



## ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

РОССИЯ, 180001, г. ПСКОВ, ул. Некрасова, 23

Тел. (8112) 69-98-43, 69-98-45. Факс (8112) 69-98-46

11.04.2013 № ПОСД-01-469

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательным (представительным)  
органам государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Направляем постановление Псковского областного Собрания депутатов от 28.03.2013 № 427 «О законодательной инициативе Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»».

Просим поддержать указанную инициативу.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.п. председателя областного  
Собрания депутатов

В.В.Антонов

Татьяна Ильинична Якимова  
69-98-60

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1236  
Дата: 19.04.2013 Время: 14:40



**ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.03.2013

№ 427

**О законодательной инициативе Псковского областного  
Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального  
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и  
сохранении водных биологических ресурсов».

2. Назначить представителем Псковского областного Собрания депутатов  
при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета по  
агропромышленному комплексу и природопользованию Псковского областного  
Собрания депутатов Козлова Андрея Григорьевича.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального  
закона в законодательные (представительные) органы государственной власти  
субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную  
инициативу Псковского областного Собрания депутатов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов



А.А.Котов

Вносится Псковским областным  
Собранием депутатов

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ  
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1,  
ст. 10; № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23; № 17, ст. 1933; № 50,  
ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32; № 30 ст. 4590; № 48, ст. 6728;  
№ 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; № 50, ст. 7351) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) население, для которого рыболовство является основой  
существования, - население из числа граждан Российской Федерации, для  
которых рыболовство относится к традиционному образу жизни и  
традиционной хозяйственной деятельности, зарегистрированных по месту  
жительства на территориях, перечень которых устанавливается федеральным  
органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке,  
определенном Правительством Российской Федерации.»;

2) в пункте 7 части 1 статьи 16 слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» заменить словами «населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

3) в части 2 статьи 18 слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации,» заменить словами «населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации,»;

4) статью 25 изложить в следующей редакции:

«Статья 25. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляется лицами, относящимися к указанному населению, и

их общинами с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления.

2. Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, без предоставления рыбопромыслового участка осуществляется без разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов.

3. Порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.»;

5) в пункте 7 части 1 статьи 30 слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» заменить словами «населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

4

б) в части 6 статьи 31 слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» заменить словами «населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

7) в пункте 4 части 1 статьи 33.2 слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» заменить словами «населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный  
закон «О рыболовстве и сохранении  
водных биологических ресурсов»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» потребует внесения изменений:

в приказ Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству от 11.04.2008 № 315 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

в правила рыболовства для рыбохозяйственных бассейнов, предусмотрев разделы – «Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности населения, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего порядок формирования перечня мест, на территории которых регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства является основанием отнесения его к населению из числа граждан Российской Федерации, для которых рыболовство является основой существования.

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный  
закон «О рыболовстве и сохранении  
водных биологических ресурсов»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный  
закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

**1. Общие характеристики**

Целью законопроекта является обеспечение соблюдения принципов, на которых основывается законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, и гарантий прав граждан Российской Федерации, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных системах жизнеобеспечения их предков, включая рыболовство.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта.  
Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации**

Одним из принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, установленных статьей 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», является учет интересов населения, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

Российской Федерации, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения.

В статье 16, определяющей виды рыболовства, установлен вид - рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, который распространяется только на коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, исключая другие категории населения Российской Федерации, для которых рыболовство является основой существования. Далее все статьи Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» устанавливают организацию данного вида рыболовства, ущемляя интересы других категорий населения, для которых рыболовство один из основных традиционных и возможных видов доходов.

К таким категориям относятся граждане, постоянно проживающие на островных территориях крупных пресноводных водных объектов. Таким примером может служить межселенная территория Залитских островов, которая относится к труднодоступным территориям Псковского района, расположенным в юго-восточной части Псковского озера, для которых в силу природных факторов и сложившихся социально-экономических условий характерно ведение традиционных отраслей хозяйства (личное подсобное хозяйство, рыболовство, сбор дикоросов) как системы жизнеобеспечения.

В настоящее время на территории Залитских островов практически отсутствует общественный сектор производства - за период с 1995 года здесь прекратили свою деятельность большинство рыболовецких коллективных хозяйств. Несмотря на сложившуюся ситуацию, рыболовство по сей день является традиционным занятием этих территорий, и большая часть работоспособного населения Залитских островов занимается рыбным промыслом в рамках любительского рыболовства, которое часто осуществляется с нарушениями правил рыболовства Западного рыбохозяйственного бассейна (применение сетных орудий лова). В рамках рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности населения за счет предоставления квот гражданам ожидается снижение уровня браконьерства и улучшение социального положения граждан.

Для реализации гарантий прав граждан Российской Федерации, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционной системе жизнеобеспечения их предков - рыболовстве, в законопроекте предлагается норма, которая предусматривает, что доступ к водным биоресурсам предоставляется только гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим в соответствующих местах. Перечень мест, для которых рыболовство является основой существования, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. При этом в порядке формирования перечня было бы целесообразно предусмотреть, что

предложения по его формированию представляют субъекты Российской Федерации с соответствующим обоснованием.

### **3. Результат принятия законопроекта**

Предлагаемые изменения позволят населению, для которого рыболовство является основой существования, обеспечивать свою жизнедеятельность в рамках правового поля, в соответствии с правами граждан Российской Федерации и не нарушая законодательство в области рыболовства. Предлагаемый законопроект также улучшит социально-экономическое положение граждан без ущерба водным биологическим ресурсам.

### **ПРИЛОЖЕНИЕ**

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.