



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 212605-6
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об Общественной палате Российской Федерации»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 212605-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации», внесенный членами Совета Федерации А.П.Торшиным, А.А.Клишасом, С.М.Киричуком, О.Е.Пантелеевым, Н.А.Журавлевым, а также С.С.Журовой в период исполнения ею полномочий члена Совета Федерации.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и

ведения электронного документооборота

Входящий № 16/982

Дата: 02.04.2013 Время: 12:03

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 17 апреля 2013 года.

3. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
19 марта 2013 года
№ 1917-6 ГД

Вносится членами Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П.Торшиным, А.А.Клишасом,
С.М.Киричуком, О.Е.Пантелейевым,

Н.А.Журавлевым,

*о также С.С. Журавлов в первом
исполнении его Поправки
членов Совета Федерации* Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

112605-6

О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 15, ст. 1277; 2008, № 52, ст. 6238; 2010, № 30, ст. 4008) следующие изменения:

- 1) часть 10 статьи 4 изложить в следующей редакции:
- 10) процедуры отбора в члены Общественной палаты представителей всероссийских и общероссийских общественных объединений, предусмотренные частями 5 и 6 статьи 8 настоящего Федерального закона;

- 2) часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

1. Общественная палата формируется в соответствии с настоящим Федеральным законом из сорока граждан Российской Федерации, утверждаемых Президентом Российской Федерации, восьмидесяти трех представителей общественных палат субъектов Российской Федерации и сорока трех представителей общероссийских общественных объединений.

- 3) Статью 8 изложить в следующей редакции:

Статья 8. Порядок формирования Общественной палаты

1. Президент Российской Федерации в соответствии с частью 14

*А.П. Торшин
О.Е. Пантелейев*

*А.А. Клишас
С.С. Журавлев
С.М. Киричук
Н.А. Журавлев*

настоящей статьи по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, объединениями некоммерческих организаций, российскими академиями наук и творческими союзами определяет кандидатуры сорока граждан Российской Федерации, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, и предлагает этим гражданам войти в состав Общественной палаты.

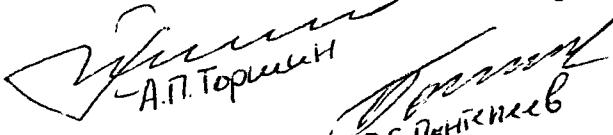
2. Граждане Российской Федерации, получившие предложение войти в состав Общественной палаты, в течение тридцати дней письменно уведомляют Президента Российской Федерации о своем согласии либо об отказе войти в состав Общественной палаты.

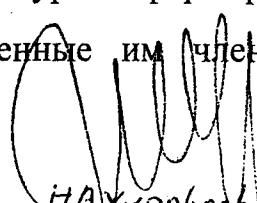
3. Президент Российской Федерации в течение пятнадцати дней со дня получения им письменного согласия граждан Российской Федерации войти в состав Общественной палаты либо по истечении срока, установленного частью 2 настоящей статьи, своим указом утверждает определенных им членов Общественной палаты и предлагает им совместно с членами Общественной палаты, делегированными от общественных палат субъектов Российской Федерации, приступить к формированию полного состава Общественной палаты.

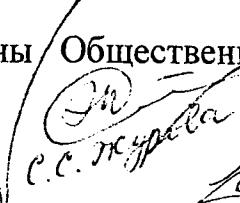
4. Не позднее тридцати дней со дня инициирования Президентом Российской Федерации процедуры формирования нового состава Общественной палаты общественные палаты субъектов Российской Федерации избирают по одному представителю в состав Общественной палаты на своих заседаниях большинством голосов от общего числа членов соответствующих общественных палат.

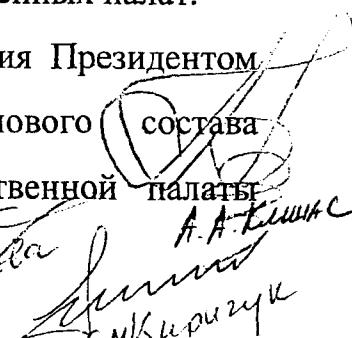
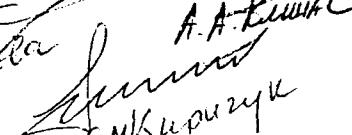
Включение представителей общественных палат субъектов Российской Федерации в состав Общественной палаты осуществляется на основании выписок из протоколов заседаний соответствующих общественных палат.

5. Не позднее двух месяцев со дня инициирования Президентом Российской Федерации процедуры формирования нового состава Общественной палаты определенные им члены Общественной палаты


А.П.Горшенин


Н.А.Кузнецов


С.С.Туруба


А.А.Кишин

Н.К.Кириук

совместно с членами Общественной палаты от общественных палат субъектов Российской Федерации образуют рабочую группу для организации и проведения конкурса по отбору сорока трех членов Общественной палаты от общероссийских общественных объединений.

6. Не позднее двух месяцев со дня инициирования Президентом Российской Федерации процедуры формирования нового состава Общественной палаты на сайте Общественной палаты рабочая группа объявляет конкурс по отбору сорока трех членов Общественной палаты от общероссийских общественных объединений.

7. Не позднее тридцати дней со дня объявления конкурса, указанного в части 6 настоящей статьи, общероссийские общественные объединения отправляют на сайт Общественный палаты заявления о выдвижении своих представителей в состав Общественной палаты, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих объединений. Указанные заявления должны содержать информацию о деятельности общественного объединения, а также сведения о представителе, который может быть направлен в состав Общественной палаты.

8. По окончании процедуры выдвижения представителей общероссийских общественных объединений в состав Общественной палаты рабочая группа, указанная в части 5 настоящей статьи, на основании поданных общероссийскими общественными объединениями заявлений формирует список участников рейтингового интернет-голосования.

9. Не позднее пятнадцати дней со дня окончания процедуры выдвижения представителей общероссийских общественных объединений в состав Общественной палаты на сайте Общественной палаты начинается процедура рейтингового интернет-голосования по списку, составленному в соответствии с частью 8 настоящей статьи, которая длится в течение одного месяца.

А.П. Горинич
РГППСССР

Н.А. Кузнецов

О.С. Чурупа
М. Кирichenko

Каждый пользователь сети Интернет имеет право проголосовать один раз за представителя общероссийского общественного объединения в состав Общественной палаты.

10. По итогам рейтингового интернет-голосования на сайте Общественной палаты рабочая группа, указанная в части 5 настоящей статьи, определяет сорок три представителя общероссийских общественных объединений (по одному от каждого объединения), набравших большинство голосов (в порядке убывания количества голосов).

11. Первое пленарное заседание Общественной палаты в новом составе должно быть проведено не позднее 31 января года, в котором истекают полномочия действующих членов Общественной палаты. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более трех четвертых от установленного настоящим Федеральным законом числа членов Общественной палаты.

12. Срок полномочий членов Общественной палаты истекает через *три года* со дня первого пленарного заседания Общественной палаты.

13. За пять месяцев до истечения срока полномочий членов Общественной палаты Президент Российской Федерации инициирует процедуру формирования нового состава Общественной палаты, установленную частями 1 – 8 настоящей статьи.

14. В случае, если полный состав Общественной палаты не будет сформирован либо в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты в соответствии с пунктами 2 - 10 части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав в следующем порядке:

1) Президент Российской Федерации принимает решение о приеме в члены Общественной палаты граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 1 - 3 настоящей статьи, при этом сроки осуществления указанных процедур сокращаются наполовину;

2) общественная палата субъекта Российской Федерации принимает

решение об избрании в состав Общественной палаты своего представителя в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи, при этом сроки осуществления указанных процедур сокращаются наполовину;

3) Общественная палата для замещения вакантной должности члена Общественной палаты вносит представителя общероссийского общественного объединения, набравшего большинство голосов из общего числа кандидатов, не вошедших ранее в состав Общественной палаты. В том случае, если такие кандидаты отсутствуют, проводится новый конкурс в порядке, предусмотренном частями 6 – 9 настоящей статьи.

15. Процедуры, указанные в пунктах 2 и 3 части 14 настоящей статьи, осуществляются в течение тридцати дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных в абзаце первом части 14 настоящей статьи.

16. Расходы на формирование Общественной палаты, предусмотренное настоящей статьей, финансируются из средств, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности Общественной палаты.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2013 года.

Статья 3

1. Президент Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации не позднее 15 января 2014 года приступают к формированию нового состава Общественной палаты.

2. Общественная палата образует рабочую группу для организации и проведения конкурса по отбору сорока трех членов Общественной палаты от общероссийских общественных объединений:

А.П.Торчин
Ю.Е.Лангеев

И.К.Хабибов
С.С.Маркова А.А.Лапин
С.М.Киргужин

1) не позднее 31 января 2014 года объявляет конкурс по отбору сорока трех членов Общественной палаты от общероссийских общественных объединений;

2) не позднее тридцати дней со дня объявления конкурса, общероссийские общественные объединения отправляют на сайт Общественный палаты заявления о выдвижении своих представителей в состав Общественной палаты, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих объединений. Указанные заявления должны содержать информацию о деятельности общественного объединения, а также сведения о представителе, который может быть направлен в состав Общественной палаты;

3) не позднее пятнадцати дней со дня окончания процедуры выдвижения представителей общероссийских общественных объединений в состав Общественной палаты на сайте Общественной палаты начинается процедура рейтингового интернет-голосования, которая длится в течение одного месяца

Каждый пользователь сети Интернет имеет право проголосовать один раз за представителя общероссийского общественного объединения в состав Общественной палаты Российской Федерации.

4) по итогам рейтингового интернет-голосования на сайте Общественной палаты рабочая группа определяет сорок три представителя общероссийских общественных объединений (по одному от каждого объединения), набравших большинство голосов (в порядке убывания количества голосов).

3. Первое заседание Общественной палаты, сформированной в соответствии с настоящим Федеральным законом должно состояться не позднее 1 июля 2014 года.

Президент

Российской Федерации

А.П. Горин

Г.Е. Примаков

И.Н. Чубайс

С.С. Журавлев
А.Г. Глазьев
С.М. Киреев

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об Общественной палате Российской Федерации»**

Законопроектом предлагается изменить порядок формирования Общественной палаты Российской Федерации. Цель изменений – повышение качества представительства институтов гражданского общества в федеральной палате, демократизация процедуры ее формирования с использованием прямого волеизъявления граждан и расширения участия региональных общественных структур.

В настоящее время Общественная палата состоит из 126 членов, и ее формирование проходит в три этапа. На первом этапе Президент Российской Федерации своим указом утверждает 42 члена палаты. На втором этапе утвержденные указом главы государства члены палаты отбирают в состав Общественной палаты еще 42 человека на основании поданных заявлений от общероссийских общественных объединений. На последнем, третьем, этапе представители Президента страны и представители общероссийских объединений отбирают еще 42 члена палаты, делегированных от межрегиональных и региональных общественных объединений.

В законопроекте предполагается, что Общественная палата будет состоять из 166 членов. Новая модель формирования палаты предлагает параллельное формирование трех равнозначных групп: представителей региональных общественных палат, которые составят половину от общего числа членов (83 чел.); членов палаты, утвержденных указом Президента Российской Федерации (40 чел.); представителей общероссийских общественных объединений, прошедших в палату по итогам интернет-голосования (43 чел.).

Н.П. Курбичев

A.A. Виноградов
А.П. Гомзин
С.М. Кирчук
Д.И. Марков
С.М. Никитин
О.Е. Пантелеймонов

Первая половина палаты, состоящая из 83 представителей субъектов Российской Федерации, должна избираться на заседаниях региональных общественных палат – соответственно по одному представителю от каждой региональной палаты в состав Общественной палаты.

В действующей системе формирования отсутствует равная гарантированная для всех субъектов Российской Федерации возможность иметь своих представителей в составе палаты. Сегодня сложилась ситуация, когда 10 субъектов Российской Федерации не были представлены ни в одном из 4-х созывов палаты, начиная с момента ее создания в 2006 году (5 регионов ЦФО: Ивановская область, Липецкая область, Орловская область, Смоленская область, Тамбовская область, 3 региона ПФО: Удмуртская Республика, Кировская область, Оренбургская область, и 2 региона СФО: Алтайский и Забайкальский края). Для обеспечения эффективного взаимодействия с региональными институтами гражданского общества и расширения участия региональных общественных структур в законопроекте предлагается ввести прямое равное представительство общественных палат субъектов Российской Федерации в Общественной палате. Таким образом, представительство региональной общественности в составе палаты возрастет практически в 2 раза (вместо 42 представителей – 83 члена Общественной палаты, делегированных непосредственно своими регионами).

Вторая половина также будет состоять из 83 человек. Из них 40 членов палаты будут утверждаться указом Президента Российской Федерации. Президент страны по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, объединениями некоммерческих организаций, российскими академиями наук и творческими союзами будет определять 40 кандидатур, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, и предлагать им войти в состав палаты.

Еще 43 члена Общественной палаты смогут избираться по итогам интернет-голосования. В рамках реализации этой процедуры на сайте

И.П. Хурабиев

А.П. Торкунов С.М. Кирпичников
О.Е. Пиньгинев

Общественной палаты будет объявлен конкурс. Кандидаты в члены палаты будут выдвигаться от общероссийских общественных объединений и проходить процедуру рейтингового интернет-голосования. По результатам голосования рабочая группа палаты определит 43 кандидата (по одному от каждого объединения), набравших наибольшее число голосов (в порядке убывания голосов), которые и будут предлагаться для включения в состав палаты.

Плюсами предлагаемой модели формирования Общественной палаты также является открытость отбора представителей и возможность гражданского общества принять самое широкое участие в этом процессе. Демократичным нововведением станет и возможность прямого волеизъявления граждан при формировании палаты посредством системы рейтингового интернет-голосования за представителей общероссийских общественных объединений. Это даст возможность для объективного и разностороннего представления интересов различных общероссийских общественных объединений и институтов гражданского общества.

Представленные в законопроекте изменения позволят Общественной палате приобрести новых ярких лидеров общественного мнения, которые пользуются существенной поддержкой граждан Российской Федерации.

Handwritten signatures of four individuals:

- N.P. Kurbakov
- A.P. Gorshkov
- S.M. Kirilenko
- O.E. Pankovskiy

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об Общественной палате Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественной палате Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Н.А. Чубаров 6 А.А. Чечин А.П. Годинов
С.М. Кургин А.Г. Борисов Ф.Е. Чайкин
Р.С. Журков

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об Общественной палате Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об общественной палате Российской Федерации»
не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения,
дополнения или принятия других федеральных законов.

С.М.Курилук
А.П.Горинец
А.П.Горинец
С.С.Погорелов
О.Е.Паников