



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СЛАВЯНСКОГО ГОРОДСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ ХАСАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Молодежная, 1, пгт. Славянка,
Приморского края, 692701

Тел. (42331) 49896 E-mail: mo-slavyanskoe@mail.ru

ОКАТО 05248551000

ИНН/КПП 2531007110/253101001

№ 276 от 04.03 2013 г.

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края
В.В. Горчакову

Уважаемый, Виктор Васильевич!

Направляем Вам решение Муниципального комитета Славянского городского поселения от 28.02.2013 года № 197 «Об обращении муниципального комитета Славянского городского поселения к Законодательному Собранию Приморского края».

Председатель Муниципального комитета
Славянского городского поселения

С.А. Долгих.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/597
Дата: 04.03.2013 Время: 11:24



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СЛАВЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ХАСАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ
пгт. Славянка**

28.02.2013 г.

№ 197

Об обращении Муниципального комитета
Славянского городского поселения к
Законодательному Собранию Приморского
края

В соответствии с Уставом Славянского городского поселения

Муниципальный комитет Славянского городского поселения

РЕШИЛ:

1. Принять обращение Муниципального комитета Славянского городского поселения к Законодательному Собранию Приморского края о разработке и принятии упрощенного порядка использования природных ресурсов органами местного самоуправления для решения вопросов местного значения (прилагается).
2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Приморского края и представительные органы муниципальных образований Приморского края.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Муниципального комитета
Славянского городского поселения



С.А. Долгих

ОБРАЩЕНИЕ

Муниципального комитета Славянского городского поселения
к Законодательному Собранию Приморского края

Уважаемый Виктор Васильевич!

29 июля 2012 года на конференции глав городских и сельских поселений Приморского и Хабаровского краев была принята резолюция по вопросам местного самоуправления. В числе предложений по улучшению работы территорий было предложено упростить порядок по использованию поселениями природных ресурсов (песок, скала, гравий и т.д) для нужд благоустройства поселений.

Данная резолюция была направлена в государственные органы, в том числе в Государственную Думу Российской Федерации. По поручению Председателя Государственной Думы РФ С.Е.Нарышкина Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления подготовил ответ на резолюцию. В данном ответе за № 320-25/717 от 07.12.2012 года указано, что “ по мнению Комитета предоставление органам местного самоуправления права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми (в первую очередь песком, глиной, гравием, торфом) не только укрепит минерально-сырьевую базу местного дорожного и гражданского строительства, а также энергетики, но и положительно скажется на доходах муниципальных образований. При этом субъекты Российской Федерации своими законами могли бы устанавливать конкретный перечень полезных ископаемых, являющихся на их территории общераспространенными”.

Учитывая огромную социальную значимость данного вопроса для развития территорий поселений, решение вопросов благоустройства, гражданского строительства просим:

1. Поручить профильному Комитету разработать проект данного закона и внести на рассмотрение в Законодательное Собрание Приморского края.

Выражаем надежду на Вашу поддержку.

Приложение: 1. Резолюция конференции на 4 л;
2. Письмо Комитета по федеративному устройству и вопросам
местного значения Государственной Думы РФ от 07.12.12 на 3л

Резолюция
участников конференции глав городских и сельских поселений
Приморского и Хабаровского краев.

Заслушав выступления глав сельских и городских поселений Приморского и Хабаровского краев, а так же представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, представителей науки и бизнеса, конференция отмечает следующее.

За время действия федерального закона 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наметилось реальное повышение авторитета, значимости местного самоуправления. Обладая серьезными природным, демографическим, экономическим и историко-культурным наследием, сельские территории и городские поселения способны внести серьезный вклад в решение задач экономического роста и социального развития Дальнего Востока.

В тоже время в современных условиях сельские и городские поселения объединяют типичные проблемы:

1. недостаточность экономической основы муниципальных образований для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития;
2. низкий уровень собственных доходов местных бюджетов, отсутствие баланса между объемами расходных обязательств поселений и закрепленными за ними доходными источниками;
3. нехватка квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления, частые и не всегда обоснованные, дублирующие друг друга проверки их деятельности со стороны контролирующих и надзорных органов;
4. отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии территорий поселения;
5. демографические проблемы: сокращение рождаемости, естественная убыль населения, выбытие из сельской местности, низкая привлекательность и перспективность жизни и работы на селе для молодежи.

К наиболее проблемным вопросам перехода поселений на режим устойчивого и комплексного социально-экономического развития также следует отнести:

1. Недостаточность существующей правовой и методологической основы для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития территорий поселений, а также отсутствие единых методологических подходов к вопросам разработки, принятия и реализации соответствующих муниципальных программ.

2. Слабая налоговая база и отсутствие стимулов у сельских и городских поселений для ее развития, вялое развитие частного бизнеса в условиях насыщения рынка дешевой продукцией импортного производства.

3. Неразвитость инженерной инфраструктуры, а порой полное отсутствие коммунальных услуг. Низкий уровень развития услуг в сфере ЖКХ и отсутствие единой государственной эффективной системы управления этим комплексом.

4. Слабая обеспеченность глубинных территорий объектами здравоохранения, культуры, образования.

Для дальнейшего нормального развития местного самоуправления в специфических условиях Дальнего Востока, конференция считает необходимым:

1. Социально-экономическую политику по развитию поселенческих территорий рассматривать как сферу взаимной ответственности муниципалитетов, государства, науки, бизнеса и гражданского общества за обеспечение достойного качества жизни людей, а качество жизни – как критерий эффективности управления.

2. Прекратить практику установления дополнительных полномочий без определения источника финансирования. Оптимизировать количество вопросов местного значения, переданных на уровень поселений.

Установить мораторий на внесение изменений в федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Ограничить количество проверок со стороны надзорных и контролирующих органов.

Предложить признать утратившим силу п. 2 части 1 ст. 44 131-ФЗ от 6 октября 2003 года.

3. Рассмотреть возможность закрепления ряда регулирующих налогов на долгосрочной основе за местными бюджетами.

Увеличить долю налога на доходы физических лиц, зачисляемую в бюджеты поселений как минимум до 50%, транспортного налога до 50%, рассмотреть возможность увеличения доли других налогов, зачисляемых в бюджеты поселений. В дополнение к бюджетным источникам финансирования программ развития сельских территорий шире привлекать внебюджетные источники, в том числе в рамках механизмов государственно-муниципально-частного партнерства.

Увеличить норматив на содержание органов местного самоуправления поселений.

4. Организовать разработку единой унифицированной системы объективно-контролируемых показателей оценки качества жизни жителей поселений, позволяющих путем мониторинга анализировать достигнутые результаты регионального и муниципального развития, а также учитывать имеющиеся потребности и возможность для разработки новых проектов и программ социально-экономического развития поселенческих территорий. Установить упрощенный порядок для участия в программах поселений.

5. Усилить социальную направленность всех реализуемых в поселениях инвестиционных и инновационных проектов и программ; установить долгосрочный фиксированный процент софинансирования всех программ на уровне поселений не более 5% и участие в них муниципальных районов; оценивать эффективность деятельности любой организации не только по

показателям ее доходности и финансового состояния, но и в первую очередь, по параметрам, определяющим качество жизни населения данной территории.

6. Установить упрощенный порядок по использованию поселениями природных ресурсов (песок, скала, дресва и т.д.) используемых для нужд благоустройства поселений.

Данную резолюцию направить в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и другие заинтересованные организации для учета в практических решениях, касающихся деятельности органов местного самоуправления и социально-экономического развития поселенческих территорий.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

07 12 201 2 г.

№ 3.20-25/117

На № 211 от 09.11.2012

Исполнительному директору
Совета муниципальных
образований Приморского
края

Н.И.ЛИТВИНОВУ
692519, Приморский край,
г. Уссурийск, ул. Ленина,
д. 101, каб.112

Уважаемый Николай Илларионович!

В соответствии с поручением Председателя Государственной Думы С.Е.Нарышкина от 03.12.2012 Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрел резолюцию участников конференции глав городских и сельских поселений Приморского и Хабаровского краев. Относительно указанных в данной резолюции предложений сообщаем следующее.

Комитет разделяет Вашу обеспокоенность относительно того, что в настоящее время не решены все проблемы в сфере разграничения полномочий, финансовых и материальных ресурсов между уровнями публичной власти. В связи с этим в настоящее время на федеральном уровне продолжается работа по определению оптимальных и сбалансированных вариантов, направлений перераспределения и разграничения полномочий, финансовых и материальных ресурсов между уровнями публичной власти, а также механизмов и путей их решения.

Я и другие депутаты Государственной Думы - члены Комитета также неоднократно вносили в Государственную Думу законодательные инициативы и мотивированные предложения в Правительство Российской Федерации,

направленные на совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти, укрепление доходной базы местных бюджетов и расширение налоговых полномочий органов местного самоуправления.

Так, обсуждение проблем и перспектив перехода муниципальных образований к устойчивому и комплексному социально-экономическому развитию, а также путей решения данного вопроса в современных условиях осуществлялось на расширенном заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы, проведенном 24 марта 2009 года. Финансовые и другие проблемы сельских поселений были предметом обсуждения на Всероссийском форуме сельских поселений, проведенном при участии Комитета 29 - 30 января 2010 года в г. Орле.

Проблемы по обеспечению эффективного взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления, а также упорядочивания проверочных мероприятий, проводимых в отношении органов местного самоуправления различными правонадзорными органами, были предметом обсуждения на совещании у Генерального прокурора Российской Федерации при участии ВСМС и Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления, состоявшемся 24 декабря 2010 года. В целях регламентирования порядка и условий проведения проверок деятельности органов местного самоуправления различными контрольными и надзорными органами ВСМС и Комитетом Государственной Думы по вопросам местного самоуправления в Правительство Российской Федерации было направлено также ряд предложений по нормативному регулированию контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

26 апреля 2012 года Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления провёл парламентские слушания, посвящённые вопросам законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Участники данных парламентских слушаний обсудили основные направления реализации задач по совершенствованию федеративного устройства и разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Подробный анализ вышеперечисленных проблем в сфере разграничения полномочий между уровнями публичной власти содержится в рекомендациях данных парламентских слушаний.

Комплекс вопросов, связанных с организацией проведения капитального ремонта жилых домов, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, а также ряд других проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства был предметом обсуждения на семинаре-совещании, проведенном Комитетом в г. Омске 30 ноября 2012 года.

В рекомендациях расширенных ряда парламентских слушаний и «круглых столов», проведенных Комитетом, Правительству Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность закрепления за местными бюджетами дополнительных отчислений от налоговых доходов, на развитие налогооблагаемой базы которых могут влиять органы местного самоуправления (от налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога на прибыль организаций, транспортного налога и ряда других источников доходов), а также совершенствования механизма взимания местных налогов в целях расширения доходной базы местных бюджетов. Кроме того, по мнению Комитета предоставление органам местного самоуправления права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми (в первую очередь, песком, глиной, гравием, торфом) не только укрепит минерально-сырьевую базу местного дорожного и гражданского строительства, а также энергетики, но и положительно скажется на доходах муниципальных образований. При этом субъекты Российской Федерации своими законами могли бы устанавливать конкретный перечень полезных ископаемых, являющихся на их территории общераспространенными.

С рекомендациями и дополнительными материалами этих и других мероприятий Вы можете ознакомиться на официальной странице Комитета в международной сети «Интернет» по адресу <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/>.

Решение вопроса об увеличении доходной базы местных бюджетов и создание стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию экономического потенциала муниципальных образований является необходимым условием для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований. В связи с этим следует отметить, что нормами Федерального закона от 25.06.2012 N 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные

акты Российской Федерации" были внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие зачисление с 1 января 2013 года поступлений от налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100% доходов соответственно, а также увеличение нормативов отчислений от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты поселений и муниципальных районов до 50% доходов соответственно (в бюджеты городских округов до 100% доходов).

Информируем Вас, что настоящее время Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», положения которого предусматривают:

✓ - увеличение с 1 января 2016 года размера нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от доходов в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду с 40 % до 55%;

✓ - увеличение с 1 января 2014 года размера нормативов отчислений в бюджеты городских округов от доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков и доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена с 80 % до 100%;

✓ - зачисление с 1 января 2013 года сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов;

- обязанность органов государственной власти субъекта Российской Федерации установить с 1 января 2014 года дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Кроме того, Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в главу 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий включение в число объектов обложения земельным налогом (с налоговой ставкой в размере, не превышающем 0,3 процента кадастровой стоимости земельного участка) земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд. Депутаты-члены Комитета также продолжают работу совместно с Правительством Российской Федерации по подготовке законодательных инициатив, предусматривающих поэтапную отмену всех иных льгот по региональным и местным налогам, установленных федеральным законодательством. Отмена таких льгот – это не только переход к более справедливому способу распределения собственных налоговых доходов между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, но и способ повышения налоговой автономии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а значит – и ответственности за принимаемые ими решения.

В рамках реализации второго этапа перераспределения доходов бюджетов бюджетной системы в пользу местных бюджетов рассматривается вопрос о передаче в бюджеты поселений, муниципальных районов и городских округов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 15%, 20% и 35% доходов соответственно. Кроме того, прорабатывается вопрос о введении местного транспортного налога в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения.

Внесение указанных и других планируемых Правительством Российской Федерации изменений в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации позволит увеличить доходную базу местных бюджетов.

С уважением

Председатель Комитета



В.Б.Кидяев