

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2013 № 87
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " апреля 2013 г.

46. О проекте федерального закона № 237826-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части обеспечения доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах их традиционного проживания и традиционной деятельности) - вносят члены Совета Федерации **В.А.Штыров, А.С.Матвеев**

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, Комитет Государственной Думы по делам национальностей.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1318
Дата: 22.04.2013 Время: 19:02

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 13 мая 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«12» марта 2013 г.

№ 14-З/ВШ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом затрагиваются вопросы налогообложения, поэтому на него получено заключение Правительства Российской Федерации.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты б) и д) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

2499



231773 173107

Государственная Дума РФ
Дата 12.03.2013 Время 16:58

№237826-6 1.1

В.А. ШТЫРОВ

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«25» марта 2013 г.

№ 14-38/AM

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав субъектов законодательной инициативы по проекту федерального закона № 237826-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С автором указанного законопроекта членом Совета Федерации В.А. Штыровым согласовано.

С уважением,
член Совета Федерации



А.С. Матвеев



231980 613106
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.03.2013 Время 19:44
№246009-6: 1.1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 11¹ следующего содержания:

"11¹) традиционная охота – охота, осуществляемая физическими лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы), и юридическими лицами, созданными в форме общин и иных объединений малочисленных народов, в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, а также физическими лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования;"

2) в части 2 статьи 11 слова "коренных" и "Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" исключить;

3) пункт 7 части 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

"7) традиционная охота.";

4) статью 19 изложить в следующей редакции:

"Статья 19. Традиционная охота

1. Традиционная охота осуществляется в закрепленных охотничьих угодьях и общедоступных охотничьих угодьях, расположенных в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

2. Традиционная охота в отношении охотничьих ресурсов, лимит на добычу которых не устанавливается, осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личных нужд.

3. Традиционная охота в отношении охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, осуществляется при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицам, указанным в пункте 11¹ статьи 1 настоящего Федерального закона.

4. Объем добычи охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, для удовлетворения личных нужд физических лиц, указанных в пункте 11¹ статьи 1 настоящего Федерального закона, устанавливается органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах общего лимита добычи охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в

соответствии с лимитом их добычи, утверждаемым для каждого субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона.

5. Лица, которым предоставлены охотничьи угодья на основе охотхозяйственных соглашений в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, не вправе препятствовать доступу физических лиц, указанных в пункте 11¹ статьи 1 настоящего Федерального закона, на эти охотничьи угодья для осуществления ими традиционной охоты.”;

5) пункт 6 части 4 статьи 27 дополнить словами ”, обеспечивать доступ в охотничьи угодья физических лиц, указанных в пункте 11¹ статьи 1 настоящего Федерального закона, при осуществлении ими традиционной охоты;”;

6) в статье 71:

а) в части 5 слова ”частью 7” заменить словами ”частями 7 и 7¹”;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

”7¹. Требование части 5 настоящей статьи о единовременном внесении платы за заключение охотхозяйственных соглашений не распространяется на общины и иные объединения малочисленных народов.”.

Статья 2

Внести в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3117; 2006, № 1, ст. 12; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 52, ст. 6218, 6219; 2009, № 1, ст. 19; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 19, ст. 2291;

№ 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 48, ст. 6247; 2011, № 1, ст. 7; № 30, ст. 4587) следующие изменения:

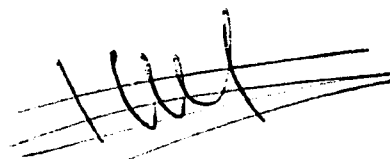
1) пункт 1 дополнить подпунктом 16 следующего содержания:

"16) физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов, а также лица, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, – за получение разрешения на добычу объектов животного мира."

2) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"Льгота, предусмотренная подпунктом 16 пункта 1 настоящей статьи, предоставляется по ходатайству физического лица. Основанием для предоставления льготы является охотничий билет, содержащий отметку о праве данного лица осуществлять традиционную охоту, выданный уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Ходатайство о предоставлении указанной льготы подается вместо документа, подтверждающего уплату государственной пошлины."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее по тексту – малочисленные народы), их общин и иных объединений к охотничьим угодьям и к охотничьим животным в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности (п. 2 Плана мероприятий по реализации в 2009 - 2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года № 1245-р).

Законопроект направлен на устранение пробелов Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Закон об охоте) в части обеспечения установленных федеральным законодательством прав малочисленных народов и их объединений на занятие охотой как видом традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, с учетом их права приоритетного доступа к охотничьим угодьям и к охотничьим ресурсам.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона «О животном мире» коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности, включающее в себя предоставление первоочередного выбора промысловых угодий, исключительное право на добывание определенных объектов животного мира, льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности.

Признание права малочисленных народов на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности является одним из основных принципов, а совершенствование процедуры предоставления этим народам участков для осуществления рыболовства и охоты - одной из основных задач Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р.

Указанные нормы законодательства не нашли своего отражения в Федеральном законе «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности указанным законом определяется как охота, осуществляемая лицами, относящимися к малочисленным народам, и их общинам, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования, свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

При этом, действующая редакция закона не содержит никаких положений, обеспечивающих доступ этих лиц в закрепленные охотничьи угодья для осуществления данного вида охоты, а термин «для удовлетворения личного потребления» противоречит термину «для удовлетворения личных нужд», используемому Налоговым кодексом при определении лимитов добычи объектов животного мира, лимитов и объемов вылова (добычи) водных биологических ресурсов, с которых не взимаются сборы за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов.

Осуществление охоты свободно (без каких-либо разрешений) устраняет административные барьеры и облегчает доступ к охотничьим ресурсам, но, в то же время, создает угрозу сохранению и учету охотничьих ресурсов, особенно тех, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи.

Требование части 3 статьи 19 действующей редакции Федерального закона об использовании продукции охоты для личного потребления либо для реализации организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты, также необоснованно ограничивает права этих лиц по распоряжению продукцией охоты и противоречит норме статьи 9 Федерального закона, закрепляющей право собственности лиц на продукцию охоты в соответствии с гражданским законодательством, если эти охотничьи ресурсы добыты на законных основаниях.

В целях устранения указанных пробелов и противоречий Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законопроектом предлагается:

1. Вместо длинного наименования охоты, в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и охоты, осуществляемой лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для

которых охота является основой существования, ввести краткое наименование «традиционная охота» и дать определение данного вида охоты в статье 1 Федерального закона.

2. Определить, что традиционная охота может осуществляться указанными субъектами только в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, перечень которых определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, в закрепленных и в общедоступных охотничьих угодьях.

При этом, свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личных нужд, традиционная охота может осуществляться только в отношении охотничьих ресурсов, лимит на добычу которых не устанавливается.

Традиционная охота в отношении охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, возможна при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов. Данное предложение связано с необходимостью регулирования и учета объемов добычи лимитируемых охотничьих ресурсов, их сохранения на должном уровне воспроизводства.

Норму части 3 статьи 19 действующей редакции Федерального закона как избыточную и противоречащую требованиям статьи 9 Федерального закона и гражданскому законодательству исключить.

3. Для обеспечения доступа к традиционной охоте в закрепленных охотничьих угодьях в части 3 статьи 19 по аналогии со статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации закрепить норму о том, что охотпользователи, получившие право ведения охотничьего хозяйства в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, не вправе препятствовать доступу указанных граждан на эти охотничьи угодья при осуществлении ими традиционной охоты и прописать в охотхозяйственном соглашении обременение охотпользователя обеспечивать доступ указанных граждан в закрепленные охотничьи угодья, дополнив пункт 6 части 4 статьи 27 текстом соответствующего содержания.

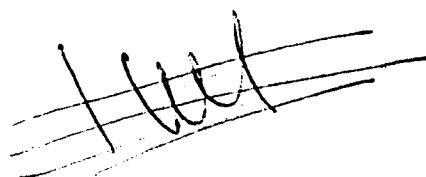
3. В целях освобождения общин и иных объединений малочисленных народов, осуществляющих ведение охотничьего хозяйства на основании долгосрочных лицензий, от единовременного внесения платы при заключении охотхозяйственного соглашения законопроектом предусматривается внесение соответствующего изменения в статью 71 Федерального закона.

4. В целях освобождения субъектов традиционной охоты от уплаты государственной пошлины за предоставление разрешений на добычу охотничьих ресурсов в связи с введением разрешительного порядка осуществления традиционной охоты в отношении охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, предусматривается внесение соответствующих изменений в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Предлагаемое изменение не влечет возникновение выпадающих доходов субъектов Российской Федерации и не требует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета, так как в соответствии с действующей

редакцией Закона об охоте лица, указанные в части 1 статьи 19, осуществляют охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности свободно (без каких-либо разрешений).

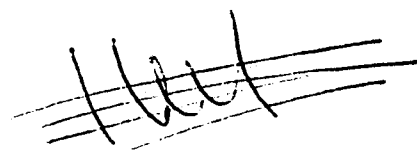
Законопроектом учтены все замечания и предложения, высказанные в заключениях Правительства Российской Федерации, Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Правового управления Государственной Думы и Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, к проекту федерального закона № 406814-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes, is located in the bottom right corner of the page. The signature is written over a faint, horizontal line.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения физических лиц, являющихся субъектами традиционной охоты, от уплаты государственной пошлины за предоставление разрешений на добычу охотничьих ресурсов не влечет за собой возникновение выпадающих доходов из бюджетов субъектов Российской Федерации, так как в соответствии с действующим законодательством охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности указанными лицами осуществляется свободно (без каких-либо разрешений).



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р в части замены слов «промысловая охота» на слова «традиционная охота» в перечне видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » декабря 20 12 г

№ 7137п-П9

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Штырову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 2.7-20/406 от 29 ноября 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый членом Совета Федерации В.А.Штыровым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект разработан в целях обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - коренные малочисленные народы) в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Следует отметить, что законопроектом вносятся изменения не только в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон "Об охоте"), но и в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс). В связи с этим наименование законопроекта нуждается в уточнении.

По законопроекту имеются следующие замечания.

Предлагаемое законопроектом понятие "лица, которым предоставлены охотничьи угодья на основе охотхозяйственных соглашений" не согласуется со

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота
Дата: 25.12.12. Время: 10:46
№ 35635

22091921.doc



статьей 27 Закона "Об охоте", поскольку в соответствии с указанной статьей охотхозяйственные соглашения заключаются с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

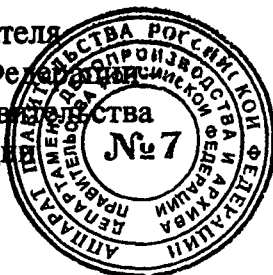
В целях уточнения правового положения представителей коренных малочисленных народов, объединений коренных малочисленных народов, а также физических лиц, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, в пункте 4 статьи 1 законопроекта необходимо указать, что добыча охотничьих ресурсов для удовлетворения личных нужд не связана с предпринимательской деятельностью упомянутых лиц.

Поскольку законодательством Российской Федерации не предусматривается в рамках традиционного природопользования коренными малочисленными народами осуществление предпринимательской деятельности, в целях которой заключаются охотхозяйственные соглашения, необходимо исключить из законопроекта предлагаемые изменения в статью 71 Закона "Об охоте".

В связи с тем, что статьей 2 законопроекта вносятся изменения в статью 333³⁵ части второй Налогового кодекса, порядок вступления в силу федерального закона должен быть определен с учетом статьи 5 части первой Налогового кодекса.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации считает возможным поддержать законопроект при условии его доработки в соответствии с вышеуказанными замечаниями.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков

