

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.03.2013 № 84
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " марта 2013 г.

80. О проекте федерального закона № 222566-6 "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (в части уточнения контрольно-надзорных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области экологической экспертизы) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 19 апреля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/925
Дата: 28.03.2013 Время: 11:40



Приложение 5
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 11 февраля 2013 года
№ 301127-1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе"

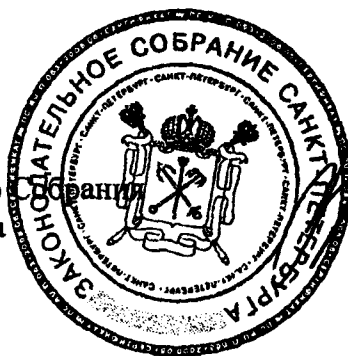
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить председателя постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.П.Ложечко представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
6 февраля 2013 года
№ 67

Приложение 2
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 11 февраля 2013 года
№ 301127-1

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

222566-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе"

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе" следующие изменения:

1. Абзац четвертый пункта 1 изложить в следующей редакции:

"осуществление надзора за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому надзору, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;"

2. В пункте 3:

подпункт 2) после слов "осуществляет контроль" дополнить словом "(надзор)";

подпункт 3) после слов "осуществляет контроль" дополнить словом "(надзор)".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

2013 года

№

Приложение 1
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 11 февраля 2013 года
№ 301127-1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 6 Федерального закона
"Об экологической экспертизе"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (далее - проект закона) разработан с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством об охране окружающей среды и другими федеральными законами, в которые ранее были внесены изменения.

В ходе административной реформы, начавшейся в Российской Федерации в 2003 году¹ и направленной на укрепление, оптимизацию и повышение эффективности системы органов государственной власти, разграничение и четкую регламентацию полномочий органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, контрольно-надзорными функциями органов исполнительной власти Российской Федерации были наделены федеральные службы².

Определения "государственный контроль (надзор)", "федеральный государственный контроль (надзор)", "региональный государственный контроль (надзор)" сформулированы в Федеральном законе "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ. Так, данный федеральный закон определяет "государственный контроль (надзор)", как "деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Отдельные полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо

¹ Правовой основой административной реформы следует полагать Указ Президента Российской Федерации 23 июля 2003 г. №824 и Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. №1789-р.

² См.: Указ Президента Российской Федерации "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" от 09 марта 2004 г. №314 //Российская газета, 2004.

охраняемых природных территорий, государственного портового контроля в соответствии с федеральными законами могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными соответственно федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Согласно дефиниции того же закона, "федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом. Полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности могут быть переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами".

Из текста того же федерального закона видно, что "региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Полномочия субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации".

Ни в названном федеральном законе, ни в ином законодательстве Российской Федерации понятия "государственный контроль" и "государственный надзор" разграничены не были.

Однако, путем анализа данных определений, а также определения "муниципального контроля", содержащегося в вышеуказанном законе, сопоставления их с нормами права, определяющими функции государственного контроля и государственного надзора в других федеральных конституционных законах, федеральных законах, иных нормативно-правовых актах³, а также толкования указанных определений, даваемых в работах ученых-юристов⁴, можно прийти к выводу, что надзор представляет собой разновидность контроля и должен рассматриваться в качестве специфического элемента системы государственных средств обеспечения законности, при этом контроль следует отграничивать и понимать, как деятельность, в процессе осуществления которой определяется законность и

³ См.: Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ; Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года № 7-ФЗ; Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. №400 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370", и др.

⁴ См. напр.: Джагарян А.А. Конституционно-правовые формы государственного контроля в Российской Федерации: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - М. - 2006.; Беляев В.П. Контроль и надзор как формы юридической деятельности. Вопросы теории и практики: Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. - Саратов.-2006.; Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник для вузов. - М.: Норма. -2000.; Козлов Ю.М. Административное право. - М. - 2005.; Студеникина М.С. Государственный контроль в сфере управления. Проблемы надведомственного контроля. - М.- 1974.

целесообразность функционирования проверяемых (подконтрольных) объектов, в отличие от надзора, который ограничивается только проверкой законности.

Основываясь на вышеуказанной позиции и руководствуясь изменениями в федеральных законах, регулирующих вопросы государственного экологического надзора, предлагается внести соответствующие изменения в федеральный закон "Об экологической экспертизе" от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ.

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" были внесены изменения в главу 11 и статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года № 7-ФЗ. Согласно внесенным изменениям, понятие "государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль)" заменено на понятие "государственного экологического надзора", а также дополнены полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного экологического надзора. В то же время, вышеуказанные изменения не нашли своего отражения в Федеральном законе "Об экологической экспертизе", что и предлагается реализовать путем принятия предлагаемого законопроекта.

Приложение 3
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 11 февраля 2013 года
№ 301127-1

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального
закона "Об экологической экспертизе"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 6
Федерального закона "Об экологической экспертизе" не потребует признания утратившими
силу, приостановления действия, изменения или принятия актов федерального
законодательства Российской Федерации.

Приложение 4
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 11 февраля 2013 года
№ 301127-1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального
закона "Об экологической экспертизе"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.