



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
региональной политике и
законности

Текиеву Д.А.

19.10.2012 № 22-9-12

На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Участниками межмуниципальной конференции глав городских и сельских поселений Приморского и Хабаровского краев, прошедшей в Славянкинском городском поселении 27.07.2012 принята резолюция, в которую по инициативе прокуратуры Приморского края включено предложение о необходимости признания утратившим силу пункта 2 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым в уставе муниципального образования должен содержаться перечень вопросов местного значения.

Прокуратурой Приморского края подготовлен примерный проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Представляется, что данный проект может быть принят за основу при подготовке Законодательным Собранием Приморского края законодательной инициативы о внесении изменений в указанный Федеральный закон.

Приложение: проект закона, проект пояснительной записки.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции

И.А. Володина

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
ПК * № 0086179
Входящий № 14/159
22 октября 2012 г.

Проект

Внесен Законодательным
Собрание Приморского края

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2007, N 1, ст. 21; N 43, ст. 5084; 2008, N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441; 2010, N 49, ст. 6409; 2011, N 50, ст. 7353) следующие изменения:

1) в абзаце семнадцатом части 1 статьи 2 слова «отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами» заменить словами «отнесенным федеральными законами»;

2) в пункте первом части 3 статьи 28 слова «вопросов местного значения и полномочий по их решению» заменить словами «полномочий по решению вопросов местного значения»;

3) пункт второй части 1 статьи 44 признать утратившим силу.

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Частью 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон) установлены требования к содержанию устава муниципального образования, в том числе установлено, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения (пункт 2).

Вместе с тем, исчерпывающий перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа установлен статьями 14 – 16.1 Федерального закона, причем частью 1 статьи 18 Федерального закона установлено, что перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Таким образом, поскольку в соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления не вправе самостоятельно определять иные вопросы местного значения, а также выборочно определять те вопросы местного значения, которые по их мнению должны исполняться, в уставах муниципальных образований должен содержаться абсолютно тот же перечень вопросов местного значения, что и в Федеральном законе.

Необходимо отметить, что с момента принятия в указанный Федеральный закон внесено более 75 изменений, при этом большинство поправок так или иначе касались вопросов местного значения.

Так, за период действия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения городского округа подвергались корректировке 29 федеральными законами, вопросы местного значения поселений – 28, муниципальных районов – 25.

Поскольку устав муниципального образования должен отражать перечень вопросов местного значения, установленный Федеральным законом, то при любом изменении указанного перечня устав муниципального образования перестает соответствовать Федеральному закону, и, следовательно, на представительный орган муниципального образования возлагается обязанность по внесению изменений в устав. Таким образом, в устав включается лишнее содержание, а для представительного органа муниципального образования устанавливается дополнительная бесцельная и бессмысленная нагрузка, а с учетом того, что проекты решений о внесении изменений в устав и уже принятые решения подлежат обязательному опубликованию либо обнародованию – дополнительная финансовая нагрузка на бюджет муниципального образования.

Законопроектом предлагается исключить из Федерального закона требование о том, что уставом муниципального образования должен

определяться перечень вопросов местного значения (пункт второй части 1 статьи 44 Федерального закона), из понятия «муниципальный правовой акт» исключить ссылку на то, что вопросы местного значения определяются уставом муниципального образования (абзац семнадцатый части 1 статьи 2 Федерального закона), а также исключить норму, в соответствии с которой, на публичные слушания не выносятся проекты устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения (пункт первой части 3 статьи 28 Федерального закона).

Председатель Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчаков