



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 190741-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 190741-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/796
Дата: 20.03.2013 Время: 10:34

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по энергетике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по энергетике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
13 марта 2013 года
№ 1857-6 ГД

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозных гидротехнических сооружений

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30, ст. 4590, 4591; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

"эксплуатирующая организация - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие гидротехническим сооружением на праве собственности или ином законном основании и осуществляющие в отношении этого гидротехнического сооружения один

или несколько видов деятельности (строительство, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию, ремонт, реконструкцию и вывод из эксплуатации);";

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"вывод гидротехнического сооружения из эксплуатации - выполнение мероприятий по консервации или ликвидации (сносу) гидротехнического сооружения;

консервация гидротехнического сооружения - комплекс мероприятий, направленных на временное прекращение использования гидротехнического сооружения с целью предотвращения ухудшения технического состояния гидротехнического сооружения, предохраняющих сооружение и его конструктивные элементы от разрушения, обеспечивающих их укрепление, защиту, физическую сохранность и безопасность жизни и здоровья граждан, безопасность объектов инфраструктуры, в том числе зданий и сооружений, охрану окружающей среды, включая растительный и животный мир;

ликвидация (снос) гидротехнического сооружения - комплекс мероприятий по демонтажу установленного на гидротехническом сооружении оборудования, сносу конструктивных частей и элементов или изменению целей использования (перепрофилированию) гидротехнического сооружения, приведению территории, на которой

расположено гидротехническое сооружение, включая соответствующую часть водного объекта, в состоянии, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья граждан, безопасность объектов инфраструктуры, в том числе зданий и сооружений, охрану окружающей среды, включая растительный и животный мир;

бесхозное гидротехническое сооружение - гидротехническое сооружение, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо, если иное не предусмотрено федеральными законами, от права собственности на которое собственник отказался.";

2) в статье 4:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 4. Полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в области безопасности гидротехнических сооружений";

б) часть первую дополнить абзацем следующего содержания:

"определяет порядок консервации и ликвидации (сноса) гидротехнических сооружений.";

в) дополнить частью следующего содержания:

"Федеральные органы исполнительной власти согласно их компетенции:

осуществляют федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

устанавливают требования к содержанию правил эксплуатации гидротехнического сооружения.";

3) в статье 5:

а) абзац четвертый дополнить словами ", в том числе бесхозных гидротехнических сооружений";

б) абзац восьмой после слов "об угрозе" дополнить словом "возникновения";

в) абзац девятый дополнить словами ", а также капитальный ремонт, консервацию или ликвидацию (снос) бесхозных гидротехнических сооружений, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, в целях обеспечения их безопасности";

4) статью 8 дополнить частью следующего содержания:

"Эксплуатация гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными Градостроительным кодексом Российской Федерации, с учетом положений настоящего Федерального закона.";

5) в части первой статьи 9:

а) в абзаце втором слова "консервации," и "и ликвидации" исключить;

б) абзац четвертый дополнить словами ", а также правил его эксплуатации, требования к содержанию которых устанавливают федеральные органы исполнительной власти согласно их компетенции";

в) абзац восьмой дополнить словами ", в соответствии с порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определяемым Правительством Российской Федерации";

г) в абзаце одиннадцатом слова "осуществлять по вопросам предупреждения аварий гидротехнического сооружения взаимодействие с органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;" исключить;

б) в статье 10:

а) в части первой слова "либо консервации" исключить;

б) в части четвертой слова "или консервации" и "либо на его восстановление или консервацию" исключить;

7) в части первой статьи 11 слова "или консервации" исключить;

8) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

**"Статья 12¹. Консервация и ликвидация (снос)
гидротехнического сооружения**

Консервация или ликвидация (снос) гидротехнического сооружения осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, собственником гидротехнического сооружения или эксплуатирующей организацией, а бесхозного гидротехнического сооружения - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено данное сооружение.

При консервации или ликвидации (сносе) гидротехнического сооружения должен быть выполнен комплекс мероприятий по приведению его конструктивных элементов и территории, на которой расположено гидротехническое сооружение, в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья граждан, безопасность объектов инфраструктуры, в том числе зданий и сооружений, охрану окружающей среды, включая растительный и животный мир.

Ликвидация (снос) гидротехнического сооружения, являющегося объектом капитального строительства, осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Консервация или ликвидация (снос) гидротехнического сооружения считается завершённой после обследования гидротехнического

сооружения и прилегающей к нему территории комиссией, формируемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае консервации бесхозного гидротехнического сооружения такая комиссия формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В состав комиссии в обязательном порядке включаются представители федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в соответствии с их компетенцией.";

9) в статье 14:

а) в части первой слова "органы надзора за безопасностью гидротехнических сооружений" заменить словами "органы государственного надзора";

б) дополнить частью следующего содержания:

"При обнаружении бесхозного гидротехнического сооружения органы государственного надзора направляют уведомление в орган местного самоуправления, на территории которого расположено бесхозное гидротехническое сооружение, в целях постановки гидротехнического сооружения на учет в качестве бесхозной недвижимой вещи в соответствии с гражданским законодательством

и предписание в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для решения вопроса по обеспечению безопасности указанного гидротехнического сооружения.";


10) в абзаце пятом статьи 19 слово ", консервации" исключить.

Статья 2

Пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158; № 18, ст. 2126) дополнить подпунктом 76 следующего содержания:

"76) обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также бесхозяйных гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений."

Президент
Российской Федерации



Муромов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений" (далее - законопроект) направлен на совершенствование законодательства о безопасности гидротехнических сооружений в целях снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера и сокращения количества бесхозяйных гидротехнических сооружений.

Законопроектом конкретизируется сфера действия Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", в частности уточняется понятие "эксплуатирующая организация", вводятся такие основные понятия, как "вывод гидротехнического сооружения из эксплуатации", "консервация гидротехнического сооружения", "ликвидация (снос) гидротехнического сооружения" и "бесхозяйное гидротехническое сооружение".

Конкретизированы полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, в частности предусмотрено внесение изменений в статью 4 Федерального закона "О безопасности гидротехнических сооружений", устанавливающих полномочия федеральных органов исполнительной власти в области государственного регулирования безопасности гидротехнических сооружений.

В целях правового регламентирования отношений, связанных с проведением мероприятий по консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, и обеспечением их безопасности, законопроектом устанавливается, что Правительство Российской Федерации определяет порядок консервации и ликвидации гидротехнических сооружений.

В законопроекте в целях правового регламентирования отношений, связанных с проведением мероприятий по консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, предусматривается соответствующая статья 12.1. "Консервация и ликвидация (снос) гидротехнического сооружения", определяющая общие положения консервации и ликвидации гидротехнических сооружений.

Законопроектом предлагается ужесточить требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в частности, статьей 9 Федерального закона "О безопасности гидротехнических сооружений" регламентировано, что одним из полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, является согласование правил эксплуатации гидротехнического сооружения.

В то же время действующим законодательством не определено, какой орган должен разрабатывать правила эксплуатации гидротехнического сооружения.

Вводимые законопроектом изменения и дополнения в статьи 4 и 8 Федерального закона "О безопасности гидротехнических сооружений" устраняют существующие неопределенности.

Вносимые изменения в статью 5 возлагают ответственность по проведению мероприятий по капитальному ремонту, консервации или ликвидации (сносу) бесхозных гидротехнических сооружений на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых находятся эти сооружения, с целью обеспечения их безопасности.

Утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 федеральной целевой программой "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах" устанавливается порядок выделения субсидий субъектам Российской Федерации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, и бесхозных. До 2020 года включительно на эти цели предусмотрено 40,8 млрд. рублей.

За последние шесть лет субъектами Российской Федерации приведено в безопасное состояние свыше 1300 гидротехнических сооружений, в том числе 120 бесхозных.

Исходя из фактической сметной стоимости капитального ремонта приведенных в безопасное состояние 120 гидротехнических сооружений, средняя стоимость ремонта одного бесхозного гидротехнического сооружения составила 12,3 млн. руб. (без учета разработки проектно-сметной документации и проведения предусмотренных законодательством экспертиз), из них доля финансирования за счет средств субъекта Российской Федерации составила около 15%.

По данным Ростехнадзора на 01.01.2012 на территории Российской Федерации установлено 7514 бесхозных гидротехнических сооружений, из них порядка 1500 - с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, которые требуют первоочередного проведения капитального ремонта. Суммарные затраты на осуществление их капитального ремонта составят порядка 18,5 млрд. руб.

Также следует учитывать, что ежегодно до 1% из общего количества гидротехнических сооружений с пониженным уровнем безопасности переходит на неудовлетворительный и опасный уровень (дополнительных средств потребуется порядка 1 млрд. руб.).

В соответствии с частью 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозное недвижимое имущество может быть обращено исключительно в муниципальную собственность, что также подтверждается многочисленными примерами из судебной практики.

Обязанности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций закреплены за органами местного самоуправления также Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", однако, несмотря на возложенные законодательством Российской Федерации полномочия, нередко органами местного самоуправления не обеспечивается нормальный уровень безопасности бесхозных гидротехнических сооружений, расположенных на территории муниципального образования, и в результате аварии таких сооружений приводят к возникновению чрезвычайных ситуаций, как правило, локального, муниципального, реже - межмуниципального характера.

Вносимые изменения в статью 14 устанавливают полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, при установлении бесхозного гидротехнического сооружения.

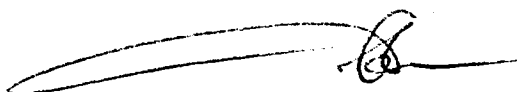
Предлагаемые законопроектом изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" дополняют полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по решению вопросов обеспечения безопасности гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений.

Принятие законопроекта и его реализация позволят обеспечить необходимый уровень безопасности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных гидротехнических сооружений, организацию и выполнение необходимых мероприятий по предотвращению аварий гидротехнических сооружений и обусловленных ими чрезвычайных ситуаций, что, в свою очередь, позволит значительно сократить ущерб от затоплений и подтоплений территорий, разрушения плотин, дамб и других гидротехнических сооружений.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения
безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений" будет осуществляться в рамках федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах".



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений" потребует:

1. Принятие актов Правительства Российской Федерации для реализации: постановление Правительства Российской Федерации "О Порядке консервации и ликвидации (сноса) гидротехнических сооружений".

Данный акт Правительства Российской Федерации необходим для определения порядка консервации и ликвидации (сноса) гидротехнических сооружений.

Головной исполнитель - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Соисполнители:

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

Министерство транспорта Российской Федерации;

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Министерство регионального развития Российской Федерации;

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

Министерство энергетики Российской Федерации;

Министерство финансов Российской Федерации.

Срок разработки - шесть месяцев после принятия федерального закона;

2. Принятие актов федеральных органов исполнительной власти:

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору "Об утверждении требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнического сооружения (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)".

Головной исполнитель - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Срок разработки - шесть месяцев после принятия федерального закона.

