

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2013 № 94
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " мая 2013 г.

52. О проекте федерального закона № 252092-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за самовольную добычу камнесамецветного сырья) вносят члены Совета Федерации **Г.А.Горбунов, И.Н.Егоров**, депутаты Государственной Думы **А.Н.Хайруллин, С.А.Поддубный**

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 16 июня 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1659
Дата: 22.05.2013 Время: 15:21

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«3» апреля 2013г.

№ 09-44/МЕ

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

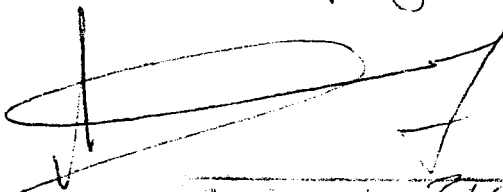
Приложения:

1. Проект федерального закона на 2л.
2. Пояснительная записка на 3л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1л.
4. Перечень актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, действие которых должно быть приостановлено в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1л.

С уважением,



Г.А. Горбунов



И.Н. Егоров

30.1.11-3474
14 АПР 2013



232143 853100
Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.04.2013 Время 13:00
№252092-6. 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 апреля 2013 г.

№ 84-ПЗ-2/28

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в соавторы проекта федерального закона № 252092-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

С уважением,
Депутат Государственной Думы

С.А. Поддубный

Согласовано:
Член Совета Федерации

Согласен

Г.А. Горбунов

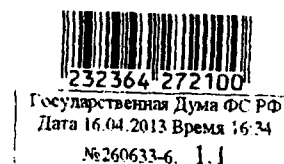
Член Совета Федерации

Согласен

И.Н. Егоров

Депутат Государственной Думы

А.Н. Хайруллин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 04 2013 г.

№ 61-430/-3/29

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта федерального закона № 252092-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного членами Совета Федерации Горбуновым Г.А., Егоровым И.Н.

Согласие авторов имеется.

Депутат Государственной Думы

А. Н. Хайруллин

Согласовано:

*устное
согласие
авторов
получено 9.04.13*

Г.А. Горбунов

И.Н. Егоров

Рожкова В.Г.
тел.692-95-88



232215 626106

Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.04.2013 Время 12:22
№255132-6: 1.1

Вносится членами Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.А. Горбуновым

И.Н. Егоровым, депутатами *таблицей ТД*
А.Н. Хайруллинским, С.А. Тоддубиным

Проект *252092-6*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362,

7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720) следующие изменения:

1) главу 7 дополнить статьей 7.5.1. следующего содержания:

"Статья 7.5.1. Самовольная добыча камнесамоцветного сырья

1. Самовольная добыча камнесамоцветного сырья (топаз, нефрит, жадеит, родонит, лазурит, аметист, бирюза, агаты, яшма и другие), а равно сбыт незаконно добытого камнесамоцветного сырья в натуральном и (или) переработанном виде -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от полуторакратного до трехкратного размера стоимости полезных ископаемых, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от трехкратного до пятикратного размера стоимости полезных ископаемых, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от семикратного до десятикратного размера стоимости полезных ископаемых, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией орудий совершения административного правонарушения или без таковой.";

2) часть 1 статьи 23.1 после цифр "7.5," дополнить цифрами "7.5.1,";

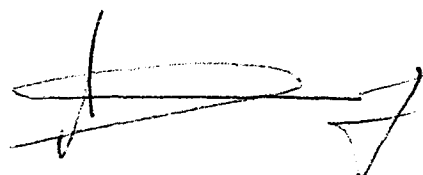
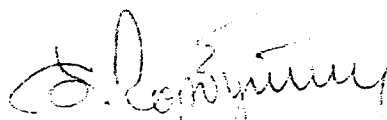
3) пункт 39 части 2 статьи 28.3 после цифр "7.5," дополнить цифрами "7.5.1,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законопроект разработан в целях установления административной ответственности за самовольную добычу и сбыт камнесамоцветного сырья, в том числе нефрита.

Необходимость выделения самовольной добычи и сбыта камнесамоцветного сырья в отдельное административное правонарушение вызвана тем, что в настоящее время не определен правовой статус камнесамоцветного сырья, определяющий ограничения его добычи и оборота. Отсутствие законных пользователей месторождений, содержащих камнесамоцветное сырье, возрастающий спрос у граждан на камнесамоцветное сырье, способствуют росту числа фактов незаконной добычи.

Следует отметить, что правоохранительными органами факты незаконной добычи камнесамоцветного сырья выявляются, как правило, при его транспортировке, в условиях, когда возможность доказывания самого факта добычи (добычи без надлежащего разрешения (лицензии)) утрачивается, следовательно, утрачивается возможность привлечь нарушителя к уголовной ответственности в соответствии со статьей 171 УК РФ (Незаконное предпринимательство).

Легализации деятельности, связанной с незаконным оборотом камнесамоцветного сырья, способствует также предоставленная Законом РФ «О недрах» возможность осуществления сбора геологических коллекционных материалов на основании краткосрочных лицензий, выдаваемых территориальными органами Федерального агентства по недропользованию, на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В силу Закона РФ «О недрах» сбор геологических коллекционных материалов означает извлечение единичных образцов горных руд, пород, минералов, остатков фауны и флоры из естественных обнажений, отвалов горных пород без проведения горных и других видов специальных работ.

Фактически, под прикрытием таких лицензий производится незаконная добыча камнесамоцветного сырья с использованием тяжелой техники и взрывных работ, объемы добываемого под видом сбора коллекционных материалов камнесамоцветного сырья свидетельствуют о преступно-промышленной добыче.

По имеющимся данным в Республике Бурятия располагается 95 % разведанных запасов нефрита Российской Федерации. Общий объем запасов камня, состоящих на государственном учете, превышает 50 тысяч тонн. В 2011 году через Бурятскую таможенную официально экспортировано 27,3 тонн нефрита, тогда как по неофициальным данным объем экспорта нефрита в КНР составляет не менее 500-600 тонн в год.

Полагаем, что камнесамоцветное сырье по своим природным и потребительским характеристикам имеет преимущества перед другими природными ископаемыми в установлении для него особо режима правоохраны.

Кроме того, действующие административные штрафы, установленные за пользование недрами без лицензии и пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами несопоставимы малы по сравнению с экономической выгодой, полученной от реализации незаконно добытого камнесамоцветного сырья. Данные обстоятельства создают у граждан иллюзию безнаказанности и поощряют их неправомерное поведение.

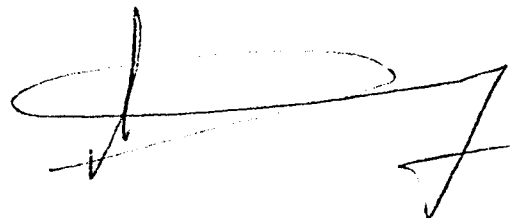
Проектом федерального закона предлагается выделить в Кодексе об административных правонарушениях в качестве специального состава административного правонарушения связанного с незаконной разработкой недр, статью 7.5.1. предусматривающую ответственность за самовольную добычу и сбыт камнесамоцветного сырья (т.е. без надлежащего разрешения (лицензии)).

Санкцию за самовольную добычу и сбыт камнесамоцветного сырья, предлагается установить выражающуюся в кратности стоимости добытых полезных ископаемых, а так же предлагается установить санкцию в виде конфискации орудий совершения административного правонарушения.

Формулировка «камнесамоцветное сырье» используемая в законопроекте соответствует формулировке используемой в статье 337 Налогового кодекса Российской Федерации «Добытое полезное ископаемое».

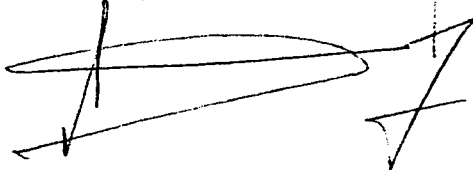
Принятие данного законопроекта позволит установить особый режим правоохраны для камнесамоцветного сырья, а так же систему адекватных штрафов за их самовольную добычу и сбыт.

Д. Воробиниц

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke that ends in a sharp downward-pointing arrowhead.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

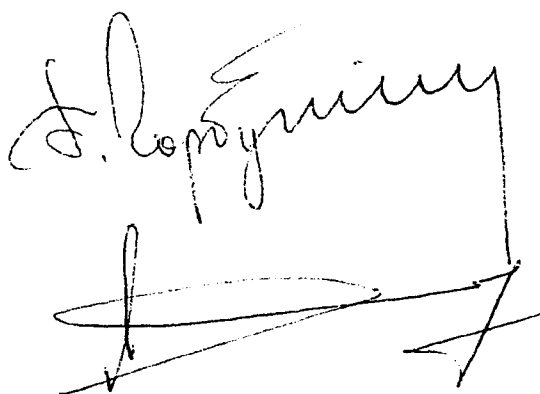
Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

С. Воронин


Перечень

актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению, действие которых должно быть приостановлено в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует внесения изменений в законодательство.



Handwritten signature and stamp. The signature is written in cursive and appears to be "А. Корюкин". Below the signature is a rectangular stamp with a diagonal line across it.