

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.04.2013 № 91
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " апреля 2013 г.

23. О проекте федерального закона № 247620-6 "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения круга лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на транспорте) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 31 мая 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1502
Дата: 08.05.2013 Время: 14:55



Приложение 5
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 25 марта 2013 года
№ 302675-1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

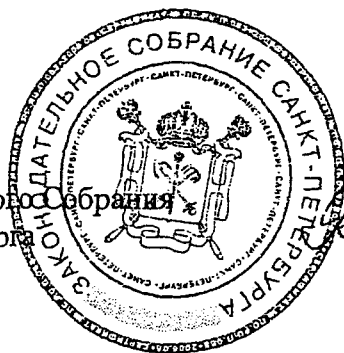
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.В.Милонова представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
20 марта 2013 года
№ 167

Приложение 2
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 25 марта 2013 года
№ 302675-1

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

248620-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, дополнив статью 28.3 частью 6.1 следующего содержания:

"6.1. Помимо случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях на транспорте, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять уполномоченные субъектами Российской Федерации должностные лица государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и должностные лица государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль
2013 года

№

Приложение 1
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 25 марта 2013 года
№ 302675-1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в положение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающееся составления протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

В целях решения наиболее важных социальных задач органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках своих полномочий создают государственные унитарные предприятия. Одной из важнейших задач является реализация и проведение государственной политики в сфере транспорта, в частности, пассажирские перевозки.

Правила пользования общественным транспортом, установленные органами государственной власти, в первую очередь, для обеспечения безопасности пассажиров, нередко нарушаются, вследствие чего возникает необходимость привлечения нарушителей к административной ответственности.

Однако в настоящее время существует трудность в составлении протоколов об административных правонарушениях. Ряд субъектов Российской Федерации возлагает полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях на определенных должностных лиц соответствующих унитарных предприятий. Указанные нормы оспариваются в судах и признаются недействующими.

Суды указывают на то, что из системного анализа предписаний КоАП РФ включение федеральным законодателем законов субъектов Российской Федерации об административной ответственности в систему законодательства об административных правонарушениях (статья 1.1 КоАП РФ), и наделение субъектов Российской Федерации в связи с этим правом определять перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации (статья 1.3¹ КоАП РФ), не предполагает предоставления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях работникам государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации. По смыслу части 5 статьи 1.3¹, статей 22.1-22.2, статьи 28.3 КоАП РФ, такими полномочиями наделяются должностные лица уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а не должностные лица коммерческих организаций субъекта Российской Федерации.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации отмечает, что государственное унитарное предприятие по своему правовому статусу учреждением органа исполнительной власти не является и не входит в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, вследствие чего суд

расценивает наделение региональным законодателем должностных лиц юрисдикционными полномочиями как противоречащее КоАП РФ.

Проектом закона предлагается закрепить в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, что протоколы об административных правонарушениях на транспорте, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять уполномоченные субъектами Российской Федерации должностные лица государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и должностные лица государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации.

Приложение 3
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 25 марта 2013 года
№ 302675-1

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.

Приложение 4
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 25 марта 2013 года
№ 302675-1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.