

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2013 № 82
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " марта 2013 г.

64. О проекте федерального закона № 225123-6 "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части снятия ограничений на участие иностранных граждан и институтов развития в уставном капитале малых и средних предприятий) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний; а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 11 апреля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/782
Дата: 19.03.2013 Время: 12:17



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 18 » февраля 2013 г.

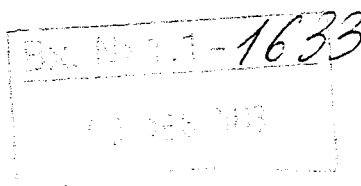
№ 724п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 4
Федерального закона "О развитии малого
и среднего предпринимательства
в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

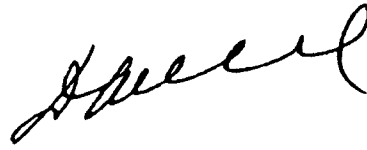
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.02.2013 Время 20:31
№ 225123.6 1 1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

Внести в пункт 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4006; 2009, № 31, ст. 3923) изменение, изложив его в следующей редакции:

"1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам,

не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (указанное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным и автономным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным и автономным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования), а также на юридических лиц, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, осуществляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике").

Юридические лица включаются в указанный перечень в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при условии соответствия одному из следующих критериев:

а) юридические лица являются открытыми акционерными обществами, не менее 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, или хозяйственными обществами, в которых указанные открытые акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем 50 процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять избрание более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);

б) юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

В 2008 году вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", который определил основные принципы государственной политики содействия развитию малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), разграничил компетенцию федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и местных органов исполнительной власти, а также закрепил основные формы государственной поддержки.

Указанный федеральный закон также установил критерии отнесения субъектов хозяйственной деятельности к числу микро-, малых и средних предприятий, в том числе критерий "независимости происхождения", в соответствии с которым в уставном капитале юридических лиц доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, благотворительных и иных фондов, иностранных юридических лиц и иностранных граждан не должна превышать 25%, доля, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся малыми и средними предприятиями, не должна превышать 25% (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, которые созданы в рамках реализации Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности" и деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности).

Однако за время действия федерального закона в Российской Федерации значительно увеличилось финансирование развития инноваций за счет средств государства - как в части фундаментальной науки, так и в части прикладных разработок, в том числе через механизм федеральных целевых программ, через государственные фонды финансирования науки, также была создана современная система институтов развития в сфере инноваций, включающая институты предпосевного и посевного финансирования, венчурные фонды

с государственным участием (через ОАО "Российская венчурная компания"), государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", ОАО "РОСНАНО" (далее - институты развития), разработан проект инновационной стратегии развития Российской Федерации до 2020 года и утвержден план по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации.

Таким образом, установленные в настоящее время федеральным законом ограничения по структуре капитала для малых и средних предприятий в случае финансирования компаний институтами развития путем вхождения в уставный капитал лишают данные предприятия статуса субъекта МСП, что, в свою очередь, не позволяет им претендовать на государственную финансовую поддержку, пользоваться рядом других установленных законодательно преференций, в том числе льготной арендой и приватизацией государственного и муниципального имущества, преференциями при проведении государственных закупок, льготным подключением к объектам энергетической инфраструктуры, сокращением числа проверок со стороны государственных и муниципальных органов власти и т.д.).

Необходимо отметить, что в соответствии с рекомендациями Комиссии Европейского союза от 6 мая 2003 г., касающимися общеевропейских критериев отнесения хозяйствующих субъектов к МСП, ограничения по структуре капитала не распространяются на случаи участия в капитале МСП институциональных инвесторов, государственных инвестиционных корпораций, венчурных фондов, одновременно указанные рекомендации не предполагают ограничений на участие иностранных юридических лиц и иностранных граждан в уставном капитале субъекта МСП.

В целях устранения законодательных препятствий для развития малых и средних предприятий, получающих поддержку за счет привлекаемого финансирования, а также в целях приведения российского законодательства о малом и среднего предпринимательстве в соответствие с международными определениями предлагается внести изменения в федеральный закон, сняв ограничения в доле участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства в отношении хозяйственных обществ, учредителями которых являются открытое акционерное общество "РОСНАНО", общество с ограниченной ответственностью "Фонд посевных инвестиций Российской венчурной компании", общество с ограниченной ответственностью "Инфраструктурные инвестиции Российской венчурной компании" или

некоммерческая организация "Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий" и др.

Учитывая, что установление конкретных организаций, на которые не распространяются соответствующие ограничения федерального закона, невозможно, Правительством Российской Федерации утверждается перечень организаций, на которые не распространяются ограничения по участию в уставном капитале малых и средних предприятий.

Основанием для включения в перечень является соответствие установленным в законе условиям, в том числе:

по организационно-правовой форме;

по участию в реализации государственной поддержки инновационной деятельности, осуществляемой субъектами государственной поддержки инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом "О науке и государственной научно-технической политике".

Еще одним сдерживающим фактором для привлечения инвестиций в Российскую Федерацию является ограничение доли участия в уставном капитале малых и средних предприятий, предусмотренное для иностранных физических лиц. При этом в случае превышения установленного предела в размере 25% данное предприятие теряет возможность пользоваться вышеуказанной поддержкой и преференциями для субъектов МСП.

Указанное ограничение увеличивает риски и стоимость реализации проектов, создаваемых иностранными физическими лицами по сравнению с российскими предпринимателями.

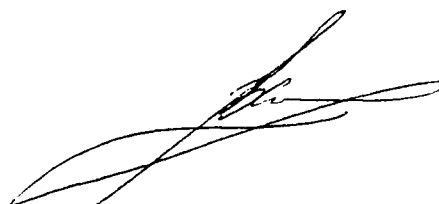
Наличие в законодательстве рассматриваемой нормы затрудняет привлечение прямых иностранных инвестиций в сферу малого и среднего предпринимательства.

Снятие ограничения создаст привлекательные условия для ведения бизнеса иностранными инвесторами на территории Российской Федерации, обеспечив приток новых технологий в условиях высокой конкуренции за капитал.

Одновременно снятие ограничения способствует реализации потенциала, заложенного при формировании Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, а также Единого экономического пространства, начавшего полноценно функционировать с 1 января 2012 г.

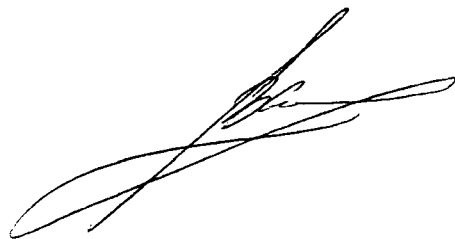
Учитывая изложенное, законопроектом предлагается снять ограничение на участие иностранных граждан в уставном (складочном) капитале малых и средних предприятий.

В законопроекте предусмотрена также возможность отнесения к субъектам МСП хозяйственных обществ, созданных автономными образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности. Это в первую очередь затрагивает интересы восьми федеральных университетов и трех национальных исследовательских университетов (МИСИС, ВШЭ и МИФИ).

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned on the right side of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации"

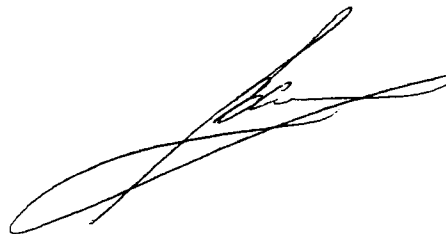
Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 4
Федерального закона "О развитии малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 4
Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в
Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned on the right side of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации "

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" потребует принятие актов Правительства Российской Федерации для реализации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации об установлении порядка включения организации в перечень организаций, являющихся учредителями хозяйственных обществ, на которые не распространяется ограничение о невозможности превышения двадцати пяти процентов в уставном (складочном) капитале доли участия юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Головной исполнитель - Министерство экономического развития Российской Федерации.

Соисполнители:

Министерство образования и науки Российской Федерации;

Министерство регионального развития Российской Федерации;

Министерство финансов Российской Федерации.

Срок разработки - 2 месяца после принятия Федерального закона;

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации об утверждении перечня юридических лиц, на которые не распространяется ограничение о невозможности превышения двадцати пяти процентов в уставном (складочном) капитале доли участия юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Головной исполнитель - Министерство экономического развития Российской Федерации.

Соисполнители:

Министерство образования и науки Российской Федерации;

Министерство регионального развития Российской Федерации;

Министерство финансов Российской Федерации.

Срок подготовки - 3 месяца после принятия Федерального закона.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

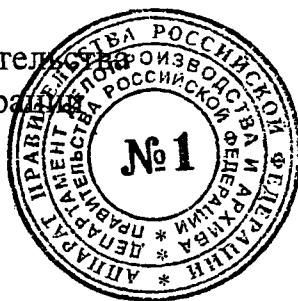
от 18 февраля 2013 г. № 207-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Симоненко Владимира Александровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев