

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2013 № 87  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " апреля 2013 г.

**33. О проекте федерального закона № 227758-6 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам" - вносит член Совета Федерации Е.А.Самойлов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 10 мая 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1262  
Дата: 19.04.2013 Время: 18:25

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«21» февраля 2013 г.

№ 11-31/ЕС

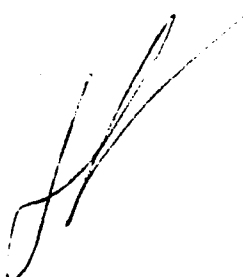
Председателю Государственной Думы  
Федерального собрания  
Российской Федерации  
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам».

Приложение:

1. Проект федерального закона – 1 л.
2. Пояснительная записка – 5 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию – 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование – 1.
5. Копия текстов законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

1841 

Е.А. Самойлов

Исп. Бояринова О.П.  
986 64 63



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.02.2013 Врехтя 19.11  
№22758-6. 1.1

Вносится Членом  
Совета Федерации  
Федерального собрания  
Российской Федерации

Е.А. Самойловым

217752-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам.**

#### **Статья 1**

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2003, № 22, ст. 2066; № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; 2005, № 45, ст. 4585; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 1, ст. 28, 31; № 22, ст. 2564; 2008, № 48, ст. 5519; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 1, ст. 4) следующие изменения:

1) В статье 31:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 15 следующего содержания:

«15) размещать на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации перечень налогоплательщиков (плательщиков сборов, налоговых агентов, банков), которые не исполнили в полном объеме обязанность по уплате (перечислению) сумм налогов (сборов, пеней, штрафов, предусмотренных настоящим Кодексом процентов), подтвержденную вступившим в законную силу судебным актом, либо в случае вынесения решения о взыскании этих сумм в соответствии со статьями 46 и 47 настоящего Кодекса с указанием наименований организаций (фамилий, имен, отчеств физических лиц), присвоенных таким лицам идентификационных номеров налогоплательщиков и сумм налогов (сборов, пеней, штрафов, процентов), неуплаченных (неперечисленных) в бюджетную систему Российской Федерации.»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Формы и форматы документов, которые необходимы налоговым органам при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, а также порядок заполнения форм указанных документов и порядок представления таких документов на бумажном носителе или в электронной форме по телекоммуникационным

каналам связи утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, если иной порядок их утверждения не предусмотрен настоящим Кодексом.

Документы, необходимые при реализации налоговыми органами полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, могут быть переданы налоговым органом лицу, которому они адресованы, или его представителю непосредственно под расписку, направлены по почте заказным письмом или переданы в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

В случаях направления документа налоговым органом по почте заказным письмом датой его получения считается шестой день со дня отправки заказного письма.».

2) В пункте 8 статьи 45 слова «штрафов» дополнить словами «, сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом»

3) В статье 46:

а) абзац первый пункта 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Форма и порядок направления в банк поручения налогового органа на списание и перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств со счетов налогоплательщика (налогового агента) - организации или индивидуального предпринимателя, а также поручения налогового органа на перевод электронных денежных средств налогоплательщика (налогового агента) - организации или индивидуального предпринимателя на бумажном носителе устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Форматы указанных поручений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.»;

б) абзац третий пункта 3 признать утратившим силу;

в) дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Действие поручения налогового органа на списание и перечисление в бюджетную систему Российской Федерации, а также поручения налогового органа на перевод электронных денежных средств приостанавливается по решению налогового органа о приостановлении в соответствии с пунктом 3 статьи 138, пунктом 2 статьи 141 настоящего Кодекса и в иных случаях в соответствии с законодательством Российской Федерации. Действие поручений налогового органа возобновляется по решению налогового органа об отмене приостановления.

Налоговые органы вправе отозвать свои неисполненные (полностью или частично) поручения на списание и перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств со счетов налогоплательщиков (налоговых агентов) – организаций, индивидуальных предпринимателей, а также на перевод электронных денежных средств в случае отсутствия денежных средств на указанных счетах и в иных случаях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Форма и порядок направления в банк решения налогового органа о приостановлении и возобновлении действия поручений налогового органа, об отзыве поручений налогового органа на бумажном носителе устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Форматы указанных решений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

Порядок направления в банк решений налогового органа о приостановлении и возобновлении действия поручений налогового органа, об отзыве поручений налогового органа в электронной форме утверждается Центральным банком Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.»;

г) в пункте 10 слова «сбора и штрафов» заменить словами «сбора, штрафов, сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом».

4) В пункте 8 статьи 47 слова «а также штрафов» заменить словами «штрафов, а также сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом.

5) В статье 48:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «направивший требование об уплате налога, сбора, пеней, штрафов» заменить словами «в котором налогоплательщик состоит на учете»;

б) дополнить пунктом 8 следующего содержания: «Положения, предусмотренные настоящей статьей, применяются также при взыскании сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом.».

6) Статью 49 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Положения, предусмотренные настоящей статьей, применяются также при уплате сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом.».

7) В пункте 11 статьи 50 после слова «сбора» дополнить словами «, сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом,»

8) Статью 51 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Положения, предусмотренные настоящей статьей, применяются также при уплате сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом.»

9) В статье 59:

«а) пункт 1 дополнить подпунктом 4.1) следующего содержания:

4.1) повторного вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания недоимки, если ее размер не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения дела о банкротстве, а также задолженности по пеням и штрафам, если с даты образования указанных недоимки и задолженности прошло более пяти лет.»;

б) в подпункте 2 пункта 2 статьи слова «предусмотренных подпунктами 4 и 5 пункта 1 настоящей статьи» заменить словами «предусмотренных подпунктами 4, 5 и 6 пункта 1 настоящей статьи».

10) В статье 60:

а) пункт 1 после слов «денежных средств» дополнить словами «(электронных денежных средств)»;

б) в пункте 3.1 слова «в связи с отсутствием (недостаточностью) денежных средств на корреспондентском счете банка, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации,» исключить.

11) В статье 61:

а) пункт 1 дополнить словами «либо перенос срока уплаты недоимки»;

б) в пункте 5 слова «либо поручительством в соответствии со статьей 74 настоящего Кодекса» заменить словами «, поручительством в соответствии со статьей 74 настоящего Кодекса либо банковской гарантией в соответствии со статьей 74.1 настоящего Кодекса».

12) В статье 64:

а) в пункте 5.3 слова «либо поручительство» заменить словами «,поручительство либо банковская гарантия»;

б) в абзаце первом пункта 8 слова «либо поручительство» заменить словами «,поручительство либо банковскую гарантию.»;

в) в пункте 12 слова «рассрочки уплаты» заменить словами «рассрочки по уплате».

13) В статье 66:

а) в пункте 1:

абзац четвертый дополнить словом «включительно»;

абзац пятый после слова «лет» дополнить словом «включительно»;

б) в абзаце первом пункта 2 слова «действия договора об инвестиционном налоговом кредите» заменить словами «, на который предоставлен инвестиционный налоговый кредит».

14) В статье 67:

а) в подпункте 1 пункта 2 слова «этом подпункте» заменить словами «этих подпунктах»;

б) в абзаце третьем пункта 4 слова «либо заявление» заменить словами «одновременно с заявлением»;

в) первое предложение абзаца первого пункта 6 изложить в следующей редакции:

«6. Договор об инвестиционном налоговом кредите должен предусматривать порядок уменьшения платежей по соответствующему налогу, сумму кредита (с указанием налога, по которому организации предоставлен инвестиционный налоговый кредит), срок действия договора, начисляемые на сумму кредита проценты, порядок погашения суммы кредита в срок, не превышающий срок, на который в соответствии с договором предоставляется инвестиционный налоговый кредит, порядок и срок погашения начисленных процентов, документы об имуществе, которое является предметом залога, поручительство либо банковскую гарантию, ответственность сторон.»

15) В пункте 10 статьи 68 слова «взыскиваются в порядке, аналогичном порядку взыскания процентов, предусмотренному статьей 176<sup>1</sup> настоящего Кодекса» заменить словами «и после истечения срока исполнения требования об их уплате взыскиваются в порядке и сроки, предусмотренные статьями 46-48 настоящего Кодекса».

16) В статье 69:

а) абзац первый пункта 4:

слова «сроке уплаты налога, установленного законодательством о налогах и сборах,» исключить;

дополнить словами «, предупреждение о размещении информации о неуплаченном налоге, указанном в этом требовании, в соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 31 настоящего Кодекса.»;

б) первое предложение пункта 5 дополнить словами «, либо налоговым органом, которым вынесено решение о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения»;

в) пункт 8 после слова «штрафов» дополнить словами «,сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом, процентов, предусмотренных главой 9 настоящего Кодекса,».

17) В статье 70:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «пунктом 2 настоящей статьи» заменить словами «настоящей статьей», дополнить предложением следующего содержания:

«В случае, если сумма недоимки и задолженности по пеням и штрафам составляет менее пятисот рублей, требование об уплате налога должно быть направлено налогоплательщику не позднее одного года со дня выявления недоимки, если иное не предусмотрено пунктом 2 настоящей статьи»;

б) в пункте 2 цифры «10» заменить цифрами «20»;

в) в пункте 3 слова «требования об уплате сбора, а также пеней и штрафа» заменить словами «требований об уплате сборов, пеней, штрафов, сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом, и процентов, предусмотренных главой 9 настоящего Кодекса».

18) Пункт 1 статьи 72 дополнить словами «, банковской гарантией».

19) Часть первую Налогового кодекса Российской Федерации дополнить статей 74.1 следующего содержания:

«Статья 74.1. Банковская гарантия.

1. В целях обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, обязанность по уплате налогов может быть обеспечена банковской гарантией.

2. В силу банковской гарантии банк (гарант) обязывается перед налоговыми органами исполнить в полном объеме обязанность налогоплательщика по уплате налогов, если последний не уплатит в установленный срок причитающиеся суммы налога и соответствующих пеней в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении налоговым органом письменного требования о ее уплате.

3. Банковская гарантия должна быть предоставлена банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (далее в настоящей статье - перечень). Перечень ведется Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации, и подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной



сети "Интернет". Для включения в перечень банк должен удовлетворять следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;

2) наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;

3) соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее - Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»), на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;

4) отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 40-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций".

4. В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о соответствии банка, не включенного в перечень, установленным требованиям либо о несоответствии банка, включенного в перечень, установленным требованиям, данные сведения направляются Центральным банком Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации в течение пяти дней со дня выявления указанных обстоятельств для внесения соответствующих изменений в перечень.

5. Банковская гарантия должна отвечать следующим требованиям:

1) банковская гарантия должна быть безотзывной и непередаваемой;

2) банковская гарантия не может содержать указание на представление налоговым органом банку документов, которые не предусмотрены настоящей статьей;

3) срок действия банковской гарантии должен истекать не ранее чем через шесть месяцев со дня истечения измененного или перенесенного срока исполнения налогоплательщиком обязанности по уплате налога, обеспеченной банковской гарантией, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом;

4) сумма, на которую выдана банковская гарантия, должна обеспечивать исполнение гарантом в полном объеме обязанности налогоплательщика по уплате налога, сбора, пени, штрафа, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом;

5) банковская гарантия должна допускать беспорное списание денежных средств со счета гаранта в случае неисполнения им в установленный срок требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленного до окончания срока действия банковской гарантии.

6. В случае неуплаты или неполной уплаты в установленный срок налогоплательщиком, представившим банковскую гарантию, суммы, подлежащей уплате в бюджет, налоговый орган по истечении пяти дней с даты

получения налогоплательщиком требования о подлежащих уплате сумм, направляет в банк требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии с указанием сумм, подлежащих уплате гарантом в течение пяти дней с даты получения банком данного требования, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Банк не вправе отказать налоговому органу в удовлетворении требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии (за исключением случая, когда такое требование предъявлено банку после окончания срока, на который выдана банковская гарантия).

В случае неисполнения банком в установленный срок требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии налоговый орган реализует право бесспорного списания сумм, указанных в данном требовании.

7. Ответственность гаранта перед налоговыми органами за невыполнение или ненадлежащее выполнение гарантом обязательства по гарантии не ограничивается суммой, на которую выдана гарантия, если в гарантии не предусмотрено иное.

8. По исполнению гарантом взятых на себя обязательств к нему переходит право требовать от налогоплательщика уплаченных им сумм, а также процентов по этим суммам и возмещения убытков, понесенных в связи с исполнением обязанности налогоплательщика.

9. К правоотношениям, возникающим при установлении банковской гарантии в качестве способа обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов, применяются положения настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах.»;

20) В статье 75:

а) в пункте 1 после слов «Таможенного союза,» дополнить словами «а также сумм налогов, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом,»;

б) в абзаце втором пункта 4 слова «Российской Федерации» заменить словами «Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящей статьей».

в) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания: «Процентная ставка пени в течение двух месяцев со дня, следующего за днем истечения срока исполнения требования об уплате налога, установленного в этом требовании, принимается равной двукратной ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в это время.».

21) в статье 76:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «пеней и (или) штрафа» заменить словами «пеней, штрафа, сумм налога, излишне зачтенного (возвращенного) налоговым органом, процентов, предусмотренных главой 9 настоящего Кодекса»

б) в абзаце первом пункта 2 слова «, направившим требование об уплате налога, пеней или штрафа в случае неисполнения налогоплательщиком-организацией этого требования» заменить словами «в случае неисполнения налогоплательщиком-организацией требования об уплате налога, пеней или штрафа»;

в) в абзаце первом пункта 7 слова «об отмене приостановления переводов его электронных денежных средств.» заменить словами «об отмене приостановления переводов его электронных денежных средств, если иное не предусмотрено настоящей статьей.»;

г) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. При наличии решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика-организации и переводов его электронных денежных средств в банке, а также по счетам лиц, указанных в пункте 11 настоящей статьи, банки не вправе открывать счета и предоставлять право использовать новые корпоративные электронные средства платежа для переводов электронных денежных средств указанным лицам.

Порядок информирования банков о наличии решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика-организации и переводов его электронных денежных средств в банке, а также по счетам лиц, указанных в пункте 11 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.».

22) в статье 77:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «пеней и штрафов» заменить словами «пеней, штрафа, сумм налога, излишне зачтенного (возвращенного) налоговым органом, процентов, предусмотренных главой 9 настоящего Кодекса.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Арест может быть применен только для обеспечения взыскания налога, пеней, штрафа за счет имущества налогоплательщика-организации не ранее принятия налоговым органом решения о взыскании налога, пеней, штрафа в соответствии со статьей 46 настоящего Кодекса и при недостаточности или отсутствии денежных средств на счетах налогоплательщика-организации или его электронных денежных средств либо при отсутствии информации о счетах налогоплательщика-организации, а также информации о реквизитах его корпоративного электронного средства платежа, используемого для переводов электронных денежных средств.»;

в) в пункте 3.1:

абзац первый после слова «сборов» дополнить словами «, пеней и штрафов»;

в абзаце четвертом слова «за счет имущества указанных лиц» заменить словами «, пеней, штрафа в соответствии со статьей 46 настоящего Кодекса и в случае недостаточности или отсутствия денежных средств на счетах либо при

отсутствии информации о счетах инвестиционного товарищества, управляющих товарищей и товарищей.»;

г) дополнить пунктом 12.1 следующего содержания:

«12.1. По просьбе налогоплательщика-организации, в отношении которого было принято решение о наложении ареста на имущество, налоговый орган вправе заменить арест имущества на залог имущества в соответствии со статьей 73 настоящего Кодекса.»;

д) абзац первый пункта 13 после слова «штрафов» дополнить словами «или заключение договора залога имущества в соответствии со статьей 73 настоящего Кодекса».

23) В статье 101<sup>4</sup>:

а) в пункте 5 слова "10 дней" заменить словами "одного месяца";

б) в абзаце первом пункта 9 слова «нарушение законодательства о налогах и сборах» заменить словами «налоговое правонарушение»;

в) пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10. На основании вынесенного решения о привлечении лица к ответственности за налоговое правонарушение (об отказе в привлечении лица к ответственности за налоговое правонарушение) этому лицу налоговым органом, выявившим соответствующее нарушение, направляется требование по форме (формату), а также в порядке и сроки, установленные статьями 60, 69 и 70 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящей статьей.";

г) пункт 11 изложить в следующей редакции:

"11. Решение руководителя налогового органа вручается лицу, совершившему налоговое правонарушение, под расписку или передается иным способом, свидетельствующим о дате его получения этим лицом (его представителем). В случае, если лицо, привлеченное к ответственности, или его представитель уклоняется от получения указанного решения, оно направляется заказным письмом по почте и считается полученным по истечении шести дней после дня его отправки по почте заказным письмом."

## Статья 2

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520, 3524; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 30, ст. 3128, 3129; № 52, ст. 5581; 2006, № 23, ст. 2382; № 31, ст. 3436; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 31, 39; № 22, ст. 2563; № 31, ст. 3991, 4013; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237, 6245; 2008, № 27, ст. 3126; № 30, ст. 3614; № 48, ст. 5519; № 49, ст. 5723; № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1265; № 29, ст. 3598; № 48, ст. 5731; № 51, ст. 6153, 6155; 2010, № 15, ст. 1737) следующие изменения:

1) в статье 176:

а) пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«При отсутствии письменного заявления (заявления, представленного в электронной форме с усиленной квалифицированной электронной подписью по телекоммуникационным каналам связи) налогоплательщика с указанием им банковского счета для возврата суммы налога, подлежащей возмещению, либо о зачете в счет уплаты предстоящих платежей по налогу или иным федеральным налогам, решение о зачете (возврате) суммы налога принимается налоговым органом только после получения указанного заявления налогоплательщика.»;

б) пункт 7 после слова «частично») дополнить словами «, либо при отсутствии письменного заявления (заявления, представленного в электронной форме с усиленной квалифицированной электронной подписью по телекоммуникационным каналам связи) налогоплательщика возврата суммы налога, подлежащей возмещению, либо о зачете в счет уплаты предстоящих платежей по налогу или иным федеральным налогам, решение о зачете (возврате) суммы налога принимается налоговым органом в течение трех дней со дня получения указанного заявления налогоплательщика.».

2) в статье 176.1:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции: «К банковской гарантии применяются требования, установленные пунктами 3-5 статьи 74.1 настоящего Кодекса.»;

б) пункт 5 исключить;

в) подпункты 1, 2, 5 пункта 6 исключить;

г) подпункты 3 и 4 пункта 6 считать подпунктами 1 и 2, соответственно».

3) в статье 204:

а) абзац 9 пункта 11 изложить в следующей редакции: «Банковская гарантия должна быть предоставлена банком, включенным в перечень банков, предусмотренный статьей 74.1 настоящего Кодекса.»;

б) подпункты 1 и 4 пункта 12 исключить;

в) подпункты 2 и 3 пункта 12 считать подпунктами 1 и 2, соответственно.

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования. Действие настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам».

Представленный проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам» направлен на совершенствование механизмов урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам.

Предлагаемые изменения действующего порядка урегулирования задолженности заключаются в следующем.

1. Установление дополнительного основания для признания и списания безнадежной к взысканию задолженности, а именно, повторное вынесение судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания недоимки, задолженности по пеням и штрафам с даты образования которой прошло более пяти лет, а размер недоимки не превышает установленного законодательством о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения дела о банкротстве размера требований к должнику (статья 59 НК РФ).

Налоговым кодексом Российской Федерации не предусмотрен срок давности взыскания задолженности по налогам и сборам. Вместе с тем судебная практика (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.06.2011 №16705/10) свидетельствует о том, что данный срок фактически складывается из сроков применения предусмотренных статьями 46 и 47 НК РФ мер принудительного взыскания налоговой задолженности, а также сроков предъявления в службу судебных приставов постановления, принятого в соответствии со статьей 47 НК РФ.

В данном постановлении указано, в частности, что применение соответствующих мер принудительного взыскания представляет собой последовательные этапы единого внесудебного порядка взыскания налоговой задолженности.

Соответственно, при разрешении вопроса о том, основано ли оспариваемое постановление на принятом в установленный НК РФ срок решении налогового органа о взыскании налога за счет имущества, налогоплательщиками могут заявляться доводы о пропуске срока давности взыскания.

В соответствии со статьями 46 и 47 НК РФ максимальный срок применения мер принудительного взыскания налога составляет 2 года.

После чего исполнительный документ направляется в подразделение Федеральной службы судебных приставов, при этом срок совершения исполнительных действий составляет 2 месяца.

С учетом возможного изменения имущественного состояния должника, соответствующий исполнительный документ может быть повторно предъявлен в подразделение Федеральной службы судебных приставов в пределах трехлетнего срока (пункт 1 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Предлагается установить пятилетний срок давности взыскания.

Установление данного срока представляется обоснованным с точки зрения совокупных сроков применения мер принудительного взыскания и отражает реальный период времени, в течение которого последовательно осуществляются мероприятия по взысканию соответствующей задолженности и имеется вероятность ее погашения.

С учетом того, что на данную задолженность продолжают начисляться пени, списание задолженности, которая длительное время не взыскивается, является целесообразным с экономической точки зрения, ввиду отсутствия необходимости несения затрат на применение мер принудительного взыскания в отношении указанных пеней.

2. Установление возможности наложения налоговыми органами ареста на имущество должника в соответствии со статьей 77 НК РФ после взыскания за счет денежных средств по статье 46 НК РФ при недостаточности или отсутствии денежных средств на счетах налогоплательщика-организации или его электронных денежных средств либо при отсутствии информации о счетах, а также о реквизитах его корпоративного электронного средства платежа, используемого для переводов электронных денежных средств. А также, предоставление права налогоплательщику осуществить замену ареста его имущества на залог имущества в порядке статьи 73 НК РФ.

В настоящее время пунктом 3 статьи 77 НК РФ установлено, что арест имущества (с санкции прокурора) может быть применен для обеспечения взыскания налога, пеней и штрафов за счет имущества налогоплательщика-организации в соответствии со статьей 47 НК РФ.

Арест имущества осуществляется с санкции прокурора при неисполнении налогоплательщиком-организацией в установленные сроки обязанности по уплате обязательных платежей и при наличии у налоговых органов достаточных оснований полагать, что указанное лицо предпримет меры, чтобы скрыться либо скрыть свое имущество.

Для обеспечения взыскания в соответствии со статьей 47 НК РФ налоговым органом производится предусмотренное статьей 46 НК РФ взыскание задолженности за счет денежных средств, находящихся на счетах налогоплательщика в банке, а положения статьи 77 НК РФ (в случае внесения предлагаемых изменений) будут применяться только после получения налоговым органом информации от банков об отсутствии денежных средств на расчетных счетах должника.

Таким образом, одним из оснований в данной ситуации полагать, что налогоплательщик скроет свое имущество, могут являться факты открытия налогоплательщиком в период действия обеспечительных мер и мер принудительного взыскания задолженности по обязательным платежам, принятых в соответствии со статьями 46 и 76 НК РФ, новых счетов для проведения расчетных операций.

С учетом вышеизложенного, можно сделать вывод, что применение налоговыми органами статьи 77 НК РФ также отвечает интересам налогоплательщиков, имеющих задолженность по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, так как наложение частичного ареста на имущество должника позволяет ему под контролем налогового органа реализовать свое имущество по наиболее выгодной для него цене и не уплачивать

исполнительский сбор (в отличие от реализации имущества судебными приставами-исполнителями в ходе исполнительного производства).

3. Дополнение статьи 31 НК РФ правом размещения на интернет-сайте налоговых органов и в средствах массовой информации сведений о должниках и банках, не исполнивших свою обязанность по уплате (перечислению) денежных средств в бюджетную систему РФ в течение 2-х месяцев от срока уплаты (перечисления), установленного в требованиях налогового органа.

Аналогичное право существует в ряде европейских стран (Великобритания, Ирландия, Португалия, Греция, Болгария, Эстония, Латвия, Румыния, Словакия).

Наделение налоговых органов таким правом будет являться стимулирующим фактором погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему РФ (например, для организаций в целях сохранения их деловой репутации), а также позволит налогоплательщикам при заключении договоров существенно уменьшить факторы риска.

4. Дополнение НК РФ такой обеспечительной мерой как банковская гарантия при предоставлении налогоплательщикам отсрочек (рассрочек) и инвестиционного налогового кредита, которая уже используется в законодательстве о налогах и сборах при возмещении НДС в заявительном порядке (статья 176.1 НК РФ), при освобождении от уплаты авансовых платежей по акцизам на алкогольную и (или) подакцизную продукцию (статья 204 НК РФ) и при замене обеспечительных мер, принятых в целях исполнения решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (п. 11 статьи 101 НК РФ).

Предоставление налогоплательщиками банковской гарантии при подаче заявления в налоговый орган о предоставлении отсрочки (рассрочки) уплаты налоговых платежей, а также о заключении договора инвестиционного налогового кредита, позволит увеличить практику предоставления вышеуказанных способов изменения сроков уплаты.

Так, в случае несоблюдения налогоплательщиками условий предоставленных им отсрочек (рассрочек) и инвестиционного налогового кредита у налоговых органов будет существовать возможность взыскать соответствующие суммы налогов (сборов) в бюджетную систему РФ за счет представленной налогоплательщиками банковской гарантии.

5. Установление возможности применения обеспечительных мер (приостановление операций по счетам и арест имущества) и мер взыскания (за счет денежных средств и иного имущества) в отношении сумм обязательных платежей, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом, а также процентов, предусмотренных главой 9 НК РФ (статьи 45-50, 68-70, 76 и 77 НК РФ).

В настоящее время возможность взыскания процентов, предусмотренных главой 9 НК РФ, существует в порядке статьи 176.1 НК РФ, которой установлено взыскание в порядке статей 46 и 47 НК РФ. Таким образом, внесение таких изменений носит исключительно редакционный характер.

Что касается, установления в НК РФ возможности применения обеспечительных мер и мер взыскания в отношении обязательных платежей, излишне зачтенных (возвращенных) налоговым органом, то данное изменение обусловлено тем, что в случае установления в ходе мероприятий налогового



контроля таких случаев и отражения их в решениях о привлечении к ответственности налогоплательщиков за совершение налогового правонарушения, в дальнейшем у налоговых органов отсутствует законодательная возможность взыскания таких сумм в бюджетную систему РФ, так как статьи НК РФ, регламентирующие взыскание и принятие обеспечительных мер, применяются в отношении недоимки и задолженности по пеням и штрафам.

Данная категория платежей (излишне зачтенные (возвращенные) налоговым органом) в соответствии с терминами, содержащимися в статьях 11, 75 и 114 НК РФ, к недоимке, пеням и штрафам не относится. И, соответственно, возможность их взыскания существует только в судебном порядке, тем самым увеличивая нагрузку на судебную систему.

6. Установление обязанности представления налогоплательщиком в налоговый орган в обязательном порядке заявления с указанием им банковского счета для возврата суммы НДС, подлежащей возмещению, либо о зачете в счет уплаты предстоящих платежей по НДС или иным федеральным налогам, решение о зачете (возврате) суммы НДС (п. 6 и 7 статьи 176 НК РФ).

В соответствии с пунктом 6 статьи 176 НК РФ при отсутствии у налогоплательщика недоимки по налогу, иным федеральным налогам, задолженности по соответствующим пеням и (или) штрафам, подлежащим уплате или взысканию в случаях, предусмотренных Кодексом, сумма налога, подлежащая возмещению по решению налогового органа, возвращается по заявлению налогоплательщика на указанный им банковский счет. При наличии письменного заявления налогоплательщика суммы, подлежащие возврату, могут быть направлены в счет уплаты предстоящих налоговых платежей по налогу или иным федеральным налогам.

Согласно пункту 7 статьи 176 НК РФ решение о зачете (возврате) суммы налога принимается налоговым органом одновременно с вынесением решения о возмещении суммы налога (полностью или частично).

Пунктом 10 статьи 176 НК РФ определено, что при нарушении сроков возврата суммы налога считая с 12-го дня после завершения камеральной налоговой проверки, по итогам которой было вынесено решение о возмещении суммы налога, начисляются проценты за несвоевременный возврат.

Исходя из изложенного, до получения заявления налогоплательщика у налогового органа нет обязанности возвращать налог, проценты за несвоевременный возврат налога начислению не подлежат.

Указанная позиция поддерживается сложившейся судебной практикой, например, в Определении Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.09.2009 № ВАС-11232/09 говорится: «Поскольку статья 176 Налогового кодекса Российской Федерации не предусматривает возврат налога без заявления об этом налогоплательщика, до получения такого заявления у инспекции отсутствует обязанность осуществить возврат суммы налога, подлежащей возмещению».

Вместе с тем, Президиум Высшего Арбитражного суда Российской Федерации в своем Постановлении от 17.03.2011 № 14223/10 пришел к выводу, что «из упомянутых норм, определяющих основание и момент для принятия решения о возврате, порядок начисления процентов и период просрочки исполнения обязанности по возврату, следует, что статья 176 НК РФ осуществление возврата налога не ставит в зависимость от подачи налогоплательщиком заявления о возврате».

Указание в пункте 6 статьи 176 НК РФ на заявление налогоплательщика не свидетельствует об обратном выводе. Данное заявление подается налогоплательщиком при наличии у него необходимости в осуществлении возврата суммы налога на конкретный банковский счет, поскольку при отсутствии такого заявления налоговый орган, приняв решение о возврате налога на добавленную стоимость, вправе осуществить возврат на любой известный ему расчетный счет.

Таким образом, довод инспекции о том, что до получения от общества заявления о возврате суммы налога, подлежащей возмещению, у налогового органа не возникает обязанности ее возвратить, противоречит нормам действующего законодательства».

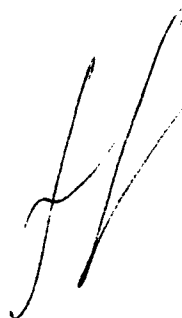
В связи с изложенным, в настоящее время при отсутствии заявления налогоплательщика на возврат налоговые органы, принимают решение о возврате налога на добавленную стоимость на любой известный ему расчетный счет.

Принятие данного законопроекта повысит эффективность работы по урегулированию задолженности, что безусловно приведет к ее сокращению и увеличению доходной части бюджетов всех уровней Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и  
вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам  
урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам».

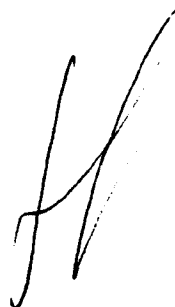
Принятие федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, illegible mark.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам».**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации по вопросам урегулирования задолженности по налогам, сборам, пени и штрафам» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature or mark, possibly the initials 'Н', written in black ink on the right side of the page.