

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.04.2013 № 90
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " апреля 2013 г.

34. О проекте федерального закона № 254686-6 "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 21 мая 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1438
Дата: 30.04.2013 Время: 12:48



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » апреля 20 13 г.

№ 1897п-П13

МОСКВА

О проекте федерального закона
"О внесении изменений в статьи 265 и 272
части второй Налогового кодекса Российской
Федерации (в части отнесения на расходы по
налогу на прибыль организаций потерь товаров
при осуществлении деятельности в области
розничной торговли товарами)"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)".

- Приложение:
1. Проект указанного федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л.

З.С.С.



5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

254686-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 6; 2005, № 24, ст. 2312; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 31, ст. 4013; 2008, № 30, ст. 3614; № 48, ст. 5519; 2009, № 48, ст. 5731; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 1, ст. 7, 9; № 30, ст. 4583, 4587, 4593; № 48, ст. 6731; 2012, № 49, ст. 6751) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 265 дополнить подпунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) расходы в виде выявленной по итогам инвентаризации возникающей при осуществлении деятельности в области розничной

торговли товарами недостачи товаров, относящихся к видам продукции по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Положения настоящего подпункта применяются при одновременном соблюдении следующих условий:

доля выручки от реализации товаров через секции самообслуживания составляет не менее 70 процентов общего объема выручки от осуществления деятельности в области розничной торговли товарами;

наличие отдельного учета выручки от реализации товаров через секции самообслуживания и выручки от реализации товаров иными способами;

наличие отдельного учета выручки от реализации товаров, относящихся к видам продукции по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, и недостачи указанных товаров;

наличие отчета аудиторской организации о соответствии установленным требованиям организованной налогоплательщиком системы учета и контроля за использованием материально-производственных запасов;

наличие акта об итогах инвентаризации, содержащего сведения о размере выявленной недостачи товаров, относящихся к видам

продукции по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, подтвержденного представителем аудиторской организации (индивидуальным аудитором), включенным в состав инвентаризационной комиссии налогоплательщика.

Самообслуживанием в целях настоящего подпункта признается способ продажи товаров, в процессе которого покупатель получает возможность непосредственного доступа к товарам и отбора нужного товара и самостоятельно предъявляет товары при выходе из торгового зала магазина (отдела, секции) для последующей оплаты через контрольно-кассовую технику, используемую при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт.

Под недостачей товаров в целях настоящего подпункта понимается отсутствие (включая некомплектность) этих товаров, выявленное в результате инвентаризации, возникновение которого не обусловлено естественной убылью в пределах установленных норм, и возмещение стоимости которого по результатам инвентаризации не может быть отнесено на конкретных лиц ввиду невозможности установления их ответственности за недостачу товаров.

Указанные в настоящем подпункте расходы учитываются в целях настоящей главы в размере, не превышающем 0,75 процента выручки, полученной от реализации товаров, относящихся к видам продукции по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, и определяемой в соответствии со статьей 249 настоящего Кодекса.";

2) пункт 7 статьи 272 дополнить подпунктом 11 следующего содержания:

"11) дата утверждения акта об итогах проведения инвентаризации - для расходов в виде выявленной по итогам инвентаризации недостачи товаров, учитываемых в соответствии с подпунктом 5¹ пункта 2 статьи 265 настоящего Кодекса."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)" (далее - проект федерального закона) разработан в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства от 16 октября 2012 г. № 1 (пункт 2 раздела I).

Проект федерального закона предусматривает возможность учета для целей налогообложения прибыли потерь от выявленных по результатам инвентаризаций недостатков товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами в размере, не превышающем 0,75 процента от выручки от реализации, определяемой в соответствии со статьей 249 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

Проект федерального закона направлен на устранение необоснованного налогообложения убытков от потерь, возникающих при осуществлении торговой деятельности, причины которых не могут быть установлены либо установление причин может быть гораздо более затратно, чем сами потери.

В целях недопущения злоупотребления налогоплательщиков при списании на расходы убытков, возникших при осуществлении торговой деятельности, проект федерального закона предусматривает проверку и подтверждение аудиторской организацией данных о товарных потерях по основаниям, отличным от потерь в результате естественной убыли товаров, а также потерь, относимых на виновных лиц. При этом при отсутствии подтверждения аудитора налогоплательщику отказывается в праве на вычет убытков от данных товарных потерь для целей налогообложения.

Следует отметить, что, к примеру, такой способ розничной торговли как самообслуживание покупателей в торговых залах наиболее полно отвечает потребностям населения, но вместе с тем влечет значительные потери товаров. При этом все операторы розничной торговли прилагают усилия для совершенствования системы контроля за сохранностью запасов в торговых залах и на складах товара.

В настоящий момент доля потерь, связанных с реализацией товаров крупнейшими российскими организациями розничной торговли,

применяющими общий режим налогообложения, с открытым доступом покупателей к товарам составляет в среднем 1,5% выручки от реализации товаров, что в целом соответствует уровню наиболее эффективного управления по снижению товарных потерь.

Несмотря на увеличение в современной торговле сектора самообслуживания, нормы НК РФ, напротив, в сравнении с порядком, действующим до 2002 года, предусматривают возможность налогообложения убытков, возникающих в торговых залах самообслуживания. Так, ранее приказом Министерства торговли СССР от 23 марта 1984 г. № 75 были утверждены Примерные дифференцированные размеры списания потерь непродовольственных и продовольственных товаров, реализуемых в магазинах (отделах, секциях) самообслуживания. Вместе с тем в соответствии со сложившейся судебной практикой (например, определение ВАС РФ от 11 октября 2010 г. № ВАС-13572/10 по делу № А48-4388/2009) данные нормы не подлежат применению.

Норма о списании на расходы убытков от хищений на практике не реализуется, поскольку не позволяет ни правоохранительным органам, ни судам в случае выявления недостатков в производстве и на складах, на предприятиях торговли установить и доказать факт хищения. Это, в свою очередь, согласно сложившейся судебной практике не позволяет применять норму подпункта 5 пункта 2 статьи 265 НК РФ, предусматривающую возможность списания убытков от хищений для целей налогообложения.

Отсутствие норм об учете для целей налогообложения товарных потерь не отвечает основному принципу налогообложения прибыли и открытому перечню расходов на предпринимательскую деятельность. На практике при отсутствии специальной нормы законодательства невозможно применение норм об учете товарных потерь ни в качестве прочих расходов на реализацию товаров (подпункт 4 пункта 2 статьи 253 НК РФ, подпункт 49 пункта 1 статьи 264 НК РФ), ни по статье "внереализационные расходы" (убытки - подпункт 20 пункта 1 статьи 265 НК РФ).

Необходимо отметить, что учет товарных потерь в составе расходов, учитываемых для целей налогообложения, широко применяется за рубежом в странах с развитой экономикой (Германии, Великобритании, США и др.). В этой связи возможность учета для целей налогообложения убытков от товарных потерь соответствует мировому опыту, позволит снизить издержки торговли, и тем самым улучшить инвестиционный климат в отношении организаций торговли и позитивно повлиять на уровень конечного потребления посредством снижения розничных цен.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)" с учетом прогнозируемых на среднесрочную перспективу объемов розничного товарооборота приведет к ежегодным потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от 10 до 15 млрд. руб., в том числе, потери доходов бюджетов субъектов Российской Федерации составят от 9 до 13,5 млрд. руб.

Матвеев

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Макаев



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 апреля 2013 г. № 523-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра финансов Российской Федерации Шаталова Сергея Дмитриевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части отнесения на расходы по налогу на прибыль организаций потерь товаров при осуществлении деятельности в области розничной торговли товарами)".

Председатель Правительства Российской Федерации



Д.Медведев

