



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ ПРИМОРСКОГО КРАЯ
(ФППК)**

Светланская ул., д. 89, Владивосток, 690001 Тел./факс (4232) 22-11-61, 26-05-84

org@fppk.org

ОКПО 02611848, ОГРН 1022500001402, ИНН / КПП 2536012435 / 253601001

17.04.2008 № 121/4-01

На № _____ от _____

**Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края**

В.В. Горчакову

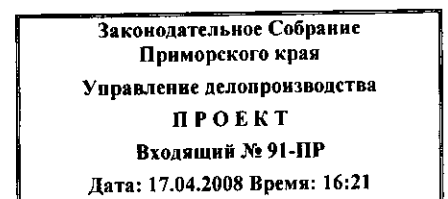
Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 41 Регламента Законодательного Собрания Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О ветеранах труда в Приморском крае", целью которого является введения на территории Приморского края категории ветеранов труда Приморского края и установление звания "Ветеран труда Приморского края" лицам, имеющим большой трудовой стаж и награжденным почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края или Избирательной комиссии Приморского края и совершенствование предоставления им дополнительных социальных гарантий.

Приложение: текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
заключение Губернатора Приморского края.

Председатель ФППК

В.В. Пинский



ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ О ВETERАНАХ ТРУДА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

Принят Законодательным Собранием Приморского края

Настоящий Закон определяет основания, порядок и условия присвоения звания "Ветеран труда Приморского края", а также порядок и условия присвоения звания "Ветеран труда" в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

СТАТЬЯ 1. ОСНОВАНИЯ ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЯ "ВETERАН ТРУДА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "

Ветеранами труда Приморского края являются лица, место жительства которых расположено на территории Приморского края, имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, награжденные:

- 1) почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края или Избирательной комиссии Приморского края;
- 2) Почетной грамотой Федерации профсоюзов Приморского края "За длительную, безупречную работу в профсоюзах".

СТАТЬЯ 2. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЙ "ВETERАН ТРУДА " И "ВETERАН ТРУДА ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

1. Звания "Ветеран труда" и "Ветеран труда Приморского края" присваиваются органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным Администрацией Приморского края (далее - уполномоченный орган).

2. Лица, претендующие на присвоение звания "Ветеран труда" либо "Ветеран труда Приморского края", подают в уполномоченный орган заявление и документы, подтверждающие основания для его присвоения.

3. Лица, награжденные орденами или медалями либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет, представляют документы, подтверждающие:

- 1) награждение орденами, медалями либо присвоение почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награждение ведомственными знаками отличия в труде;

A small, handwritten mark or signature in the bottom-left corner of the page. It consists of a few overlapping loops and a short horizontal stroke, resembling a stylized letter or a scribble.

2) трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет.

4. Лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны, имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, представляют документы, подтверждающие:

1) начало трудовой деятельности в несовершеннолетнем возрасте в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года, исключая время работы на временно оккупированных территориях СССР;

2) трудовой стаж (не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин).

5. Лица, место жительства которых расположено на территории Приморского края, имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, награжденные почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края или Избирательной комиссии Приморского края либо Почетной грамотой Федерации профсоюзов Приморского края "За длительную, безупречную работу в профсоюзах", представляют документы, подтверждающие:

1) награждение почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края или Избирательной комиссии Приморского края либо Почетной грамотой Федерации профсоюзов Приморского края "За длительную, безупречную работу в профсоюзах";

2) трудовой стаж (не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин).

6. Документами, подтверждающими начало трудовой деятельности в годы Великой Отечественной войны, являются трудовые книжки, справки, выданные в установленном порядке органами государственной власти и уполномоченными организациями на основании архивных данных.

7. Для присвоения звания "Ветеран труда" либо "Ветеран труда Приморского края" предъявляются подлинники и копии необходимых документов.

8. Лицу, имеющему право на одновременное присвоение званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Приморского края", присваивается одно звание по его выбору.

9. Решение о присвоении звания "Ветеран труда", "Ветеран труда Приморского края" либо об отказе в присвоении этого звания принимается в 15-дневный срок с момента принятия от гражданина документов, указанных в частях 2-5 настоящей статьи. В случае отказа в присвоении звания "Ветеран труда", "Ветеран труда Приморского края" уведомление об отказе с указанием причин отказа и приложением представленных документов направляется заявителю в 10-дневный срок после принятия соответствующего решения.

A small, handwritten mark or signature in the bottom left corner of the page. It consists of a few fluid, connected strokes, possibly representing a name or initials.

СТАТЬЯ 3. УДОСТОВЕРЕНИЕ "ВETERАН ТРУДА", "ВETERАН ТРУДА ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

1. Лицу, которому присвоено звание "Ветеран труда" либо "Ветеран труда Приморского края", уполномоченным органом выдается удостоверение установленного образца.


2. Положение об удостоверении "Ветеран труда Приморского края", его образец и описание утверждается Администрацией Приморского края.

СТАТЬЯ 4. ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

С.М. Дарькин

A small, handwritten mark or signature in the bottom-left corner of the page. It consists of a few overlapping loops and a short horizontal line extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края
"О ветеранах труда в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О ветеранах труда в Приморском крае" подготовлен в целях совершенствования предоставления дополнительных социальных гарантий жителям Приморского края и установления звания "Ветеран труда Приморского края" лицам, имеющим большой трудовой стаж и награжденным почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края или Избирательной комиссии Приморского края либо почетными грамотами Федерации профсоюзов Приморского края "За длительную, безупречную работу в профсоюзах".

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" ветеранами труда являются лица:

- 1) имеющие удостоверение "Ветеран труда";
- 2) награжденные орденами или медалями либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения звания "Ветеран труда" определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральный законодатель под порядком и условиями присвоения звания "Ветеран труда" понимает организационный и правовой механизм (процессуальные основания присвоения звания "Ветеран труда", перечень документов, необходимый для признания лиц ветеранами труда, порядок принятия решения, выдачи удостоверения ветерана труда) присвоения звания "Ветеран труда" в соответствии с требованиями, предъявляемыми частью 1 статьи 7 Федерального закона, перечень которых является исчерпывающим.

Поэтому Законом Приморского края не могут быть расширены основания для присвоения звания "Ветеран труда", но установить звание, отличное от звания, установленного Федеральным законом, входит в компетенцию субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты относятся к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Проект закона Приморского края вводит на территории Приморского края категорию ветеранов труда Приморского края. Для указанной категории лиц устанавливается звание "Ветеран труда Приморского края".

Ветеранами труда Приморского края являются лица, место жительства которых расположено на территории Приморского края, имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, награжденные

почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края или Избирательной комиссии Приморского края либо почетными грамотами Федерации профсоюзов приморского края "За длительную, безупречную работу в профсоюзах".

После принятия закона Приморского края на территории Приморского края будут присваиваться звание "Ветеран труда" по основаниям, установленным Федеральным законом, унифицированное на всей территории Российской Федерации, и звание "Ветеран труда Приморского края" по основанию, установленному законом Приморского края, действующее применительно к территории Приморского края.

Проект закона Приморского края "О ветеранах труда в Приморском крае" устанавливает условия и порядок присвоения званий "Ветеран труда" и "Ветеран труда Приморского края".

Полагаем, что принятие проекта закона Приморского края "О ветеранах труда в Приморском крае" позволит расширить круг лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством ветеранам труда, и улучшит материальное положение жителей Приморского края, не имеющих государственных наград, но многие годы добросовестно работавших на благо государства.

Председатель Федерации
профсоюзов Приморского края



В.В. Пинский

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

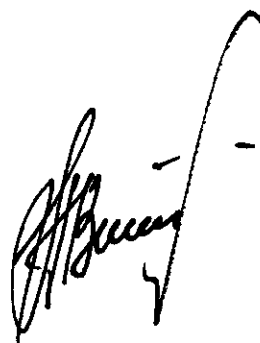
проекта закона Приморского края "О ветеранах труда в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О ветеранах труда в Приморском крае" потребует дополнительных затрат за счет средств краевого бюджета.

Законопроектом предусматривается изготовление удостоверений "Ветеран труда Приморского края", которые будут изготавливаться за счет средств краевого бюджета. Количество удостоверений, которые необходимо изготовить в 2008 году, составляет 1000 штук. Данный расчет основан на следующих обстоятельствах. Проектом закона предусматривается присвоение звания "Ветеран труда Приморского края" лицам, место жительства которых расположено на территории Приморского края, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, награжденным почетными грамотами Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края или Избирательной комиссии Приморского края либо почетными грамотами Федерации профсоюзов Приморского края "За длительную, безупречную работу в профсоюзах". С 2003 года численность граждан, награжденных Почетной грамотой Губернатора Приморского края, составляет 4519 человек, Почетной грамотой Законодательного Собрания Приморского края – 6000 человек, Почетной грамотой Избирательной комиссии Приморского края - 45 человек, Почетной грамотой Федерации профсоюзов Приморского края – 550 человек. Общее количество граждан, награжденных почетными грамотами государственных органов Приморского края, - 11114. Поскольку право на присвоение звания "Ветеран труда Приморского края" возникает только у лиц, имеющих трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, то не более 1000 человек из числа награжденных почетными грамотами будут иметь право на присвоение звания "Ветеран труда Приморского края" в 2008 году.

Стоимость изготовления одного удостоверения составляет 200 рублей. Следовательно, в 2008 в краевом бюджете необходимо будет предусмотреть 200000 рублей на изготовление удостоверений "Ветеран труда Приморского края".

Председатель Федерации
профсоюзов Приморского края



В.В. Пинский

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О ветеранах труда в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О ветеранах в Приморском крае" потребует внесения изменений в Закон Приморского края "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края".

Председатель Федерации
профсоюзов Приморского края



В.В. Пинский



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (4232) 20-92-20, факс: (4232)20-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

07 апреля 2008 № 11-25/1904
На № 70/4-03 от 06.03.08

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Председателю Федерации
профсоюзов Приморского края

В.В. Пинскому

Входящий № <u>192/4</u>
<u>16</u> - <u>04</u> 20 <u>08</u> г.
Общественная организация "Федерация профсоюзов Приморского края"

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края
«О ветеранах труда в Приморском крае»

Администрация Приморского края, рассмотрев представленный на заключение проект закона Приморского края «О ветеранах труда в Приморском крае» (далее - законопроект), **возражает против его принятия.**

Данным законопроектом предполагается определить основания, порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда Приморского края».

К «Ветеранам труда Приморского края» предлагается отнести лиц, местом жительства которых является Приморский край, имеющих трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин и награждённых Почётной грамотой Губернатора Приморского края, Почётной грамотой Законодательного Собрания Приморского края, Почётной грамотой Избирательной комиссии Приморского края, Почётной грамотой Федерации профсоюзов Приморского края «За длительную, безупречную работу в профсоюзах». В случае принятия законопроекта будет расширен круг лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством для «Ветеранов труда».

Пункт 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, прямо относит возможность предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда. В развитие данной нормы распоряжением Губернатора Приморского края от 06 февраля 2008 года № 26-рг был внесён в Законодательное Собрание

Приморского края и принят в первом чтении на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края 25 марта 2008 года проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края».

Представляется необходимым учитывать тот факт, что Приморский край является дотационным регионом Российской Федерации. Согласно подпункту 1 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет превышала 20 процентов объёма собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не имеют права *устанавливать и исполнять* расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем представленный на заключение законопроект фактически вводит новую, не предусмотренную требованиями федерального законодательства, категорию получателей мер социальной поддержки. Звание «Ветеран труда Приморского края» по своему содержанию представляет собой почётное звание Приморского края, а его установление в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 23 Устава Приморского края относится к предмету ведения Приморского края.

В связи с изложенным для Приморского края представляется возможным исполнение обязательных предписаний действующего федерального законодательства по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а не обязательств, предлагаемых к установлению законопроектом, по предмету ведения Приморского края.

На основании части 3 статьи 6 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Администрация Приморского края направляет в Ваш адрес настоящее отрицательное заключение на проект закона Приморского края «О ветеранах труда в Приморском крае».

Губернатор Приморского края



С.М. Дарькин