

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ

Дәүләт Йыйылышы -
Королтай

450000, Өфө калаһы, Зәки Вәлиди урамы, 46
т. (347) 250-19-15, факс 250-08-86
e-mail: gs@rb.ru



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

Государственное
Собрание - Курултай

450000, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 46
т. (347) 250-19-15, факс 250-08-86
e-mail: gs@rb.ru

« 26 » февраля 20 13 г.

№ 6/41

Законодательным
(представительным) органам
государственной власти субъектов
Российской Федерации

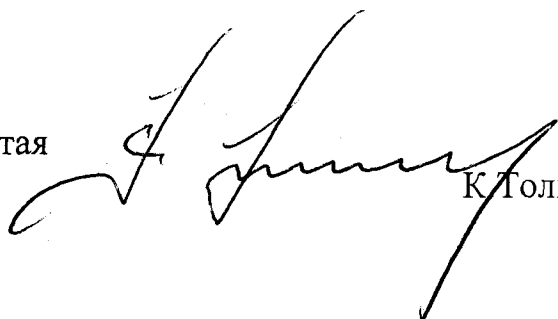
Направляем постановление Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан «О законодательной инициативе
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по
внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях».

Просим поддержать законодательную инициативу Государственного
Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Приложение: на 3 листах.

С уважением,

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Голкачев

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/598
Дата: 04.03.2013 Время: 11:29

При ответе просим ссылаться на исходящий № и дату



4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного
Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 26 февраля 2013 года
ГС-2826

Проект
Вносится Государственным Собранием –
Курултаем Республики Башкортостан

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 34, ст. 3529; 2005, № 1, ст. 40; № 10, ст. 762; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4634; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4015; 2008, № 29, ст. 3418; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4164, 4208; 2011, № 1, ст. 23, 47; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4585, 4590, 4600; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7346; 2012, № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6403) следующие изменения:

1) абзац второй статьи 7.1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.»;

2) абзац второй части 1 статьи 7.2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.»;

3) абзац второй статьи 7.10 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.»;

4) в статье 8.8:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста пяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

б) абзац второй части 1¹ изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста пяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

в) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от восьми тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста десяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей.»;

5) абзац второй части 1 статьи 19.4 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от восьми тысяч до десяти тысяч рублей.»;

6) абзац второй части 1 статьи 19.5 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до семи тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей.»;

7) абзац второй статьи 19.7 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Задачей государственного земельного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных земельным законодательством, принятие мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, повышение результативности проверок соблюдения земельного законодательства, достижение устраняемости землепользователями выявленных нарушений.

Вопрос совершенствования законодательства об ответственности граждан, должностных и юридических лиц за нарушения земельного законодательства имеет особое значение в связи с тем, что земля в соответствии со статьей 9 Конституции Российской Федерации используется и охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В соответствии со статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю.

Динамика выявленных Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан (далее – Управление) нарушений в 2010-2012 гг. свидетельствует о том, что мера ответственности за нарушения земельного законодательства является не эффективной, не способствует достижению целей и реализации задач органом государственного земельного надзора. Если всего, по данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, в России в 2010 году было выявлено 99 256 случаев нарушений земельного

законодательства, то в 2011 году – 137 751 нарушение.

Наименование показателя	2010 год	2011 год	9 месяцев 2012 года
Проведено проверок (из них плановых)	23711 (19676)	23476 (17428)	15256 (13251)
Количество выявленных нарушений	6406	6436	4084
Количество лиц, привлеченных к ответственности	4003	4110	2593
Сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	5297,9	4899,21	3895,91

Как видно из приведенных показателей, количество правонарушений в республике в этой сфере не сокращается, несмотря на уменьшение количества проверок. На это указывают также и общероссийские данные: если в 2010 году было привлечено к административной ответственности 68 614 человек, то в 2011 году – 93 994 человека, соответственно наложено штрафов 124 341, 07 тыс. руб. и 170 701, 98 тыс. руб.

Низкие штрафные санкции административной ответственности за нарушения земельного законодательства практически не имеют сдерживающего воздействия, позволяют нарушителям земельного законодательства продолжать нарушать, платить штрафы, не оформляя прав на земельные участки, не устраняя допущенные нарушения.

Существующие штрафные санкции не позволяют органам государственного земельного надзора усиливать функцию предупреждения земельных правонарушений, не способствуют принятию землепользователями мер к устранению правонарушения и соответственно влияют на результаты контроля.

Добиться сокращения количества земельных правонарушений и исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства возможно при усилении мер административного воздействия, эффективным применением мер юридической ответственности.

Нарушения по статьям КоАП РФ в 2010-2011 годы

Вид нарушения земельного законодательства	Количество выявленных нарушений в 2010 году	Количество выявленных нарушений в 2011 году
Статья 7.1 КоАП РФ (Самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности)	3045 (47,53%)	3773 (50,33%)
Часть 1 статьи 7.2 КоАП РФ (Уничтожение или повреждение межевых знаков границ земельных участков)	11 (0,17%)	2 (0,03%)
Статья 7.10 КоАП РФ (Самовольная уступка права пользования землей)	3 (0,05%)	5 (0,07%)
Часть 1 статьи 8.8 КоАП РФ (Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом)	75 (1,17%)	49 (0,65%)
Часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ (Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль))	73 (1,14%)	58 (0,77%)
Часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства)	564 (8,8%)	705 (9,41%)
Статья 19.6 КоАП РФ (Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения)	2 (0,03%)	-
Статья 19.7 КоАП РФ (Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде)	126 (1,97%)	267 (3,56%)
Другие нарушения	2402 (37,5%)	2525 (33,68%)

Из приведенной таблицы видно, что наиболее значительным правонарушением в Республике Башкортостан является самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности, ответственность за которое установлена статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на них приходится 3773 нарушения (50,33 % от их общего

числа). В целом же по России было выявлено 67 331 правонарушение (48,88 % от общего числа нарушений).

Однако установленные статьей 7.1 КоАП РФ штрафы: на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей, являются достаточно низкими, не соразмерными допущенному правонарушению.

На неэффективность применяемых мер административного взыскания также указывает и увеличение числа выявленных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.2. КоАП РФ за уничтожение или повреждение межевых знаков границ земельных участков, если в 2010 году было выявлено 1408 нарушений, то в 2011 году в Российской Федерации выявлено 1491 нарушение.

Растет количество протоколов об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, не устранённых нарушений земельного законодательства, фактов неисполнения в срок предписаний, вынесенных органом государственного земельного надзора.

Нарушители выплачивают из года в год штрафы за неисполнение предписания в установленных размерах: для граждан - от 300 до 500 рублей; должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

Изложенное свидетельствует о неэффективности существующей меры административной ответственности, установленной ч.1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Юридические и физические лица, использующие земельные участки, в отношении которых проводятся проверки, обязаны обеспечить должностным лицам специально уполномоченных органов доступ на эти участки и представить документацию, необходимую для проведения проверки.

Вместе с тем на практике землепользователи зачастую препятствуют проведению проверок, уклоняются от уплаты штрафа, что свидетельствует о неэффективности штрафных санкций, установленных за невыполнение законного предписания об устранении выявленных нарушений (ст.19.5 КоАП

РФ), непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) (ст.19.7 КоАП РФ), неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (ст.19.4 КоАП РФ), воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) (ст.19.4.1 КоАП РФ).

Исходя из вышеизложенного представленным проектом федерального закона предлагается усилить меры административной ответственности за нарушения земельного законодательства.

Внесение изменений в КоАП РФ, касающихся увеличения штрафных санкций, будет способствовать повышению эффективности административной ответственности за нарушения земельного законодательства, пресечению нарушений и устранению последствий выявленных нарушений.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



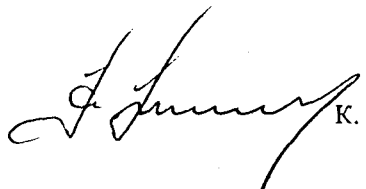
К.Толкачев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» изменения, дополнения или отмена законов и иных нормативных правовых актов не потребуются.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан

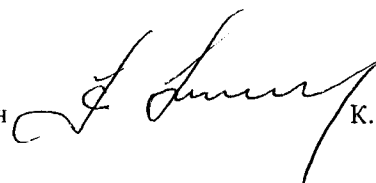
 К. Толкачев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» дополнительных затрат из бюджета Российской Федерации не повлечет.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан

 К. Толкачев