



## СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д.1  
Тел. (4812) 38-67-00, 38-69-00, факс 38-71-85, e-mail: [duma@smoloblduma.ru](mailto:duma@smoloblduma.ru)

05.04.2013 № исх-461

**Законодательным  
(представительным) органам  
государственной власти  
субъектов  
Российской Федерации**

Направляем постановление Смоленской областной Думы от 28.03.2013 № 191 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Просим поддержать законодательную инициативу Смоленской областной Думы.

Приложение: на 5 листах.

С уважением,

**Врио председателя  
областной Думы**

**Н.Н. Мартынов**

Т.Е. Черкасова  
(4812) 38-67-70

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1117  
Дата: 10.04.2013 Время: 15:11



## СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.03.2013 № 191

**О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Смоленская областная Дума

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (прилагается).
2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Смоленской области с просьбой поддержать законодательную инициативу Смоленской областной Думы.
3. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Смоленской областной Думы.
4. Назначить официальным представителем Смоленской областной Думы при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Малащенко Артема Сергеевича – заместителя председателя комитета Смоленской областной Думы по экономическому развитию и инвестициям.

Врио председателя  
областной Думы



Н.Н. Мартынов

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Внести в часть 8 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3105; 2006, № 31, ст. 3441; 2007, № 17, ст. 1929; № 31, ст. 4015; 2009, № 1, ст. 16; № 19, ст. 2283; № 48, ст. 5711; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4209; 2011, № 15, ст. 2029; № 17, ст. 2320) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«8. Расторжение контракта допускается в соответствии с гражданским законодательством.».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Согласно части 8 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» расторжение государственного или муниципального контракта (далее также – контракт) допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Практика показывает, что в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиками государственных и муниципальных контрактов возникают проблемы, связанные с расторжением государственных и муниципальных контрактов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В Смоленской области данные проблемы особенно актуальны в связи с реализацией плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1150-летия основания г. Смоленска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.01.2010 № 11-р.

В рамках указанного плана в период с 2010 по 2012 год были заключены более 100 государственных и муниципальных контрактов на строительство и реконструкцию объектов. Однако более чем по 30 контрактам имеются проблемы, связанные с ненадлежащим исполнением подрядчиками своих обязательств по контрактам.

Отсутствие в Федеральном законе от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» положения, допускающего возможность расторжения государственного или муниципального контракта в одностороннем

порядке, сказывается в конечном итоге на эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации ими своих полномочий.

Так, в случае если подрядчик не исполняет или ненадлежащим образом исполняет свои обязательства по контрактам, заменить такого подрядчика возможно только путем расторжения с ним контракта. При этом в случае если подрядчик не согласен расторгнуть контракт по соглашению сторон, у заказчика имеется единственная возможность расторжения такого контракта – в судебном порядке. Вместе с тем судебная процедура расторжения контракта длительна и поэтому недостаточно эффективна.

Между тем нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) предусматривают возможность расторжения контрактов в одностороннем порядке.

Практика арбитражных судов по вопросу расторжения государственных и муниципальных контрактов до октября 2011 года (до принятия Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.10.2011 № 9382/11 (далее – Постановление) была неоднозначной: одни суды руководствовались нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», другие – нормами Гражданского кодекса (которые допускают возможность расторжения контрактов в одностороннем порядке).

Как следует из Постановления, в связи с тем, что до настоящего времени закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд, предусмотренный статьей 768 Гражданского кодекса, не принят, приоритетное значение в регулировании подрядных работ для государственных и муниципальных нужд остается за нормами Гражданского кодекса.

Кроме того, в Постановлении указано, что Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» согласно части 1 статьи 1

регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, а не вопросы исполнения и расторжения государственных и муниципальных контрактов на выполнение подрядных работ для государственных (муниципальных) нужд.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», принятый в первом чтении 20.06.2012 (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предусматривается возможность одностороннего отказа стороны государственного или муниципального контракта от исполнения обязательств. Однако принятие проекта федерального закона в качестве федерального закона затягивается.

Кроме того, проектом федерального закона предусматривается вступление в силу федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» по истечении одного года после дня его официального опубликования и устанавливается, что федеральный закон «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых будут размещены после его вступления в силу.

Таким образом, действие федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» не будет распространяться на государственные и муниципальные контракты, заключенные до вступления данного федерального закона в силу.

Во избежание судебных споров, возникающих в связи с расторжением государственных и муниципальных контрактов на выполнение подрядных работ для государственных и муниципальных нужд, а также в целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации ими своих полномочий предлагается законодательно

урегулировать вопрос расторжения государственных и муниципальных контрактов путем внесения соответствующего изменения в часть 8 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов федерального законодательства.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.