

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2013 № 94  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " мая 2013 г.

**51. О проекте федерального закона № 265219-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях) вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 16 июня 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1658  
Дата: 22.05.2013 Время: 15:18



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » апреля 2013 г.

№ 2172п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.
  4. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации вносимого законопроекта, на 1 л.
  5. Финансово-экономическое обоснование к вносимому законопроекту на 1 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Вх. № 1.1-4399

23.04.2013 Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 65219-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4146, 4207, 4208; № 49, ст. 6409;

2011, № 1, ст. 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4585, 4598, 4600; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7242, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577)

следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 8.39 слова "от одной тысячи до двух тысяч рублей" заменить словами "от трех тысяч до четырех тысяч рублей", слова "от двух тысяч до четырех тысяч рублей" заменить словами "от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей", слова "от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей" заменить словами "от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей";

2) в части 1 статьи 23.25 слова "статьями 8.25 - 8.39 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий федерального значения)" заменить словами "статьями 8.25 - 8.38 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий федерального значения), 8.39 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий федерального значения либо в их охранных зонах (округах))";

3) в пункте 10 части 5 статьи 28.3 слова "территориях государственных природных заповедников и национальных парков" заменить словами "охраняемых территориях".

Президент  
Российской Федерации



*Н. В. Попов*  
*22.04.2013*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"  
(в части совершенствования законодательства о привлечении к ответственности за административные правонарушения, совершенные на особо охраняемых природных территориях)**

В соответствии с преамбулой Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Таким образом, правонарушения, совершенные на особо охраняемых природных территориях, должны квалифицироваться как одни из самых значительных среди экологических правонарушений.

В 2011 году главными государственными инспекторами по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков и их заместителями рассмотрено 9206 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 "Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), к административной ответственности привлечены 7218 физических и 47 юридических лиц.

В то же время размеры административных штрафов за указанные правонарушения, предусмотренные Кодексом, существенно ниже, чем за аналогичные правонарушения, совершенные вне особо охраняемых природных территорий.

Так, в соответствии со статьей 8.28 "Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан" Кодекса незаконная рубка деревьев вне особо охраняемых природных территорий влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч пятисот до четырех тысяч пятисот рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования; на должностных лиц - от

тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования.

Те же действия, совершенные на особо охраняемой природной территории, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

В связи с изложенным предлагается повысить размеры административных штрафов, предусмотренные статьей 8.39 Кодекса.

В 2011 году инспекторским составом государственных природных заповедников и национальных парков на территориях охранных зон государственных природных заповедников и национальных парков, а также на территориях подведомственных им государственных природных заказников федерального значения выявлено 2111 экологических правонарушений с привлечением виновных лиц к установленной законом ответственности.

Однако в соответствии с изменениями, внесенными в Кодекс и вступившими в силу с 1 апреля 2010 г. (Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 380-ФЗ), государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков лишены права составления протоколов в охранных зонах заповедников и национальных парков и на подведомственных им территориях государственных природных заказников федерального значения.

Связано это с тем, что в соответствии с новой редакцией части 5 статьи 28.3 "Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях" Кодекса государственные инспекторы по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков имеют право составления протоколов об административных правонарушениях только на территориях самих заповедников и национальных парков (в прежней редакции эта норма

распространялась на все особо охраняемые природные территории и их охранные зоны).

Эти изменения фактически лишили инспекторов возможности контролировать прилегающие к заповедникам и национальным паркам территории, что неизбежно повлекло за собой рост браконьерства и нарушения ценных природных комплексов.

В связи с изложенным предлагается внести изменения в пункт 10 части 5 статьи 28.3 Кодекса в части предоставления государственным инспекторам по охране государственных природных заповедников и национальных парков права составления протоколов об административных правонарушениях на всех охраняемых ими территориях.



*Н.В. Попов*  
*22.04.2013*



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**  
**(в части совершенствования законодательства о привлечении**  
**к ответственности за административные правонарушения,**  
**совершенные на особо охраняемых природных территориях)**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования законодательства о привлечении к ответственности за административные правонарушения, совершенные на особо охраняемых природных территориях) не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



*Н. В. Попов*  
*22.04.2013*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования законодательства о привлечении к ответственности за административные правонарушения, совершенные на особо охраняемых природных территориях)**

Не предусматривается признание утратившими силу, приостановление, изменение, принятие федеральных законов в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования законодательства о привлечении к ответственности за административные правонарушения, совершенные на особо охраняемых природных территориях).



*Н.В. Попов*  
22 04. 2013

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования законодательства о привлечении к ответственности за административные правонарушения, совершенные на особо охраняемых природных территориях)**

Не предусматривается признание утратившими силу, приостановление, изменение, принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования законодательства о привлечении к ответственности за административные правонарушения, совершенные на особо охраняемых природных территориях).



*Н.В. Попов  
22.04.2013*



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 апреля 2013 г. № 628-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Попова Николая Валерьяновича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев