

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.04.2013 № 88  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " апреля 2013 г.

**42. О проекте федерального закона № 244774-6 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (в части совершенствования правового регулирования приобретения национальными парками расположенных в их границах земельных участков иных землепользователей) - вносят депутаты Государственной Думы М.В.Слипенчук, М.М.Галимарданов, А.В.Скоц, Р.С.Ильясов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 14 мая 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1326  
Дата: 22.04.2013 Время: 19:20

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 марта 2013 г.

№ 64-СМВ-31

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

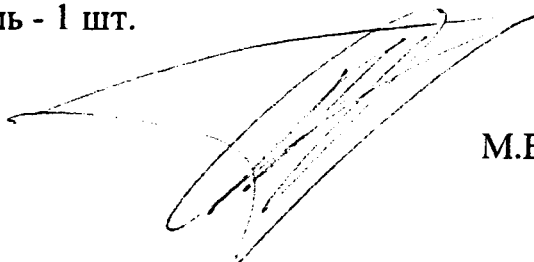
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

Приложение: текст проекта федерального закона на 1 л.,  
пояснительная записка на 4 л.,  
финансово-экономическое обоснование на 1 л.,  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 2 л.

Итого: на 8 л.

Электронный носитель - 1 шт.



М.В. Слипенчук

Исп. Босенко Ю.Ф.  
Тел. 8-495692-4758

3 009



231955 115109  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.03.2013 Время 18:11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

9 апреля 2013 г.

№ ВН-СА-3/16

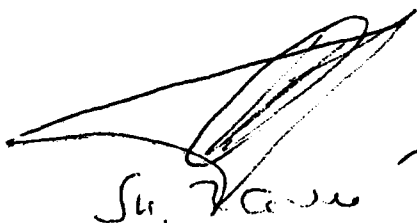
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона 244774-6 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", внесенного на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 22 марта 2013 г. Согласие авторов имеется.

**СОГЛАСОВАНО:**



**М.В.Слипенчук**

**М.М.Галимарданов**

Депутат



**А.В. Скоч**

Исп.: Н. Г. Румянцев, тел. 692-61-83



252214 296102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.04.2013 Время 11:58  
№255091-6, 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 апреля 2013 г.

№ 61-ГДМ-3/29

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 244774-6 О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» внесенного 22.03.2013 г.

С авторами законопроекта согласовано.

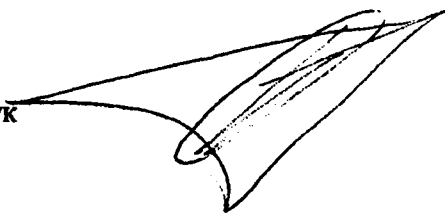
С уважением,



М.М. Галимарданов

Согласовано:

М.В. Слипенчук



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 апреля 2013 г.

№ БН-ЦРК-2/23

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

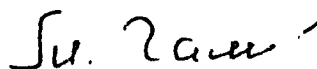
Прошу считать меня соавтором проекта федерального закона № 244774-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», внесенного в Государственную Думу 22.03.2013 г.

Депутат Государственной Думы

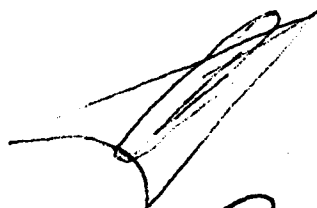


**Р.С. Ильясов**

Согласовано:



**М.М. Галимарданов**



**М.В. Слипенчук**



**А.В. Скоч**

Исп.: Кирсанов Р.Г.,  
тел. 692-76-70



232245 083108  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.04.2013 Время 13:56  
№256182-6: 1.1

Вносит депутат  
Государственной Думы

**М.В. Слипенчук**  
*М.М. Ташимарданов*  
*А.В. Скор*  
*Р.С. Шалясов*

Проект

*№ 244774-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона  
«Об особо охраняемых природных территориях»**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 20.03.1995, № 12, ст. 1024, "Российская газета", № 57, 22.03.1995) следующие изменения:

В части 4 статьи 12 слово «исключительное» заменить на слово «приоритетное».

### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 12**  
**Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»**

Постановлением Совета Министров РСФСР от 27.05.1991 № 282 создан государственный природный национальный парк «Тункинский», границы которого совпадают с административными границами муниципального образования «Тункинский район», что является единственным в практике случаев. Ограничения и запреты на отдельные виды деятельности на территории национальных парков, установленные рядом федеральных законов, породили проблемы, связанные с эксплуатацией земель хозяйственного назначения, невозможностью органов местного самоуправления распоряжаться земельными участками и регистрацией права собственности граждан на земельные участки.

Так, Земельным Кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ определено, что земельные участки, занятые находящимися в федеральной собственности национальными парками, являются изъятыми из оборота. Также согласно статье 12 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ) национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных законом источников. Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (пункт 8 статьи 28) установлен запрет на приватизацию земель.

Необходимо отметить, что на государственный кадастровый учет поставлен земельный участок площадью 1 024 921 га – участок, предоставленный национальному парку в постоянное бессрочное пользование.

Площадь 158 741 га (земли населенных пунктов и земли сельскохозяйственного назначения), включенная в границы национального парка и на которой осуществляется деятельность, направленная на обеспечение жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка, не поставлена на кадастровый учет. Распоряжение на данных территориях осуществлялось Администрацией МО «Тункинский район» в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса РФ». За период с даты образования национального парка (1991 год) до начала 2012 года на территории Тункинского района зарегистрировано около 8000 правообладателей.

С начала 2012 года Управление Росреестра по Республике Бурятия, несмотря на то, что изменений в законодательстве не произошло, отказывает в регистрации права собственности на земельные участки на землях населенных пунктов и землях сельскохозяйственного назначения, не вошедших в границы земельного участка национального парка «Тункинский». Отказы мотивируются тем, что национальный парк «Тункинский» является особо охраняемой природной территорией федерального значения, на которой в соответствии со статьей 27 Земельного кодекса РФ земельные участки ограничены в обороте, и вместе с тем,



согласно п. 8 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлен запрет на приватизацию земель.

Таким образом, 25 тысяч жителей района ограничены в своих конституционных правах и лишены права собственности на землю. Вместе с тем, согласно статье 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства. Также статьей 36 Конституции РФ гарантировано право граждан иметь в частной собственности землю.

Аналогичная проблема существует на территории, занятой национальным парком «Прибайкальский» Иркутской области и национальным парком «Русский север» Вологодской области.

В Иркутской области на те участки, собственники которых были установлены на момент образования национального парка (в основном сельхозпай), оформлялось право собственности с регистрацией. Однако, с января 2012 года граждане, претендующие на право собственности, не могут по разным причинам доказать такое право (утрачены документы и прочее), тем самым зарегистрировать право собственности не представляется возможным. Органам местного самоуправления запрещено выдавать разрешения на новые земельные участки. В Вологодской области 100 населенных пунктов включены в границы национального парка «Русский север».

Правительство Республики Бурятия обратилось с письмом по данной проблеме к Заместителю Председателя Правительства РФ А.В. Дворковичу, которым дано поручение Минприроды России, Минэкономразвития России, Минрегиону России рассмотреть обращение Главы Республики Бурятия и представить предложения по решению проблемы по изменению границ Тункинского национального парка. Минприроды России проинформировало Правительство Республики Бурятия о результатах совместного рассмотрения, согласно которому действующим законодательством изменение границ национальных парков не предусмотрено.

Внесение изменений в статью 12 Федерального закона № 33-ФЗ позволит привести Федеральный закон в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 12**  
**Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 12  
Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" не  
потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ  
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,  
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С  
ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона  
«Об особо охраняемых природных территориях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или дополнения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, а также принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства РФ от 10.08.1993 г. № 769 «Об утверждении положения о национальных природных парках Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404 «О министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации».
3. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».
4. Постановление Правительства РФ от 26.01.2005 г. № 40 «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации».

Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».