований сведения о количестве рассмотренных дел об административных правонарушениях, их составы, ошибки в производстве, жалобы на постановления административных комиссий, количество и сумма штрафных санкций, а также и иные вопросы, относящиеся к производству по делам об административных правонарушениях.

Наряду с контрольными функциями агентством оказывается методическая, консультативная помощь ответственным секретарям административных комиссий, проводятся ежегодные семинары-совещания.

О результатах деятельности административных комиссий муниципальных образований по исполнению областного законодательства, агентство ежеквартально информирует Сахалинскую областную Думу, Правительство Сахалинской области, УМВД России, УФССП по Сахалинской области.

Агентство полагает, что административные комиссии являются серьезной помощью органам местного самоуправления в наведении порядка и соблюдении гражданами административного законодательства на территории муниципального образования, а также коллегиальным органом оперативного реагирования.

Во-первых, процедура рассмотрения материалов административными комиссиями проходит намного быстрее (**2-4 раза в месяц**), чем в судебных инстанциях, во-вторых, при рассмотрении административного материала одновременно выносится постановление о привлечении правонарушителя к ответственности.

Практика показывает, что административными комиссиями в одном заседании может быть рассмотрено **от 10 до 50** административных материалов. Вместе с тем, суды в силу своей загруженности и с соблюдением процессуальных норм в одном судебном заседании не смогут рассмотреть такое количество материалов.

Кроме того, во избежание истечения сроков давности административные комиссии могут проводить внеочередные заседания для рассмотрения административных материалов по данному основанию.

В соответствии со ст.29.13 КоАП РФ административными комиссиями составляются представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Учитывая,

практику работы административных комиссий данные представления составляются членами административных комиссий.

Значимость административных комиссий заключается в том, что члены комиссии непосредственно выявляют административные правонарушения (составляют протоколы), возбуждают административное производство, привлекают к ответственности правонарушителя, прослеживают за исполнением постановлений.

Как результат работы, члены комиссии доводят дело до логического завершения по исполнению постановлений об административных правонарушениях, направляют материалы по месту работы должника либо составляют протокол по ст.20.25 КоАП РФ к лицам, уклоняющимся от уплаты административных штрафов.

Председатели и секретари административных комиссий повсеместно проводят для сотрудников полиции обучающие семинары на предмет правильности составления протоколов, по выявлению фактов административных правонарушений, нововведений в областной закон, административное законодательство.

Таким образом, административные комиссии, являясь органами административной юрисдикции, играют важную роль не только в рассмотрении дел об административных правонарушениях, но и в выявлении причин и условий, способствовавших их совершению, в проведении профилактических мероприятий, а также в пресечении и устранении правонарушений.

23 мая 2012 г. в Сахалинской областной Думе состоялось заседание рабочей группы, в ходе которого принято решение: членам рабочей группы до 01.08.2012г. подготовить предложения по составам административных правонарушений и представить их председателю постоянного комитета по государственному строительству, регламенту и местному самоуправлению Сахалинской областной Думы С.А. Зарицкому.

Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области были затребованы предложения административных комиссий муниципальных образований и направлены в Сахалинскую областную Думу, Прокуратуру Сахалинской области для включения в подготавливаемый законопроект.

Исходя из предложений муниципальных образований, направленных в адрес агентства следует, что фактически все отмененные составы административных правонарушений актуальны и необходимы для практического применения их в работе.

В связи с изложенным, агентство предлагает возобновить работу рабочей группы для подготовки и рассмотрения предложений к законопроекту.

Приложение:

на 2л., в 1 экз.

С уважением.

Руководитель агентства



Н.В.Бондаренко

Устюгова С.Б.
505-425

Приложение

Рассмотрение по годам	Составлено протоколов по наиболее применяемым статьям Закона Сах./обл. № 490 с 2005-2012гг.							
	ст.4-1	ст.9	ст.10	ст.13	ст.19	ст.20	ст.21	ст.32-1
2005		156	38	467	337	179	772	125
2006		300	32	274	886	107	588	610
2007		355	42	474	1490	87	1340	1072
2008		435	45	868	1296	78	1471	1118
2009		445	48	1137	1121	146	723	1647
2010	759	465	41	1332	949	75	1019	1722
2011	1085	512	63	1303	546	52	911	6286
2012	420	утр.силу	53	693	утр. силу	утр.силу	утр.силу	1370
ИТОГО:	2264	2668	362	6548	6625	724	6824	13950

Агентство по обеспечению деятельности
мировых судей Сахалинской области

Данные

О применении органами местного самоуправления Закона Сахалинской области от 29.марта 2004 г. №490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области (отдельные основные показатели) за 2005-2012 гг.

Годы	Составлено протоколов по Закону №490	Кол-во рассмотренных материалов - админ/комиссиями	Наложено штрафов (руб.)	Взыскано (руб.)
2005	1860	1774	1451700	664100
2006	3474	3427	2840480	1356707
2007	5589	5503	4588350	3026738
2008	5768	5583	7834800	5304545
2009	5549	5313	6522600	4899847
2010	6570	6333	8724900	4812191
2011	6286	5850	9803730	5022640
2012	2731	2514	4290910	2478314
ИТОГО:	37827	36297	46057470	27565082

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области



АГЕНТСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВЫХ СУДЕЙ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693001 г. Южно-Сахалинск, ул. Мира, 43А,
Тел.: (424 2) 46-65-52, факс: (424 2) 46-65-53
E-mail: ums@adm.sakhalin.ru, <http://www.ams.admsakhalin.ru>
ОКПО 71834884, ОКОГУ 14005, ОКАТО 64401000000, ИНН/КПП 6501146065/650101001

26 АПР 2013

№ 01-08-462

На _____ от _____

Председателю постоянного комитета
Сахалинской областной Думы по го-
сударственному строительству, рег-
ламенту и местному самоуправлению

С.А.Зарицкому

О ходе осуществления государст-
венных полномочий

Уважаемый Сергей Анатольевич!

В порядке исполнения Закона Сахалинской области от 30 апреля 2004г. № 500 «Об административных комиссиях в Сахалинской области», агентством по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области проанализированы и обобщены данные органов местного самоуправления о ходе осуществления государственных полномочий за 1 квартал 2013 года.

Ситуация с применением административного законодательства в отчетном периоде характеризуется следующими показателями.

1277
29 04 13

На рассмотрение административных комиссий по фактам совершения правонарушений, предусмотренных Законом № 490, поступило 884 административных протоколов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года этот показатель снижен на 108 единиц (АППГ: 992).

По результатам рассмотрения материалов в адрес должностных и юридических лиц внесено 250 (+28) (АППГ: 222) предупреждений.

Всего по области по делам административного производства привлечено к ответственности 837 лиц (-6) (АППГ: 843). Основная часть протоколов составлена в отношении физических лиц – 780 и 57 протоколов по должностным лицам.

Общая сумма наложенных административными комиссиями штрафов в отчетном периоде составляет 1323200 руб. (+359340 руб.) (АППГ: 963860 руб.). Из них в бюджеты муниципальных образований взыскано 350510 руб. или 26% от общей суммы наложенных штрафов (АППГ: 837300 руб.).

Снижение количества выявленных административных правонарушений обусловлено тем, что ряд актуальных статей Закона Сахалинской области от 29 марта 2004 г. №490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области» в области: охраны здоровья, окружающей природной среды и осуществления предпринимательской деятельности (ст.9), жилищно-коммунального хозяйства и общественного благоустройства (ст.16, ст.18, ст.19, ст.20, ст.20-1, ст.21, ст.21-1), признаны утратившими силу.

С учетом внесенных изменений в областной Закон сократилось и количество дел об административных правонарушениях выявляемых органами внутренних дел (полицией).

В настоящее время сотрудниками полиции по области выявляются административные правонарушения за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время (ст.32-1 Закона № 490).

Из общего числа административных протоколов, поступивших на рассмотрение административных комиссий, 591 или 66% составляют протоколы, оформленные должностными лицами органов внутренних дел (полиции) (АПШГ: 851).

За анализируемый период административными комиссиями рассмотрено: 556 дел за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время (ст.32-1 Закона № 490); 195 дел за торговлю и оказание бытовых услуг общественного питания в неустановленных местах (ст.13 Закона № 490); 72 административных дела за нарушение законодательства о предупреждении причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (ст. 4-1 Закона № 490); 31 дело за нахождение посторонних лиц в технических помещениях зданий и сооружений (ст.32 Закона № 490); 18 дел за нарушение порядка регулярных маршрутных пассажирских перевозок по маршрутам городского и внутримunicipального пригородного и международного сообщения (ст.13-9 Закона №490); 1 дело за выпас и выгул домашних животных за исключением (собак и кошек) и птицы в неустановленных местах (ст.10 Закона № 490).

В Анивском, Томаринском, Поронайском и Курильском городских округах активизирована ст.33-1 Закона № 490 за неисполнение решений, принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. По делам данной категории членами административных комиссий составлено 11 протоколов.

За истекший период наибольшее количество материалов об административных правонарушениях поступило в административные комиссии Южно-Сахалинска (280), Охи (129), Корсакова (95), Поронайска (56), Холмска (53), Тымовска (39), Долинска, Александровск - Сахалинского района (38).

Обобщенные сведения о работе административных комиссий за 1 квартал т.г. прилагаются.

На основании заявления прокурора Сахалинской области, решением Сахалинского областного суда от 13.12.2012 года (дело №3-57/2012 года) статьи 4-1 и 33-2 Закона Сахалинской области от 29 марта 2004 года № 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области» признаны противоречащими Федеральному законодательству. Определением Верховного суда РФ от 13.03.2013 г. (дело № 64-АПГ13-1) решение Сахалинского областного суда от 13.12.2012 г. оставлено без изменения.

В результате, статьи 4-1 «О предупреждении причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и 33-2 «Непредставление или несвоевременное представление в Правительство Сахалинской области муниципальных нормативных актов» Закона №490 применению не подлежат.

На сегодняшний день административными комиссиями установлен тесный контакт с подразделениями судебных приставов – исполнителей по приведению постановлений о наложении штрафов к исполнению.

В 1 квартале т.г. для принудительного взыскания штрафов судебным приставам-исполнителям направлено 2450 (+809) (АППГ: 1641) постановлений административных комиссий на сумму 6082100 руб. (+3224000) руб. (АППГ: 2858100) руб.

За фактическим исполнением в адрес взыскателей возвращено 182 (-27) исполнительных документов на общую сумму 260092 руб. (-79458) руб.

В анализируемом периоде эта работа активизирована в Холмске (+34820 руб.), Ногликах (+11346 руб.), Томари (+9500 руб.), Курильске (+5000 руб.), Северо - Курильске (+2000 руб.), Аниве (+1500 руб.).

Достаточно стабильны показатели этой работы в Южно-Сахалинске, Корсакове, Александровск – Сахалинском р-не, Долинске, Макарове, Углегорске, Смирных, Поронайске, Тымовске.

В подразделениях УФССП находится на исполнении 2763 (+1822) (АППГ:941) постановлений административных комиссий на сумму 6378404 руб. (+4697773) руб.

По итогам 1 квартала т.г. по области остаются не исполненными 64 (АППГ:126) постановления административных комиссий о наложении штрафа на общую сумму 204100 руб. (АППГ: 296396) руб.

Основными проблемами низкой взыскаемости штрафов остаются: отсутствие у должников денежных средств, безработица, миграция, отсутствие имущества, на которое возможно обратить взыскание и другие объективные причины.

По сведениям органов местного самоуправления, добровольно уплачено 114 штрафов на общую сумму 141700 руб.

Анализ представленных документов показал, что наиболее динамично организована эта работа в Охе, Корсакове, Ногликах, Невельске, Долинске, Курильске, Макарове.

Как результат, в добровольном порядке в Охе уплачено 33 административных штрафов на сумму 46500 рублей, а в Корсакове 19 штрафов на сумму 25500 руб.

Чтобы снять загруженность судебных приставов исполнителей, административные комиссии применяют нормы ст.9 Федерального закона от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В отчетном периоде работа по применению этого закона проводилась ответственными секретарями Охи, Поронайска, Холмска, Углегорска.

В остальных муниципальных образованиях эта работа не проводилась.

По сведениям муниципальных образований в адрес правонарушителей направлено 20 (АППГ: 50) постановлений о наложении штрафа для удержания с заработной платы и иных источников дохода на общую сумму 176500 руб., из них исполнено 3 постановления на сумму 5000 руб.

Особого внимания и реагирования требует организация работы по оформлению административных протоколов в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В отчетном периоде на 47 (АППГ: 68) единиц снижено число протоколов возвращенных административными комиссиями для надлежащего оформления должностным лицам их составившим.

Показатель прекращенных дел административного производства снижен на 61 единицу (АППГ:110).

Повсеместно, работа в отношении лиц, уклоняющихся от своевременной уплаты штрафов по ст.20.25 КоАП РФ не проводилась, за исключением Курильска, Ноглик, Томари.

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 54 протокола в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения, предусмотренные Законом № 490.

В муниципальных образованиях продолжают проводиться специализированные рейды по выявлению и пресечению административных правонарушений.

Заслуживает положительной оценки организация этой работы: в Южно-Сахалинске, Смирных, Долинске, Томари, Поронайске, Макарове, Корсакове, Углегорске, Аниве, Охе, Томари, Вахрушеве.

Так, в отчетном периоде по области проведено 158 (+124) рейдов, по результатам которых выявлено 117 (+74) правонарушений.

В средствах массовой информации освещались результаты проведенных рейдов, заседаний комиссий, а также вопросы профилактики административных правонарушений.

Всего по области в СМИ в отчетном периоде размещено 7 (-11) публикаций по вопросам административного законодательства.

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Сахалинской области продолжает анализировать представляемые административными комиссиями муниципальных образований сведения о количестве рассмотренных дел об административных правонарушениях, их составы, ошибки в производстве, а также и иные вопросы, относящиеся к производству по делам об административных правонарушениях, системно оказывая практическую, методическую и консультативную помощь.

Приложение: сводный отчет о работе административных комиссий за 1 квартал 2013 г. (на 1 л., в 1 экз.).

С уважением,

Руководитель агентства



Н.В.Бондаренко

Устюгова С.Б.
505-425

Сводный отчет о работе административных комиссий за 1 квартал 2013 года

МО	Составлено протоколов по статьям Закона С/о от 29.03.2004г. № 490													ИТОГО	вынес. опред.			вынесен о пост. о проектах	рассмотрено дел об админ. правонарушениях						наложен о штрафов в (руб.)	взыскан о штрафов в (руб.)	кол-во пост. по кот нал. штр афш/мсп	кол-во предупр.
	4-1	10	13	13-2	13-3	13-6	13-7	13-9	13-10	14	32	32-1	32-3		33-1	п. вед.	возвр.		о пост. о проектах	физ. лиц	доп. жн. лиц	юр. лиц	и всег о					
Александр.											38				38			9	38			38	21000	8381	23/13	10		
Анива	2		1								12		5	20		7			11			11	6000	5000	8/	3		
Долинск	3		6								29			38					30			30	35500	4700	30/5			
Корсаков	23		17							30	23		2	95		1	12		51	30		81	78000	36500	39/23	30		
Курильск	2										4			6			1		5			5	4000	6000	4/	1		
Макаров			3								24			27					27			27	15500	6000	18/8	9		
Невельск			2								19			21			1		19	1		20	31000	500	16/	4		
Ноглики	3										19		1	23					22			22	16000	23559	15/9	7		
Оха	18		8								103			129		1	5		125	4		129	69500	51000	65/36	58		
Порон											56			56			3		58			58	24500	13000	13/11	41		
Сев.-Кур.											3			3					3			3	4000	2000	1/1	1		
Смирных	10										1			11					11			11	2500	5000	5/6	5		
Томари	2		4								8		3	17	4	1	1		17	1		18	6500	20505	7/2	10		
Тымовск											39			39		1	1		39			39	19000	4000	23/2	16		
Углегорск	1										14			15					15			15	6500	3500	7/5	8		
Холмск	5		1							1	46			53					50	3		53	85000	58820	44/44	8		
Ю-Сахал.		1	153								108			280		10	16		246	18		264	888200	100044	214/118	37		
Ю-Куриль.											6			6					6			6	5000		6/	2		
Вахрушев	3										4			7					7			7	5500	2000	5/1	2		
ИТОГО:	72	1	195								31	556	11	884	4	21	49		780	57		837	1323200	350510	543/284	250		
%																							26%					