

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2013 № 97  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " мая 2013 г.

49. О проекте федерального закона № 269542-6 "О Родовых усадьбах" -  
вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов,  
А.Н.Свинцов, С.М.Катасонов

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2013 № 97  
Принятое решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 21 июня 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Думы Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1815  
Дата: 30.05.2013 Время: 17:13

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 04 2013 г.

№ 64-УА-3/2

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е.НАРЫШКИНУ

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проекты федеральных законов «О Родовых усадьбах» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Родовых усадьбах».

- Приложение:
1. Проекты федеральных законов на 30 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень актов на 1 листе.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.04.2013 Время 10:21  
№269515-6: 1.1



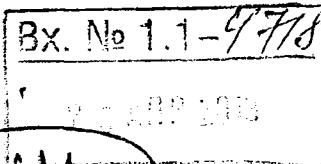
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.04.2013 Время 10:17  
№269512-6: 1.1

*(Нилов Я.Е.)*

*(Свиридов А.Н.)*

*(Лебедев Г.В.)*

*(Катаионов С.М.)*



Вносится  
депутатами Государственной Думы  
И.В.Лебедевым,  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Свинцовым,  
С.М.Катасоновым

Проект

*№ 269542-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О Родовых усадьбах**

#### **Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей создания гражданами Российской Федерации Родовых усадеб применяемые в настоящем Федеральном законе термины используются в следующем значении:

1. **Родовая усадьба** – земельный участок с находящимся на нём индивидуальным жилым домом и иными строениями вспомогательного использования, а также многолетними насаждениями, лесными насаждениями, водными объектами, животными и иным имуществом, на котором из поколения в поколение проживает человек и его семья (род), ведущие усадебное (хуторское) хозяйство.

2. **Усадебное (хуторское) хозяйство** – форма непредпринимательской деятельности гражданина и членов его семьи, при которой приоритет отдается использованию земли как природному объекту, охраняемому в качестве важнейшей составной части природы, внедряются экологические системы земледелия, осуществляется сельскохозяйственная деятельность с

минимальным негативным влиянием на окружающую среду, обеспечивается проживание граждан в благоприятной окружающей среде, осуществляются мероприятия по охране природы, возрождаются исконные народные обряды, праздники и ремесла, популяризируется здоровый образ жизни.

**3. Поселение Родовых усадеб** – создаваемое гражданами населенное образование, относящееся к населенным территориям и состоящее из образованных Родовых усадеб, земельных участков, предназначенных для обустройства Родовых усадеб и земель общего пользования, предназначенных для размещения объектов инфраструктуры и иного принадлежащего жителям поселения Родовых усадеб имущества общего пользования.

**4. Уполномоченный орган** – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающий правом предоставления земельных участков для обустройства Родовых усадеб из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

## **Статья 2. Предоставление земельных участков для обустройства Родовых усадеб**

1. Земельные участки для обустройства Родовых усадеб предоставляются гражданам Российской Федерации безвозмездно уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления из состава земель сельскохозяйственного назначения, из земель населенных пунктов или из состава земель лесного фонда.

Минимальный размер земельного участка, безвозмездно предоставляемого гражданину из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности для обустройства Родовой усадьбы, не может быть менее одного гектара.

2. Максимальный размер земельного участка или совокупности земельных участков, которые могут находиться одновременно во владении гражданина и членов его семьи, совместно обустривающих Родовую усадьбу, устанавливается законами субъектов Российской Федерации. Часть земельных участков, площадь которых превышает максимальный размер, должна быть оформлена под иной вид разрешенного использования (крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственное производство и др.) по выбору гражданина в течение года со дня приобретения им права на эти земельные участки.

3. Уполномоченный орган предоставляет гражданину Российской Федерации, изъявившему желание получить земельный участок для обустройства Родовой усадьбы свободный от прав третьих лиц земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, который не изъят из оборота, не запрещен к приватизации федеральным законодательством и не зарезервирован для государственных или муниципальных нужд.

4. Отсутствие генерального плана, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории или иной градостроительной

документации не может служить основанием для отказа в предоставлении гражданину земельного участка для обустройства Родовой усадьбы.

5. Информация о наличии свободных земельных участков является общедоступной и предоставляется уполномоченным органом безвозмездно гражданам, выразившим желание в обустройстве Родовой усадьбы.

6. Земельные участки для обустройства Родовых усадеб могут предоставляться гражданам:

на праве пожизненного наследуемого владения;

на праве собственности;

на праве постоянного (бессрочного) пользования.

7. Во всех случаях право выбора вида права на земельный участок принадлежит гражданину.

8. Право на создание Родовой усадьбы – право, принадлежащее каждому гражданину Российской Федерации от рождения. Право на безвозмездное получение земельного участка для обустройства на нем Родовой усадьбы реализуется гражданином Российской Федерации один раз, повторное получение гражданином земельного участка для обустройства Родовой усадьбы не допускается.

9. Порядок предоставления земельных участков гражданам и их объединениям для создания поселений, состоящих из Родовых усадеб, устанавливается Правительством Российской Федерации.

### **Статья 3. Правовой режим земельных участков Родовых усадеб**

1. Земельные участки, предоставленные гражданам для обустройства Родовых усадеб, не подлежат изъятию для государственных или муниципальных нужд.

2. Конфискация земельного участка и имущества Родовой усадьбы не допускается.

3. Обращение взыскания на земельный участок и имущество Родовой усадьбы по обязательствам гражданина и членов его семьи не допускается.

4. Земельные участки, предоставленные гражданам для обустройства Родовых усадеб, не подлежат разделу на части, если площадь, хотя бы одного из вновь образованных земельных участков, будет менее одного гектара.

5. Изменение целевого назначения земельного участка Родовой усадьбы не допускается.

6. Принудительное прекращение прав на земельные участки Родовых усадеб, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, не допускается.

#### **Статья 4. Владение, пользование и распоряжение Родовой усадьбой**

1. Каждый гражданин Российской Федерации вправе владеть, пользоваться, распоряжаться Родовой усадьбой и передавать его по наследству независимо от того, на каком праве уполномоченным органом ему предоставлен данный земельный участок.

2. Земельный участок, предоставленный гражданину в соответствии с настоящим Федеральным законом, может быть принудительно изъят в

случае, когда гражданин не использует земельный участок для обустройства Родовой усадьбы в течение более чем пяти лет подряд.

Земельный участок считается неиспользуемым для обустройства Родовой усадьбы при наличии в течение более чем пяти лет подряд одновременно следующих признаков:

- на земельном участке не проживает ни гражданин, которому предоставлен земельный участок для обустройства Родовой усадьбы, ни члены его семьи, ни близкие родственники;

- на земельном участке не осуществляется хозяйственная деятельность либо осуществляется с нарушением настоящего Федерального закона.

3. При изъятии земельного участка в случае неиспользования его для обустройства Родовой усадьбы, осуществляется компенсация в размере подтвержденных затрат на произведенные неотделимые улучшения земельного участка, произведенных гражданином или членами его семьи. При этом земельный участок, предоставленный гражданину в соответствии с настоящим Федеральным законом безвозмездно, не оценивается и не подлежит компенсации.

4. Порядок изъятия земельного участка, предоставленного гражданину в соответствии с настоящим Федеральным законом и не используемого для обустройства Родовой усадьбы в течение более чем пяти лет подряд, устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Передача гражданином прав на земельный участок Родовой усадьбы иным лицам или организациям не допускается, кроме случаев передачи



гражданином Родовой усадьбы другому члену семьи или близкому родственнику.

## **Статья 5. Обустройство Родовой усадьбы**

1. При обустройстве земельного участка в качестве Родовой усадьбы гражданин имеет право:

- осуществлять на земельном участке сельскохозяйственную деятельность, в частности, заниматься садоводством, огородничеством, виноградарством, лесоводством, семеноводством, цветоводством, пчеловодством, рыбоводством, птицеводством, звероводством, животноводством и т.п., применяя экологические способы производства и соблюдая требования экологического законодательства Российской Федерации;

- возвести в любом месте земельного участка индивидуальный жилой дом (не более трех этажей), пригодный для круглогодичного (постоянного) проживания гражданина и членов его семьи, зарегистрировать право собственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке и зарегистрироваться в нем по постоянному месту жительства;

- возвести на земельном участке капитальные и некапитальные строения и сооружения вспомогательного использования, в том числе бани, гаражи, теплицы, погреба, сараи, колодцы, мельницы, ветряки, беседки, павильоны, дорожки, клумбы, фонтаны, скамейки, декоративные элементы и т.п.;

- создавать произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), культурные и природные ансамбли, произведения живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объекты науки и техники и иные предметы материальной культуры;

- осуществлять мероприятия по охране окружающей природной среды, в частности, высаживать зеленые насаждения, создавать водные объекты, сохранять травостой дикорастущих трав, сохранять природные ландшафты и ареалы (места обитания) насекомых, пчел и иных животных, сохранять и восстанавливать биологическое разнообразие живых организмов, восстанавливать природные экосистемы и т.п.

2. Обустройство Родовой усадьбы осуществляется, как правило, личным трудом связанных между собой родством и (или) свойством граждан Российской Федерации.

3. Обустройство гражданином и членами его семьи Родовой усадьбы не является предпринимательской деятельностью. Продукция, произведенная на земельных участках, используемых гражданами для обустройства Родовых усадеб, не облагается никакими налогами.

4. При возведении гражданином индивидуального жилого дома, а также при строительстве капитальных строений и сооружений вспомогательного использования в границах земельного участка, предназначенного для обустройства Родовой усадьбы, получение разрешений на строительство не требуется.

5. При обустройстве земельного участка в качестве Родовой усадьбы гражданин имеет право отвести под застройку не более 10 % площади земельного участка.

6. Вмешательство кого-либо в деятельность граждан по обустройству Родовой усадьбы не допускается, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

## **Статья 6. Организация поселений, состоящих из Родовых усадеб**

1. В Российской Федерации гарантируется право граждан Российской Федерации на создание поселений, состоящих из Родовых усадеб, включая:

- право граждан, обустривающих Родовые усадеб на совместно расположенных земельных участках, на объединение в поселение Родовых усадеб;
- право граждан (инициативных групп) на безвозмездное получение земельного участка для создания поселения Родовых усадеб;
- право граждан-жителей поселения Родовых усадеб на формирование общих территорий поселения Родовых усадеб и размещение необходимого поселению имущества общего пользования;
- право граждан на государственную поддержку при создании поселения Родовых усадеб, создании его инфраструктуры и иного имущества общего пользования.

2. Поселение Родовых усадеб, образуемое по инициативе граждан Российской Федерации, обустривающих Родовые усадеб на совместно расположенных земельных участках, является населенной территорией,

правовое положение которой определяется настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации о Родовых усадьбах. По решению жителей поселения Родовых усадеб, принятого на сходе граждан, поселение Родовых усадеб может получить статус населенного пункта, особо охраняемой природной территории или муниципального образования, на основании решений уполномоченных органов и в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

3. Граждане, обустривающие Родовые усадьбы на совместно расположенных земельных участках, принявшие решение об объединении в поселение Родовых усадеб, утвердившие его название и разработавшие проект планировки его территории, имеют право на присоединение прилегающих к их поселению земель, необходимых для формирования общих территорий поселения Родовых усадеб и размещения необходимого поселению имущества общего пользования.

4. Граждане (инициативные группы граждан), обратившиеся в уполномоченные органы с заявлениями о предоставлении земельного участка для создания поселения Родовых усадеб и разработавшие совместно с компетентными органами проект планировки территории поселения, имеют право на безвозмездное получение земельных участков единым массивом общей площадью соответственно количеству заявлений граждан, желающих совместно обустроить Родовые усадьбы, включая площадь, необходимую для формирования общих территорий поселения Родовых усадеб и размещения необходимого поселению имущества общего пользования.

5. При организации поселения Родовых усадеб размер площади, безвозмездно предоставляемой уполномоченными органами для формирования общих территорий поселения Родовых усадеб и размещения необходимого поселению имущества общего пользования, определяется исходя из требований законодательства Российской Федерации.

### **Статья 7. Экологическая зона поселения Родовых усадеб**

1. Граждане, обустривающие Родовые усадеб в составе поселения Родовых усадеб, имеют право на основании решения общего собрания установить вокруг поселения Родовых усадеб экологическую зону, предназначенную для:

- сохранения естественной природы и ее богатств в интересах нынешнего и будущих поколений граждан Российской Федерации;

- обеспечения ведения гражданами экологического сельского хозяйства;

- защиты природных комплексов Родовых усадеб от неблагоприятных техногенных воздействий и обеспечения гражданам права на жилище в благоприятной окружающей среде.

2. Экологическая зона поселения Родовых усадеб устанавливается от границы поселения Родовых усадеб в размере:

1 км – при образовании поселения Родовых усадеб;

2 км – при наличии в поселении Родовых усадеб участков под посевами сельхозкультур, идущих в пищу без тепловой обработки (лук на перо, петрушка, сельдерей, щавель, горох, укроп, томаты, огурцы, плодово-

ягодные культуры и т.п.), или источников хозяйственно-питьевого водоснабжения населения (родники, пруды, ручьи, озера и др.), или рыбохозяйственных водоемов;

5 км – при наличии в поселении Родовых усадеб ульев, колод и стационарных медоносных пастек.

Границы экологической зоны поселения Родовых усадеб устанавливаются с учетом занимаемой поселением Родовых усадеб площади и могут пересматриваться в связи с образованием новых Родовых усадеб (расширением поселения Родовых усадеб).

3. Если иное не будет установлено решением общего собрания жителей поселения Родовых усадеб, на территории экологической зоны поселения Родовых усадеб запрещается:

- проведение сплошных рубок лесных насаждений;
- использование пестицидов и иных токсичных химических препаратов;
- осуществление охоты и иных видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- разработка месторождений полезных ископаемых;
- загрязнение территории сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления;

- размещение мест захоронений отходов производства и потребления, кладбищ, скотомогильников и иных объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние подземных вод;

- размещение или захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов;

- сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;

- осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей иное негативное воздействие на природные комплексы Родовых усадеб и препятствующей выполнению ими своего экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

4. Исключительно с согласия жителей поселения Родовых усадеб на территории экологической зоны поселения Родовых усадеб могут осуществляться виды хозяйственной и иной деятельности, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации требуют предварительного проведения публичных слушаний (общественных слушаний, общественных обсуждений).

5. Для целей получения согласия граждан-жителей поселения Родовых усадеб на принятие вышеуказанных решений или на осуществление вышеперечисленных видов деятельности публичные слушания проводятся в форме общего собрания жителей поселения Родовых усадеб на территории поселения Родовых усадеб.

6. Каждый житель поселения Родовых усадеб имеет право безвозмездно пользоваться находящимися на территории экологической зоны сельскохозяйственными угодьями, водными объектами и лесами для целей сенокосения, выпаса животных, пчеловодства, заготовки и сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, валежника, сухостоя, мха и иных лесных ресурсов.

### **Статья 8. Применение к Родовым усадьбам положений законодательства Российской Федерации**

1. Правовой режим земельных участков Родовых усадеб определяется Федеральным законом «О Родовых усадьбах» и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации о Родовых усадьбах.

2. К гражданам, обустривающим Родовые усадьбы, применяются льготы, предусмотренные для производителей сельскохозяйственной продукции федеральными законами от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

3. В случае возведения на земельном участке Родовой усадьбы объекта индивидуального жилищного строительства гражданин (его супруг или супруга) имеет право распорядиться средствами материнского (семейного) капитала в связи с улучшением жилищных условий в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».



4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления содействуют гражданам, обустроившим Родовые усадьбы, в организации территориального общественного самоуправления, участии в публичных слушаниях, проведении сходов, собраний, выдвижении правотворческих инициатив по вопросам местного значения и осуществлении иных форм местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Иные меры государственной поддержки граждан, обустроивших Родовые усадьбы, определяются законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**Статья 9. Применение настоящего Федерального закона к гражданам, обустроившим Родовые усадьбы на земельных участках, приобретенных до вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон применяется по отношению ко всем гражданам Российской Федерации, обустроившим Родовые усадьбы на земельных участках, предоставленных гражданам или приобретенных ими до вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные гражданам в аренду для ведения личного подсобного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства, садового, огородного, дачного хозяйства, сельскохозяйственного использования или сельскохозяйственного производства, безвозмездно

передаются гражданам на праве частной собственности для обустройства Родовой усадьбы в соответствии с положениями настоящего Федерального закона на основании заявления гражданина в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления по истечении трех лет с момента заключения договора аренды при условии надлежащего использования этого земельного участка.

3. Принадлежащие гражданину на праве собственности или праве аренды земельные участки площадью менее 1 гектара, предоставленные ему для ведения садового, огородного, дачного, личного подсобного хозяйства, животноводства, сенокосения или выпаса скота, имеющие общие границы и обустраиваемые гражданином в качестве одной Родовой усадьбы, по заявлению гражданина в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления подлежат объединению в один земельный участок, который безвозмездно предоставляется гражданину на праве частной собственности для обустройства Родовой усадьбы с учетом требований пункта 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

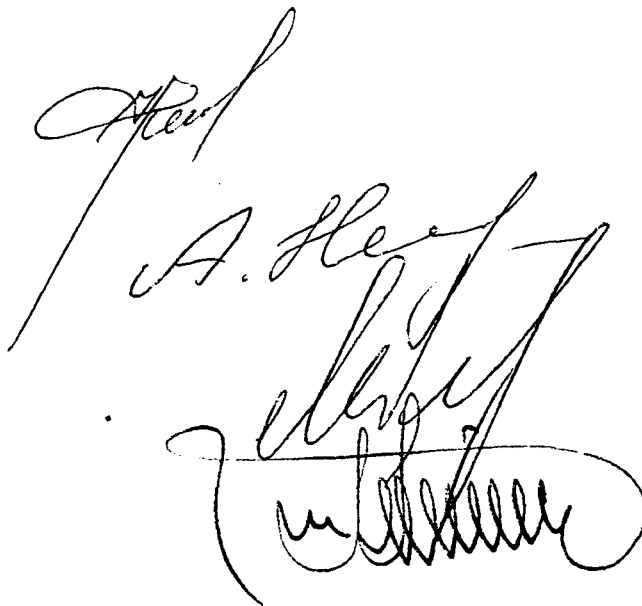
4. По заявлению гражданина, являющегося собственником, землевладельцем, землепользователем или арендатором земельного участка, предоставленного под рекреационные цели, для ведения личного подсобного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, дачного хозяйства, сельскохозяйственного использования, сельскохозяйственного производства, животноводства, сенокосения или выпаса скота, уполномоченный орган в течение 30 дней изменяет

разрешенное использование земельного участка на «обустройство Родовой усадьбы» при условии, что площадь указанного земельного участка составляет не менее 1 гектара и не превышает максимальный размер земельного участка Родовой усадьбы, установленный в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Проведение публичных слушаний и получение гражданином предварительных разрешений или согласований органов государственной власти или органов местного самоуправления не требуется. При этом гражданину не может быть отказано в изменении разрешенного использования земельного участка на «обустройство Родовой усадьбы» в связи с отсутствием данного вида разрешенного использования среди видов разрешенного использования, предусмотренных зонированием территорий.

#### **Статья 10. Вступление настоящего закона в силу**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2014 года.

Президент  
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive signature. The middle signature is more legible, appearing to read 'А. Медведев'. The bottom signature is a large, complex, and highly stylized signature.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проектам федеральных законов**  
**«О Родовых усадьбах» и «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием**  
**Федерального закона «О Родовых усадьбах»**

Настоящий закон закладывает основы возрождения России, длительного устойчивого развития общества и государства путем возрождения сельских территорий и сельского хозяйства страны. Гарантируя право граждан Российской Федерации на землю как основное национальное богатство, настоящий закон развивает приоритет земли как основы жизни и деятельности человека и утверждает значение земли для человека как неотъемлемого достояния его семьи и рода.

В соответствии с настоящим Федеральным законом каждому гражданину Российской Федерации гарантируется право на создание своей Родовой усадьбы. Это право включает в себя *выбор* гражданином земельного участка, его *безвозмездное предоставление* государством, *обустройство* на нем Родовой усадьбы, *владение, пользование и распоряжение* Родовой усадьбой и передачу Родовой усадьбы *по наследству*.

Минимальный размер земельного участка, безвозмездно предоставляемого гражданину для обустройства Родовой усадьбы, устанавливается равным 1 гектару. Такая площадь позволит создать на земельном участке *сбалансированную экологическую систему* из плодовых, ягодных, орехоплодных и других многолетних насаждений, с наличием водных объектов и зеленых массивов – мест обитания животных, птиц, насекомых и других живых организмов.

Деятельность гражданина и членов его семьи по ведению на таком земельном участке усадебного (хуторского) хозяйства осуществляется ради создания более совершенной среды обитания для своих детей, внуков и правнуков, что придает обустройству земельного участка Родовой усадьбы *природоохранный и природовосстанавливающий* характер. Приоритет при ведении такого хозяйства отдается значению земли как природному объекту,

охраняемому в качестве важнейшей составной части природы, и природному ресурсу, используемому в интересах нынешних и будущих поколений.

Многообразие видов сельскохозяйственной деятельности (садоводство, огородничество, виноградарство, цветоводство, пчеловодство, рыбоводство, птицеводство, звероводство, животноводство и т.п.) позволяет максимально приблизить производство сельскохозяйственной продукции в таком хозяйстве к природным процессам организации экосистем, создателем и регулятором которых является человек и его семья, живущие на этой земле из поколения в поколение (родом).

Сочетание сельскохозяйственной и природоохранной деятельности с постоянным проживанием человека и его семьи (рода) на этой земле направляет всю жизнедеятельность создателей Родовых усадеб на совершенствование среды обитания. Это проявляется в улучшении почвенной структуры земли и ее плодородия, внедрении экологических систем земледелия, сохранении и приумножении редких и ценных пород растений, улучшении семенного фонда, сохранении и улучшении генофонда животных, птиц и пчел, создании произведений ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства, озеленении сельских территорий, ведении здорового образа жизни, развитии своего духовного и творческого потенциала, рождении здоровых и творчески развитых детей, восстановлении сельской культуры, возрождении исконных народных ремесел, обрядов, праздников.

Жизнь в сельской местности не только возвращает человека к природе, но и пробуждает любовь к ней, трудолюбие. Делая постоянным круг общения, способствует росту ответственности за свои поступки, честности во взаимоотношениях, взаимопомощи. Творческий труд создателей Родовых усадеб, с посильным привлечением старшего и подрастающего поколений, наглядность результатов такого труда позволяют обеспечить достойную старость старшего поколения и поднять на качественно новый уровень процесс воспитания и обучения детей и молодежи.

Особое социальное предназначение Родовых усадеб и экологически востребованный характер деятельности создателей Родовых усадеб обуславливает неимущественный характер права на Родовую усадьбу. Это проявляется:

- в безвозмездном предоставлении земельных участков гражданам России;

- в освобождении этих граждан от налогов на произведенную продукцию и на земельный участок;

- в недопустимости обращения взыскания на земельный участок и находящиеся на нем жилые строения по обязательствам гражданина и членов его семьи.

Неимущественный характер права на Родовую усадьбу проявляется также в том, что к такому земельному участку *не применяется режим недвижимого имущества – его нельзя купить, продать, заложить, сдать в аренду, разделить на части, передать юридическому лицу и т.п.*, так как Родовая усадьба является местом укоренения рода и его неотъемлемым достоянием. Это обуславливает пожизненный (вечный) характер владения земельным участком Родовой усадьбы, *невозможность конфискации Родовой усадьбы и недопустимость его изъятия для государственных или муниципальных нужд.* Введение и гарантирование государством этих положений является одной из важнейших составляющих настоящего закона.

Прочность и незыблемость прав на землю, уверенность человека в том, что эта земля предоставлена ему навсегда, что она перейдет его детям, внукам и правнукам, является первейшим условием возникновения таких отношений по использованию земли, при которых в человеке пробуждается желание вкладывать в землю свой труд *на века* и улучшать эту землю *ради блага самого себя и своей семьи*, которая на этой земле вместе с ним и проживает. Таким образом, естественное стремление человека улучшить среду своего обитания и создать благосостояние своей семьи приводит к улучшению природной среды, укреплению народного хозяйства и повышению благосостояния государства в целом.

Особое правовое положение родовой земли, которая является неделимой частью государства и неотъемлемым достоянием гражданина, открывает ему перспективу материального и духовного роста, дает ему и его потомкам уверенность в завтрашнем дне, доверие к руководству страны, способствует сплочению всего народа. На смену человеку – потребителю вернется Человек – Творец, ответственный за свою семью, за свой Род, ответственный за процветание своей Родины. Благодаря этому в России начнется развитие усадебного и хуторского хозяйства, пустующие земли покроются садами, каждая российская семья сможет обеспечивать себя экологически чистыми продуктами питания, проживать в благоприятной окружающей среде, построить свой дом на своей земле, оставить своим детям и внукам более совершенную среду обитания, подарить им Родину.

Осознанная любовь к Родине, олицетворением которой станет своя Родовая усадьба, и формирование нового облика **российского государства**, состоящего из прекрасных родовых земель, создадут условия для восстановления утраченных общенациональных ценностей, возрождения родовых устоев и добрососедства разных народов, сохранения целостности страны и умножения ее природных богатств. Новые парадигмы отношений между человеком, обществом и природой станут основой оздоровления нации и народов, страну населяющих, предметом защиты и фундаментом новой, экологически здоровой экономики, продовольственной безопасности государства. Россия встанет на путь цивилизации, достойной третьего тысячелетия.

Таким образом, принятие Федерального закона «О Родовых усадьбах» позволяет:

- возродить село на качественно новой основе;
- заселить обезлюдившие земли вдали от крупных торговых центров;
- расселить мегаполисы и крупные города, что уменьшит нагрузку на их инфраструктуру;
- снизить социальную напряженность в обществе и безработицу;
- навсегда избавиться от нищеты и бедности;

- облегчить решение жилищной проблемы;
- укрепить институт семьи, что способствует решению демографической проблемы;
- улучшить экологию среды обитания людей;
- снизить криминогенную напряженность;
- уменьшить потребности в детских домах и домах престарелых;
- восстановить плодородие сельскохозяйственных земель;
- улучшить обеспечение граждан экологически чистыми продуктами питания;
- заложить долгосрочные проекты по созданию плодовых, лесных и других многолетних насаждений;
- охватить природоохранной деятельностью широкие слои населения;
- сохранить и приумножить биологическое разнообразие растительного и животного мира;
- укрепить продовольственную и экологическую безопасность государства.

В совокупности это позволит обеспечить прочный фундамент духовного возрождения общества, укрепления государства, его суверенитета, послужит гарантом сплочения всех народов, целостности и процветания России.

Проект федерального закона «О Родовых усадьбах» состоит из 10 статей.

Статья 1 дает определение основным понятиям законопроекта — Родовая усадьба, усадебное (хуторское) хозяйство, поселение Родовых усадеб, уполномоченный орган.

Статья 2 законопроекта определяет условия предоставления земельных участков гражданам. Земельные участки для обустройства Родовых усадеб могут предоставляться гражданам РФ из состава земель сельскохозяйственного назначения, земель сельских населенных пунктов и земель лесного фонда. Право на безвозмездное получение земельного участка для обустройства на нем Родовой усадьбы реализуется гражданином



Российской Федерации один раз, повторное получение гражданином земельного участка для обустройства Родовой усадьбы не допускается. В случае неосвоения земельных участков они подлежат изъятию как неиспользуемые по назначению. Условия и порядок предоставления и изъятия земельных участков будут определены Постановлением Правительства Российской Федерации.

Статья 3 устанавливает правовой режим земельных участков Родовых усадеб исходя из неимущественного характера права на Родовую усадьбу (недопустимость обращения взыскания на земельный участок по обязательствам, конфискации, изъятия для публичных нужд). Этой же статьей вводится запрет на изменение целевого назначения земельного участка Родовой усадьбы, а также ограничивается возможность его раздела на части.

Статья 4 проекта закона определяет особенности владения, пользования и распоряжения Родовой усадьбой. Данной статьей гарантируется возможность передачи Родовой усадьбой по наследству, вне зависимости от того, на каком праве гражданину предоставлен уполномоченным органом земельный участок. При этом земельный участок Родовой усадьбы или права на него не могут быть переданы иным лицам или организациям, за исключением случая передачи гражданином земельного участка близкому родственнику.

Статья 5 устанавливает основные права гражданина по обустройству Родовой усадьбы. Гражданин вправе осуществлять на земельном участке сельскохозяйственную и природоохранную деятельность, а также возвести индивидуальный жилой дом, оформить на него право собственности и зарегистрироваться в нем по постоянному месту жительства. В качестве основного правила вводится положение о том, что обустройство Родовой усадьбы осуществляется личным трудом связанных между собой родством и (или) свойством граждан Российской Федерации.

Статьей 6 законопроекта гарантируется право граждан Российской Федерации на организацию поселений, состоящих из Родовых усадеб. Это

право проявляется в том, что граждане, обустривающие Родовые усадьбы на совместно расположенных земельных участках, вправе объединиться в поселение Родовых усадеб, а инициативные группы граждан – вправе получить земельный участок единым массивом общей площадью соответственно количеству заявлений граждан, желающих совместно обустривать Родовые усадьбы. Основным условием реализации этих прав является разработанный жителями поселения и утвержденный органами архитектуры и градостроительства проект планировки территории поселения Родовых усадеб.

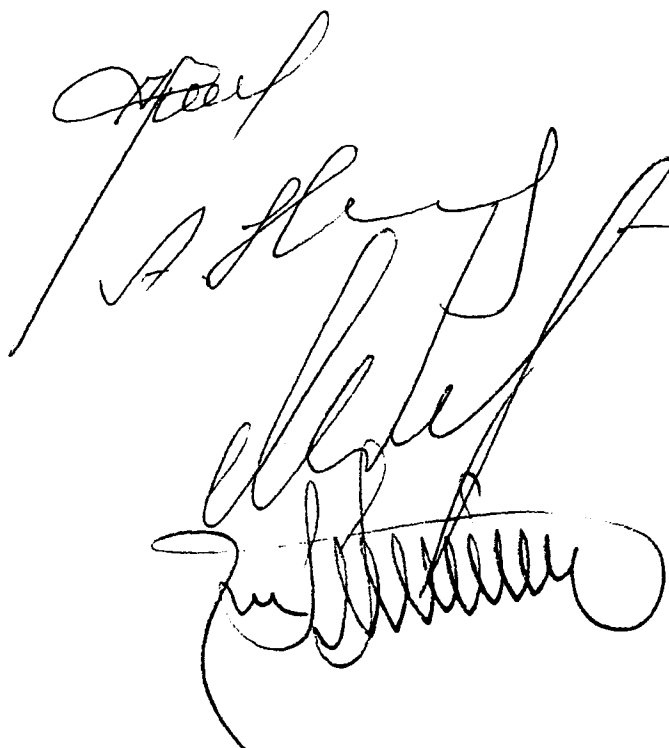
Статья 7 законопроекта предусматривает возможность установления вокруг поселения Родовых усадеб экологической зоны исходя из требований экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства в отношении зеленых зон, лесопарковых зон, погранично-защитных зон для пчел, особо защитных участков лесов, водосборных площадей водных объектов и иных территорий с особыми условиями использования и охраны природных объектов.

Статья 8 законопроекта конкретизирует применение к Родовым усадьбам положений действующего законодательства, в частности, федеральных законов от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Кроме этого, данной статьей предусматривается возможность принятия иных нормативно-правовых актов, в том числе законов субъектов РФ «О Родовых усадьбах» и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Статья 9 посвящена вопросам применения настоящего закона к гражданам, которые уже обустривают свои Родовые усадьбы на земельных участках, приобретенных до вступления в силу настоящего закона. Такие граждане смогут изменить разрешенное использование своих земельных

участков на «обустройство Родовых усадеб» при условии обращения в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления. В случае, если данные земельные участки были предоставлены им в аренду, граждане смогут переоформить их в собственность по истечении трех лет с момента заключения договора аренды при условии надлежащего использования земельного участка.

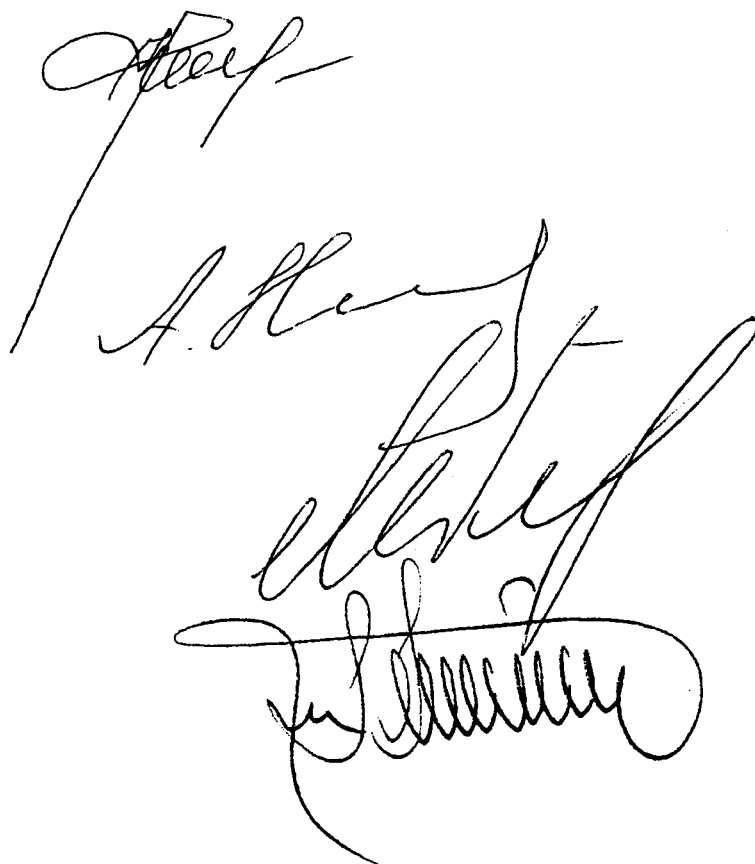
Статьей 10 устанавливается срок вступления настоящего закона в силу с 1 июля 2014 года.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проектам федеральных законов  
«О Родовых усадьбах» и «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием  
Федерального закона «О Родовых усадьбах»**

Принятие федеральных законов «О Родовых усадьбах» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов «О Родовых усадьбах» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Родовых усадьбах»**

Принятие федеральных законов «О Родовых усадьбах» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Родовых усадьбах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

