



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

26.03.2013 № 01-16/257
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляю в Ваш адрес отчет о результатах контрольного мероприятия, проведенного в департаменте градостроительства Приморского края по вопросу использования средств, выделенных из краевого бюджета на реализацию краевой долгосрочной целевой программы "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Виноградов

В.В. Волкова

Хорошенко
Надежда Александровна
2407786

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/936
Дата: 28.03.2013 Время: 13:45

Отчет
о проведении контрольного мероприятия по проверке
использования средств, выделенных из краевого бюджета на реализацию
краевой долгосрочной целевой программы "Доступное жилье - жителям
Приморского края" на 2010-2015 годы

Основание проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.12.2012 № 14 "Об утверждении Плана работ на 2013 год", распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 11.01.2013 № 1, от 17.01.2013 № 3 и от 15.02.2013 № 1/1.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Хорошенко Надежда Александровна, главный консультант Гриненко Наталья Сергеевна.

Предмет контрольного мероприятия: средства краевого бюджета, выделенные на реализацию краевой долгосрочной целевой программы "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы.

Объекты контрольного мероприятия: департамент градостроительства Приморского края (далее - Департамент), администрация Уссурийского городского округа.

1. Общая часть

1.1. Жилищная проблема в Приморском крае является одной из наиболее актуальных проблем. По состоянию на 01.01.2009 в муниципальных образованиях Приморского края на учете для получения жилья состояло более 32,7 тысяч семей, потребность в жилье для их обеспечения составляла более 1700,0 тыс. кв. м. жилой площади. Из общего количества очередников 8883 семьи являются малоимущими гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Краевая долгосрочная целевая программа "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010 - 2015 годы (далее - Краевая программа) утверждена постановлением Администрации Приморского края от 21.07.2010 № 258-па.

Основной целью Краевой программы является комплексное решение проблемы развития жилищной сферы в Приморском крае, создание условий увеличения объемов жилищного строительства, обеспечивающих доступность жилья для граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края.

Для достижения этой цели в рамках Краевой программы должны быть решены следующие задачи:

обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой;

строительство жилых зданий для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях Приморского края и нуждающихся в улучшении жилищных условий жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством.

1.2. Достижение целей и реализация задач Краевой программы осуществляется путем выполнения двух мероприятий и включает предоставление:

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством.

Общий объем финансирования Краевой программы за счет средств краевого бюджета составляет 2119,08 млн рублей, в том числе по годам: 2011 год - 99,16 млн рублей, 2012 год - 50,0 млн рублей, 2013 год - 520,4 млн рублей, 2014 год - 724,76 млн рублей; 2015 год - 724,76 млн рублей.

Согласно п. 5.3. Краевой программы, контроль за соблюдением муниципальными образованиями условий, установленных при предоставлении субсидий, осуществляется Департаментом.

Ответственность за результативность, целевое использование субсидий, достоверность предоставляемых в Департамент документов и отчетов возлагается на органы местного самоуправления муниципальных образований.

2. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края в 2011 году

2.1.1. Субсидии на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий жилыми помещениями, в соответствии с жилищным законодательством, предоставляются бюджетам муниципальных образований Приморского края в целях софинансирования их расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципального образования по организации строительства муниципального жилого фонда, обеспечению малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством (далее - субсидия на строительство жилых зданий).

Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2011 год" от 20.12.2010 № 711-КЗ на реализацию мероприятий Краевой программы предусмотрено 236060,0 тыс. рублей.

Уточненные ассигнования на эти цели, в результате внесения изменений в краевой бюджет 2011 года, сокращены на 136844,73 тыс. рублей и составили сумму 99161,27 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств, предусмотренных на реализацию мероприятий Краевой программы, Департаменту доведены и бюджетные ассигнования поступили на его лицевой счет в объеме 99161,27 тыс. рублей (01.08.2011 - 79450,0 тыс. рублей, 29.11.2011 - 19711,27 тыс. рублей).

2.2.В 2011 году для участия в Краевой программе документы предоставлены следующими муниципальными образованиями: Владивостокским городским округом, Уссурийским городским округом, городским округом ЗАТО город Фокино.

Для рассмотрения документов по отбору муниципальных образований для получения субсидии на строительство жилых зданий приказом директора Департамента от 18.04.2011 № 39 утверждена комиссия.

В соответствии с критериями отбора муниципальных образований для получения субсидии, по результатам конкурсного отбора решено (протокол от 25.04.2011 № 1) в 2011 году субсидию предоставить Уссурийскому городскому округу на строительство монолитного 80-ти квартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский,10.

2.3.Администрация Уссурийского городского округа 14.07.2011 (письмо № 2185) предоставила в Департамент пакет документов, необходимых для получения субсидии на строительство жилых зданий.

Одним из основных документов, предусмотренных Краевой программой при получении субсидии, является наличие утвержденной долгосрочной целевой программы по строительству малобюджетного жилья, предусматривающей мероприятия по строительству жилых зданий для обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан в муниципальном образовании.

Долгосрочная целевая программа "Строительство малобюджетного жилья в Уссурийском городском округе" на 2009-2012 годы" утверждена постановлением администрации Уссурийского городского округа Приморского края от 21.05.2009 № 580 (далее - муниципальная программа).

Администрацией Уссурийского городского округа в муниципальную программу с момента ее утверждения вносились изменения 14 раз, в том числе: в 2010 году - 5, в 2011 году - 5, в 2012 году - 4.

Изменения касались всех разделов, получивших отражение в паспорте муниципальной программы и приложениях к ней.

В первоначальном варианте муниципальной программы были предусмотрены следующие цели:

1)обеспечение жильем принятых на учет граждан, признанных в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях по договорам социального найма;

2)обеспечение переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда;

3)создание условий для жилищного строительства на территории Уссурийского городского округа.

Однако постановлением администрации Уссурийского городского округа от 09.07.2010 № 934 внесены изменения в паспорт муниципальной программы, а именно: подпункт 1 дополнен словами " а также обеспечение жильем граждан, имеющих трудовые отношения с муниципальными предприятиями Уссурийского городского округа".

Постановлением администрации Уссурийского городского округа от 29.03.2011 № 677-НПА в данный пункт снова вносятся изменения, то есть вышеназванные слова заменены словами "а также обеспечение служебными

жилыми помещениями муниципального жилищного фонда граждан, в связи с характером их трудовых отношений с органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями Уссурийского городского округа".

2.3.1. Для получения субсидии на строительство жилого дома (п.5.2.5. Краевой программы) администрация Уссурийского городского округа предоставила в Департамент и другие документы, а именно:

1) заявление (от 03.03.2011 № 735) о предоставлении субсидии на строительство двух 80-ти квартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, дом 6, 10.

2) правовой акт об утверждении проектно-сметной документации. Распоряжением администрации Уссурийского городского округа от 30.11.2011 № 276 внесено изменение в распоряжение администрации Уссурийского городского округа от 14.03.2011 № 39, в результате внесенных изменений проектно-сметная документация утверждена в сумме 157930,05 тыс. рублей;

3) положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации.

Отделом государственной экспертизы проектов Департамента на проектную документацию "Монолитный 80-ти квартирный жилой дом по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10" дано положительное заключение № 174/10 от 29.12.2010 (регистрационный № 25-1-5-0278-10). По заключению КГУП "Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов" (25.03.2011 № 04-15/876) сметная стоимость строительства определена и составляла в текущих ценах I квартала 2011 года с учетом НДС 157930,05 тыс. рублей, в том числе СМР - 147748,94 тыс. рублей, оборудование - отсутствует, прочие затраты - 10181,11 тыс. рублей. Стоимость 1 кв. м. общей площади квартир (4615,94 кв. м) - 34,21 тыс. рублей;

4) выписку из муниципального правового акта о бюджете Уссурийского городского округа.

Финансовым управлением администрации Уссурийского городского округа предоставлена (16.03.2011 № 12-05-240) выписка из решения Думы Уссурийского городского округа от 07.12.2010 № 329-НПА "О бюджете Уссурийского городского округа на 2011 год".

В соответствии с приложением 7 "Распределение расходов бюджета Уссурийского городского округа на 2011 год в ведомственной структуре расходов" по ведомству 001 - администрация Уссурийского городского округа, разделу 0501 - жилищное хозяйство, целевой статье 7950000 - целевые программы предусмотрены расходы в сумме 80000,0 тыс. рублей, из них: по ЦС 7955100 ДСП "Строительство малобюджетного жилья в Уссурийском городском округе на 2009-2013 годы" - 40000,0 тыс. рублей.

Решением Думы Уссурийского городского округа Приморского края от 28.06.2011 "О внесении изменений в решение Думы Уссурийского городского округа от 07.12.2010 № 329-НПА "О бюджете Уссурийского городского округа на 2011 год" уменьшен объем финансирования по муниципальной программе на 47038,0 тыс. рублей и составил 32962,0 тыс. рублей, в том числе: по строительству монолитного 80-ти квартирного дома 10289,0 тыс. рублей;

5) сведения о количестве семей, признанных малоимущими и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в текущем году.

Согласно письму от 20.01.2011 № 15-01-23/140 управления жизнеобеспечения администрации Уссурийского городского округа, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Уссурийском городском округе по состоянию на 01.01.2011 состоит 1318 семей.

Фактически, по данным, предоставленным администрацией Уссурийского городского округа, общий список граждан, признанных малоимущими на территории Уссурийского городского округа включает в себя 658 человек, из них 200 человек не стоят в общегородской очереди, то есть не являются нуждающимися в улучшении жилищных условий.

2.4. Для перечисления субсидии на строительство жилого дома администрация Уссурийского городского округа предоставила в Департамент следующие документы:

1) протокол открытого аукциона от 13.12.2010 № 130 на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ, а именно: строительство объекта и ввод объекта в эксплуатацию, в соответствии с заданием, спецификацией, технической документацией в сроки, предусмотренные графиком выполнения этапов работ по строительству объекта: "Монолитный 80-ти квартирный жилой дом по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10" в рамках реализации долгосрочной целевой программы "Строительство малобюджетного жилья в Уссурийском городском округе на 2009-2013 годы".

Допущены к участию в аукционе и признаны ее участниками три предприятия: ООО "Эко плюс" г. Владивосток, ООО "Вербер" г. Владивосток, МУП "Уссурийск-Водоканал" г. Уссурийск.

Предложение о цене муниципального контракта сделано участником открытого аукциона МУП "Уссурийск-Водоканал" и составило 109450,0 тыс. рублей. Других предложений о цене контракта не поступало и, в связи с этим победителем аукциона объявлено МУП "Уссурийск-Водоканал".

Муниципальный контракт № 41 на строительство многоквартирного жилого дома заключен администрацией Уссурийского городского округа с МУП "Уссурийск - Водоканал" с 29.12.2010.

В соответствии с муниципальным контрактом, генподрядчик обязан выполнить комплекс работ, а именно: строительство объекта и ввод объекта в эксплуатацию. Цена муниципального контракта - 109450,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ: в течение 330 календарных дней.

2) копии платежных документов.

Уссурийским городским округом предоставлены копии платежных поручений об оплате муниципального контракта № 41 от 29.12.2010 на общую сумму 29876,69 тыс. рублей.

3. Заключение соглашения о предоставлении субсидии за счет средств краевого бюджета Уссурийскому городскому округу на 2011 год

3.1. Согласно пункту 5.2.4. Краевой программы предоставление субсидии на строительство жилых зданий осуществляется на основании заключенного между Департаментом и муниципальным образованием соглашения.

03.06.2011 между Департаментом и Уссурийским городским округом заключено соглашение о предоставлении субсидии за счет средств краевого бюджета муниципальному образованию Уссурийский городской округ на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в Уссурийском городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий жилыми помещениями, в соответствии с жилищным законодательством на реализацию долгосрочной целевой программы "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010 - 2015 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 21.07.2010 № 258-па (далее - Соглашение на 2011 год).

Согласно пункту 1.1. Соглашения на 2011 год, Департамент обязуется предоставить муниципальному образованию субсидию на софинансирование расходных обязательств муниципального образования по организации строительства муниципального жилищного фонда, по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в улучшении жилищных условий жилыми помещениями, в соответствии с жилищным законодательством за счет средств краевого бюджета, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010 - 2015 годы, в размере 127930,05 тыс. рублей.

Муниципальное образование в соответствии с пунктом 2.2. Соглашения на 2011 год обязано:

1) принять указанную субсидию и направить ее в соответствии с целями, предусмотренными Краевой программой и настоящим Соглашением (пункт 2.2.1.);

2) направить из местного бюджета на строительство монолитного 80-ти квартирного жилого дома по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10, средства в размере 30000,0 тыс. рублей на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями, в соответствии с жилищным законодательством (пункт 2.2.2.).

К данному соглашению сторонами подписаны два дополнительных соглашения от 23.06.2011 № 1 и от 22.11.2011 № 2. В результате размер субсидии из краевого бюджета составил сумму 99161,27 тыс. рублей, объем средств местного бюджета - 10288,73 тыс. рублей.

3.1.1. Следует отметить, что на дату (**03.06.2011**) заключения Соглашения на 2011 год, приложением № 1 к муниципальной программе "Планируемый ввод в эксплуатацию жилых домов на территории Уссурийского городского округа", предусмотрено предоставление в 2011 году в монолитном 80-ти квартирном жилом доме по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10, 80-ти квартир (100 %), гражданам, признанным в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях.

управление градостроительства Уссурийского городского округа направило в адрес Департамента письмо (от 23.09.2011 № 16-01/21/6002), в котором просило разъяснения по двум вопросам, одним из которых являлось:

включение в программные мероприятия, а именно по строительству монолитного 80-ти квартирного жилого дома по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10, пункта о предоставлении 10-ти квартир из указанного дома под служебное жилье.

В ответном письме от 29.09.2011 № 1-10/3257 Департамент сообщил, что КДЦП "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы предусматривает выделение субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством. Субсидия носит целевой характер и не может быть использована на другие цели.

Кроме того, в письме подчеркивалось, что пунктом 5.3. Краевой программы, ответственность за результативность, целевое использование субсидий, достоверность предоставленных в Департамент документов и отчетов возлагается на органы местного самоуправления муниципальных образований.

Однако администрация Уссурийского городского округа, не учитывая ответ Департамента, постановлением от 05.10.2011 № 2475-НПА вносит изменение в муниципальную программу в части определения категории граждан, а именно: 80 квартир по вышеназванному адресу должны быть предоставлены следующим категориям граждан:

70 квартир - гражданам, признанным в установленном порядке малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях по договорам социального найма;

10 квартир - гражданам, связанным трудовыми отношениями, с органами местного самоуправления и муниципальными организациями.

3.1.2. Пункт 3.1. Соглашения на 2011 год гласит, что размер субсидии, установленный настоящим соглашением, может быть уменьшен по представлению Департамента, а именно по предложению муниципального образования в случае отсутствия у него потребности в выделенной (полученной) в 2011 году субсидии (абзац 2).

Однако администрация Уссурийского округа, уменьшив в муниципальной программе количество квартир для малоимущих на 10, не направила в адрес Департамента предложение об уменьшении размера субсидии. В результате объем выделяемой субсидии в дополнительном соглашении от 22.11.2011 № 2 предусмотрен на строительство 80 квартир для малоимущих, а не на 70 квартир, как предусмотрено муниципальной программой.

С 24.01.2012 объем средств, предусмотренный в Соглашении на 2011 год, был завышен на стоимость 15 квартир, предусмотренных муниципальной программой для граждан, связанных трудовыми отношениями с органами местного самоуправления и муниципальными организациями.

3.2. В бюджет Уссурийского городского округа субсидия из краевого бюджета на строительство 80-ти квартирного жилого дома перечислена на общую сумму 99161,27 тыс. рублей (04.08.2011 - 72299,5 тыс. рублей; 23.11.2011 - 7150,5 тыс. рублей; 07.12.2011 - 19711,27 тыс. рублей).

Администрация Уссурийского городского округа перечислила полученную субсидию в полном объеме генеральному подрядчику МУП "Уссурийск – Водоканал": из местного бюджета Уссурийского городского округа администрации Уссурийского городского округа выделены средства в сумме 10288,73 тыс. рублей, которые были перечислены МУП "Уссурийск-Водоканал".

Таким образом, на строительство 80-ти квартирного дома, предусмотренного муниципальной программой, генеральному подрядчику "Уссурийск-Водоканал" перечислено 109450,0 тыс. рублей (100 %).

Кроме того, из местного бюджета администрации Уссурийского городского округа выделены средства в сумме 357,16 тыс. рублей (ЦС 310) для оплаты Уссурийскому муниципальному унитарному предприятию тепловых сетей за поставку оборудования теплового узла и его присоединение (м/к от 21.12.2011 № 88).

3.3. Объект построен и введен в эксплуатацию в декабре 2011 года (разрешение на ввод от 07.12.2011 № RU 25311000-80/11).

Показатели введенного в эксплуатацию объекта "Монолитный 80-ти квартирный жилой дом", расположенного по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10:

общая площадь жилых помещений (с учетом балконов) - 4662,5 кв. м;

общая площадь жилых помещений (за исключением балконов) составила 4234,5 кв. м;

количество этажей - 5;

количество квартир - 80, в том числе: 1-но комнатные - 40, общая площадь без балконов 1638,7 кв. м, 2-х комнатные - 24, общей площадью 1637 кв. м, 3-х комнатные - 16, общей площадью 1386,8 кв. м.

Стоимость строительства объекта - 109450,0 тыс. рублей.

3.3.1. Право муниципальной собственности на 80 квартир зарегистрировано в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Дата регистрации всех 80-ти квартир – 12.01.2012, 13.01.2012.

Управление имущественных отношений администрации Уссурийского городского округа утвердило акты № № 00000001/2-00000080/81 о приеме-передаче 80 квартир с баланса администрации Уссурийского городского округа в состав муниципальной казны Уссурийского городского округа (постановления от 19.02.2012 № 46, от 10.02.2012 года № 47), с присвоением им реестровых номеров с 1004/23383 - 1004/23462.

3.4. Постановлениями администрации Уссурийского городского округа "О предоставлении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма" (65 постановлений от 01.02.2012, 22.02.2012, 26.03.2012, 15.05.2012) из 80-ти квартир в жилом доме по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, дом № 10 распределены 65 квартир.

Со всеми 65 гражданами, которые признаны малоимущими на территории Уссурийского городского округа, заключены договоры социального найма жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда. По состоянию на 01.01.2013 4 квартиры приватизированы (№№ 4,18,54,66).

Исходя из стоимости 1 кв. м балансовая стоимость 65 квартир, общая площадь которых 3479,3 кв. м, составляет 90947,20 тыс. рублей (письмо управления имущественных отношений администрации Уссурийского округа от 17.07.2012 № 3027).

3.4.1. Балансовая стоимость 15-ти квартир, общая площадь которых (без балконов) 755,2 кв. м, составляет 19740,56 тыс. рублей.

На 15 квартир (№№ 6, 7, 10, 11, 26, 27, 30, 31, 41, 45, 47, 48, 52, 65, 76, девять - однокомнатных, три - двухкомнатных, три - трехкомнатных), как отмечалось ранее, также зарегистрировано право муниципальной собственности и числятся они в составе муниципальной казны.

Постановлением администрации Уссурийского городского округа от 13.03.2012 № 736 "Об отнесении жилых помещений к муниципальному специализированному жилищному фонду" 15 квартир включены в муниципальный специализированный жилищный фонд с отнесением к служебным помещениям. Согласно письму управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю от 24.05.2012 № 25-14-587 в Единый государственный реестр прав внесена запись об отнесении данных объектов недвижимого имущества к муниципальному специализированному жилищному фонду.

По состоянию на 01.02.2013 вышеперечисленные квартиры не распределены, постановление администрации Уссурийского городского округа Приморского края об их распределении отсутствует.

3.5. На основании вышеизложенного, субсидия из краевого бюджета и средства местного бюджета, выделенные на строительство монолитного 80-ти квартирного жилого дома по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10, в рамках реализации Краевой программы, были использованы по назначению в размере 90947,2 тыс. рублей.

В связи с предоставлением малоимущим гражданам 65 квартир вместо 80, на которые были выделены бюджетные средства, Уссурийскому городскому округу следовало возвратить в 2012 году в доход краевого бюджета средства в сумме 17332,21 тыс. рублей (в части субсидий краевого бюджета), фактически средства не возвращены.

3.5.1. В соответствии с пунктом 2.2.4. Соглашения на 2011 год Уссурийским городским округом ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлялся в Департамент Отчет о целевом использовании субсидии.

По итогам 2011 года Уссурийским городским округом предоставлены сведения об использовании средств, выделенных на строительство 80-ти квартирного дома, в сумме 109450,0 тыс. рублей, в том числе:

субсидий из краевого бюджета - 99161,27 тыс. рублей;

средств местного бюджета - 10288,73 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2012 у Уссурийского городского округа остатка неиспользованных субсидий краевого бюджета нет, что подтверждается данными формы № 0503127 "Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя...." за 2011 год.

4.Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края в 2012 году

4.1.В рамках Краевой программы в краевом бюджете на 2012 год (Закон Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ) предусмотрено 50000 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с условиями Краевой программы в срок до 01.04.2012 заявку на участие в программе в части предоставления субсидий на строительство жилых зданий подали муниципальные образования Приморского края: Владивостокский городской округ, Уссурийский городской округ, ЗАТО город Фокино.

Комиссия по рассмотрению документов и отбору муниципальных образований для получения субсидии на строительство жилых зданий в 2012 году утверждена приказом директора Департамента от 05.04.2012 № 30.

Пакеты документов в полном объеме (отвечающие условиям Краевой программы) предоставлены Владивостокским и Уссурийским городскими округами и по результатам заседания рассмотрения документов комиссия решила (протокол от 16.04.2012 № 1) в 2012 году предоставить субсидию на строительство жилых зданий Уссурийскому и Владивостокскому городским округам.

Необходимый размер субсидии на строительство жилых зданий, указанный в заявлении: Владивостокского городского округа - 42537,7 тыс. рублей, Уссурийского городского округа - 39041,53 тыс. рублей.

Распределение субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством в 2012 году утверждено постановлением Администрации Приморского края от 22.06.2012 № 170-па:

Владивостокскому городскому округу - 23996,35 тыс. рублей;

Уссурийскому городскому округу - 26003,35 тыс. рублей.

4.2.В 2012 году бюджетные ассигнования на проведения мероприятий в рамках Краевой программы на лицевой счет Департамента поступили в сумме 44775,99 тыс. рублей или 89,6 % от плана (28.09.2012 - 12744,39 тыс. рублей, 18.10.2012 - 7373,81 тыс. рублей; 14.11.2012 - 5885,45 тыс. рублей; 26.12.2012 - 18772,34 тыс. рублей).

В целях реализации мероприятий Краевой программы в 2012 году Департамент заключил Соглашения на предоставление субсидии на строительство жилых зданий с Уссурийским и Владивостокским городскими округами.

5.Заключение Соглашений на 2012 год

Уссурийский городской округ

5.1. Между Департаментом и Уссурийским городским округом заключено Соглашение от 19.09.2012 № 43 о предоставлении субсидии за счет средств краевого бюджета муниципальному образованию Уссурийский городской округ на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в Уссурийском городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, на реализацию долгосрочной целевой программы "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010 -2015 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 21.07.2010 № 258-па (далее - Соглашение на 2012 год).

Предметом Соглашения на 2012 год являлось предоставление муниципальному образованию субсидии за счет средств краевого бюджета в размере 26003,65 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств муниципального образования по организации строительства муниципального жилищного фонда по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством (п.1.1.).

Муниципальное образование в соответствии с Соглашением на 2012 год обязано принять указанную Субсидию и направить ее на строительство двух 20-ти квартирных жилых домов по адресу: г. Уссурийск, ул. Новоникольское шоссе, дома № 28/1 и № 28а/1, на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством.

5.1.1. Пунктом 1.2. предусмотрен еще один источник финансирования - это неиспользованная в 2011 году субсидия в размере 18502,79 тыс. рублей.

Однако, как отмечалось ранее, по данным отчета о целевом использовании субсидий за 2011 год, остатка неиспользованной субсидии по состоянию на 01.01.2012 у Уссурийского городского округа не было, что также подтверждается данными формы № 0503127 годового отчета Уссурийского городского округа за 2011 год.

Нет данного остатка и в доходах бюджета Уссурийского городского округа на начало 2012 года.

Из вышеизложенного следует, что включение пункта 1.2 об использовании неиспользованных субсидий 2011 года произведено обеими сторонами, заключившими Соглашение на 2012 год, необоснованно.

5.1.2. Условием предоставления субсидии является обеспечение направления администрацией Уссурийского городского округа в 2012 году за счет средств местного бюджета средств на финансирование работ по строительству жилых зданий для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании. Пунктом 2.1. Соглашения на 2012 год муниципальное образование предусматривает на вышеназванные цели не менее 35271,19 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма средств, предусмотренная Соглашением на 2012 год, составляет 79777,63 тыс. рублей, в том числе: субсидия из краевого бюджета - 26003,65 тыс. рублей, остаток неиспользованной субсидии за 2011 год - 18502,79 тыс. рублей, средства местного бюджета - 35271,19 тыс. рублей.

Однако выпиской, предоставленной финансовым управлением администрации Уссурийского городского округа от 24.03.2012 № 12-04-301, размер средств в сумме 35271,19 тыс. рублей не подтвержден.

В бюджете Уссурийского городского округа предусмотрены бюджетные назначения на муниципальную программу в сумме 20000,0 тыс. рублей, в том числе: на строительство двух 20-ти квартирных жилых домов - в размере 16732,09 тыс. рублей, что на 18538,76 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в Соглашении на 2012 год.

5.1.3. В Соглашение на 2012 год 12.12.2012 внесено изменение, согласно которому размер средств, направляемых из местного бюджета, уменьшен и составляет 20000,0 тыс. рублей (пункт 2.1.).

При этом следует отметить, что в местном бюджете на 2012 год на реализацию мероприятий муниципальной программы предусмотрено 41734,81 тыс. рублей.

Таким образом, Соглашением на 2012 год (с учетом дополнительного Соглашения) предусмотрены следующие источники финансирования: из краевого бюджета субсидия 2012 года в сумме 26003,65 тыс. рублей, остаток неиспользованной субсидии 2011 года - 18502,80 тыс. рублей, средства местного бюджета - 20000,0 тыс. рублей, всего 64506,45 тыс. рублей.

5.1.4. Для получения субсидии на строительство жилых домов Уссурийский городской округ предоставил:

1) правовой акт об утверждении проектно-сметной документации. *Сметная стоимость в ценах IV квартала 2011 года утверждена распоряжением администрации Уссурийского городского округа от 30.03.2012 № 52;*

2) положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации. *Отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства 26.03.2012 на проектную документацию "Комплекс работ по изысканию и проектированию для строительства двух 20-ти квартирных жилых домов по адресу: г. Уссурийск, ул. Новоникольское шоссе, дома № 28/1 и № 28а/1" дано положительное заключение (регистрационный № 25-1-5-0049-12). Сметная стоимость составила:*

по дому № 28/1 - 27997,13 тыс. рублей, в том числе: СМР - 24513,94 тыс. рублей, оборудование - 1674,02 тыс. рублей, прочие затраты - 1809,17 тыс. рублей;

по дому № 28а /1 - 27776,49 тыс. рублей, в том числе: СМР - 25137,51 тыс. рублей, оборудование - 1688,17 тыс. рублей, прочие затраты - 950,81 тыс. рублей.

5.2. Для перечисления субсидии на строительство двух домов администрация Уссурийского городского округа предоставила в Департамент следующие документы:

1) протоколы подведения итогов открытых аукционов в электронной форме от 29.05.2012 и от 30.05.2012 (№ 36 аукцион/УЭР - 0120300006512000057 и № 35 аукцион/УЭР - 0120300006512000058) на право заключения муниципального контракта на строительство объекта: "20-ти квартирный жилой дом по адресу: г. Уссурийск, ул. Новоникольское шоссе, дом 28/1 и дом 28а/1" в рамках реализации муниципальной программы

"Строительство малобюджетного жилья в Уссурийском городском округе на 2009-2012 годы".

На участие в аукционах подана заявка только от одного подрядчика, а именно от ООО "ГлавМонтажОбъединение" г. Уссурийск.

Администрация Уссурийского городского округа 13.06.2012 заключила с ООО "ГлавМонтажОбъединение" два муниципальных контракта:

№ 34/57 - цена контракта является твердой и составляет 25869,67 тыс. рублей (дом № 28/1);

№ 35/58 - цена контракта является твердой и составляет 26475,24 тыс. рублей (дом № 28а/1).

Кроме двух вышеназванных контрактов администрация Уссурийского городского округа заключила следующие муниципальные контракты:

1) от 11.10.2012 № 128/188 (и/н 0120300006511000188-0151796-01) с ООО "ПРОФИТ ДВ-ТЕХНО". Предметом контракта является поставка плит электрических для строительства двух объектов. Цена муниципального контракта на поставку 40 плит - 301,35 тыс. рублей;

2) от 19.11.2012 № 137 с ООО "ГлавМонтажОбъединение". Предметом контракта является поставка ящиков почтовых металлических для строительства двух объектов. Цена контракта - 14,76 тыс. рублей;

3) от 22.11.2012 № 147/249 (и/н 0120300006511000249-0151796-01) с ООО "Оранж ДВ". Предметом муниципального контракта является поставка малых архитектурных форм для строительства двух объектов на общую сумму - 394,88 тыс. рублей.

5.2.1. Таким образом, для строительства двух жилых домов администрацией Уссурийского городского округа заключены 5 муниципальных контрактов на общую сумму 53055,9 тыс. рублей.

Из вышесказанного следует, что на дату (12.12.2012) подписания дополнительного соглашения № 1 (64506,45 тыс. рублей), с учетом заключения всех 5-ти контрактов, превышение потребности в средствах составило сумму 11450,55 тыс. рублей.

5.3. Постановлением Администрации Приморского края от 20.06.2012 № 170-па Уссурийскому городскому округу распределена субсидия из краевого бюджета на обеспечение малоимущих граждан, проживающих в муниципальных образованиях и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в размере 26003,65 тыс. рублей.

Департамент перечислил бюджету Уссурийского городского округа субсидии на общую сумму 26003,65 тыс. рублей, в том числе:

20118,20 тыс. рублей поступили 02.10.2012, 09.10.2012, 22.10.2012;

5885,45 тыс. рублей – 21.11.2012.

Администрация Уссурийского городского округа перечислила подрядчикам 14553,09 тыс. рублей, что составляет 54,4 % от объема полученной субсидии, в том числе:

1) ООО "ГлавМонтажОбъединение" - 14158,21 тыс. рублей, в том числе: 12.10.2012, 16.10.2012 - 6555,38 тыс. рублей, 30.11.2012 - 6369,14 тыс. рублей, 21.12.2012 - 1233,69 тыс. рублей;

2) ООО "Оранж ДВ" - 394,88 тыс. рублей (20.12.2012).

С местного бюджета на финансирование программы выделено средств в сумме 38502,8 тыс. рублей, которые перечислены администрацией Уссурийского городского округа:

1) ООО "ГлавМонтажОбъединение" - 38186,69 тыс. рублей (17.07.2012, 18.07.2012, 03.08.2012, 19.09.2012, 28.09.2012, 12.11.2012, 21.12.2012);

2) ООО "ГлавМонтажОбъединение" - 14,76 тыс. рублей (13.12.2012)

3) ООО "ПРОФИТ ДВ-ТЕХНО" - 301,35 тыс. рублей (12.11.2012).

5.4. Работы по строительству выполнены по двум домам в полном объеме, что подтверждается актами выполненных работ. По состоянию на 01.01.2013 по актам сверки задолженности по объектам нет.

Актами приемки законченного строительства объекта (№ 1 и № 2) от 12.11.2012 объекты капитального строительства, расположенные по адресу: г. Уссурийск, ул. Новоникольское шоссе, № 28/1 и № 28а/1 приняты. Стоимость объектов: 25869,67 тыс. рублей и 26475,24 тыс. рублей соответственно.

05.12.2012 управление градостроительства администрации Уссурийского городского округа выдало ООО "ГлавМонтажОбъединение" два разрешения на ввод в эксплуатацию (№ RU 25311000-119/12 и № RU 25311000-120/12) построенных двух 20-ти квартирных жилых дома, расположенных по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольское шоссе, 28/1 и 28а/1. Общие показатели вводимых в эксплуатацию объектов:

общая площадь жилых помещений (с учетом балконов) - 825,8 и 823,9 кв. м соответственно по адресам;

общая площадь жилых помещений (за исключением балконов) составила 783,9 кв. м и 781,9 кв. м;

количество этажей - 5;

количество квартир в двух домах по 20, том числе: 1-но комнатные - по 15 квартир, 2-х комнатные - по 5 квартир.

Право муниципальной собственности на 40 квартир не оформлено. Документы на государственную регистрацию в управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю направлены 02.02. 2013.

5.5. Несмотря на то, что строительство двух объектов закончено 12.11.2012 года и 05.12.2012 управлением градостроительства администрации Уссурийского городского округа выдано ООО "ГлавМонтажОбъединение" два разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, администрация Уссурийского городского округа в нарушение пункта 3.2.13. Соглашения на 2012 год не приняла решения, а, следовательно, и не уведомила Департамент об отсутствии потребности в бюджетных средствах, предусмотренных дополнительным соглашением № 1 на сумму 11450,56 тыс. рублей.

В результате средства, подлежащие к возврату в краевой бюджет, в сумме 11450,56 тыс. рублей перечислены в бюджет Приморского края 16.01.2013 (26003,65 - 14553,09).

Согласно отчетам администрации Уссурийского городского округа о целевом использовании субсидий, выделенных из краевого бюджета и подлежащих использованию в 2012 году, по состоянию на 01.01.2013 на строительство объектов использованы средства в сумме 53055,9 тыс. рублей, из них:

18502,80 тыс. рублей - остаток неиспользованных субсидий в 2011 году;
14553,09 тыс. рублей - субсидии, выделенные из краевого бюджета в 2012 году;

20000,0 тыс. рублей - средства местного бюджета.

Однако проверкой выявлено, что по данным бюджетной отчетности за 2012 год (форма 0503127), утвержденные бюджетные назначения по коду расходов по бюджетной классификации:

00005015223920441000 (субсидии из краевого бюджета) в сумме 26003,65 тыс. рублей исполнены через финансовые органы в сумме 14553,09 тыс. рублей. Не исполнены назначения в сумме 11450,56 тыс. рублей;

00005017957800411000 (бюджетные инвестиции из местного бюджета - ДЦП "Строительство малобюджетного жилья в Уссурийском городском округе") в сумме 41734,81 тыс. рублей исполнены в сумме 39369,85 тыс. рублей, в том числе по вышеназванной муниципальной программе 38502,8 тыс. рублей.

6.Исполнение условий муниципальных контрактов по результатам встречной проверки в администрации Уссурийского городского округа

6.1.Муниципальный контракт от 29.12.2010 № 41

(80-ти квартирный жилой дом, расположенный по адресу:

г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10)

6.1.1.В ходе проведения проверки в Уссурийском городском округе вскрыты факты нарушений:

Согласно пункту 1 статьи 759 Гражданского кодекса Российской Федерации: *"По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации..."*.

Согласно справке о капитальных вложениях, включенных в стоимость многоквартирного дома по Новоникольскому проезду, 10 (квартиры, внутренние и внешние инженерные сети), подписанной начальником управления бухгалтерского учета и отчетности администрации Уссурийского городского округа (Полещук), в 2009 году на выполнение инженерных изысканий по указанному объекту были перечислены в адрес ООО "Примгеострой" средства местного бюджета в сумме 360 тыс. рублей (м/к № 90 от 07.09.2009).

Во время заключения муниципального контракта от 18.10.2010 № 32 администрацией не представлена данная информация в составе исходных данных для проектирования, в результате чего глава 12 сводного сметного расчета стоимости строительства объекта и, соответственно, итоговая стоимость строительства занижена на 360,0 тыс. рублей.

6.1.2.В процессе изучения сметной документации, прилагаемой к муниципальному контракту, а также отчетной документации о выполненных работах (акт от 20.11.2011 КС-2 № 3-08/134), обнаружено включение Заказчиком в цену контракта с последующим возмещением в размере 159,30 тыс. рублей услуг технического надзора со стороны привлеченной МУП "Уссурийск-Водоканал" для этих целей на основании договора от 01.04.2011

№ 10/11 организации ООО "МАГ".

Согласно части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса *"Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом..."*.

Согласно пункту 4.87. МДС81-35.2004 в главу 10 Сводного сметного расчета *"... "Содержание службы заказчика-застройщика (технического надзора) строящегося предприятия" включаются средства на содержание аппарата заказчика-застройщика (единого заказчика, дирекции строящегося предприятия) и технического надзора, как для строительства, так и при выполнении ремонтных и реставрационных работ..."*.

Утвержденным сводным сметным расчетом стоимости строительства объекта предусмотрены средства: на содержание службы Заказчика, строительный контроль в размере 3 195,003 тыс. рублей, включая НДС 18 %.

Распоряжением от 31.03.2011 № 64 глава Уссурийского городского округа (Рудица) возложил обязанности по осуществлению строительного контроля на объекте "Монолитный 80-ти квартирный жилой дом по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10" на Филатова В.Д., директора МУ "Служба единого заказчика-застройщика".

Условиями муниципального контракта № 41 не оговорено обязательство Заказчика возмещать затраты Генерального подрядчика по осуществлению строительного контроля при строительстве объекта.

Данные затраты Генерального подрядчика учтены в составе накладных расходов, возмещаемых в составе актов № КС-2 (см. пункт 26 часть 1 Приложения 6 МДС 81-33.2004).

Таким образом, включение затрат на строительный контроль со стороны Генерального подрядчика в цену муниципального контракта и последующая оплата данной услуги в размере 159,30 тыс. рублей, включая НДС 18 %, являются необоснованным.

6.1.3. В составе акта КС-2 № 3-08/03 от 03.03.2011 на выполнение работ по подготовке площадки строительства на общую сумму 291,31 тыс. рублей МУП "Уссурийск-Водоканал" были выполнены и впоследствии оплачены работы по устройству ограждения строительной площадки на сумму 175,42 тыс. рублей, включая НДС 18 %.

Согласно пункту 3.4. ГСН 81-05-01-2001 "Сборник сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений" *"Построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в пользование подрядчику в порядке, установленном договором подряда"*, по пункту 3.5. *"Затраты по разборке временных зданий и сооружений оплачиваются при их ликвидации."*

Возвратные суммы от реализации материалов, деталей, оборудования и производственно-хозяйственного инвентаря, получаемые от разборки находящихся на балансе заказчика временных зданий и сооружений,

определяются расчетами, учитывающими реализацию этих материалов и деталей в текущем уровне цен (за вычетом расходов по приведению их в пригодное состояние и доставке в места складирования)", а "Материалы и конструкции, получаемые от разборки временных зданий и сооружений, приходятся бухгалтерией заказчика и реализуются подрядчику при его согласии" (пункт 3.6.).

Процедура реализации материалов, полученных от разборки временного забора, с целью возврата в бюджет денежных средств документально не подтверждена администрацией Уссурийского городского округа.

6.1.4. На построенном объекте "Монолитный 80-ти квартирный жилой дом по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, Новоникольский проезд, д.10" обнаружен факт отсутствия большей части малых архитектурных форм (6 наименований) на общую сумму 303,46 тыс. рублей, принятых к выполнению в полном составе согласно акту от 20.11.2011 КС-2 № 3-08/134.

Пояснения по факту отсутствия на объекте, в момент проверки ранее принятых к выполнению и оплаченных материальных ценностей, администрация Уссурийского городского округа представила 08.02.2013 (исх. № 16-01/21/1310). Из пояснений следует, что 2 (два) дивана на металлических ножках временно занесены в помещения 1-го и 4-го подъездов жилого дома, а остальные 16 - были временно демонтированы на период строительства наружных сетей ливневой канализации и реконструкции существующей дренажной насосной станции и находятся на ответственном хранении в МУП "Уссурийск-Водоканал".

МУП "Уссурийск-Водоканал" гарантировало управляющей компании ООО "УЖИК" восстановление благоустройства и установку всех демонтированных фрагментов до 01.06.2013 согласно гарантийному письму от 08.10.2012.

6.2. Муниципальные контракты от 13.06.2012 № 34/57 и № 35/58
(два 20-ти квартирных жилых дома по адресу: г. Уссурийск,
ул. Новоникольское шоссе, № 28/1 и № 28а/1)

6.2.1. Вскрытые факты нарушений:

1) согласно пункту 4.4. муниципальных контрактов, а также согласно графикам выполнения работ, строительство должно быть завершено в течение 120 календарных дней, а именно 25.09.2012, причем согласно пункту 4.7. **сроком фактического окончания работ является дата подписания акта приемки законченного строительством объекта по форме № КС-11 и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.**

Акты № 1 и № 2 приемки законченного строительством объекта подписаны 12.11.2012, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 25311000-119/12 (д. № 28/1) и № RU 25311000-120/12 (д. № 28а/1) подписаны 05.12.2012.

Графиком выполнения работ предусмотрено завершение работ 25.09.2012, таким образом, ООО "ГлавМонтажОбъединение" не исполнено обязательство в части обеспечения своевременной сдачи объекта.

Частью 12 муниципальных контрактов предусмотрено применение

штрафной санкции к Генеральному подрядчику, в частности, в случае нарушения сроков исполнения этапов работ, и задержки сдачи объекта в целом свыше 30 дней, в размере 3/300 действующей **на день уплаты пени** ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта.

Размеры штрафных санкций составили:

1) по дому № 28/1 составил 1 085,12 тыс. рублей, включая НДС 18 %, в том числе:

за нарушение сроков исполнения этапов работ составил 210,07 тыс. рублей, включая НДС 18 %;

за задержку сдачи объекта свыше 30 дней - 875,04 тыс. рублей, включая НДС 18 %.

2) по дому № 28а/1 составил 1 065,91 тыс. рублей, включая НДС 18 %, в том числе:

за нарушение сроков исполнения этапов работ составил 170,38 тыс. рублей, включая НДС 18%;

за задержку сдачи объекта свыше 30 дней - 895,52 тыс. рублей, включая НДС 18%.

6.2.3. Выездной проверкой на объекты обнаружен факт отсутствия:

по объекту дом № 28/1 - 20 из 25 светильников наружного освещения на общую сумму 47,50 тыс. рублей (включая стоимость монтажных работ), ранее принятых к выполнению в полном составе согласно акту от 12.10.2012 КС-2 № 5-7;

по объекту дом № 28а/1 - 21 из 25 светильников наружного освещения на общую сумму 49,88 тыс. рублей (включая стоимость монтажных работ), ранее принятых к выполнению в полном составе согласно акту от 12.10.2012 КС-2 № 6-6.

Кроме того, на детской площадке отсутствовала песочница на сумму 4,50 тыс. рублей (данные прайс-листа ООО "Оранже-ДВ", включая стоимость работ по установке).

В составе пояснения от 08.02.2013 № 16-01/21/1310 управление градостроительства администрации Уссурийского городского округа сообщает, что песочница в настоящее время установлена (копии фото с детской площадки приложены к пояснению), а касательно неустановленных 41 светильников, МКУ "Служба единого заказчика-застройщика" направлены письма в адрес проектировщика (ООО "Новая архитектура") - о необходимости корректировки проектно-сметной документации, а также в адрес подрядчика (ООО "ГлавМонтажОбъединение") - о возврате излишне уплаченных сумм за разницу в стоимости материалов 95,00 тыс. рублей (по двум объектам), что не в полной мере соответствует фактическому размеру нарушения 97,38 тыс. рублей (включая работы по установке недостающих светильников, а также лимитированные затраты и НДС).

6.2.4. Во время рассмотрения отчетной документации по муниципальным контрактам, а также переданной на рассмотрение со стороны МКУ "Служба единого заказчика-застройщика" исполнительной документации на фактически выполненные работы обнаружено:

1) по объекту дом № 28/1:

отсутствие колодца теплотрассы на общую сумму 74,62 тыс. рублей, включая НДС 18%, ранее принятых к выполнению в полном составе согласно акту от 12.10.2012 КС-2 № 5-10.

2) по объекту дом № 28а/1:

отсутствие колодца теплотрассы на общую сумму 64,76 тыс. рублей, включая НДС 1%, ранее принятых к выполнению в полном составе согласно акту от 12.10.2012 КС-2 № 6-9.

Согласно исполнительной схеме теплотрассы, для указанных объектов выполнена **общая тепловая камера на два дома**. По объекту дом № 28/1 работы по строительству тепловой камеры были учтены и приняты Заказчиком к выполнению в сумме 216,64 тыс. рублей, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 12.10.2012 КС-2 № 5-10. Следовательно, из КС-2 № 6-9 от 12.10.2012 по объекту дом № 28а/1 данный комплекс работ должен быть исключен в размере 216,36 тыс. рублей.

Информация относительно фактического подключения двух объектов от общей тепловой камеры подтверждается также и пунктом 4 Пояснения от 08.02.2013 № 16-01/21/1310 администрации Уссурийского городского округа.

Таким образом, проверкой выявлены нарушения на общую сумму 3246,82 тыс. рублей, из них 612,42 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет, в том числе в доход краевого бюджета - 268,15 тыс. рублей.

Информация о нарушениях

тыс. рублей

Область / вид нарушения	Сумма нарушений по объектам, тыс. рублей				К возврату средств
	Новоникольский проезд, 10 (монолитный каркасный)	Новоникольское шоссе, 28/1 (сборный ж/б)	Новоникольское шоссе, 28а/1 (сборный ж/б)	ВСЕГО:	
Строительный контроль	159,30			159,30	159,30
Временный забор	175,42			175,42	
Неустановленные светильники наружного освещения		47,50	49,88	97,38	97,38
Невыполненный колодец теплотрассы		74,62	64,76	139,38	139,38
Невыполненная тепловая камера			216,36	216,36	216,36
Недоставленные малые архитектурные формы	303,46		4,50	307,96	
Нарушение сроков исполнения этапов и сдачи объекта в целом		1 085,12	1 065,91	2 151,03	
ИТОГО	638,18	1 207,24	1 401,41	3246,82	612,42
в краевой бюджет 90,4 % и 27,4 %	144,0	33,46	90,69		268,15

7. Владивостокский городской округ

7.1. Между Департаментом и Владивостокским городским округом заключено соглашение от 10.12. 2012 № 55 о предоставлении субсидии краевого бюджета выделенных на реализацию Краевой программы в размере 23996,35 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств на строительство 55-ти квартирного жилого дома по адресу: г. Владивосток, ул. Глинки, дом 24.

Пунктом 2.1. Соглашения на 2012 год предусмотрено направить из местного бюджета не менее 31995,3 тыс. рублей.

Всего по соглашению на строительство 55-ти квартирного жилого дома предусмотрено средств в размере 55991,65 тыс. рублей.

Муниципальная долгосрочная целевая программа "Строительство малобюджетного жилья для обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан города Владивостока, нуждающихся в улучшении жилищных условий на 2010-2015 годы" утверждена постановлением администрации города Владивостока от 29.09.2010 № 1146 (с изменениями от 31.10.2012 № 3849).

Отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края выдано положительное заключение от 14.12.2011 (регистрационный № 25-1-5-0195-11).

Сметная стоимость строительства объекта в соответствии с проектной документацией составляет в уровне текущих цен 3 квартала 2011 года с учетом НДС - 116957,19 тыс. рублей, в том числе: СМР - 107638,09 тыс. рублей оборудование - 1728,22 тыс. рублей, прочие затраты - 7590,88 тыс. рублей.

7.2. Для перечисления субсидии на строительство жилого дома администрация Владивостокского городского округа предоставила в Департамент следующие документы (пункт 5.2.8. Краевой программы):

1) муниципальный контракт от 17.04.2012 № 103/12 заключенный с ООО "Авангард". Цена контракта составляет 101522,28 тыс. рублей, срок его действия до 30.06.2013.

2) платежные поручения о перечислении средств за счет средств местного бюджета на сумму 25030,87 тыс. рублей.

Процент финансирования за счет средств местного бюджета от суммы, предусмотренной Соглашением на 2012 год (31995,3 тыс. рублей) составил 78,2 %.

В пределах сложившегося процента Департамент предоставил 27.12.2012 администрации Владивостокского городского округа субсидию на строительство 55-ти квартирного жилого дома в размере 18772,34 тыс. рублей (78,2 % от 23996,35 тыс. рублей).

7.3. Согласно отчету Владивостока о целевом использовании субсидии, предоставленному в Департамент, в 2012 году на строительство Объекта использованы средства в сумме 46370,12 тыс. рублей, в том числе: 18772,34 тыс. рублей субсидии из краевого бюджета в рамках Программы; 27597,78 тыс. рублей из местного бюджета (в приложении к отчету копии платежных поручений).

Субсидия на строительство жилого дома, предоставленная Владивостокскому городскому округу в 2012 году в сумме 18772,34 тыс. рублей использована в полном объеме.

8.С утверждением государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы (постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па) утратила силу с 01.01.2013 краевая долгосрочная целевая программа "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы.

Объем финансирования 55991,65 тыс. рублей, предусмотренный муниципальной программой и Соглашением на 2012 год выполнен на 82,8 %. По данному Соглашению не предоставлена субсидия из краевого бюджета на сумму 5224,01 тыс. рублей, не выделены средства из местного бюджета - 4397,52 тыс. рублей.

Выводы

1. На реализацию мероприятий краевой долгосрочной целевой программы "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010 - 2015 в краевом бюджете на 2011 год предусмотрены средства в размере 99161,27 тыс. рублей, на 2012 год - 50000,0 тыс. рублей.

Заявку на участие в Краевой программе подали в 2011 году и 2012 году три муниципальных образования: Владивостокский городской округ, Уссурийский городской округ, ЗАТО город Фокино.

По результатам конкурсных отборов комиссией приняты решения об участии двух муниципальных образований в реализации мероприятий Краевой программы: в 2011 году - Уссурийский городской округ, в 2012 году - Владивостокский и Уссурийский городские округа.

2. Из краевого бюджета Департаменту выделены субсидии: в 2011 году - 99161,27 тыс. рублей (100 %), в 2012 году - 44775,99 тыс. рублей (89,6 %).

3. Департамент предоставил субсидии Уссурийскому городскому округу в 2011 году в размере 99161,27 тыс. рублей на строительство монолитного 80-ти квартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, 10.

В 2012 году Уссурийскому городскому округу - 26003,65 тыс. рублей на строительство двух 20-ти квартирных домов по адресу: г. Уссурийск, ул. Новоникольское шоссе, дома № 28/1 и № 28а/1.

Владивостокскому городскому округу в 2012 году - 18772,34 тыс. рублей, на строительство 55-ти квартирного жилого дома по адресу: г. Владивосток, ул. Глинки, дом 24.

4. Из предоставленных муниципальными образованиями отчетов о целевом использовании субсидий за 2011, 2012 гг., полученные субсидии из краевого бюджета использованы в полном объеме, остатков неиспользованных субсидий у двух округов нет.

По Уссурийскому городскому округу отсутствие остатка за 2011 год подтверждается и бюджетной отчетностью.

5. По результатам проверки Уссурийского городского округа выявлено, что из 80-ти квартир в жилом доме по адресу: г. Уссурийск, проезд Новоникольский, дом № 10, только 65 квартир предоставлены малоимущим гражданам, проживающим в Уссурийском городском округе и нуждающимся в улучшении жилищных условий, то есть бюджетные средства использованы по назначению в сумме 90947,20 тыс. рублей.

В связи с предоставлением малоимущим гражданам 65 квартир вместо 80, на которые были выделены бюджетные средства, Уссурийскому городскому округу следовало возратить в 2012 году в доход краевого бюджета средства в сумме 17332,21 тыс. рублей, фактически средства не возвращены.

6.15 квартир (19740,56 тыс. рублей) в марте 2012 года включены в муниципальный специализированный жилищный фонд с отнесением их к служебным помещениям. По состоянию на 01.02.2013 квартиры не распределены, постановление администрации Уссурийского городского округа Приморского края об их распределении отсутствует.

7. Включение пункта 1.2. в Соглашение на 2012 год об использовании в 2012 году неиспользованного остатка субсидии за 2011 год, который не имеет подтверждения в отчетности Уссурийского городского округа за 2011 год, является необоснованным.

Соглашение на 2012 год с Уссурийским городским округом заключено с превышением потребности в бюджетных средствах на сумму 11450,55 тыс. рублей, которые были возвращены в доход краевого бюджета в январе 2013 года.

8. По результатам встречной проверки в Уссурийском городском округе выявлены нарушения на общую сумму 3246,82 тыс. рублей, из которых возврату в доход краевого бюджета подлежат 268,15 тыс. рублей.

9. По Соглашению № 55 Владивостокскому городскому округу на строительство 55-ти квартирного жилого дома не выделены средства из местного бюджета в сумме 4397,52 тыс. рублей, не предоставлена субсидия из краевого бюджета в сумме 5224,01 тыс. рублей, при этом следует отметить, что краевая долгосрочная целевая программа "Доступное жилье - жителям Приморского края" на 2010-2015 годы утратила силу с 01.01.2013.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.А. Хорошенко