



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 153856-6  
«О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 153856-6 «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Курганской областной Думой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1258  
Дата: 19.04.2013 Время: 18:15

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
10 апреля 2013 года  
№ 2029-6 ГД

Вносится Курганской областной Думой  
Проект

153856-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

##### Статья 1

Внести в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2011, № 17, ст. 2310; № 50, ст. 7346) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 1 слова «статьями 14.12, 14.13» заменить словами «статьей 14.12»;

2) часть 1.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.13 настоящего Кодекса, является также повод, указанный в пункте 3 части 1 настоящей статьи.».

##### Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

В условиях массового применения процедур банкротства, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», остро встает вопрос об уровне профессионализма и добросовестности арбитражных управляющих, осуществляющих указанные процедуры, а также о применении к ним мер ответственности за неисполнение своих обязанностей.

Статьей 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неправомерные действия при банкротстве» предусмотрена ответственность арбитражного управляющего за неисполнение обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве). Однако применение ее на практике встречает препятствия, обусловленные процедурой возбуждения дела об административном правонарушении.

Частью 1.1 статьи 28.1 КоАП РФ установлены изъятия из общего перечня поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях, установленного частью 1 указанной статьи.

В частности, не являются поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.13 КоАП РФ, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Указанная норма ограничивает возможности должностных лиц Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), по составлению соответствующих протоколов, поскольку в данном случае поводами к возбуждению дела об административном правонарушении могут быть только:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

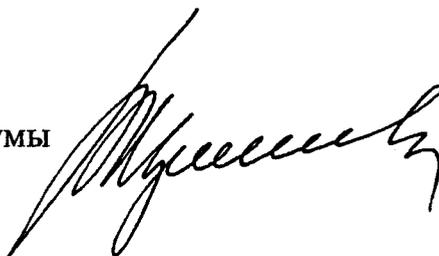
- сообщения и заявления собственника имущества унитарного предприятия, органов управления юридического лица, арбитражного управляющего, а при рассмотрении дела о банкротстве - собрания (комитета) кредиторов.

Обращения физических и юридических лиц, содержащие сведения о неисполнении арбитражным управляющим своих обязанностей, поступившие в органы Росреестра, в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» направляются для рассмотрения в саморегулируемые организации, которые обязаны рассматривать жалобы на действия своих членов.

При этом, как показывает практика, количество случаев наложения саморегулируемыми организациями взысканий на арбитражных управляющих в связи с поступившими обращениями крайне незначительно.

Разработанным проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается расширить перечень поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.13 КоАП РФ, что позволит должностным лицам Росреестра оперативно реагировать на сообщения о совершаемых правонарушениях и повысит уровень защищенности экономических интересов физических и юридических лиц при проведении процедур банкротства.

Председатель  
Курганской областной Думы



В.Н. Казаков

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

Председатель  
Курганской областной Думы



В.Н. Казаков

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель  
Курганской областной Думы



В.Н. Казаков