



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 225123-6 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 225123-6 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1484  
Дата: 08.05.2013 Время: 12:25

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
24 апреля 2013 года  
№ 2158-6 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 225123-6*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"**

Внести в пункт 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4006; 2009, № 31, ст. 3923) изменение, изложив его в следующей редакции:

"1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам,

не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (указанное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным и автономным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным и автономным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования), а также на юридических лиц, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, осуществляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике").

Юридические лица включаются в указанный перечень в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при условии соответствия одному из следующих критериев:

а) юридические лица являются открытыми акционерными обществами, не менее 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, или хозяйственными обществами, в которых указанные открытые акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем 50 процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять избрание более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);

б) юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";".

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

В 2008 году вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", который определил основные принципы государственной политики содействия развитию малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), разграничил компетенцию федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и местных органов исполнительной власти, а также закрепил основные формы государственной поддержки.

Указанный федеральный закон также установил критерии отнесения субъектов хозяйственной деятельности к числу микро-, малых и средних предприятий, в том числе критерий "независимости происхождения", в соответствии с которым в уставном капитале юридических лиц доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, благотворительных и иных фондов, иностранных юридических лиц и иностранных граждан не должна превышать 25%, доля, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся малыми и средними предприятиями, не должна превышать 25% (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, которые созданы в рамках реализации Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности" и деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности).

Однако за время действия федерального закона в Российской Федерации значительно увеличилось финансирование развития инноваций за счет средств государства - как в части фундаментальной науки, так и в части прикладных разработок, в том числе через механизм федеральных целевых программ, через государственные фонды финансирования науки, также была создана современная система институтов развития в сфере инноваций, включающая институты предпосевного и посевного финансирования, венчурные фонды

с государственным участием (через ОАО "Российская венчурная компания"), государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", ОАО "РОСНАНО" (далее - институты развития), разработан проект инновационной стратегии развития Российской Федерации до 2020 года и утвержден план по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации.

Таким образом, установленные в настоящее время федеральным законом ограничения по структуре капитала для малых и средних предприятий в случае финансирования компаний институтами развития путем вхождения в уставный капитал лишают данные предприятия статуса субъекта МСП, что, в свою очередь, не позволяет им претендовать на государственную финансовую поддержку, пользоваться рядом других установленных законодательно преференций, в том числе льготной арендой и приватизацией государственного и муниципального имущества, преференциями при проведении государственных закупок, льготным подключением к объектам энергетической инфраструктуры, сокращением числа проверок со стороны государственных и муниципальных органов власти и т.д.).

Необходимо отметить, что в соответствии с рекомендациями Комиссии Европейского союза от 6 мая 2003 г., касающимися общеевропейских критериев отнесения хозяйствующих субъектов к МСП, ограничения по структуре капитала не распространяются на случаи участия в капитале МСП институциональных инвесторов, государственных инвестиционных корпораций, венчурных фондов, одновременно указанные рекомендации не предполагают ограничений на участие иностранных юридических лиц и иностранных граждан в уставном капитале субъекта МСП.

В целях устранения законодательных препятствий для развития малых и средних предприятий, получающих поддержку за счет привлекаемого финансирования, а также в целях приведения российского законодательства о малом и среднего предпринимательстве в соответствие с международными определениями предлагается внести изменения в федеральный закон, сняв ограничения в доле участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства в отношении хозяйственных обществ, учредителями которых являются открытое акционерное общество "РОСНАНО", общество с ограниченной ответственностью "Фонд посевных инвестиций Российской венчурной компании", общество с ограниченной ответственностью "Инфраструктурные инвестиции Российской венчурной компании" или

некоммерческая организация "Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий" и др.

Учитывая, что установление конкретных организаций, на которые не распространяются соответствующие ограничения федерального закона, невозможно, Правительством Российской Федерации утверждается перечень организаций, на которые не распространяются ограничения по участию в уставном капитале малых и средних предприятий.

Основанием для включения в перечень является соответствие установленным в законе условиям, в том числе:

по организационно-правовой форме;

по участию в реализации государственной поддержки инновационной деятельности, осуществляемой субъектами государственной поддержки инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике".

Еще одним сдерживающим фактором для привлечения инвестиций в Российскую Федерацию является ограничение доли участия в уставном капитале малых и средних предприятий, предусмотренное для иностранных физических лиц. При этом в случае превышения установленного предела в размере 25% данное предприятие теряет возможность пользоваться вышеуказанной поддержкой и преференциями для субъектов МСП.

Указанное ограничение увеличивает риски и стоимость реализации проектов, создаваемых иностранными физическими лицами по сравнению с российскими предпринимателями.

Наличие в законодательстве рассматриваемой нормы затрудняет привлечение прямых иностранных инвестиций в сферу малого и среднего предпринимательства.

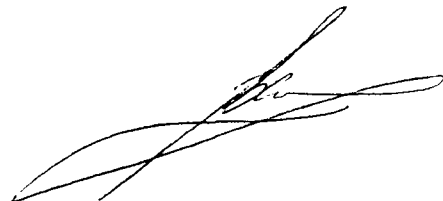
Снятие ограничения создаст привлекательные условия для ведения бизнеса иностранными инвесторами на территории Российской Федерации, обеспечив приток новых технологий в условиях высокой конкуренции за капитал.

Одновременно снятие ограничения способствует реализации потенциала, заложенного при формировании Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, а также Единого экономического пространства, начавшего полноценно функционировать с 1 января 2012 г.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается снять ограничение на участие иностранных граждан в уставном (складочном) капитале малых и средних предприятий.

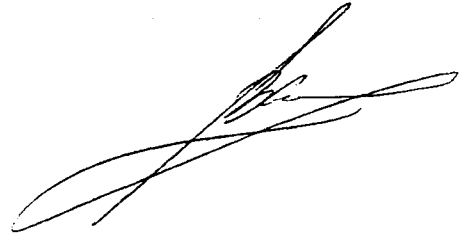


В законопроекте предусмотрена также возможность отнесения к субъектам МСП хозяйственных обществ, созданных автономными образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности. Это в первую очередь затрагивает интересы восьми федеральных университетов и трех национальных исследовательских университетов (МИСИС, ВШЭ и МИФИ).



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения**  
**в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего**  
**предпринимательства в Российской Федерации"**

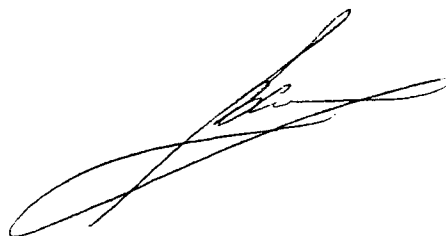
Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, located on the right side of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned on the right side of the page.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменения в статью 4  
Федерального закона "О развитии малого и среднего  
предпринимательства в Российской Федерации "**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" потребует принятие актов Правительства Российской Федерации для реализации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации об установлении порядка включения организации в перечень организаций, являющихся учредителями хозяйственных обществ, на которые не распространяется ограничение о невозможности превышения двадцати пяти процентов в уставном (складочном) капитале доли участия юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Головной исполнитель - Министерство экономического развития Российской Федерации.

Соисполнители:

Министерство образования и науки Российской Федерации;  
Министерство регионального развития Российской Федерации;  
Министерство финансов Российской Федерации.

Срок разработки - 2 месяца после принятия Федерального закона;

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации об утверждении перечня юридических лиц, на которые не распространяется ограничение о невозможности превышения двадцати пяти процентов в уставном (складочном) капитале доли участия юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Головной исполнитель - Министерство экономического развития Российской Федерации.

Соисполнители:

Министерство образования и науки Российской Федерации;  
Министерство регионального развития Российской Федерации;  
Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - 3 месяца после принятия Федерального закона.

