



**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел., факс: (4232) 22-39-04
Savchuk_zspk@mail.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края
В.В. Горчакову

15.10.2008 № 195
На № _____

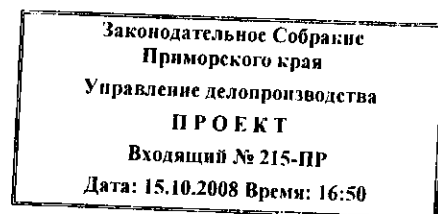
Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 41 Регламента Законодательного Собрания Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края».

Приложения: текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;
перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
заключение Губернатора Приморского края на 4 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края

П.С. Савчук



ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ЛЬГОТНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Дополнить Закон Приморского края от 29 декабря 2004 г. № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2004, № 83, стр. 37; 2005, № 86, стр. 7, № 104, стр. 11, № 119, стр. 83; 2006, № 133, стр. 16, № 2, стр. 22, стр. 27, стр. 35; 2007, № 23, стр. 19, стр. 21, № 61, стр. 2, № 64, стр. 7) статьей 4-1 следующего содержания:

«Статья 4-1. Ветеран труда Приморского края.

1. Звание «Ветеран труда Приморского края» присваивается лицам, имеющим трудовой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, неоднократные поощрения в работе, объявленные в соответствии с трудовым законодательством РФ, либо награды и поощрения региональных и местных органов власти (в том числе почетные грамоты, благодарности), не имеющим дисциплинарных взысканий за весь период трудовой деятельности.

2. Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда Приморского края» устанавливаются Губернатором Приморского края.

3. Лицам, имеющим звание «Ветеран труда Приморского края» после установления (назначения) им трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" независимо от прекращения ими трудовой деятельности предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) скидка в размере 30 процентов с оплаты занимаемой общей площади жилых помещений в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан, установленной законодательством Приморского края. Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях в жилищном фонде независимо от формы собственности, и распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

2) скидка в размере 30 процентов с оплаты коммунальных услуг:
водоснабжение, водоотведение - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления;

газоснабжение (в том числе поставка бытового газа в баллонах) и электроснабжение - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органом исполнительной власти Приморского края;

отопление - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления, и в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан;

ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению органами местного самоуправления, по ценам, установленным Администрацией Приморского края, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

Меры социальной поддержки по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда.

4. Ветеранам труда Приморского края, получающим пенсию по иным основаниям, чем предусмотрено частью 3 настоящей статьи, либо получающим пожизненное содержание за работу (службу), право на льготы в соответствии с настоящей статьей предоставляется при достижении ими возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

5. Форма, порядок и условия предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг ветеранам труда Приморского края устанавливаются Губернатором Приморского края.»

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2009 года.

Губернатор края

С.М. Дарькин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края»

Проектом Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» предлагается дополнить Закон статьей 4-1, устанавливающей основания и порядок присвоения звания «Ветеран труда Приморского края», а также меры социальной поддержки лицам, имеющим данное звание в Приморском крае.

С целью предоставления дополнительных социальных гарантий жителям Приморского края данным законопроектом предполагается установить звание «Ветеран труда Приморского края», которое может быть присвоено лицам, имеющим трудовой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, неоднократные поощрения в работе, объявленные в соответствии с трудовым законодательством РФ, либо награды и поощрения региональных и местных органов власти (в том числе почетные грамоты, благодарности), не имеющим дисциплинарных взысканий за весь период трудовой деятельности.

В качестве мер социальной поддержки для данной категории граждан предлагается установить скидку в размере 30% с оплаты жилых помещений и жилищно-коммунальных услуг.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит включить в круг лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, тех граждан, которые многолетним добросовестным трудом заслужили право на уважение и поддержку со стороны государства, но по каким-либо причинам не имеют государственных наград. Сейчас данные граждане не подпадают под категорию «ветераны труда» и, соответственно, лишены каких-либо льгот. Принятие предлагаемого законопроекта позволит улучшить материальное положение этих граждан.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



П.С. Савчук

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» потребует принятия постановления Губернатора Приморского края о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда Приморского края».

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



П.С. Савчук

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края»

Принятие проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» повлечет дополнительные расходы за счет средств краевого бюджета.

В соответствии с данными, предоставленными ГУ ОПФ РФ по Приморскому краю, численность граждан, получающих пенсию и имеющих продолжительный стаж работы (за исключением лиц, являющихся федеральными льготниками), составляет 92 555 человек – женщины, имеющие стаж продолжительностью 35 лет и более, 33 489 человек – мужчины, имеющие стаж продолжительностью 40 лет и более.

Предлагаемым законопроектом предлагается установить скидку в размере 30 % с оплаты жилья и жилищно-коммунальных услуг. В среднем годовой расход на одного человека составит 3 640 рублей.

Таким образом, для реализации законопроекта общая потребность средств составит $126\,044 \text{ чел.} \times 3\,640 \text{ руб.} = 458\,800\,160$ рублей.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



П.С. Савчук



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (4232) 20-92-20, факс: (4232)20-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

18 июля 2008 № **11-25/4347**

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Депутату Законодательного
Собрания Приморского края

П.С. Савчуку

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края
«О внесении изменений в Закон Приморского края
«О социальной поддержке льготных категорий граждан,
проживающих на территории Приморского края»

Администрация Приморского края, рассмотрев представленный на заключение проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» (далее - законопроект), возражает против его принятия.

Законопроектом предлагается дополнить действующий Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» статьёй, вводящей на территории Приморского края новую категорию получателей мер социальной поддержки - «Ветераны труда Приморского края», к которой предлагается отнести лиц, имеющих трудовой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, неоднократные поощрения в работе, объявленные в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, либо награды и поощрения региональных и местных органов власти (в том числе почётные грамоты, благодарности), при условии отсутствия у этих граждан дисциплинарных взысканий за весь период трудовой деятельности. В качестве меры социальной поддержки для указанной вновь вводимой категории - «Ветераны труда Приморского края»,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства
Входящий № 15/2330
Дата: 24.07.2008 Время: 15:48

предлагается предоставить скидку в размере 30 процентов на оплату жилья и коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, прямо отнесена возможность предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда. В развитие данной нормы распоряжением Губернатора Приморского края от 06 февраля 2008 года № 26-рг был внесён в Законодательное Собрание Приморского края и принят в первом чтении на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края 25 марта 2008 года проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края».

Представленный же на заключение законопроект фактически вводит новое, не предусмотренное требованиями федерального законодательства, почётное звание - «Ветеран труда Приморского края», которое по своему содержанию представляет собой почётное звание Приморского края, а его установление в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 23 Устава Приморского края относится к предмету ведения Приморского края.

Представляется необходимым учитывать тот факт, что Приморский край является дотационным регионом Российской Федерации. Согласно подпункту 1 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышала 20 процентов объёма собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Бюджетном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 09 мая 2007 года «О бюджетной политике в 2008 – 2010 годах» подчёркивалось, что «В основу бюджетной политики должно быть положено безусловное исполнение действующих обязательств. Необходим взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учётом имеющихся ресурсов. Должен быть сформирован чёткий и прозрачный механизм оценки финансовых возможностей для принятия новых обязательств, определения их объёма и состава, оценки ожидаемой эффективности и анализа альтернативных решений».

В связи с изложенным для Приморского края представляется возможным исполнение обязательных предписаний действующего федерального законодательства по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а не обязательств, предлагаемых к установлению законопроектом, по предмету ведения Приморского края.

Кроме того, формулировка законопроекта, определяющая категорию «Ветеран труда Приморского края» носит достаточно общий характер и включает в себя необоснованно широкий круг лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Приморского края».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон «О ветеранах») ветеранами труда являются лица, награждённые орденами и медалями, либо удостоенные, либо награждённые ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин. Федеральный закон «О ветеранах» в качестве необходимого условия для присвоения звания «Ветеран труда» предусматривает наличие орденов, медалей, почётных званий СССР или Российской Федерации, ведомственных знаков отличия в труде.

Законопроект же предусматривает возможность наделения статусом «Ветеран труда Приморского края» работников, имеющих неоднократные поощрения в работе, награды и поощрения региональных и местных органов власти (в том числе


почётные грамоты, благодарности). При этом статья 191 Трудового кодекса Российской Федерации не содержит исчерпывающего перечня видов поощрений работников и предусматривает возможность установления коллективным договором и правилами внутреннего трудового распорядка, а также уставами и положениями о дисциплине иных, кроме объявления благодарности, выдачи премии, награждения ценным подарком, почетной грамотой, представления к званию лучшего по профессии, видов поощрений работников.

Также обращаем Ваше внимание на то, что часть 1 статьи 4-1 «Ветеран труда Приморского края» законопроекта, определяя круг лиц, имеющих право претендовать на присвоение указанного звания, устанавливает ограничение в виде отсутствия у указанных граждан дисциплинарных взысканий за весь период трудовой деятельности.

Вместе с тем установление на практике факта применения к работнику дисциплинарного взыскания будет затруднительно, поскольку в соответствии со статьёй 194 Трудового кодекса Российской Федерации в случае, если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания, а кроме того сам работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника. Предоставление же документов в пользу того, что на работника в течение его трудовой деятельности дисциплинарных взысканий не налагалось вообще, может стать нереализуемым требованием как для самого работника, так и для органа, принимающего решения о присвоении звания «Ветеран труда».

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъекту права законодательной инициативы.

Губернатор Приморского края



С.М. Дарькин