



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И  
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Телефон (факс): (423) 221-53-99  
E-mail: [primodapk@primorsky.ru](mailto:primodapk@primorsky.ru)  
ОКПО 88261872, ОГРН 1092540001421  
ИНН/КПП 2540152379/254001001

28.03.2013 № 7-10/37/1079  
На № 12-08/102 от 18.03.2013

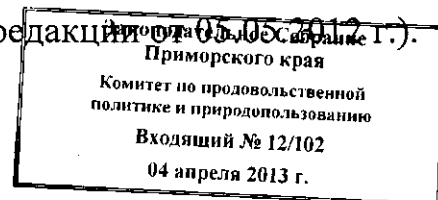
О предоставлении информации

Председателю комитета  
по продовольственной  
политике и  
природопользованию  
Законодательного  
Собрания Приморского  
края  
Е.А.Зотову

Уважаемый Евгений Александрович!

Рассмотрев решение Муниципального комитета Славянского городского поселения от 28 февраля 2013 года № 197, по поводу возможности предоставления органам местного самоуправления права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми для нужд благоустройства поселений, и внесения в связи с этим соответствующих изменений в Закон Приморского края от 28 июня 2007 г. № 103-кз «О порядке пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Приморского края», сообщаем следующее.

Вопросы недропользования на территории Российской Федерации регулируются Законом Российской Федерации «О недрах» (далее Закон). С учетом переданных на уровень субъектов Российской Федерации полномочий, на территории Приморского края разработан, принят и действует Закон Приморского края от 28.06.2007 № 103-кз «О порядке пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Приморского края» (в редакции от 05.05.2012 г.).



Пунктом 6.1 статьи 3 Закона установлено, что федеральные органы государственной власти совместно с субъектами РФ формируют региональные перечни полезных ископаемых, относимых к общераспространенным. На территории Приморского края разработан и утвержден распоряжением Минприроды России и Администрацией Приморского края от 22.10.2008 № 42-р/592-ра «Перечень общераспространенных полезных ископаемых по Приморскому краю».

Участие муниципальных органов в данных вопросах действующим законодательством не предусмотрено.

Статьей 19 Закона предусматривается возможность собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам в границах земельных участках осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых не числящихся на государственном балансе для своих нужд, в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ. Однако до настоящего времени федеральным законодательством не закреплено юридическое понятие «свои нужды», в связи с чем данную норму невозможно воплотить в нормативно-правовой акт субъекта РФ.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации от имени Правительства Российской Федерации в 2010 году выходило с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и в частности в статью 19 Закона. Данной статьей предлагалось в том числе установить юридическое понятие «свои нужды». Инициатива Правительства Администрацией Приморского края была поддержана, но в конечном результате не была одобрена Думой РФ.

Передача органам местного самоуправления Приморского края права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми, а также предоставление им возможности устанавливать перечень полезных ископаемых являющихся общераспространенными на своих территориях, противоречит действующему законодательству. В связи с чем, по нашему

мнению, отсутствует возможность разработать проект закона Приморского края о передаче органам местного самоуправления Приморского края вышеупомянутых полномочий.

Передача данных полномочий на муниципальный уровень аргументируется тем, что укрепится минерально-сырьевая база местного дорожного и гражданского строительства, а также повысятся доходы муниципальных образований.

В настоящее время, ныне действующее законодательство позволяет успешно укреплять минерально-сырьевую базу общераспространенных полезных ископаемых Приморского края. Только в 2012 году по результатам геологоразведочных работ дополнительно на государственный территориальный баланс Приморского края поставлено 42,5 млн.м<sup>3</sup> общераспространенных полезных ископаемых, при том, что добыто было (погашено) в пределах 7 млн.м<sup>3</sup>. Только за неполный первый квартал нынешнего года Департаментом выдано 13 лицензий на право пользования участками недр местного значения для производства геологоразведочных работ на общераспространенные полезные ископаемые в разных районах Приморского края. В апреле месяце по результатам аукционов планируется передать в пользование еще 7 участков недр для проведения геологического изучения, разведки и добычи. На согласовании в Роснедрах находится Перечень участков недр местного значения Приморского края № 2, в который входят еще 34 объекта недропользования. После его согласования эти объекты также будут предоставлены в пользование. Таким образом, формируется рынок ОПИ, а так же конкуренция на этом рынке.

Желание муниципальных органов власти по своему усмотрению распоряжаться находящимися на своей территории общераспространенными полезными ископаемыми противоречит федеральному законодательству еще и по той причине, что на основании статьи 11 Закона РФ «О недрах» предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Органы местного

самоуправления не являются государственным органом, в связи с чем не могут предоставлять государственное разрешение в виде лицензии.

И.о. директора департамента



А.С.Почекунин