

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2013 № 96  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 20 " мая 2013 г.

79. О проекте федерального закона № 263448-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части упорядочивания условий при заключении договоров на оказание услуг связи и установления ответственности за предоставление недостоверной информации об абонентах) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Железняк, В.А.Крупенников, А.В.Митрофанов, А.Е.Бобраков, Р.Ф.Абубакиров, А.Л.Красов, Р.С.Ильясов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи до 20 июня 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 мая 2013 г.

№ ВН-ЦРС-2/38

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу считать меня соавтором проекта федерального закона № 263448-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие авторов имеется.  
Депутат Государственной Думы

Р.С. Ильясов

Согласовано:  
депутаты Государственной Думы

С.В. Железняк

В.А. Крупенников

А.В. Митрофанов

А.Е. Бобраев

/Согласовано/ Р.Ф. АБУБАКИРОВ

/Согласовано/ А. Л. Красов

Исп.: Кирсанов Р.Г.,  
тел. 692-76-70



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.05.2013 Время 10:52  
№277303-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 мая 2013 г.

№ 311 АРР-3/37

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

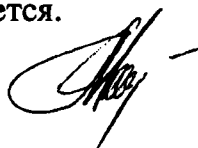
**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона Законопроект № 263448-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесённого депутатами Государственной Думы С.В.Железняком, В.А.Крупенниковым, А.В.Митрофановым, А.Е.Бобраковым.

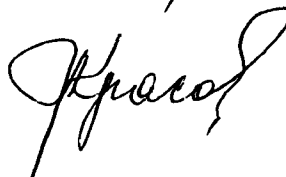
Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутат Государственной Думы



Р.Ф. Абубакиров

Депутат Государственной Думы



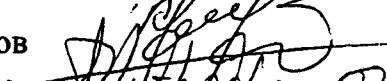
А.Л. Красов

Депутаты Государственной Думы:

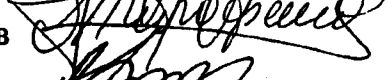
С.В.Железняк



В.А.Крупенников



А.В.Митрофанов



А.Е.Бобраков



232692769105

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.05.2013 Время 10:16  
№277218-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 апреля 2013 г.

№ Вн-БАС-3/23

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 263448-6  
О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласие  
авторов законопроекта, внесших указанный законопроект на рассмотрение  
Государственной Думы, имеется.

С уважением,  
Депутат Государственной Думы



**А.Е. Бобраков**

Согласовано:

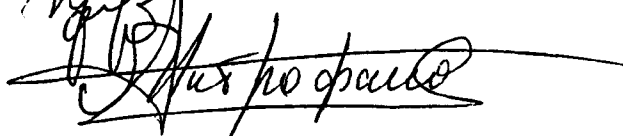
С.В. Железняк



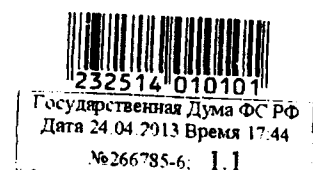
В.А. Крупенников



А.В. Митрофанов



Исп.: Горячева Анна Олеговна  
Тел.: 8-968-861-15-35





Государственная Дума РФ  
Дата 19.04.2013 Время 16:18  
№263418-0-111

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

19 АПР 2013 201 г.

№ КСВ-27

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

**Приложение:**

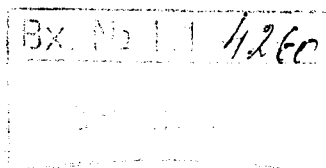
1. Проект федерального закона – на 4 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона – на 4 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона – на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона – на 1 л.;
5. Копия текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы:

 С.В.Железняк

 В.А.Крупенников

 А.В.Митрофанов



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.В.Железняком, В.А.Крупенниковым,  
А.В.Митрофановым, А.Е.Бобраковым,  
Р.Ф.Абубакировым, А.Л.Красовым,  
Р.С.Ильясовым

Проект

№ 63448-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и  
Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2006, № 31, ст. 3431; 2012, № 53, ст. 7578) следующие изменения:

1) В статье 44:

а) пункт 1 статьи 44 дополнить абзацами следующего содержания:

«Оператор связи или уполномоченное им лицо для заключения договоров об оказании услуг связи должны использовать:

помещения (части помещений), находящиеся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде;

оборудованные торговые места на территории стационарных торговых объектов и в зонах, предназначенных для осуществления торговой деятельности, на территории других стационарных объектов.

Заключение договоров об оказании услуг связи в нестационарных торговых объектах запрещается, кроме случаев заключения оператором связи или его уполномоченным лицом договоров об оказании услуг связи в специально оборудованных для обслуживания абонентов транспортных средствах, требования к которым устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области связи.»;

б) дополнить статью пунктом 4 следующего содержания:

«4. Лицо, действующее от имени оператора связи, при заключении договора на оказание услуг связи обязано внести в договор сведения о лице, заключающем договор (перечень предоставляемых таким лицом сведений устанавливается правилами оказания услуг связи), а также направить один экземпляр подписанного договора оператору связи в течение 10 дней после его заключения, если меньший срок не предусмотрен договором с оператором связи.».

2) Пункт 1 статьи 45 дополнить предложением следующего содержания:

«Заключение физическими и юридическими лицами договоров на оказание услуг связи и осуществление расчетов с абонентами допускается при наличии письменного документа, подтверждающего полномочия действовать от имени оператора связи.»;

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434;



№ 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, ст. 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195; ст. 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298, 4290; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728) следующие изменения:

1) главу 13 дополнить статьями 13.29 и 13.30 следующего содержания:

**«Статья 13.29. Заключение договора об оказании услуг подвижной связи без предоставления полномочий от оператора связи**

**Заключение договора об оказании услуг подвижной связи лицом, неуполномоченным оператором связи на заключение договора об оказании услуг подвижной связи, –**

**влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двухсот тысяч рублей.**

Статья 13.30. Предоставление недостоверной информации об абонентах оператору связи лицом, действующим от имени оператора связи, при заключении договора на оказание услуг связи

Предоставление недостоверной информации об абонентах оператору связи лицом, действующим от имени оператора связи, при заключении договора на оказание услуг связи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

2) В части 1 статьи 23.1:

после цифр «13.28,» дополнить цифрами «13.29, 13.30,».

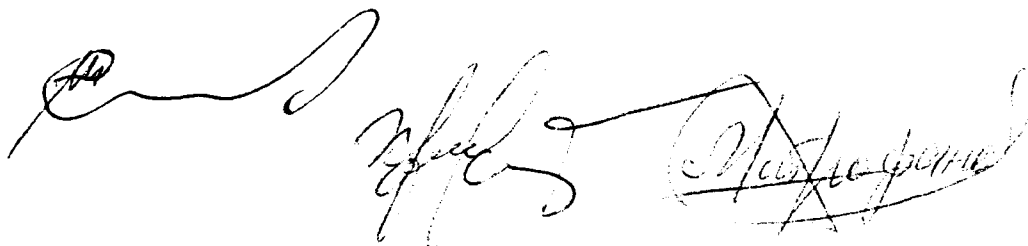
3) В пункте 1 части 2 статьи 28.3:

после цифр «13.21,» дополнить цифрами «13.29, 13.30,».

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Кодекс Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

На сегодняшний день в Российской Федерации число абонентов операторов связи (по количеству SIM-карт) составляет около 250 миллионов. При этом образовался самостоятельный рынок – рынок услуг коммерческих представителей, оказывающих посреднические услуги в заключении договоров об оказании услуг подвижной связи. При этом со стороны коммерческих представителей нередко имеют место злоупотребления, выражающиеся в:

- оказании услуг связи без заключенного с абонентом договора в письменном виде,
- наличии недостоверных данных об абоненте в договоре (фальсификация данных),
- отсутствии (неполноте) данных об абоненте либо иной существенной информации в договоре,
- заключении договора от имени оператора связи ненадлежащим лицом (в отсутствие полномочий).

Несмотря на то, что действующее законодательство в области связи устанавливает требования к заключению договора на оказание услуг связи и возлагает на операторов связи обязанность идентифицировать абонентов и фиксировать их персональные данные, это не мешает представителям компаний продавать комплекты с SIM-картами, не проверяя личность абонента, а в анкеты вносить вымышленные данные либо данные по ранее заключенным договорам.

Так, за 2010 год по данным операторов связи было выявлено более 13,7 тысяч случаев нарушений, связанных с указанием недостоверных данных об абоненте либо с не предоставлением таких данных при заключении договора на оказание услуг связи. За 2011 год количество выявленных операторами связи нарушений составило около 10 тысяч случаев. В 2012 году количество выявленных

операторами связи нарушений значительно выросло по сравнению с 2010 и 2011 годами. Меры, принимаемые операторами связи по пресечению подобных нарушений, являются недостаточными ввиду отсутствия нормативного регулирования данного вопроса.

Кроме этого, в Российской Федерации ежегодно к сетям подвижной радиотелефонной связи незаконно подключается свыше десятка тысяч человек.

Недобросовестные дилеры, получив от оператора SIM-карты для продажи, оптом перепродают их третьим лицам, не имеющим никаких отношений с операторами, а затем отчитываются перед операторской компанией за SIM-карты поддельными договорами, якобы заключенными с абонентами. Эта схема приводит к появлению в сетях подвижной связи пользователей, чьи SIM-карты зарегистрированы на других людей. Такая ситуация может использоваться и в криминальных целях.

Тысячи граждан становятся жертвами мошенников, которые приобретают SIM-карты, используя чужие паспортные данные. В свою очередь счета за используемые услуги приходят абоненту, на которого оформлен договор. Кроме того, абоненты несут риск попадания в объединенную базу данных должников, дальнейшие последствия достаточно неблагоприятные – вплоть до отказа в выезде за границу.

В свою очередь операторы связи несут убытки в связи с необходимостью возмещать ущерб абонентам, а также в связи с необходимостью оформления «минусового баланса» на лицевых счетах абонентов, подвергшихся преступным действиям.

В связи с тем, что вышеуказанная реализация SIM-карт носит несистемный характер, а именно: точки продаж периодически меняют место нахождения, располагаются в местах массового скопления людей (привокзальные площади, места остановок городского транспорта, метро и другие), не имеют необходимого оборудования (например, средства копирования и сканирования), как правило, постоянная «текучка» среди персонала, - не представляется возможным установить личность сотрудников, осуществляющих бесконтрольную продажу SIM-карт, а

также идентифицировать (установить) лиц, приобретающих такие SIM-карты, в том числе в противозаконных целях.

Кроме того, вышеуказанные злоупотребления создают препятствия при проведении оперативно розыскных действиях, так как затрудняют идентификацию абонента. Установлено, что более 70% всех ложных сообщений о готовящихся терактах поступает с мобильных телефонов, как правило, зарегистрированных по подложным сведениям.

Нередки случаи, когда из-за телефонного звонка правоохранительным органам приходится эвакуировать пассажиров вокзалов, аэропортов, школ, университетов и иных помещений. Подобные случаи имеют не только экономические последствия, но и могут угрожать жизни и здоровью граждан.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается осуществлять заключение договоров об оказании услуг связи только в помещениях (части помещений), находящихся в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде.

Данная норма законопроекта должна полностью исключить возможность заключения договоров на оказание услуг связи на улице.

Законопроектом предусматривается обязанность лица, действующего от имени оператора связи, при заключении договора на оказание услуг связи вносить в договор сведения о лице, заключающем договор (перечень предоставляемых таким лицом сведений устанавливается правилами оказания услуг связи), а также направить один экземпляр подписанного договора оператору связи в течение 10 дней после его заключения.

Законопроектом предлагается закрепить административную ответственность для лиц, осуществляющих заключение договоров на оказание услуг связи, неуполномоченных оператором связи на заключение договора об оказании услуг подвижной связи, а также за предоставление недостоверной информации об абонентах оператору связи, что позволит применять к указанным лицам меры

профилактического характера и будет способствовать предупреждению совершения правонарушений.

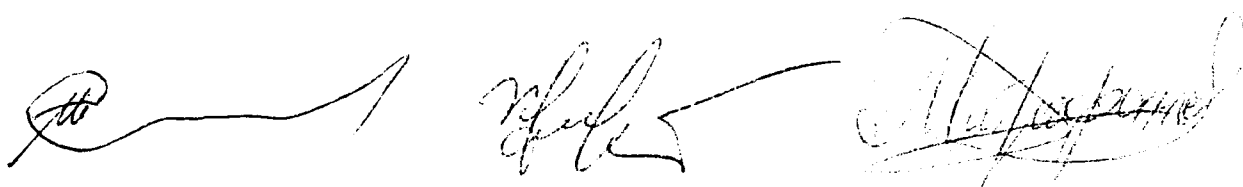
Предложенный законопроект позволит упорядочить процесс реализации SIM-карт дилерами, сократить число мошеннических случаев — например, продажу SIM-карт на несуществующие паспортные данные и перепродажу дилерами SIM-карт другим юридическим лицам.

Введение предложенных законопроектом норм не приведет к ограничению прав потребителей на получение услуг связи.



**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



**Перечень актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

