



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
Комитет по региональной политике  
и законности

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (423) 220-95-75, факс: (423) 220-93-95  
region@zspk.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

12.03.2013 № 14-11/33

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

На статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "О консолидированной законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Приложение: текст проекта постановления 4 л. в 1 экз.;  
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;  
перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта постановления на 1 л. в 1 экз.;  
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;  
решение комитета от 12.03.2013 № 237 на 3 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Д.А. Текиев

Яцук  
Марина Валентиновна  
2205407

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 267-ПР  
Дата: 12.03.2013 Время: 16:45

Проект внесен комитетом  
Законодательного Собрания по  
региональной политике и  
законности

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Владивосток

№

О консолидированной законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Законодательное Собрание Приморского края

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве консолидированной законодательной инициативы Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее постановление в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Приморского края при рассмотрении законопроекта в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Законодательного Собрания Приморского края Горчакова Виктора Васильевича.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Проект внесен  
Законодательным Собранием  
Приморского края

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

#### СТАТЬЯ 1.

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; № 33, ст. 3368; 2005, № 1, ст. 9, 12, 17, 25, 37; № 17, ст. 1480; № 27, ст. 2708; № 30, ст. 3104, 3108; № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 10, 17; № 6, ст. 636; № 8, ст. 852; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3427, 3452; № 43, ст. 4412; № 49, ст. 5088; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 18, ст. 2117; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 26, ст. 3074; № 30, ст. 3801; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 24, ст. 2790; № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5517; № 49, ст. 5744; № 52, ст. 6229, 5236; 2009; № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711, 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; № 40, ст. 4969; № 45, ст. 5751; № 49, ст. 6409, 6411; 2011, № 1, ст. 54; № 13, ст. 1685; № 15, ст. 2190; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2705; № 29, ст. 4283, 4557; № 30, ст. 4572, 4557, 4590, 4591, 4594, 4595; № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039, 7070; № 50, ст. 7353, 7359) следующие изменения:

1) в абзаце семнадцатом части 1 статьи 2 слова "отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами" заменить словами "отнесенным федеральными законами";

2) в пункте 1 части 3 статьи 28 слова "вопросов местного значения и полномочий по их решению" заменить словами "полномочий по решению вопросов местного значения";

3) пункт 2 части 1 статьи 44 признать утратившим силу."

## СТАТЬЯ 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль

" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2013 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Приморского края "О консолидированной законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Частью 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) установлены требования к содержанию устава муниципального образования, в том числе установлено, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения (пункт 2).

Вместе с тем, исчерпывающий перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа установлен статьями 14 - 16.1 Федерального закона, причем частью 1 статьи 18 Федерального закона установлено, что перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Таким образом, поскольку в соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления не вправе самостоятельно определять иные вопросы местного значения, а также выборочно определять те вопросы местного значения, которые по их мнению должны исполняться, в уставах муниципальных образований должен содержаться абсолютно тот же перечень вопросов местного значения, что и в Федеральном законе.

Необходимо отметить, что с момента принятия в указанный Федеральный закон внесено более 75 изменений, при этом большинство поправок так или иначе касались вопросов местного значения.

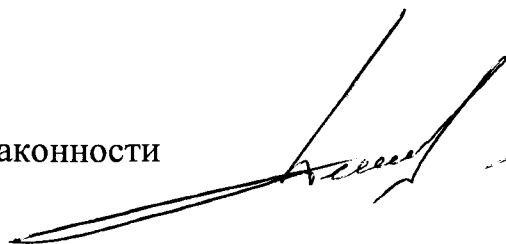
Так, за период действия Федерального закона вопросы местного значения городского округа подвергались корректировке 29 федеральными законами, вопросы местного значения поселений - 28, муниципальных районов - 25.

Поскольку устав муниципального образования должен отражать перечень вопросов местного значения, установленный Федеральным законом, то при любом изменении указанного перечня устав муниципального образования перестает соответствовать Федеральному закону, и, следовательно, на представительный орган муниципального образования возлагается обязанность по внесению изменений в устав. Таким образом, в устав включается лишнее содержание, а для представительного органа муниципального образования устанавливается дополнительная бесцельная и бессмысленная нагрузка, а с учетом того, что проекты решений о внесении изменений в устав и уже принятые решения подлежат обязательному опубликованию либо

обнародованию - дополнительная финансовая нагрузка на бюджет муниципального образования.

Законопроектом предлагается исключить из Федерального закона требование о том, что уставом муниципального образования должен определяться перечень вопросов местного значения (пункт 2 части 1 статьи 44 Федерального закона), из понятия "муниципальный правовой акт" исключить ссылку на то, что вопросы местного значения определяются уставом муниципального образования (абзац семнадцатый части 1 статьи 2 Федерального закона), а также исключить норму, в соответствии с которой, на публичные слушания не выносятся проекты устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения (пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона).

Председатель комитета  
Законодательного Собрания  
по региональной политике и законности



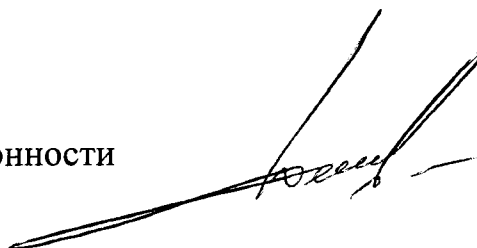
Д.А. Текиев

## ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных и иных нормативных правовых Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края "О консолидированной законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие указанного проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых Приморского края.

Председатель комитета  
Законодательного Собрания  
по региональной политике и законности



Д.А. Текиев

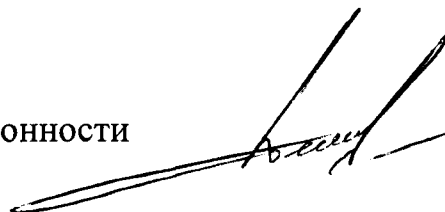


## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Законодательного Собрания Приморского края  
"О консолидированной законодательной инициативе Законодательного  
Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении  
изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации"

Принятие указанного проекта постановления Законодательного Собрания  
Приморского края не потребует расходов за счет средств краевого бюджета.

Председатель комитета  
Законодательного Собрания  
по региональной политике и законности



Д.А. Текиев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
Комитет по региональной политике и законности**

**РЕШЕНИЕ**

12.03.2013

№ 237

г. Владивосток

О консолидированной законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Заслушав информацию председателя комитета по региональной политике и законности Текиева Д.А. о проекте федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", подготовленном комитетом Законодательного Собрания по региональной политике и законности в качестве консолидированной законодательной инициативы Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", разработанном с целью упрощения процедуры внесения изменения в устав муниципального образования в части вопросов местного значения, так как исчерпывающий перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа установлен статьями 14-16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), при этом частью 1 статьи 18 Федерального закона установлено, что перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон, следовательно, поскольку в соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления не вправе самостоятельно определять иные вопросы местного значения, а также выборочно определять те вопросы местного значения, которые, по их

мнению должны исполняться, в уставах муниципальных образований должен содержаться абсолютно тот же перечень вопросов местного значения, что и в Федеральном законе,

предусматривающем исключение из Федерального закона:

требования о том, что уставом муниципального образования должен определяться перечень вопросов местного значения (пункт 2 части 1 статьи 44 Федерального закона),

исключения из понятия "муниципальный правовой акт" ссылки на то, что вопросы местного значения определяются уставом муниципального образования (абзац семнадцатый части 1 статьи 2 Федерального закона),

а также исключения нормы, в соответствии с которой, на публичные слушания не выносятся проекты устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения (пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона),

принимая во внимание резолюцию, принятой участниками межмуниципальной конференции глав городских и сельских поселений Приморского и Хабаровского краев, прошедшей в Славянкинском городском поселении 27 июля 2012 года, в которую по инициативе прокуратуры Приморского края включено предложение о необходимости признания утратившим силу пункта 2 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с которым в уставе муниципального образования должен содержаться перечень вопросов местного значения (письмо старшего помощника прокурора Приморского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления Володиной И.А. от 19.10.2012 № 22-9-12),

учитывая пункт 5 части 3 Соглашения между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в федеральном законодательном процессе от 7 октября 2009 года, который предусматривает совместное внесение сторонами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов – консолидированных законодательных инициатив, комитет

**РЕШИЛ:**

1.Одобрить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", разработанный с целью упрощения процедуры внесения изменения в устав муниципального образования в части вопросов местного значения.

2.Внести проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "О консолидированной законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Законодательное Собрание в качестве законодательной инициативы комитета по региональной политике и законности и рассмотреть его на очередном заседании Законодательного Собрания.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления.

4.Направить постановление Законодательного Собрания "О консолидированной законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве консолидированной законодательной инициативы;

членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Фетисову В.А. и Заболотной Т.В.;

депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Пинскому В.В., Глубоковской Э.Г. с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения ответа из Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5.Поручить Текиеву Д.А., председателю комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности, выступить на заседании Законодательного Собрания с докладом по данному вопросу.

6.Определить время для рассмотрения данного вопроса – 10 минут, из них для доклада – 2 минуты.

Председатель комитета



Д.А. Текиев