

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.04.2013 № 86
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " апреля 2013 г.

98. О проекте федерального закона № 229893-6 "О внесении изменения в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения гарантий, предоставляемых лицам, замещающим муниципальные должности) - вносит Законодательное Собрание Еврейской автономной области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 10 мая 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1273
Дата: 19.04.2013 Время: 19:07



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.02.2013 № 42
г. Биробиджан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Еврейской автономной области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

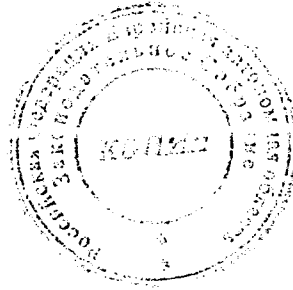
2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Еврейской автономной области члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарова В.М. при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации настоящего проекта федерального закона.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Проект
вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 22 98 93 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 40 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 45, ст. 5430) изменение, изложив часть 5¹ в следующей редакции:

«5¹. Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе в части установления отпуска указанным лицам, устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 40 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 5¹ статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющую право муниципальным образованиям установить Уставом в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Предлагается уточнить, что в состав гарантий входят и гарантии на отпуск депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Необходимость вносимых изменений обусловлена недостаточным регулированием на федеральном уровне гарантий, предоставляемых лицам, замещающим муниципальные должности.

Попытки регулирования данных правоотношений на уровне субъектов Российской Федерации не позволяют решить существующие проблемы. В том числе с установлением продолжительности отпусков.

В настоящее время отпуск лиц, замещающих муниципальные должности регулируется лишь Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ). Согласно статье 115 ТК РФ продолжительность основного отпуска составляет 28 календарных дней, в то же время минимальная продолжительность основного отпуска муниципальных служащих в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О

муниципальной службе в Российской Федерации» составляет 30 календарных дней. Кроме того, муниципальное образование вправе увеличить этот отпуск.

Таким образом, складывается определенный дисбаланс между уровнем ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, и установленными им гарантиями.

Согласно статье 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, также применяются к другим отношениям, связанным с использованием личного труда, если это предусмотрено ТК РФ или иным федеральным законом.

При этом каким-либо федеральным законом не предусмотрено, что на лиц, замещающих государственные и муниципальные (в т.ч. выборные) должности, не распространяются нормы трудового права, в частности по вопросам порядка и оснований установления гарантий.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 6 ТК РФ к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников).

Таким образом, полномочия по установлению дополнительных гарантий отдельным категориям работников отнесены к ведению федеральных органов государственной власти, следовательно, законодатель субъекта Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование в данной сфере. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случае и порядке, установленных Федеральным законом.

Федеральным законодательством не установлена продолжительность отпуска для лиц, замещающих муниципальные должности, а также не предоставлено право субъектам Российской Федерации осуществлять регулирование по данному вопросу, из чего следует, что продолжительность ежегодного основного отпуска для указанных лиц должна устанавливаться в размере, определенном статьей 115 ТК РФ – 28 календарных дней, вместе с тем ежегодный основной оплачиваемый отпуск муниципальному служащему предоставляется продолжительностью 30 календарных дней в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», при этом положения указанного Федерального закона (статья 1) на лиц, замещающих муниципальные должности, не распространяются. Так как у лица, замещающего муниципальную должность, ответственность за принимаемые решения, объем принимаемых решений, количество лиц, находящихся в подчинении, и другие факторы, влияющие на интенсивность и сложность труда, которыми должна быть обусловлена продолжительность ежегодного отпуска, в значительной мере превышают аналогичные факторы при осуществлении должностных обязанностей муниципальными служащими, то обстоятельство установления лицам, замещающим муниципальные должности, продолжительности ежегодного отпуска в меньшем размере, чем муниципальным служащим, приводит к социальной несправедливости. Законопроект позволит исключить данное обстоятельство.

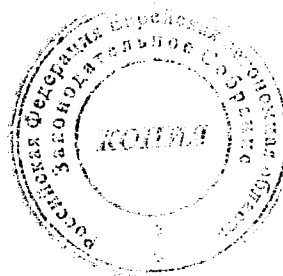
Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение 1
к проекту федерального закона «О
внесении изменения в
статью 40 Федерального закона «Об
общих принципах организации
местного самоуправления в
Российской Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 40 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ
ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



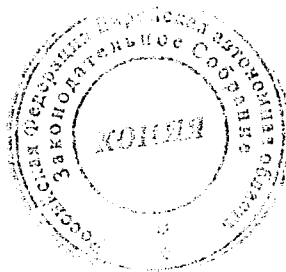
А.Ф.Тихомиров

Приложение 2
к проекту федерального закона «О
внесении изменения в
статью 40 Федерального закона
«Об общих принципах организации
местного самоуправления в
Российской Федерации»

**ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ИЗМЕНЕНИЮ,
ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 40
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ
ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф.Тихомиров