



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

683040, г. Петропавловск-Камчатский,  
пл. Ленина, 1. Тел. 8(415-2) 42-56-06, факс 42-04-24  
E-mail: [zskk@zaksobr.kamchatka.ru](mailto:zskk@zaksobr.kamchatka.ru)

Заместителю Председателя  
Законодательного Собрания  
Приморского края

16.05.2013 № 02 - 645

Д.А. Текиеву

На № 14/16-09/572

от 07.05.2013 г.

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

На Ваш запрос о реализации на территории Камчатского края региональных законов, регулирующих правоотношения по вопросам охраны общественного порядка и административной ответственности направляем информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Камчатского края от 18.09.2008 № 123 "Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории муниципальных образований в Камчатском крае" и положений статей 8-10 Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 "Об административных правонарушениях", проведенного Законодательным Собранием Камчатского края в целях контроля за соблюдением и исполнением краевого законодательства, а также его совершенствования.

Кроме того, по итогам проведенного анализа практики применения Закона Камчатского края от 10.12.2007 № 711 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края" выявлены следующие проблемные вопросы:

1. При рассмотрении дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 4 Закона об административных правонарушениях (нарушение тишины и покоя граждан в ночное время), возникает проблема с привлечением правонарушителя к ответственности в силу недоказуемости его вины в форме умысла.

2. В случае безнадзорного выпаса (выгула) сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта, а также в районе дачных участков определить владельца и привлечь его к административной ответственности по статье 12 Закона об административных правонарушениях (выпас сельскохозяйственных животных на территории населенных пунктов) не представляется возможным. Принятые муниципальные Правила содержания сельскохозяйственных животных владельцами практически не соблюдаются.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1634  
Дата: 21.05.2013 Время: 09:49

ния принадлежности сельскохозяйственного животного и его идентификации, одной из обязанностей владельцев является изготовление ошейника и нанесение индивидуального знака. Ответственность за несоблюдение данных правил не предусмотрена, иные рычаги влияния на владельцев сельскохозяйственных животных не оказывают должного влияния. Мера административной ответственности, предусмотренная статьей 12 несоразмерна с тем вредом, который причиняется при выпасе сельскохозяйственных животных вне отведенных для этих целей земель.

3. В соответствии со статьей 20 Закона об административных правонарушениях протоколы по статьям 7.1, 7.2 уполномочены составлять помимо сотрудников полиции должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований, члены административных комиссий, являющиеся должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления. Производство по административным делам с участием несовершеннолетних ведется в особом порядке. При выявлении безнадзорных несовершеннолетних в местах, где их нахождение запрещено, необходимо не только составление протокола, но и задержание несовершеннолетних, их опрос в присутствии законных представителей, передача законным представителям. При составлении таких протоколов должностными лицами, членами административных комиссий в целях соблюдения законности участие сотрудников полиции обязательно.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Первый заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Камчатского края



Л.Н. Бойцов

## СПРАВКА

### о результатах мониторинга правоприменения Закона Камчатского края от 18.09.2008 № 123 "Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории муниципальных образований в Камчатском крае"

Правовой основой участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", федеральные законы, регулирующие правоотношения в сфере охраны общественного порядка, законы и иные нормативные правовые акты Камчатского края, а также муниципальные правовые акты.

Идея привлечения населения к решению задач охраны правопорядка в нашей стране имеет глубокие исторические корни. Еще во времена царской России в 1913 году "чинам полиции" была направлена "Инструкция для организации народной дружины", впервые определившая основные принципы добровольности вступления в ряды дружины, подчиненности ее органам государственной власти.

После Октябрьской революции, в период становления советских государственных институтов, некоторые функции государства по охране правопорядка и борьбе с преступностью были возложены на рабоче-крестьянские формирования (продотряды, комбеды, части особого назначения (ЧОН) и т.д.)

Общественное движение граждан нашей страны, изъявивших желание оказывать помощь в работе органов милиции, имело различные организационные формы: "добровольное общество содействия милиции", "комиссии общественной помощи милиции", "дружины содействия милиции" и т.д.

В 1958 году по инициативе трудящихся Ленинграда была создана новая форма – добровольная народная дружина (ДНД). К 1985 году в СССР функционировало 282 тысячи дружин, объединявших более 13 млн. добровольцев.

Их деятельность регламентировалась постановлением ЦК КПСС и СовМина СССР, утвердившим положение "О добровольных народных дружинах", впоследствии – Указом Президиума Верховного Совета СССР "Об основных обязанностях и правах ДНД по охране общественного порядка" и постановлением ЦК КПСС и СовМина СССР от 20.05.1974, в соответствии с которыми были регламентированы вопросы создания, материально-технического обеспечения, форм и методов работы ДНД, обязанности и права народного дружинника, меры поощрения и взыскания.

Среди мер поощрения народных дружинников, активно участвующих в борьбе с правонарушителями, использовались такие, как: благодарность, Почетная грамота, подарок, денежная премия, нагрудный знак "Отличный дружинник". Особо отличившиеся имели преимущественное право на получение жилья, льготные путевки в санаторий или дом отдыха, дополнительный оплачиваемый отпуск.

Заметный спад активности ДНД начался с 1989 года. Политические и социально-экономические процессы 1990-х годов практически полностью

уничтожили такую форму участия граждан в охране общественного порядка, как добровольные народные дружины.

В целях восполнения пробелов законодательного регулирования на федеральном уровне в сфере участия граждан в охране общественного порядка, создания дополнительных общественных механизмов обеспечения правопорядка был принят Закон Камчатского края от 18.09.2008 № 123 "Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории муниципальных образований в Камчатском крае" (далее – Закон Камчатского края).

В соответствии с Законом Камчатского края граждане могут участвовать в охране общественного порядка на территориях муниципальных образований в Камчатском крае на принципах добровольности индивидуально и коллективно.

Кроме того, статьей 6 Закона Камчатского края предусмотрена возможность создания центров охраны общественного порядка, как органов территориального общественного самоуправления поселения, в целях создания условий для деятельности добровольных формирований населения.

В соответствии с ч. 3 статьи 8 Закона Камчатского края из числа народных дружинников могут формироваться добровольные народные дружины, порядок их формирования и деятельности определяется положением, утверждаемым руководящим органом центра охраны общественного порядка.

Совершеннолетние граждане, участвующие в деятельности такого центра, именуются народными дружинниками. Им дано право не только патрулировать места массового скопления людей, но и участвовать в спасательных операциях во время стихийных бедствий или техногенных катастроф, а также в мероприятиях по борьбе с браконьерством, нарушениями правил охраны животного и растительного мира по согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления. При реализации задач центра по охране общественного порядка народный дружинник вправе требовать от граждан соблюдения общественного порядка и прекращения правонарушений.

При исполнении обязанностей дружиннику предоставляется право бесплатного проезда на муниципальном пассажирском транспорте, если данное право установлено муниципальным правовым актом.

Кроме того, муниципалитеты и правоохранительные органы могут премировать особо отличившихся добровольцев.

Следует отметить, что на реализацию статьи 15 Закона Камчатского края, предусматривающую социальные гарантии для народных дружинников в случае гибели или увечья во время выполнения задач по охране общественного порядка, в краевом бюджете ежегодно предусматриваются ассигнования: в 2010 году – 60,9 тысяч рублей, в 2011 году – 50,75 тысяч рублей, в 2012 году – 112,2 тысяч рублей<sup>1</sup>. Планируемые средства краевого бюджета не использо-

<sup>1</sup> Приложение 7. «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2012 год» к Закону Камчатского края "О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" от 14 ноября 2011 г. № 676

вались, в связи с отсутствием установленных Законом случаев выплат пособий.

Несмотря на то, что Законом Камчатского края с 2008 года созданы правовые основы для участия граждан в охране общественного порядка, "центры охраны общественного порядка" и народные дружины не сформированы ни в одном муниципальном образовании.

Анализ информации, полученной в результате мониторинга правоприменения Закона Камчатского края, позволяет сделать вывод о существовании разрозненной практики работы с гражданами и общественными организациями по привлечению их к охране общественного порядка на территориях муниципальных образований, но такая работа не носит упорядоченного и системного характера.

По данным Управления Минюста России по Камчатскому краю, зарегистрировано одно общественное объединение, деятельность которого предусматривает оказание содействия правоохранительным органам в вопросах охраны общественного порядка – Петропавловск-Камчатская местная общественная организация "Отряд Правопорядок".

В настоящее время в составе "Отряда Правопорядок" 4 добровольца. Основным направлением своей деятельности они определили оказание содействия в пресечении и профилактике правонарушений несовершеннолетними, детской безнадзорности и подростковой преступности.

При проведении массовых мероприятий в Петропавловск-Камчатском городском округе к охране общественного правопорядка на добровольной безвозмездной основе активно привлекаются сотрудники частного охранного предприятия «Вымпел» (ЧОП). Всего на полуострове действуют более 10 частных охранных предприятий.

В Вилючинском городском округе также на безвозмездной основе для охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, совместного патрулирования улиц, общественных и иных мест массового нахождения граждан привлекаются казаки Общероссийской общественной организации «Союз казаков России», казаки-члены общественного формирования «Казачество» (четверо из них оформлены внештатными сотрудниками полиции).

Основным видом поощрения казаков является объявление благодарности от начальника ОМВД России по Вилючинскому городскому округу. Материальных мер стимулирования в бюджете Вилючинского городского округа не предусмотрено.

На территории поселений Елизовского муниципального района действуют женские советы и советы общественности, на заседания которых регулярно приглашаются участковые уполномоченные полиции с отчетом о проделанной работе. По итогам собраний высказанные предложения и замечания рассматриваются и реализуются в работе участковых.

Постановлением главы Ключевского сельского поселения Усть-Камчатского муниципального района образована добровольная народная

дружина в составе 10 добровольцев. Ежедневно по графику они патрулируют территорию поселения совместно с участковым уполномоченным полиции.

В Пенжинском муниципальном районе органы местного самоуправления активно привлекают членов местной общественной организации «Союз эвенгов Гяван (Рассвет)», представителей родовых общин к работе районных и сельских комиссий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними и защите их прав, комиссий по противодействию злоупотреблению наркотикам и алкоголем и их незаконному обороту на территории района. Члены комиссий не только участвуют в заседаниях, но и проводят большую агитационную работу, посещают неблагоприятные семьи, культурно-массовые мероприятия с участием молодежи.

До принятия Закона в Быстринском и Мильковском муниципальных районах были сформированы добровольные народные дружины.

Дружинники работали совместно с участковыми уполномоченными полиции при проведении массовых мероприятий, оказывая помощь в выявлении и пресечении правонарушений, являясь понятыми. Так как средства материального стимулирования их работы в муниципальном бюджете не предусматривались, дружинники привлекались на безвозмездной основе.

Деятельность Мильковской добровольной народной дружины<sup>2</sup>, общей численностью 12 народных дружинников, на сегодня приостановлена. В связи с отсутствием в штате межрайонного отдела МВД России "Мильковский" сотрудников патрульно-постовой службы привлечь народную дружину к патрулированию не представляется возможным.

Быстринская добровольная народная дружина также прекратила свою деятельность.

Практика показала отсутствие со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае особой заинтересованности и активности в вопросах создания народных дружин.

Необходимо отметить, в Камчатском крае реализуются программы по профилактике преступлений и правонарушений, обеспечению безопасности дорожного движения, на исполнение которых в 2012 году в краевом бюджете заложены средства в размере 25858,0 тысяч рублей<sup>3</sup>.

С целью воссоздания института социальной профилактики и вовлечения общественности в предупреждение правонарушений и преступлений в рамках ДКЦП "Профилактика правонарушений и преступлений на территории Камчатского края на 2010-2012 гг." (далее – Программа) на организацию работы по созданию отрядов юных помощников полиции, юных инспекторов безопасности дорожного движения в образовательных учреждениях в целом предусмотрено 400,0 тысяч рублей, из них в 2012 году – 200,0 тысяч рублей (процент освоения денежных средств за первое полугодие составил 50 %).

Среди мероприятий Программы: конкурс проектов и программ общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорно-

<sup>2</sup> Постановление Совета народных депутатов Мильковского Муниципального района от 08.08.2007 № 250

<sup>3</sup> Приложение 17 к Закону Камчатского края от 14.11.2011 № 676 «О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

сти и правонарушений несовершеннолетних в Камчатском крае, победителям определено частичное финансирование в размере 285,0 тысяч рублей и 115,0 тысяч рублей. Разработаны информационные стенды по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних на общую сумму в размере 50,0 тысяч рублей.

В рамках Программы осуществляются выплаты вознаграждений населению за добровольную сдачу незаконно хранящего оружия, патронов, боеприпасов, взрывчатых веществ и средств взрывания<sup>4</sup>. Местным бюджетам предусмотрены субсидии на установку систем видеонаблюдения и контроля в местах с массовым нахождением граждан в населенных пунктах.

В Петропавловск-Камчатском городском округе действует муниципальная долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений на 2010-2014 годы».<sup>5</sup> С целью профилактики правонарушений в общественных местах на обеспечение участия граждан в деятельности народных дружин, социальных отрядов, внештатных сотрудников полиции в бюджете городского округа предусмотрены средства в размере 790 тысяч рублей, из них на 2012 год – 0 рублей, на 2013 год – 440, на 2014 год – 150. В 2011 году запланированные бюджетные ассигнования в размере 460,0 тысяч рублей освоены в полном объеме. Проведенные мероприятия носили профилактический и воспитательный характер: походы, краеведческие экскурсии для несовершеннолетних, состоящих на учете по правонарушениям. Оплачена дорожка в плавательном бассейне 31 ребенку.

В рамках муниципальной долгосрочной целевой программы «Электронный Петропавловск-Камчатский (2010-2015 годы)»<sup>6</sup> на площади В.И. Ленина запущена пилотная зона видеонаблюдения. Установлены три камеры видеонаблюдения для осуществления мониторинга и записи проводимых массовых мероприятий на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

В 2011 году на основе добровольного участия граждан, членов общественных объединений и организаций при Управлении Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю образован Общественный совет (далее – Совет)<sup>7</sup>. Одной из основных задач деятельности Совета является привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие в реализации государственной политики в сфере противодействия преступности. Для выполнения возложенных задач члены Совета имеют право заслушивать информацию должностных лиц УМВД России по Камчатскому краю о

<sup>4</sup> Постановление Правительства Камчатского края от 30.03.2010 № 142-П «О выплате вознаграждений за добровольную сдачу гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Камчатского края, незаконно хранящего оружия, патронов, боеприпасов, взрывчатых веществ и средств взрывания»

<sup>5</sup> Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.03.2010 № 700 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010-2014 годы»

<sup>6</sup> Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.08.2009 № 2312

<sup>7</sup> Пункт 8 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

деятельности по противодействию преступности, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.<sup>8</sup>

По информации начальника отдела охраны общественного порядка УМВД России по Камчатскому краю, 80 % преступлений, из числа зарегистрированных в регионе, совершаются в Петропавловск-Камчатском городском округе. Наблюдается рост уличной преступности. 90 % преступлений совершаются в вечернее и ночное время. Во время летних каникул неизменно увеличивается число преступлений и правонарушений, совершенных подростками, как правило, в состоянии алкогольного опьянения.

Потребность в участии граждан по охране общественного порядка остаётся актуальной. На федеральном уровне и в Камчатском крае принимаются законы, в реализации и соблюдении которых существенную помощь смогут оказать добровольные дружины, отряды правоохранительной направленности.

Это законы, направленные на обеспечение гарантий прав ребенка, на защиту его физического, нравственного и духовного развития: об ограничении продажи алкогольной, табачной продукции и пива несовершеннолетним; о наркотических и психотропных веществах и о курительных смесях; о распространении печатной, аудио, - видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку и т.д.

Кроме того, дружинники могут оказать большую помощь правоохранительным органам, проводя определенную профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями.

В условиях реформирования органов внутренних дел и вызванного в связи с этим сокращением кадров в УМВД России по Камчатскому краю сохраняется высокий уровень некомплекта среди участковых уполномоченных полиции (16,3%), в том числе по г. Петропавловску-Камчатскому (21,4%). Выше среднекраевого показателя уровень некомплекта по территориальным органам УМВД России по Камчатскому краю: Усть-Камчатский МО МВД России – 20,5 %; Усть-Большерецкий МО МВД России – 18,1 %, в том числе ОП № 12 (с. Соболево) – 17,6 %; Мильковский МО МВД России – 16,3 %, в том числе ОП № 13 (с. Эссо) – 21,4 %; Корякский МО МВД России – 23,6 %, в том числе: ОП № 14 (Тигильский) – 36 %, ОП № 19 (с. Каменское) – 42,9 %.

Необходимо отметить, вопрос об использовании возможностей регионального законодательства в целях дополнительного стимулирования (в том числе посредством предоставления различных льгот) участников общественных формирований правоохранительной направленности в мероприятиях по охране общественного порядка и общественной безопасности был предметом обсуждения в июне 2012 года на заседании постоянно действующей Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и преступлений в Камчатском крае.

По итогам принято решение рекомендовать Управлению МВД России по Камчатскому краю проанализировать положительный опыт регионального

---

<sup>8</sup> Приложение к Приказу УМВД России по Камчатскому краю от 30.09.2011 № 1056 «Положение об Общественном совете при УМВД РФ по Камчатскому краю»



законодательства других субъектов Российской Федерации и подготовить предложения.

На основании вышеизложенного полагаем, к причинам низкой эффективности закона можно отнести:

- отсутствие заинтересованности и активности в вопросах создания добровольных формирований граждан со стороны органов местного самоуправления;

- отсутствие средств в местных бюджетах для финансирования этой деятельности;

- не предусмотренные законодательством материальные и моральные стимулы для участников данного общественного движения;

- отсутствие участковых уполномоченных полиции в некоторых поселениях Камчатского края.

Немаловажным сдерживающим фактором является неопределенность на федеральном уровне статуса "народного дружинника", "народная дружина", схемы взаимодействия с правоохранительными органами, обеспечения безопасности и социальных гарантий.

## **СПРАВКА**

### **о результатах мониторинга правоприменения положений статей 8-10 Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 "Об административных правонарушениях" (на примере административной практики Петропавловск-Камчатского городского округа)**

Закон "Об административных правонарушениях" (далее – Закон) принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Уставом Камчатского края и устанавливает административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, а также определяет органы и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом.

Предметом мониторинга являлась практика применения административной ответственности, предусмотренной статьями 8, 9, 10 Закона за правонарушения в сфере благоустройства и содержания территорий населенных пунктов в Камчатском крае на примере Петропавловск-Камчатского городского округа за период с 2010 года по 1 квартал 2012 года. Указанными статьями Закона устанавливается административная ответственность за нарушение правил содержания домашних собак и кошек, остановку или стоянку транспортных средств в ненадлежащих местах, нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов.

В ходе мониторинга установлено следующее.

Временные правила содержания собак и кошек в Петропавловск-Камчатском городском округе (далее – Правила содержания собак и кошек), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность по статье 8 Закона, приняты решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.04.2006 № 327-р.

Правила обеспечения благоустройства и содержания территории Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Правила благоустройства), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность по статье 10 Закона, приняты решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа 19 мая 2011 года № 352-нд.

Субъектами административно-правовых отношений являются с одной стороны граждане, должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица, с другой стороны – должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 20 Закона протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8-10 Закона, уполномочены составлять: сотрудники полиции, должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае при осуществлении муниципального контроля, члены административных комиссий, в случае наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.

ми по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной Законом. При этом право составлять протоколы об административных правонарушениях у должностных лиц органов местного самоуправления, членов административных комиссий появилось после внесения соответствующих изменений в статью 20 Законом от 31.05.2011 № 613 "О внесении изменений в Закон "Об административных правонарушениях").

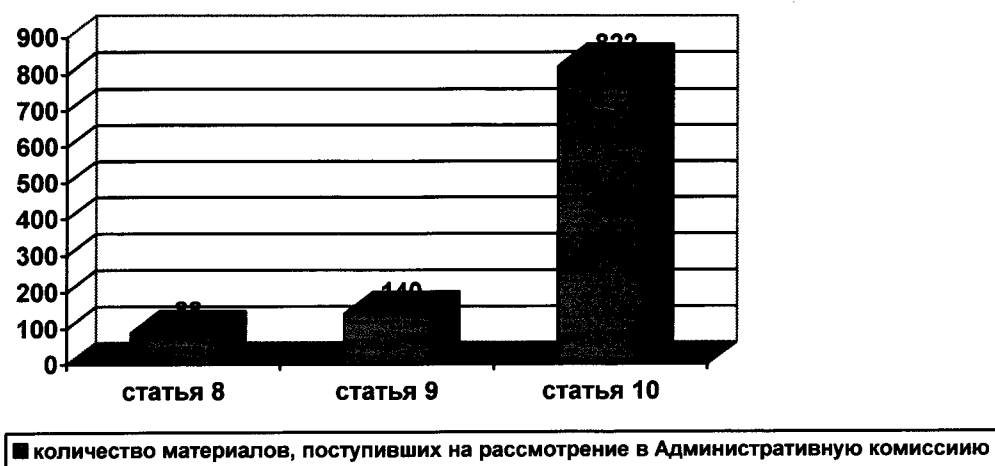
В соответствии с Законом Камчатского края от 10.12.2007 № 711 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Камчатского края по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края" постановлением главы Петропавловск-Камчатский городского округа от 09.09.2009 № 2629 создана Административная комиссия при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержден состав (далее – Административная комиссия).

По информации председателя Административной комиссии на заседаниях комиссии рассматриваются материалы об административных правонарушениях, ответственность за которые наступает по статьям 3, 4, 6, 8, 9, 10 Закона, при этом большая часть материалов касается правонарушений, предусмотренных статьями 8-10 Закона.

За период с 2010 года по 1 квартал 2012 года Административной комиссией вынесено 1286 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа на сумму 5 352 500 рублей (в 2010 году – 261, в 2011 году – 653, за 1 квартал 2012 года – 372). Погашено в добровольном порядке и взыскано через Службу судебных приставов в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа 1 781 500 рублей (33%).

Количество поступивших для рассмотрения материалов об административных правонарушениях в области благоустройства территории городского округа (статья 10 Закона) значительно превышает количество материалов по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 8-9 (см. диаграмму № 1).

диаграмма № 1



Определить конкретные суммы административных штрафов, поступившие в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа, именно за нарушение статей 8-10 Закона, не представляется возможным, так как учет взысканных сумм штрафов в местный бюджет ведется в целом за административные правонарушения, предусмотренные Законом.

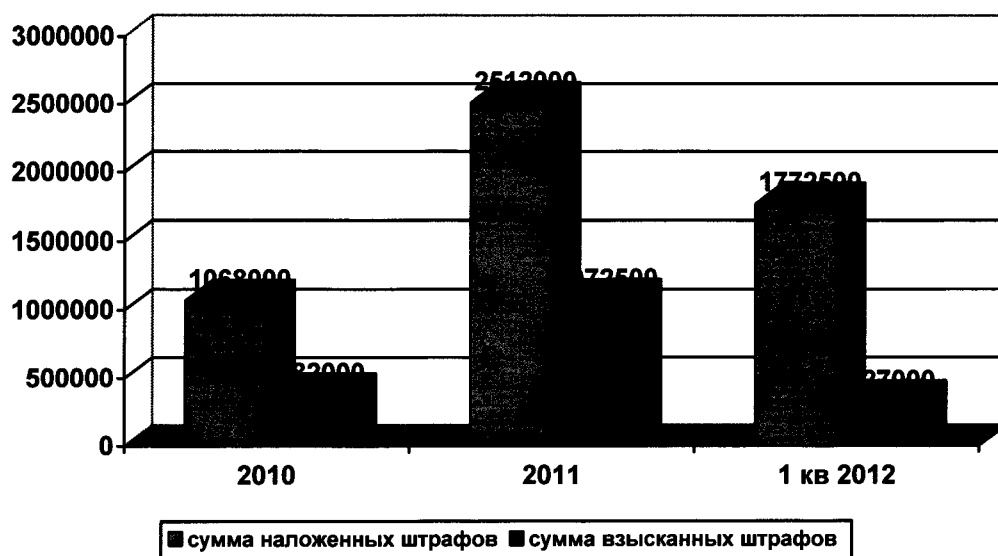
Вместе с тем анализ представленной Административной комиссией информации позволяет сделать вывод, что возврат сумм наложенных штрафов по статьям 8, 9, 10 Закона в 2011 году колеблется в пределах от 40 до 60%.

Подробная информация об итогах рассмотрения материалов об административных правонарушениях Административной комиссией с 2010 года по 1 квартал 2012 года отображена в таблице (приложение к справке).

По информации департамента экономической и бюджетной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в период 2010-2011 годов в бюджет города поступило 1 463 500 рублей административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных Законом. Доходы, полученные от денежных взысканий, налагаемых Административной комиссией, составили 0,03% от собственной доходной части бюджета городского округа, которая составляет 4672000000 рублей.

Сведения о суммах наложенных и взысканных административных штрафов за нарушения норм Закона представлены в диаграмме № 2.

диаграмма № 2



Как отмечалось выше, согласно статье 20 сотрудники полиции территориальных органов МВД России Камчатского края уполномочены составлять протоколы о совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 8, 9, 10 Закона.

В 2010 году сотрудниками полиции и сотрудниками ГИБДД выявлено и задокументировано 249 административных правонарушений по статье 9 Закона (остановка или стоянка транспортных средств), из них 69 протоколов составлено сотрудниками УМВД, 180 – сотрудниками ГИБДД.

В 2011 году аналогичных правонарушений выявлено и задокументировано 120, из них сотрудниками полиции составлено 50 протоколов, 70 протоколов – сотрудниками ГИБДД. За 4 месяца 2012 года выявлено 13 административных правонарушений.

По статье 10 Закона сотрудниками полиции (участковыми) выявлено административных правонарушений в 2010 – 335, в 2011 году – 377, за 4 месяца 2012 года – 69.

По статье 8 Закона административная практика отсутствует.

Снижение почти в два раза количества выявленных сотрудниками ГИБДД административных правонарушений за остановку, стоянку транспортного средства на детских, спортивных площадках, газонах, а также стоянку разукomплектованных транспортных средств вне специально отведенных для стоянки мест (статья 9 Закона) связано с тем, что с 1 января 2012 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях введен упрощенный порядок производства по делам об административных правонарушениях, не предусматривающий составление протоколов за административные правонарушения в области дорожного движения и административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, совершенные с использованием транспортного средства, в случае фиксации этих правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото и киносъемки, видеозаписи или средствами фото и киносъемки, видеозаписи.

Право выносить постановления об административном правонарушении (без составления протокола) в отношении собственника (владельца) транспортного средства в его отсутствие используют уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления, применяя средства фото, киносъемки и видеозаписи, фиксирующие факт правонарушения.

Упрощенный порядок привлечения к административной ответственности путем вынесения постановления на месте совершения административного правонарушения по статьям 9, 10 сотрудниками ГИБДД не может быть использован в силу требований Закона, согласно которому они уполномочены составлять протокол в присутствии водителя транспортного средства.

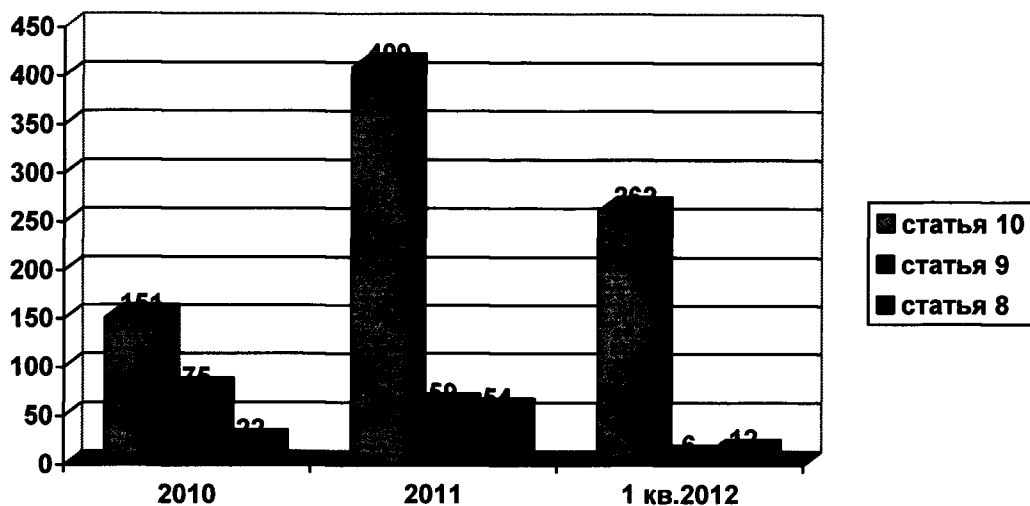
Кроме того, в связи с тем, что такие правонарушения не влияют на состояние аварийности на дорогах, приоритеты административной практики Управления ГИБДД по Камчатскому краю расставлены по другим направлениям, представляющим более важный интерес с точки зрения соблюдения водителями правил дорожного движения и безопасности на дорогах.

Административная практика Петропавловск-Камчатского городского округа свидетельствует о применении упрощенного порядка административного производства по делам о нарушении требований пункта 2 статьи 4 Правил благоустройства, устанавливающих запрет на стоянку транспортного средства на тротуарах, бордюрах, озелененных территориях, ответственность за которые предусмотрена статьей 10 Закона.

По статье 9 Закона наблюдается снижение количества рассмотренных Административной комиссией дел об административных правонарушениях с

75 в 2010 году до 6 и увеличение по статье 10 со 151 в 2010 году до 409 – в 2011 году см. диаграмму № 3).

диаграмма № 3



Необходимо отметить, что значительная часть собранных материалов и составленных протоколов не поступает для рассмотрения в Административную комиссию по причине некачественного сбора информации, несоблюдения требований по составлению протоколов, нарушения сроков.

Жалобы на вынесенные Административной комиссией постановления рассматриваются городскими районными судами – в отношении граждан, Арбитражным судом Камчатского края – в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

По информации Арбитражного суда Камчатского края за 2011 год из 25 оспариваемых заявителями решений Административной комиссии – 25 признаны недействительными и отменены.

Основаниями для удовлетворения требований заявителей в большинстве случаев послужили недоказанность факта совершения лицом вменяемого ему административного правонарушения.

В Петропавловск-Камчатский городской суд за отчетный период было подано 12 жалоб на постановления Административной комиссии, вынесенные за нарушение требований статьи 10 Закона, из них 10 – оставлены без рассмотрения в связи с пропуском срока обжалования, 1 – направлена по подведомственности в Арбитражный суд, 1 – не удовлетворена, решение Административной комиссии оставлено в силе.

Обращает внимание низкий процент рассмотренных дел о привлечении к административной ответственности за нарушение Правил содержания собак и кошек, за которые предусмотрена ответственность по статье 8 Закона. Материалы, рассмотренные Административной комиссией по этой статье, касались нарушения Правил содержания домашних животных, выразившиеся в несоблюдении владельцами собак мер безопасности для окружающих.

Вместе с тем несоблюдение данных Правил может повлечь не только причинение вреда имущественного и неимущественного характера, но и отражается на уровне загрязнения окружающей среды.

Отсутствие специальных мест для выгула домашних животных приводит к загрязнению придомовых территорий, парков и скверов, территорий общеобразовательных учреждений и т.д. экскрементами животных, которые зачастую содержат яйца гельминтов. По информации Роспотребнадзора из 82 видов гельминтов, зарегистрированных на территории России у собак, 32 – могут паразитировать у человека. В Камчатском крае возбудители паразитарных заболеваний в почве обнаруживаются ежегодно, причем наибольший процент проб, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, приходится на исследование проб почвы, взятой в селитебной зоне.

Пункт 3.13 Правил содержания собак и кошек в Петропавловск-Камчатском городском округе запрещает выгул животных на придомовой территории жилых многоквартирных домов, на детских площадках, территориях школ, больниц, стадионах и обязывает владельцев животных немедленно устранять загрязнения за ними (пункт 4.1.2 Правил).

В связи с отсутствием специальных мест для выгула домашних животных Правила содержания собак и кошек не применяются.

Многоаспектность проблемы требует комплексного ее решения: создания площадок для выгулов собак, строительства гостиниц, приютов для временного содержания животных, пропаганды культуры содержания домашних животных и т.д.

Предложено:

1. Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа провести анализ административной практики по статьям 8, 9, 10 Закона Камчатского края "Об административных правонарушениях", определить меры по повышению эффективности их практического применения.

2. Определить перечень мест и площадок выгула собак на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Административные правонарушения и виды административной ответственности, предусмотренные статьей Законом	Количество материалов, поступивших в административную комиссию Петропавловск-Камчатского городского округа			Вынесено постановлений на сумму		
	2010	2011	1 кв. 2012	2010	2011	1 кв. 2012
<p><b>Статья 8</b> нарушение правил содержания домашних собак и кошек</p> <p>ФЛ<sup>1</sup> предупреждение или штраф от 1000 до 5000 рублей</p> <p>ИП<sup>2</sup>, ЮЛ<sup>3</sup> предупреждение или штраф от 5000 до 10000 рублей</p>	22	54	12	15000, из них взыскано <sup>4</sup>	43000, из них взыскано 26000	8000, из них взыскано <sup>5</sup>
<p><b>Статья 9</b> остановка и стоянка транспортных средств часть 1 ФЛ: штраф от 1500 до 3000 рублей ДЛ<sup>6</sup> от 10000 до 25000 рублей ИП от 10000 до 25000 рублей ЮР от 25000 до 50000 рублей</p>	75	59	6	49000	50500, из них взыскано 30000	1500 из них взыскано <sup>7</sup>

<sup>1</sup> ФЛ – физические лица

<sup>2</sup> ИП – лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица

<sup>3</sup> ЮЛ юридические лица

<sup>4</sup> Данные не предоставлены

<sup>5</sup> Данные не предоставлены

<sup>6</sup> ДЛ: должностные лица

<sup>7</sup> Данные не предоставлены



<p>Часть 2 повторное совершение:  ФЛ от 3500 до 5000 рублей  ДЛ от 30000 до 50000 рублей  ИП от 30000 до 50000 рублей  ЮР от 60000 до 100000 рублей</p>						
<p><b>Статья 10</b>  Нарушение правил благоустройства городских округов и поселений  часть 1  ФЛ штраф от 1500 до 3000 рублей  ДЛ от 10000 до 25000 рублей  ИП от 10000 до 25000 рублей  ЮР от 25000 до 50000 рублей  часть 2 повторное совершение  ФЛ от 3500 до 5000 рублей  ДЛ от 30000 до 50000 рублей  ИП от 30000 до 50000 рублей  ЮЛ от 60000 до 100000 рублей</p>	151	<p>409, в том числе  ФЛ 172  ИП 118  ДЛ 69  ЮЛ 50</p>	<p>262, в том числе  ФЛ 162  ИП 43  ЮЛ 41  ДЛ 16</p>	852000	2221500	<p>1544000  из них  взыскано  276500</p>