

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.04.2013 № 86
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " апреля 2013 г.

116. О проекте федерального закона № 232608-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части расширения перечня адресатов, в которые граждане Российской Федерации вправе направлять свои обращения для рассмотрения) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Корниенко, С.Н.Решульский, А.А.Андреев, О.Н.Алимова, С.П.Обухов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 12 мая 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е. Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1268
Дата: 19.04.2013 Время: 18:52

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 03 2013 г.

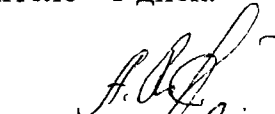

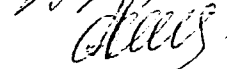


№ 61-АРК-Д-3/15

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

1. Текст законопроекта на 8 листах;
2. Пояснительная записка к проекту закона на 6 листах;
3. Финансово – экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень на 1 листе;
5. Текст законопроекта на электронном носителе - 1 диск.

 А.В.Корниенко
 С.Н.Решульский
 А.А.Андреев
 О.Н.Алимова
 С.П.Обухов

2/16



Вносится депутатами Государственной Думы
А.В.Корниенко, С.Н.Решульским, А.А.Андреевым,
О.Н.Алимовой, С.П.Обуховым

*Проект
№ 32608-6*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 02 мая 2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 19, ст. 2060; № 31, ст. 4196) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 слова «реализацией гражданином» заменить словами «реализацией гражданами», после слов Российской Федерации слова в скобках «(далее также - гражданин)» заменить словами в скобках «(далее также – граждане)», после слов в скобках «(далее также – граждане)» дополнить словами «, их объединениями, в том числе юридическими лицами», после слова «закрепленного» слова «за ним» заменить словами «за ними», после слов "а также" дополнить словами "государственные корпорации и государственные компании, государственные, муниципальные и общественные организации, коммерческие организации с участием государства и муниципальных образований, иные организации

независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (далее также - организации), после слов "органами местного самоуправления" дополнить словом ", организациями";

2) часть 1 статьи 2 после слова «Граждане» дополнить словами «, их объединения, включая юридические лица», после слов "органы местного самоуправления" дополнить словом ", организации";

3) в статье 3 после слов «обращений граждан» дополнить словами «, их объединений, включая юридических лиц»

3) в статье 4:

а) пункт 1 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организации";

б) пункт 3 после слов "органов местного самоуправления" дополнить словом ", организаций", после слов "указанных органов" дополнить словом ", организаций";

в) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹) запрос - обращение, выражающее потребность граждан в получении информации по интересующим вопросам личного или общественного характера;";

г) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) должностное лицо - лицо постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных корпорациях и государственных компаниях, государственных, муниципальных и общественных организациях, коммерческих организациях с участием

государства и муниципальных образований, иных субъектах предпринимательской деятельности, а также в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации;";

д) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) государственные органы - федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, их структурные подразделения, иные государственные органы и учреждения;";

ж) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) органы местного самоуправления - выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти;";

4) в статье 5:

а) абзац первый после слов "органом местного самоуправления" дополнить словом ", организацией";

б) пункт 3 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

5) в статье 6:

а) часть 1 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию", после слов "указанных органов" дополнить словом "организации";

б) часть 2 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

6) в статье 7:

а) в части 1 слова "или органа местного самоуправления" заменить словами ", органа местного самоуправления или организации";

б) часть 3 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

7) в статье 8:

а) часть 1 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

б) часть 2 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

в) часть 3 после слов "органа местного самоуправления" дополнить словом ", организации", после слов "соответствующий орган" дополнить словом ", организацию";

г) часть 4 после слов "органов местного самоуправления" дополнить словом ", организаций", после слов "органы местного самоуправления" дополнить словом ", организации";

д) часть 5 после слов "Государственный орган, орган местного самоуправления" дополнить словом ", организация", после слов "другой государственный орган, орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию", после слов "указанных органах" дополнить словом ", организациях";

е) часть 6 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

ж) часть 7 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

8) в статье 9:

а) часть 1 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

б) часть 2 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организация";

9) в статье 10:

а) в части 1:

абзац первый после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организация";

пункт 2 после слов "органах местного самоуправления" дополнить словом ", организациях";

пункт 5 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

б) часть 2 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организация", после слов "органа местного самоуправления" дополнить словом ", организации";

в) в части 3 слова "или органа местного самоуправления" заменить словами ", органа местного самоуправления или организации";

г) часть 4 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

10) в статье 11:

а) часть 3 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организация";

б) часть 4 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом ", организацию";

в) в части 5 слова "или органа местного самоуправления" заменить словами ", органа местного самоуправления или организации", после слов "орган местного самоуправления" дополнить словами", одну и ту же организацию";

г) часть 7 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словами ", соответствующую организацию";

11) в статье 12:

а) часть 1 после слов "орган местного самоуправления" дополнить словом "организацию", ", а не требующее дополнительного изучения и проверки - безотлагательно, но не позднее 15 дней";

б) в части 2 слова "или органа местного самоуправления" заменить словами ", органа местного самоуправления или организации";

12) в статье 13:

а) часть 1 после слов "органах местного самоуправления" дополнить словом ", организациях";

б) часть 5 после слов "органа местного самоуправления" дополнить словом ", организации";

в) дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Руководители государственных органов, органов местного самоуправления, организаций несут личную ответственность за организацию приема и рассмотрение обращений граждан.";

13) статью 14 изложить в следующей редакции:

Статья 14. Контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений

1. Государственные органы и органы местного самоуправления, организации обязаны проверять состояние дел по рассмотрению обращений граждан в структурных подразделениях, подведомственных организациях, принимать меры к устранению причин и условий, порождающих нарушение прав и охраняемых законом интересов граждан, вызывающих поступление повторных обращений.

2. Руководители территориальных подразделений органов государственной власти Российской Федерации и руководители исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны отчитываться о работе по рассмотрению обращений граждан на заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а руководители исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований – соответственно на заседаниях представительных органов муниципальных образований.

3. Генеральная прокуратура Российской Федерации и подчиненные ей органы прокуратуры осуществляют высший надзор за точным и

единообразным исполнением законов при рассмотрении обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, принимают меры к восстановлению нарушенных прав и защите законных интересов граждан, привлекают нарушителей к ответственности и принимают другие меры реагирования в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1"О прокуратуре Российской Федерации".";

14) в статье 16:

а) часть 1 после слов "органа местного самоуправления" дополнить словом ", организации";

б) часть 2 после слов "органом местного самоуправления" дополнить словом ", организацией".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2002, № 19, ст. 1792; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2006, № 1, ст. 13; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст.1151; № 43, ст. 5084; 2008, № 13, ст. 1186; 2009, № 7, ст. 772; № 14, ст. 1576; №51, ст. 6156; 2010, № 14, ст. 1549; 2011, № 1, ст. 18; № 48, ст.6730) следующие изменения:

1) подпункт б² пункта 1 статьи 5 после слов "в том числе" дополнить словами "о работе по рассмотрению обращений граждан, а также";

2) подпункт в¹ пункта 7 статьи 18 после слов "в том числе" дополнить словами "о работе по рассмотрению обращений граждан, а также".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст.3104; 2006, № 31, ст.3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 26, ст.3074; № 43, ст.5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2010, № 19. ст. 2291; № 49, ст. 5411; 2011, № 19, ст. 2705; № 48, ст. 6730\4 № 49, ст. 7039) следующие изменения:

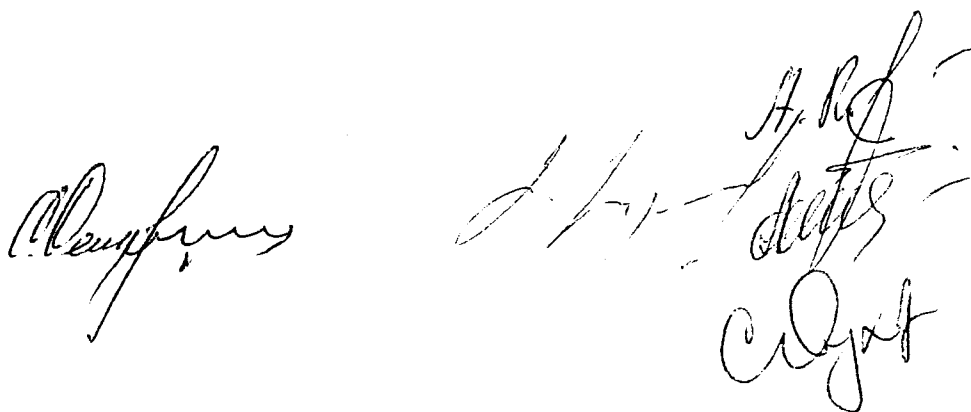
1) часть 11¹ статьи 35 после слов "в том числе» дополнить словами «о работе по рассмотрению обращений граждан, а также»;

2) часть 5¹ статьи 36 после слов «в том числе» дополнить словами "о работе по рассмотрению обращений граждан, а также»;

3) пункт 2 части 6¹ статьи 37 после слов "в том числе" дополнить словами "о работе по рассмотрению обращений граждан, а также".

Президент

Российской Федерации



The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is the official signature of the President of the Russian Federation, Dmitry Medvedev. The signature in the middle is partially obscured and appears to be a signature of a Vice President or other high-ranking official. The signature on the right is also partially obscured and appears to be another official signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений
граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

В стране изменились социально-политические условия, возрос бюрократический аппарат, созданы структуры различных организационно-правовых форм и форм собственности, деятельность которых непосредственно связана с организационными и хозяйственно-правовыми отношениями с гражданами.

Однако действующий Закон не налагает на структуры, не входящие в органы государственной власти и органы местного самоуправления, обязанность по рассмотрению обращений. Эти структуры взаимодействуют с большим количеством граждан, которые в большинстве своем выступают слабой, незащищенной стороной.

Актуальность данного законопроекта подтверждена заключением Института государства и права Академии наук Российской Федерации, где указано: «В данном ключе (законодательно расширить содержание конституционного права на обращение) стремление разработчиков заслуживает внимания и поддержки (исходя из приоритета прав и свобод человека и гражданина по отношению к иным конституционным ценностям – ст.2 Конституции РФ)».

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации Постановлением от 18.07.2012 г. № 19 «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания

Ростовской области» признал, что обращение граждан в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, осуществляющие публично-значимые функции не противоречит Конституции Российской Федерации.

Более того, пунктом 3 Постановления предписано, что Федеральному законодателю надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом настоящего Постановления – урегулировать порядок рассмотрения обращений граждан и юридических лиц государственными органами и органами местного самоуправления, а также гарантии рассмотрения обращений граждан учреждениями и иными организациями, осуществляющими публично значимые функции.

Внесением дополнений в часть 1 статьи 1 расширяется сфера возможных адресатов обращений, включая в них не только властные структуры, но и руководителей субъектов предпринимательской деятельности независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Это будет способствовать урегулированию спорных вопросов в досудебном порядке.

Положениями пункта 1 статьи 4 Закона предусмотрены как письменные, так и устные обращения. Адресатом письменного обращения может быть государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо этих органов; адресатом устного обращения выступают только государственные органы или органы местного самоуправления. В данном случае орган, как единое целое юридическое лицо не может заниматься выслушиванием устного обращения гражданина. Обычно граждане записываются на прием к должностному лицу и уже ему излагают свои проблемы.

Дополнением в пункт 1 статьи 4, предусматривающим право гражданина на устное обращение к должностному лицу государственных

органов, органов местного самоуправления, исключается противоречие с частью 1 статьи 2, положениями которой предусмотрено право гражданина обращаться лично, то есть допускающими устное обращение к должностному лицу.

Статья 4 дополнена новым видом обращения - запросом, а также дается расшифровка понятия государственных органов, органов местного самоуправления и организаций.

Нормами действующего Закона обращение гражданина подразделяется на предложение, заявление и жалобу, то есть касается либо конфликтных ситуаций, либо инициативных предложений. Запрос - это особый род обращения, в котором гражданин испрашивает разъяснения индивидуальных проблем со стороны компетентных органов публичной власти, а также сведения о деятельности самого органа этой власти.

Практика подачи запросов в государственные и муниципальные органы общественные организации и юридическим лицам любой формы собственности уже давно сложилась в отечественном правоприменении, что показывает насущную необходимость законодательного закрепления запроса, как одной из форм реализации конституционных прав граждан на обращение и на информацию.

Новая редакция пункта 5 статьи 4 расширяет содержание понятия "должностное лицо", что способствует усилению защиты прав граждан при реализации своего конституционного права на обращение.

В части 1 статьи 12 уточняются сроки рассмотрения обращений. Запросы, а также другие обращения, для принятия решения по которым достаточно предоставленных заявителем материалов и которые не требуют для ответа на поставленные в нем вопросы дополнительного изучения ситуации и проведения проверок, вполне могут быть рассмотрены и в более короткий срок. В интересах граждан с целью скорейшей реализации их прав

данные обращения должны быть рассмотрены безотлагательно, но не позднее 15 дней с момента поступления обращения.

Статья 33 Конституции Российской Федерации предоставляет гражданам Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Таким образом, с одной стороны, обращения граждан - это реализация их конституционного права, с другой стороны, вопросы приема и рассмотрения обращений граждан лежат в сфере административно-правового регулирования.

Следовательно, для успешной реализации гражданином своего конституционного права необходим действующий механизм по рассмотрению обращений и реагированию на них. В противном случае конституционное право гражданина на объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, не обеспеченное контролем за его реализацией и ответственностью превращается в пустую декларацию, пустой лозунг.

Судя по количеству поступающих обращений граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, все чиновничество задействовано не на выполнении задач, стоящих перед государством, а на переписке по обращениям граждан.

Например, в течение пятого созыва в Государственную Думу поступило около 300 тысяч письменных обращений и принято в приемной около 45 тысяч граждан, которые разосланы в различные органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам.

По заявлению Министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г.Нургалиева только на его имя в 2010 году поступило свыше 50 тысяч

обращений граждан. В интервью Российской газете от 12.01.2012 г. Генеральный прокурор Ю.Я.Чайка заявил, что в 2011 г. в органы прокуратуры поступило около трех миллионов граждан. К Уполномоченному по правам человека поступило около 57 тысяч обращений.

Из 61300 обращений, поступивших в 2010 году в Европейский суд по правам человека, 40300 обращений, или 70,6% поступили из России.

Все это свидетельствует о формальном подходе, либо бездействии государственных органов и органов местного самоуправления, к разрешению обращений граждан по существу поставленных в них вопросов, а также отсутствием законодательно закрепленной ответственности руководителей за состоянием этой работы в возглавляемых учреждениях, органах местного самоуправления.

Для ликвидации этого пробела в законодательстве статья 12 дополнена частью 7, в соответствии с требованиями которой указанные руководители несут личную ответственность за организацию приема и рассмотрение обращений граждан.

Действующим законодательством предусмотрена обязанность руководителей исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и руководителей исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований предоставлять ежегодные отчёты о своей деятельности на заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и на заседаниях представительных органов муниципальных образований.


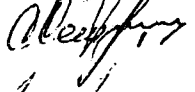



Для повышения ответственности должностных лиц этих органов по рассмотрению обращений граждан внесены изменения в редакцию статьи 14, путем обозначения действующего текста частью 1 и дополнения:

1. части 2, предусматривающей отчет руководителей территориальных подразделений органов государственной власти, исполнительных органов

субъектов Российской Федерации по рассмотрению обращений граждан на заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а руководителей исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований - соответственно на заседаниях представительных органов муниципальных образований;

2. части 4. Включение в Закон Генеральной прокуратуры РФ и подчиненных ей органов дает возможность гражданам видеть с одной стороны весь комплекс органов власти и должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов, с другой стороны подчеркивает ответственность органов прокуратуры при осуществлении надзора за разрешением обращений граждан.

Депутаты
Государственной Думы

 А.В.Корниенко
 С.Н.Решульский
 А.А.Андреев
 О.Н.Алимова
 С.П.Обухов





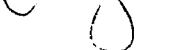
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

"О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

Депутаты
Государственной Думы


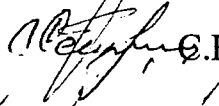



 А.В.Корниенко
 С.Н.Решульский
 А.А.Андреев
 О.Н.Алимова
 С.П.Обухов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

Депутаты
Государственной Думы

 А.В.Корниенко
 Е.Н.Решульский
 А.А.Андреев
 О.Н.Алимова
 С.П.Обухов