



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Горчакову В.В.

29.12.2012 № 24-16/483  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет по результатам контрольного мероприятия в департаменте социальной защиты населения Приморского края по вопросу обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края, за 2011 год и 9 месяцев 2012 года.

Приложение: на 17 л. в 2 экз.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.В.Волкова

Гинько  
Елена Викторовна  
2408146

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4122  
Дата: 29.12.2012 Время: 10:44

**Отчет**  
**о проведении контрольного мероприятия по вопросу**  
**обеспечения мер социальной поддержки по оплате жилищно-**  
**коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных**  
**учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных**  
**пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и**  
**поселках, существовавших в соответствии с административно-**  
**территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на**  
**территории Приморского края**

**Основание проведения проверки:** Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 22 октября 2012 года № 16 о проведении контрольного мероприятия.

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Гинько Елена Викторовна.

**Предмет контрольного мероприятия:** средства краевого бюджета, выделенные на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на 1 января 2004 года на территории Приморского края, за 2011 год и 9 месяцев 2012 года.

**Поверяемый орган:** департамент социальной защиты населения Приморского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2011 год и 9 месяцев 2012 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 23 октября 2012 года по 24 декабря 2012 года.

**1. Наличие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и правила предоставления средств краевого бюджета на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках.**

Согласно Закону РФ от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании", Закону Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" педагогические работники образовательных учреждений, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее - педагогические работники), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Финансирование данных расходов

осуществляется за счет средств краевого бюджета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 14 закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ педагогические работники образовательных учреждений пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением предоставляются в форме денежной выплаты в размере начисленной педагогу платы за жилое помещение с отоплением и освещением. Общий размер денежной выплаты состоит из сумм на: оплату за пользование жилым помещением (за наем жилого помещения); за содержание и ремонт жилого помещения; за отопление (в домах с центральным отоплением); за освещение жилого помещения; приобретение и доставку твердого топлива (в домах, не имеющих центрального отопления).

Предоставление денежной выплаты (за исключением приобретения и доставки топлива) осуществляется ежемесячно в месяце, за который педагогическим работникам образовательных учреждений необходимо произвести оплату жилого помещения с отоплением и освещением.

Денежная выплата на приобретение твердого топлива назначается педагогическим работникам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, ежегодно в целях авансирования приобретения твердого топлива и выплачивается одновременно из расчета нормативов потребления и цен на твердое топливо, установленных в соответствии с законодательством. Денежная выплата на доставку твердого топлива выплачивается одновременно в размере 2775,0 рублей.

Педагогические работники имеют право на перерасчет денежных выплат за фактически понесенные расходы на приобретение и доставку твердого топлива на основании документов, подтверждающих расходы.

Пунктом 2 статьи 14 (1) вышеуказанного закона также предусмотрено сохранение права на меры данной социальной поддержки педагогическими работниками (вышедшим на пенсию, уволившимся в связи с ликвидацией учреждения и другим).

В вышеуказанный закон, внесены изменения Законом Приморского края от 12 августа 2011 года № 806-КЗ (вступили в силу 26 августа 2011 года), где денежная выплата заменена на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере 100 процентов (далее - компенсация), которая производится на основании документов о расходах на оплату жилого помещения, отопления и освещения.

Расходование средств на выплату компенсаций осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных департаменту социальной защиты населения Приморского края (далее-Департамент) на текущий финансовый год на указанные цели, путем перечисления средств с лицевого счета Департамента, открытого в

Управлении Федерального казначейства по Приморскому краю, ФГУП "Почта России" и кредитным организациям в соответствии со способом доставки, указанным педагогическим работником образовательного учреждения в заявлении.

Перечень должностей педагогических работников, имеющих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, установлен постановлением Губернатора Приморского края от 19 марта 2007 года № 59-пг.

По состоянию на 1 января 2012 года имели право на получение денежной выплаты 14615 педагогических работников, фактически получили - 14445 человек или 98,8 %.

Средний размер денежной выплаты на одного человека в 2011 году составил 21,2 тыс. рублей. По муниципальным образованиям размер компенсации колебался от 7,0 тыс. рублей до 41,0 тыс. рублей. Так, в Лесозаводском городском округе размер компенсации составил 6721,7 рублей; в Первомайском районе г.Владивостока – 9641,9 рублей; в Кировском муниципальном районе – 24431,0 рублей; в Партизанском городском округе – 41305,1 рублей.

По состоянию на 1 октября 2012 года назначена компенсация 12073 педагогу, фактически получили - 12022 человека или 99,6 %. Средний размер выплаты составил 22,0 тыс. рублей.

## **2. Целевое и эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно – коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений.**

Обязательства по обеспечению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа являются публичными обязательствами краевого бюджета на 2011 и 2012 годы.

Согласно статье 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду обязательств.

## **3. Обеспечение мер социальной поддержки педагогических работников в 2011 году.**

**3.1.** Законом Приморского края от 20 декабря 2010 года № 711-КЗ "О краевом бюджете на 2011 год" Департаменту, как главному распорядителю (ведомство 760) утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений в сумме 470245,4 тыс. рублей (подраздел 1003 "Социальное обеспечение населения", целевая

статья 5058604), в том числе: денежные выплаты (КОСГУ 262) – 463296,0 тыс. рублей; почтовые сборы и услуги кредитных организаций (КОСГУ 221, 226) – в сумме 6949,4 тыс. рублей (1,5 %).

Кассовое исполнение расходов составило 316599,8 тыс. рублей или 67,3 %, в том числе на: денежные выплаты (КОСГУ 262) - 311875,3 тыс. рублей; почтовые сборы и услуги кредитных организаций (КОСГУ 221, 226) – в сумме 4724,5 тыс. рублей.

Не исполнены назначения в сумме 153645,6 тыс. рублей (32,7 %). В связи с изменениями в августе 2011 года компенсационная выплата предоставляется согласно документам, подтверждающим расходы по оплате жилого помещения, отопления и освещения. Выплата за период сентябрь-декабрь 2011 года произведена на основании представленных квитанций по оплате.

В 2011 году предоставление педагогическим работникам образовательных учреждений мер социальной поддержки осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 8 февраля 2010 года № 29-па (далее-Порядок) и приказом департамента социальной защиты населения Приморского края от 27 сентября 2011 года № 459 (с учетом изменений в августе 2011 года).

В соответствии с подпунктом 20.1 Порядка территориальные отделы представляют в Департамент заявку на выделение средств из краевого бюджета на социальные выплаты, на основании которой Департамент представляет департаменту финансов Приморского края заявку по кассовому расходу на перечисление средств на социальные выплаты. Анализ заявок за 2011 год представлен в таблице.

Таблица  
Чел./тыс. рублей

| Месяц        | Заявлено |                 | Фактически получили |                  | Отклонение        |                   |
|--------------|----------|-----------------|---------------------|------------------|-------------------|-------------------|
|              | Числ.    | Сумма           | Числ.               | Сумма            | Числ. (гр.4-гр.2) | Сумма (гр.5-гр.3) |
| 1            | 2        | 3               | 4                   | 5                | 6                 | 7                 |
| январь       | 14481    | 48577,6         | 13906               | 47815,1          | -575              | -762,5            |
| февраль      | 14440    | 46521,1         | 14043               | 49343,03         | -397              | +2821,93          |
| март         | 14564    | 44404,3         | 14303               | 43967,7          | -261              | -436,6            |
| апрель       | 14573    | 37149,1         | 14391               | 39295,5          | -182              | +2146,4           |
| май          | 14342    | 20294,2         | 14242               | 17583,4          | -100              | -2710,8           |
| июнь         | 14135    | 18606,8         | 14260               | 17126,8          | +125              | -1480,0           |
| июль         | 14017    | 17443,8         | 14160               | 16687,8          | +143              | -756,0            |
| август       | 13799    | 16904,4         | 14266               | 16576,1          | +467              | -328,3            |
| сентябрь     | 14821    | 101040,8        | 14324               | 951,3            | -497              | -100089,5         |
| октябрь      | 0        | 0               | 14145               | 3993,62          | +14145            | +3993,62          |
| ноябрь       | 10485    | 25902,3         | 14037               | 22143,8          | +3552             | -3758,5           |
| декабрь      | 11631    | 32178,9         | 14445               | 35808,0          | +2814             | +3629,1           |
| <b>Итого</b> |          | <b>409023,3</b> |                     | <b>311292,15</b> |                   | <b>-97731,15</b>  |

Согласно представленным Департаментом сводным заявкам на обеспечение денежной выплаты, с учетом почтовых сборов и банковских услуг, территориальными отделами заявлены денежные средства на общую сумму 409023,3 тыс. рублей. Согласно представленным отчетам о

фактически произведенных денежных выплатах по реестрам за 2011 год выплаты составили 311292,15 тыс. рублей. Сложившаяся потребность на социальные выплаты (кассовый расход) ниже, чем представленные заявки на 97731,2 тыс. рублей или на 23,9 %, что может свидетельствовать о некорректном планировании потребности со стороны территориальных отделов (до сентября 2011 года). С сентября 2011 года отклонение связано с переходом на компенсационную выплату по факту предоставления квитанций.

При этом в феврале, апреле, октябре, декабре 2011 года потребность выше представленных заявок от 5,8 до 11,3 % или в общей сумме на 12591,0 тыс. рублей. В остальные месяцы потребность ниже представленных заявок от 1 % до 99,1 % или на общую сумму 110322,2 тыс. рублей.

Отсутствие заявок в октябре и низкое исполнение кассовых расходов в сентябре 2011 года связано с переходом к выплате в форме компенсации в соответствии с фактически понесенными расходами и с остатком средств на лицевом счете Департамента.

Анализ заявок территориальных отделов в разрезе городских округов и муниципальных образований за 2011 год представлен в таблице.

Таблица  
Кол-во (чел.)/  
Сумма (тыс. рублей)

| Территориальный отдел  | сентябрь       |                 |                 | ноябрь         |                 |                | декабрь        |                 |                |
|------------------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------|----------------|----------------|-----------------|----------------|
|                        | Заявлено       | Кассовый расход | Отклонение      | Заявлено       | Кассовый расход | Отклонение     | Заявлено       | Кассовый расход | Отклонение     |
| Артемовский ГО         | 689/<br>2040,1 | 680/<br>1,5     | -9/<br>-2038,6  | 150/<br>276,9  | 560/<br>921,7   | 410/<br>644,8  | 482/<br>1325,6 | 409/<br>1469,8  | -73/<br>144,2  |
| Первомайский район     | 13/<br>145,2   | 14/<br>0        | 1/<br>-145,2    | 13/<br>10,2    | 14/<br>0        | 1/<br>-10,2    | 13/<br>15,2    | 14/<br>59,4     | 1/<br>44,2     |
| Советский район        | 244/<br>619,7  | 247/<br>0       | 3/<br>-619,7    | 244/<br>240,9  | 247/<br>203,9   | 3/<br>-37,0    | 244/<br>416,2  | 250/<br>286,3   | 6/<br>-129,9   |
| Фрунзенский район      | 65/<br>50,7    | 65/<br>-0,5     | 0/<br>-51,2     | 65/<br>147,4   | 65/<br>25,6     | 0/<br>-121,8   | 13/<br>10,7    | 65/<br>22,2     | 52/<br>11,5    |
| Дальнегорский ГО       | 416/<br>765,8  | 416/<br>2,8     | 0/<br>-763,0    | 406/<br>1231,0 | 420/<br>56,0    | 14/<br>-1175,0 | 405/<br>1620,6 | 420/<br>400,3   | 15/<br>-1220,3 |
| Дальнереченский ГО     | 45/<br>339,2   | 44/<br>0        | -1/<br>-339,2   | 42/<br>491,2   | 44/<br>32,9     | 2/<br>-458,3   | 42/<br>100,7   | 44/<br>53,6     | 2/<br>-47,1    |
| Лесозаводский ГО       | 146/<br>1719,2 | 95/<br>0        | -51/<br>-1719,2 | 0/<br>0        | 95/<br>109,4    | 95/<br>109,4   | 0/<br>0        | 118/<br>209,2   | 118/<br>209,2  |
| Находкинский ГО        | 433/<br>1383,5 | 430/<br>35,4    | -3/<br>-1348,1  | 0/<br>0        | 430/<br>511,9   | 430/<br>511,9  | 433/<br>1639,4 | 430/<br>1162,3  | -3/<br>-477,1  |
| Партизанский ГО        | 187/<br>1013,9 | 157/<br>0       | -30/<br>-1013,9 | 167/<br>510,4  | 109/<br>172,1   | -58/<br>-338,3 | 48/<br>207,5   | 108/<br>255,2   | 60/<br>47,7    |
| Уссурийский ГО         | 417/<br>2732,4 | 415/<br>15,4    | -2/<br>-2717,0  | 100/<br>203,0  | 417/<br>581,9   | 317/<br>378,9  | 150/<br>609,0  | 417/<br>1106,9  | 267/<br>497,9  |
| ГО ЗАТО Фокино         | 137/<br>194,4  | 136/<br>0       | -1/<br>-194,4   | 0/<br>0        | 136/<br>56,1    | 136/<br>56,1   | 120/<br>98,8   | 136/<br>215,5   | 16/<br>116,7   |
| ГО ЗАТО Большой Камень | 41/<br>169,4   | 41/<br>0        | 0/<br>-169,4    | 6/<br>9,3      | 41/<br>38,0     | 35/<br>28,7    | 33/<br>68,2    | 41/<br>68,9     | 8/<br>0,7      |
| Анучинский МР          | 305/<br>5010,2 | 305/<br>90,9    | 0/<br>-4919,3   | 305/<br>97,1   | 305/<br>1434,6  | 0/<br>1337,5   | 71/<br>576,8   | 309/<br>1744,1  | 238/<br>1167,3 |
| Дальнереченский МР     | 270/<br>6800,5 | 269/<br>1,6     | -1/<br>-6798,9  | 20/<br>20,3    | 269/<br>963,4   | 249/<br>943,1  | 100/<br>456,8  | 280/<br>2274,9  | 180/<br>1818,1 |
| Кавалеровский МР       | 822/<br>3070,4 | 837/<br>24,3    | 15/<br>-3046,1  | 822/<br>883,1  | 840/<br>922,6   | 18/<br>39,5    | 805/<br>1756,0 | 847/<br>1409,8  | 42/<br>-346,2  |

|                    |                            |                         |                            |                           |                           |                          |                           |                           |                         |
|--------------------|----------------------------|-------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------|-------------------------|
| Кировский МР       | 532/<br>5398,2             | 530/<br>7,5             | -2/<br>-5390,7             | 138/<br>671,6             | 530/<br>625,2             | 392/<br>-46,4            | 340/<br>1362,4            | 534/<br>2544,9            | 194/<br>1182,5          |
| Красноармейский МР | 530/<br>6867,2             | 460/<br>17,6            | -70/<br>-6849,6            | 371/<br>659,8             | 460/<br>905,3             | 89/<br>245,5             | 370/<br>622,8             | 532/<br>1381,5            | 162/<br>758,7           |
| Лазовский МР       | 395/<br>2824,2             | 327/<br>6,8             | -68/<br>-2817,4            | 322/<br>472,5             | 327/<br>564,2             | 5/<br>91,7               | 351/<br>1583,2            | 387/<br>1505,4            | 36/<br>-77,8            |
| Михайловский МР    | 671/<br>4472,5             | 666/<br>36,4            | -5/<br>-4436,1             | 713/<br>2735,8            | 684/<br>1841,4            | -29/<br>-894,4           | 713/<br>2474,8            | 689/<br>2075,5            | -24/<br>-399,3          |
| Надеждинский МР    | 741/<br>558,3              | 778/<br>103,8           | 37/<br>-454,5              | 500/<br>1410,9            | 778/<br>1097,1            | 278/<br>-313,8           | 500/<br>609,0             | 778/<br>1943,6            | 278/<br>1334,6          |
| Октябрьский МР     | 693/<br>3779,5             | 638/<br>3,9             | -55/<br>-3775,6            | 447/<br>1576,4            | 638/<br>758,1             | 191/<br>-818,3           | 357/<br>1575,4            | 726/<br>1027,4            | 369/<br>-548,0          |
| Ольгинский МР      | 304/<br>3619,0             | 272/<br>159,9           | -32/<br>-3459,1            | 224/<br>359,2             | 357/<br>1109,7            | 133/<br>750,5            | 222/<br>642,4             | 298/<br>2205,8            | 76/<br>1563,4           |
| Партизанский МР    | 505/<br>5576,5             | 516/<br>30,1            | 11/<br>-5546,4             | 505/<br>963,3             | 516/<br>321,7             | 11/<br>-641,6            | 592/<br>305,3             | 498/<br>661,0             | -94/<br>355,7           |
| Пограничный МР     | 425/<br>2424,6             | 409/<br>-16,8           | -16/<br>-2441,4            | 285/<br>429,9             | 427/<br>833,2             | 142/<br>403,3            | 280/<br>959,1             | 430/<br>671,4             | 150/<br>-287,7          |
| Пожарский МР       | 737/<br>3271,3             | 711/<br>32,8            | -26/<br>-3238,5            | 734/<br>1487,6            | 711/<br>861,9             | -23/<br>-625,7           | 611/<br>1090,2            | 738/<br>1460,4            | 127/<br>370,2           |
| Спасский МР        | 501/<br>5139,7             | 476/<br>1,0             | -25/<br>-5138,7            | 324/<br>3442,8            | 524/<br>311,2             | 200/<br>-3131,6          | 470/<br>2486,8            | 524/<br>818,4             | 54/<br>-1668,4          |
| Тернейский МР      | 263<br>5181,6              | 251/<br>146,7           | -12/<br>-5034,9            | 100/<br>456,8             | 251/<br>1019,2            | 151/<br>562,4            | 110/<br>609,0             | 313/<br>809,5             | 203/<br>200,5           |
| Шкотовский МР      | 483/<br>1674,8             | 468/<br>19,2            | -15/<br>-1655,6            | 481/<br>862,7             | 468/<br>570,8             | -13/<br>-291,9           | 444/<br>801,9             | 468/<br>712,6             | 24/<br>-89,3            |
| Ханкайский МР      | 465/<br>4991,8             | 425/<br>6,0             | -40/<br>-4985,8            | 425/<br>1032,6            | 425/<br>1197,7            | 0/<br>165,1              | 426/<br>1101,4            | 425/<br>1732,3            | -1/<br>630,9            |
| Хасанский МР       | 660/<br>1167,3             | 616/<br>81,0            | -44/<br>-1086,3            | 100/<br>203,0             | 528/<br>655,3             | 428/<br>452,3            | 400/<br>1624,0            | 685/<br>618,0             | 285/<br>-1006,0         |
| Хорольский МР      | 709/<br>3229,7             | 659/<br>8,5             | -50/<br>-3221,2            | 716/<br>1603,7            | 450/<br>788,3             | -266/<br>-815,4          | 734/<br>1593,5            | 524/<br>912,1             | -210/<br>-681,4         |
| Черниговский МР    | 921/<br>5060,9             | 887/<br>131,2           | -34/<br>-4929,7            | 704/<br>1386,3            | 887/<br>1170,3            | 183/<br>-216,0           | 704/<br>2982,6            | 924/<br>1808,8            | 220/<br>-1173,8         |
| Чугуевский МР      | 690/<br>6758,2             | 718/<br>-0,9            | 28/<br>-6759,1             | 690/<br>1814,5            | 718/<br>864,6             | 28/<br>-949,9            | 690/<br>264,9             | 718/<br>1547,5            | 28/<br>1282,6           |
| Яковлевский МР     | 366/<br>2990,9             | 366/<br>5,2             | 0/<br>-2985,7              | 366/<br>212,1             | 366/<br>618,5             | 0/<br>406,4              | 358/<br>588,7             | 366/<br>633,5             | 8/<br>44,8              |
| <b>Итого</b>       | <b>14821/<br/>101040,8</b> | <b>14324/<br/>951,3</b> | <b>-497/<br/>-100089,5</b> | <b>10485/<br/>25902,3</b> | <b>14037/<br/>22143,8</b> | <b>3552/<br/>-3758,5</b> | <b>11631/<br/>32178,9</b> | <b>14445/<br/>35808,0</b> | <b>2814/<br/>3629,1</b> |

В сентябре 2011 года территориальными отделами представлены заявки на сумму 101040,8 тыс. рублей, в связи с внесением изменений фактически выплачено на сумму 951,3 тыс. рублей или меньше на 100089,5 тыс. рублей или в 106,2 раза. При этом в 7 территориальных отделах (Первомайский и Советский районы г.Владивостока; Дальнереченский, Лесозаводский, Партизанский городские округа; ЗАТО Фокино и Большой Камень) заявлена потребность для 831 педагога на общую сумму компенсации 4201,0 тыс. рублей, однако согласно отчетам территориальных отделов фактически выплата не производилась. Согласно пояснению Департамента это связано с непредставлением педагогами документов, подтверждающих фактические расходы.

В ноябре 2011 года в 3 территориальных отделах (Лесозаводский, Находкинский городские округа; ЗАТО Фокино) при отсутствии заявок произведена денежная выплата 661 педагогическому работнику на общую сумму 677,4 тыс. рублей.

Артемовским территориальным отделом заявлено средств на сумму 276,9 тыс. рублей, фактически потребность составляла 921,7 тыс. рублей или больше в 3,3 раза или на 644,8 тыс. рублей (ноябрь 2011 года).

Анучинским территориальным отделом заявлено средств на сумму 97,1 тыс. рублей, фактически потребность составляла 1434,6 тыс. рублей или больше в 14,8 раза или на 1337,5 тыс. рублей (ноябрь 2011 года).

Территориальным отделом Дальнереченского муниципального района в ноябре 2011 года заявлено средств на сумму 20,3 тыс. рублей, фактически потребность составляла 963,4 тыс. рублей или больше в 47,5 раза или на 943,1 тыс. рублей. В декабре 2011 года заявлено на сумму 456,8 тыс. рублей, фактически потребность составляла 2274,9 тыс. рублей или больше в 5 раз или на 1818,1 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 20.3 Порядка ГКУ Приморское казначейство формирует реестры по фактически начисленным денежным выплатам на основании реестров, представленных территориальными отделами, с обозначением видов и способов доставки.

Согласно данным реестров на 2011 год начислено социальных выплат на сумму 332576,3 тыс. рублей, в том числе на: социальную выплату - 327920,5 тыс. рублей; на оплату почтовых сборов и услуг банку - 4655,8 тыс. рублей. С учетом возврата средств на сумму 11144,0 тыс. рублей произведенные кассовые расходы составили 321432,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы сложились с учетом возвратов, зачисленных в течение отчетного периода на лицевой счет Департамента. По всем территориальным отделам общая сумма возвратов на лицевой счет Департамента составила 16192,2 тыс. рублей, в том числе:

возврат средств на социальную выплату от кредитных организаций в связи с неверным указанием лицевого счета получателя или его закрытием - в сумме 1306,6 тыс. рублей;

возврат от ФГУП "Почта России" средств на социальную выплату (КОСГУ 262) в декабре 2011 года в общей сумме 14735,0 тыс. рублей, из них:

1) 7553,3 тыс. рублей - перечисленные в ноябре 2011 год на основании потребности денежных средств для авансирования ФГУП "Почта России", представленной Департаментом. При этом размер аванса по потребности выше, чем в заявках территориальных отделов, а по Лесозаводскому городскому округу, Анучинскому, Красноармейскому, Партизанскому и Чугуевскому муниципальным районам (в сумме 2363,3 тыс. рублей) - при отсутствии заявки на декабрь 2011 года;

2) 7181,7 тыс. рублей - перечисленные в ноябре 2011 года на основании потребности, представленной Департаментом, в территориальные отделы, не имеющие педагогов сельской местности (городские округа Арсеньев и Спасск Дальний, Ленинский и Первореченский районы г.Владивостока), а также в территориальный отдел Первомайского района г.Владивостока, где отсутствуют получатели денежной выплаты через предприятия связи;

возврат денежных средств прошлых лет - 150,6 тыс. рублей.



### **3.2. Достоверность отчетов о произведенных расходах на социальные выплаты территориальными отделами**

Согласно представленным территориальными отделами отчетам о расходовании средств по денежной выплате педагогическим работникам по состоянию на 1 января 2012 года кассовые расходы составили в общей сумме 311292,2 тыс. рублей и направлены на:

денежные выплаты – в сумме 306612,3 тыс. рублей (98,5 %), из них: через кредитные учреждения – 178327,9 тыс. рублей; через почтамты ФГУП "Почта России" – 128284,4 тыс. рублей;

почтовые сборы и услуги банку – 4679,8 тыс. рублей (1,5 %).

Данные отчетов территориальных отделов о фактических расходах в целом меньше на 5307,6 тыс. рублей по сравнению с произведенными кассовыми расходами (кассовые расходы – 316599,8 тыс. рублей).

В соответствии с подпунктом 20.1. Порядка территориальный отдел составляет акты сверки с почтамтами ФГУП "Почта России". В ходе проверки сплошным методом соответствия данных актов сверки с почтамтами 34 территориальных отделов данным отчетов за 2011 год установлены расхождения, что свидетельствует о недостоверности данных, представленных территориальными отделами.

Например, на 1 февраля 2011 года по территориальному отделу Красноармейского района в акте сверки указан расход денежной выплаты в сумме 338,2 тыс. рублей, в отчете он занижен на 11,2 тыс. рублей и указан в сумме 327,0 тыс. рублей.

По территориальному отделу Чугуевского муниципального района по состоянию на 31 декабря 2011 года отражена выплата педагогам в сумме 1941,8 тыс. рублей, согласно актам сверки за 2011 год фактически выплата произведена на сумму 1976,5 тыс. рублей. В представленном Департаменту отчете территориальным отделом занижен размер выплаты на 34,7 тыс. рублей.

### **3.3. Обеспечение мер социальной поддержки педагогических работников в 2011 году через ФГУП "Почта России"**

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств на почтамтах на обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам (целевая статья 5058604) составил 13798,5 тыс. рублей, в том числе:

13842,4 тыс. рублей – средства на выплату, при этом в общей сумме остаток средств на почтамте Хасанского муниципального района составил (минус) 43,2 тыс. рублей. Таким образом фактическое наличие денежных средств на почте по данной денежной выплате составило 13885,6 тыс. рублей;

(минус) 43,9 тыс. рублей - почтовые сборы. С учетом кредиторской задолженности по 7 почтамтам (Находкинского, Уссурийского городских

округов; Анучинского, Кировского, Надеждинского, Тернейского, Хасанского муниципальных районов) в сумме (минус) 48,5 тыс. рублей фактическое наличие денежных средств составило 4,6 тыс. рублей;

За 2011 год с лицевого счета Департамента в ФГУП "Почта России" перечислены средства в сумме 150279,1 тыс. рублей, в том числе на: 148309,8 тыс. рублей - денежная выплата педагогам; 1969,3 тыс. рублей - почтовые сборы.

Согласно актам сверки произведены выплаты в общей сумме 130243,8 тыс. рублей, в том числе: 128319,1 тыс. рублей – денежные выплаты; 1924,7 тыс. рублей – почтовые сборы. Возврат средств на выплату составил 14735,0 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2011 года остаток денежных средств на Почтамте составил в общей сумме 19098,8 тыс. рублей, в том числе:

19098,1 тыс. рублей – по денежным выплатам;

0,7 тыс. рублей – по почтовым сборам. С учетом кредиторской задолженности в сумме (минус) 3,4 тыс. рублей фактический остаток составил 4,1 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 20.3 Порядка ГКУ Приморское казначейство производит авансирование филиалов ФГУП "Почта России" до 40 процентов от сводной потребности, представленной Департаментом.

За 2011 год Департаментом к проверке представлены заявки территориальных отделов на общую сумму 194875,5 тыс. рублей (с учетом реестра № 755 от 20.12.2010).

Сумма авансовых платежей по выплатам 2011 года, перечисленных ФГУП "Почта России" для выплаты педагогам, составила 92799,7 тыс. рублей (с учетом аванса на январь 2011 года, выплаченного 22 декабря 2010 года), что составляет 47,6 % от заявок территориальных отделов.

При этом аванс на сентябрь 2011 года составил 9294,4 тыс. рублей или 19,5 % (реестр № 476 от 25.08.2011, заявка на сумму 47579,2 тыс. рублей) из-за отсутствия финансирования.

В ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта 20.3 Порядка ГКУ Приморское казначейство в ФГУП "Почта России" перечислено авансирование более 40 процентов в общей сумме 44526,8 тыс. рублей, которое осуществлялось на основании писем Департамента (от 14.12.2011 № 06/13276 и от 29.11.2011 № 06/10442), а именно:

аванс на январь 2011 года, перечисленный в декабре 2010 года - в сумме 14910,2 тыс. рублей или 73,7 % (реестр № 755 от 20.12.2010 года, заявка на сумму 20233,3 тыс. рублей).

аванс на декабрь 2011 года – в сумме 29616,6 тыс. рублей или 100,0 % (реестр № 657/1 от 29.11.2011) при отсутствии потребности у территориальных отделов по данной выплате.

Таким образом, перечислены средства сверх установленного Порядком в сумме 24586,9 тыс. рублей.

Перечисление средств за текущий месяц производится ГКУ Приморское казначейство на основании данных реестров по начисленным выплатам, представляемых территориальными отделами с учетом перечисленного аванса и остатков денежных средств на почте.

В течение 2011 года территориальными отделами начислена потребность для получения денежной выплаты в сумме 153142,2 тыс. рублей, что меньше поданных заявок территориальным отделом (174463,7 тыс. рублей) на 21321,5 тыс. рублей или на 12,2 %.

По начисленным выплатам за 2011 год Департаментом перечислены денежные средства на почту в сумме 153142,2 тыс. рублей или 100,0 % от начисленной потребности (с учетом аванса на январь, перечисленного в декабре 2010 года).

Согласно данным ФГУП "Почта России" педагогическим работникам произведены денежные выплаты в сумме 128319,1 тыс. рублей или 83,8 %.

#### **4. Обеспечение мер социальной поддержки педагогических работников в 2012 году.**

**4.1.** Законом от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" Департаменту как главному распорядителю (ведомство 760) утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений в сумме 498460,3 тыс. рублей (подраздел 1003 "Социальное обеспечение населения", целевая статья 5058604), в том числе: компенсация расходов (КОСГУ 262) – 491747,0 тыс. рублей; почтовые сборы и услуги кредитных организаций (КОСГУ 221, 226) – в сумме 6713,3 тыс. рублей (1,3 %). По сравнению с 2011 годом бюджетные назначения на данные цели увеличены на 28214,9 тыс. рублей или на 6,0 %.

В ходе исполнения краевого бюджета при первоначально доведенных лимитах бюджетных обязательств в размере 549004,3 тыс. рублей в закон внесены изменения в сторону уменьшения на 50544,0 тыс. рублей или на 9,2 % и составили 498460,3 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2012 года кассовое исполнение расходов составило 253892,6 тыс. рублей или 50,9 %, в том числе на: выплату компенсации (КОСГУ 262) – 249912,0 тыс. рублей; почтовые сборы и услуги кредитных организаций (КОСГУ 221, 226) – в сумме 3980,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2012 года не освоены средства в сумме 244567,7 тыс. рублей (49,1 %)

В 2012 году предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 21 декабря 2011 года № 328-па (далее – Порядок).

В соответствии с подпунктом 15.1. Порядка территориальные отделы представляют в Департамент заявку на выделение средств краевого бюджета

на выплату компенсаций ежемесячно, на основании которой Департамент представляет департаменту финансов Приморского края заявку на кассовый расход на выплату компенсаций.

Анализ заявок территориальных отделов в разрезе городских округов и муниципальных образований за 9 месяцев 2012 года представлен в таблице.

Таблица  
Чел./тыс.рублей

| Месяц        | Заявлено |                 | Отчет о произведенных выплатах |                                |                    | Отклонение            |                      |                               |
|--------------|----------|-----------------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------|-----------------------|----------------------|-------------------------------|
|              | Числ.    | Сумма           | Назначена<br>выплат            | Фактиче<br>ски<br>получил<br>и | Кассовый<br>расход | Числ. (гр.5-<br>гр.2) | Сумма<br>(гр.6-гр.3) | Рост,<br>сниже<br>ние, в<br>% |
| 1            | 2        | 3               | 4                              | 5                              | 6                  | 7                     | 8                    | 9                             |
| январь       | 11303    | 38284,5         | 8616                           | 8512                           | 33848,8            | -2791                 | -4435,7              | 11,6                          |
| февраль      | 10541    | 39440,1         | 10271                          | 10151                          | 43911,4            | -390                  | +4471,3              | 11,3                          |
| март         | 10870    | 42408,8         | 10878                          | 10749                          | 39943,9            | -121                  | -2464,9              | 5,8                           |
| апрель       | 10946    | 40602,8         | 11216                          | 11094                          | 37906,8            | +148                  | -2696,0              | 6,6                           |
| май          | 10915    | 36058,8         | 11245                          | 11164                          | 31219,8            | +249                  | -4839,0              | 13,4                          |
| июнь         | 10544    | 32272,3         | 11215                          | 11126                          | 27517,4            | +582                  | -4754,9              | 14,7                          |
| июль         | 10471    | 24492,5         | 11672                          | 11577                          | 19720,0            | +1106                 | -4772,5              | 19,5                          |
| август       | 10471    | 24492,5         | 11517                          | 11445                          | 17073,9            | +974                  | -7418,6              | 30,3                          |
| сентябрь     | 10027    | 20291,7         | 12073                          | 12022                          | 17874,5            | +1995                 | -2417,2              | 11,9                          |
| <b>Итого</b> |          | <b>298344,0</b> |                                |                                | <b>269016,5</b>    |                       | <b>-29327,5</b>      | <b>9,8</b>                    |

Согласно представленным Департаментом сводным заявкам на обеспечение денежной выплатой, с учетом почтовых сборов и банковских услуг, территориальными отделами заявлены денежные средства на общую сумму 298344,0 тыс. рублей. Согласно представленным отчетам о фактически произведены денежные выплаты за 9 месяцев 2012 года в сумме 269016,5 тыс. рублей. Сложившаяся потребность на социальные выплаты (кассовый расход) ниже, чем представленные заявки на 29327,5 тыс. рублей или на 9,8 %, что, согласно пояснению Департамента, связано с отсутствием документов от получателей, подтверждающих фактические расходы.

При этом в феврале 2012 года потребность выше представленных заявок на 4471,3 тыс. рублей или на 11,3 %, в остальные месяцы потребность ниже представленных заявок на 33798,8 тыс. рублей или от 5,8 % до 30,3 %.

Выборочно за январь, февраль, март 2012 года проведен анализ заявленной территориальными отделами и фактически сложившейся потребности, информация представлена в таблице.

Кол-во (чел.)/  
Сумма (тыс. рублей)

| Территориальный<br>отдел | январь         |                     |                 | февраль        |                    |                | март           |                    |                |
|--------------------------|----------------|---------------------|-----------------|----------------|--------------------|----------------|----------------|--------------------|----------------|
|                          | Заявлено       | Кассовы<br>й расход | Отклоне<br>ние  | Заявлено       | Кассовый<br>расход | Отклон<br>ение | Заявлено       | Кассовый<br>расход | Отклон<br>ение |
| Артемовский ГО           | 584/<br>2008,2 | 395/<br>1579,2      | -189/<br>-429,0 | 409/<br>1109,5 | 393/<br>1724,2     | -16/<br>614,7  | 400/<br>1552,4 | 392/<br>1636,6     | -8/<br>84,2    |
| Первомайский<br>район    | 14/<br>20,3    | 5/<br>8,7           | -9/<br>-11,6    | 7/<br>10,2     | 9/<br>20,0         | 2/<br>9,8      | 7/<br>9,1      | 9/<br>17,6         | 2/<br>8,5      |
| Советский район          | 136/<br>287,8  | 80/<br>255,0        | -56/<br>-32,8   | 153/<br>244,0  | 200/<br>899,5      | 47/<br>655,5   | 150/<br>441,5  | 209/<br>655,8      | 59/<br>214,3   |

|                        |                           |                          |                           |                           |                           |                         |                           |                           |                          |
|------------------------|---------------------------|--------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|-------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Фрунзенский район      | 16/<br>28,2               | 25/<br>76,4              | 9/<br>48,2                | 13/<br>32,4               | 33/<br>92,6               | 20/<br>60,2             | 33/<br>96,6               | 43/<br>195,1              | 10/<br>98,5              |
| Дальнегорский ГО       | 404/<br>1818,5            | 314/<br>933,3            | -90/<br>-885,2            | 405/<br>1490,5            | 330/<br>1510,4            | -75/<br>19,9            | 410/<br>1302,3            | 330/<br>1613,8            | -80/<br>311,5            |
| Дальнереченский ГО     | 42/<br>91,6               | 44/<br>11,4              | 2/<br>-80,2               | 42/<br>81,4               | 42/<br>140,2              | 0/<br>58,8              | 42/<br>26,1               | 42/<br>113,6              | 0/<br>87,5               |
| Лесозаводский ГО       | 0/<br>0                   | 34/<br>155,6             | 34/<br>155,6              | 0/<br>0                   | 58/<br>223,0              | 58/<br>223,0            | 69/<br>548,2              | 71/<br>429,4              | 2/<br>-118,8             |
| Находкинский ГО        | 229/<br>835,7             | 262/<br>804,8            | 33/<br>-30,9              | 296/<br>1214,4            | 325/<br>1478,2            | 29/<br>263,8            | 295/<br>1425,4            | 325/<br>1097,3            | 30/<br>-328,1            |
| Партизанский ГО        | 105/<br>213,5             | 127/<br>500,2            | 22/<br>286,7              | 105/<br>490,4             | 100/<br>530,6             | -5/<br>40,2             | 127/<br>524,2             | 110/<br>609,5             | -17/<br>85,3             |
| Уссурийский ГО         | 150/<br>812,0             | 194/<br>704,3            | 44/<br>-107,7             | 178/<br>761,3             | 276/<br>828,1             | 98/<br>66,8             | 195/<br>710,5             | 299/<br>639,5             | 104/<br>-71,0            |
| ГО ЗАТО Фокино         | 135/<br>173,1             | 60/<br>234,0             | -75/<br>60,9              | 135/<br>649,9             | 118/<br>829,6             | -17/<br>179,7           | 135/<br>958,5             | 126/<br>538,3             | -9/<br>-420,2            |
| ГО ЗАТО Большой Камень | 33/<br>88,1               | 32/<br>87,4              | -1/<br>-0,7               | 33/<br>14,9               | 33/<br>29,7               | 0/<br>14,8              | 33/<br>81,2               | 33/<br>76,6               | 0/<br>-4,6               |
| Анучинский МР          | 120/<br>691,1             | 111/<br>616,1            | -9/<br>-75,0              | 120/<br>2087,6            | 119/<br>558,3             | -1/<br>-1529,3          | 120/<br>710,8             | 192/<br>337,6             | 72/<br>-373,2            |
| Дальнереченский МР     | 150/<br>1116,5            | 153/<br>2314,8           | 3/<br>1198,3              | 120/<br>1218,0            | 91/<br>942,1              | -29/<br>-275,9          | 125/<br>710,5             | 103/<br>946,1             | -22/<br>235,6            |
| Кавалеровский МР       | 799/<br>3958,5            | 458/<br>1564,2           | -341/<br>-2394,3          | 801/<br>3755,5            | 646/<br>3084,2            | -155/<br>-671,3         | 720/<br>2943,5            | 695/<br>2675,2            | -25/<br>-268,3           |
| Кировский МР           | 230/<br>1003,8            | 238/<br>1420,2           | 8/<br>416,4               | 239/<br>988,1             | 377/<br>817,2             | 138/<br>-170,9          | 218/<br>908,2             | 341/<br>2193,3            | 123/<br>1285,1           |
| Красноармейский МР     | 370/<br>611,1             | 190/<br>1385,4           | -180/<br>774,3            | 412/<br>904,5             | 281/<br>1326,0            | -131/<br>421,5          | 412/<br>1471,7            | 323/<br>1303,2            | -89/<br>-168,5           |
| Лазовский МР           | 352/<br>1619,3            | 239/<br>1403,9           | -113/<br>-215,4           | 357/<br>1599,0            | 301/<br>1494,4            | -56/<br>-104,6          | 357/<br>1553,6            | 349/<br>1658,9            | -8/<br>105,3             |
| Михайловский МР        | 587/<br>2693,0            | 370/<br>1535,0           | -217/<br>-1158,0          | 508/<br>2503,2            | 481/<br>2549,8            | -27/<br>46,6            | 503/<br>2106,5            | 501/<br>2281,8            | -2/<br>175,3             |
| Надеждинский МР        | 500/<br>1116,5            | 450/<br>1528,4           | -50/<br>411,9             | 530/<br>1624,0            | 683/<br>2477,0            | 153/<br>853,0           | 560/<br>2334,5            | 688/<br>1829,1            | 128/<br>-505,4           |
| Октябрьский МР         | 367/<br>1783,9            | 347/<br>1292,6           | -20/<br>-491,3            | 414/<br>1104,0            | 422/<br>3294,1            | 8/<br>2190,1            | 496/<br>1817,9            | 462/<br>1979,4            | -34/<br>161,5            |
| Ольгинский МР          | 222/<br>1725,1            | 134/<br>1355,1           | -88/<br>-370,0            | 237/<br>2649,5            | 140/<br>1007,3            | -97/<br>-1642,2         | 237/<br>862,7             | 209/<br>798,5             | -28/<br>-64,2            |
| Партизанский МР        | 592/<br>792,4             | 178/<br>825,2            | -414/<br>32,8             | 232/<br>859,8             | 302/<br>2268,0            | 70/<br>1408,2           | 294/<br>2762,2            | 302/<br>1448,7            | 8/<br>-1313,5            |
| Пограничный МР         | 237/<br>735,4             | 186/<br>713,6            | -51/<br>-21,8             | 205/<br>682,0             | 246/<br>609,0             | 41/<br>-73,0            | 225/<br>714,5             | 253/<br>671,5             | 28/<br>-43,0             |
| Пожарский МР           | 532/<br>1676,1            | 562/<br>2088,3           | 30/<br>412,2              | 431/<br>1398,1            | 592/<br>1434,5            | 161/<br>36,4            | 578/<br>1165,5            | 592/<br>1241,3            | 14/<br>75,8              |
| Спасский МР            | 400/<br>1624,0            | 183/<br>812,6            | -217,0/<br>-811,4         | 250/<br>1015,0            | 211/<br>1091,5            | -39/<br>76,5            | 200/<br>862,8             | 223/<br>1030,0            | 23/<br>167,2             |
| Тернейский МР          | 110/<br>609,0             | 125/<br>704,5            | 15/<br>95,5               | 120/<br>659,8             | 125/<br>524,9             | 5/<br>-134,9            | 110/<br>659,7             | 220/<br>572,8             | 110/<br>-86,9            |
| Шкотовский МР          | 451/<br>832,3             | 269/<br>944,6            | -182/<br>112,3            | 451/<br>1065,8            | 282/<br>1275,0            | -169/<br>209,2          | 454/<br>1370,3            | 282/<br>1100,7            | -172/<br>-269,6          |
| Ханкайский МР          | 401/<br>1577,2            | 273/<br>1327,5           | -128/<br>-249,7           | 403/<br>1700,1            | 433/<br>2010,3            | 30/<br>310,2            | 403/<br>1691,7            | 432/<br>1506,7            | 29/<br>-185,0            |
| Хасанский МР           | 550/<br>2030,0            | 460/<br>1465,9           | -90/<br>-564,1            | 450/<br>1218,0            | 463/<br>1917,2            | 13/<br>699,2            | 450/<br>2334,5            | 468/<br>2084,4            | 18/<br>-250,1            |
| Хорольский МР          | 737/<br>1319,5            | 486/<br>1155,4           | -251/<br>-164,1           | 737/<br>1116,5            | 466/<br>1548,0            | -271/<br>431,5          | 737/<br>1725,5            | 492/<br>2213,2            | -245/<br>487,7           |
| Черниговский МР        | 686/<br>2233,8            | 568/<br>2139,8           | -118/<br>-94,0            | 686/<br>2842,8            | 610/<br>2764,0            | -76/<br>-78,8           | 721/<br>3181,9            | 670/<br>2510,2            | -51/<br>-671,7           |
| Чугуевский МР          | 704/<br>1438,3            | 718/<br>919,8            | 14/<br>-518,5             | 704/<br>1629,2            | 718/<br>1612,5            | 14/<br>-16,7            | 704/<br>1737,9            | 718/<br>1268,8            | 14/<br>-469,1            |
| Яковлевский МР         | 358/<br>720,7             | 242/<br>985,6            | -116/<br>264,9            | 358/<br>720,7             | 245/<br>1000,0            | -113/<br>279,3          | 350/<br>1106,4            | 245/<br>669,4             | -105/<br>-437,0          |
| <b>Итого</b>           | <b>11303/<br/>38284,5</b> | <b>8512/<br/>33848,8</b> | <b>-2791/<br/>-4435,7</b> | <b>10541/<br/>39440,1</b> | <b>10151/<br/>43911,4</b> | <b>-390/<br/>4471,3</b> | <b>10870/<br/>42408,8</b> | <b>10749/<br/>39943,9</b> | <b>-121/<br/>-2464,9</b> |

За период январь-март 2012 года территориальными отделами представлены заявки на общую сумму 120133,4 тыс. рублей, фактически выплачено на сумму 117704,1 тыс. рублей или меньше на 2429,3 тыс. рублей, при этом по одним территориальным отделам фактические расходы ниже заявленной потребности на 19451,5 тыс. рублей; по другим – фактические расходы выше заявленной потребности на 17022,2 тыс. рублей.

Например, территориальным отделом Дальнереченского муниципального района предоставлена заявка на сумму 1116,5 тыс. рублей, фактически выплачено средств на сумму 2314,8 тыс. рублей или больше на 1198,3 тыс. рублей или в 2,1 раза (январь).

Красноармейским территориальным отделом заявлено средств на сумму 611,1 тыс. рублей, выплачено в сумме 1385,4 тыс. рублей, что больше на 774,3 тыс. рублей или в 2,3 раза (январь).

Территориальным отделом Советского района г. Владивостока заявлено на сумму 244,0 тыс. рублей, выплачено в сумме 899,5 тыс. рублей, что больше на 655,5 тыс. рублей или в 3,7 раза (февраль).

Партизанским территориальным отделом заявлено на сумму 859,8 тыс. рублей, выплачено в сумме 2268,0 тыс. рублей, что больше на 1408,2 тыс. рублей или в 2,6 раза (февраль).

В соответствии с пунктом 15.3 Порядка ГКУ Приморское казначейство формирует реестры по фактически начисленным социальным выплатам с обозначением видов и способов доставки.

Согласно данным реестров на период январь-сентябрь 2012 года начислено социальных выплат на сумму 262339,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 260451,1 тыс. рублей или меньше на 1888, тыс. рублей по причине недостаточности денежных средств на лицевом счете и возвратов средств.

По всем территориальным отделам общая сумма возвратов на лицевой счет Департамента составила 2219,0 тыс. рублей, в том числе:

возврат денежных средств от кредитных организаций в связи с неверным указанием лицевого счета получателя или его закрытием – 2176,1 тыс. рублей;

возврат денежных средств прошлых лет – 42,9 тыс. рублей.

#### **4.2. Достоверность отчетов о произведенных расходах на компенсацию территориальными отделами**

Согласно представленным территориальными отделами отчетам о произведенных расходах на ежемесячные денежные выплаты по состоянию на 1 октября 2012 года кассовые расходы составили в общей сумме 269016,5 тыс. рублей и направлены на:

компенсацию расходов - в сумме 265033,9 тыс. рублей (98,5 %), из них: через кредитные учреждения – 151580,2 тыс. рублей; через почтамты ФГУП "Почта России" – 113453,7 тыс. рублей;

почтовые сборы и услуги банку – 3982,6 тыс. рублей (1,5 %).

Данные отчетов территориальных отделов в целом больше на 15123,9 тыс. рублей по сравнению с данными кассовых расходов ГКУ Приморское казначейство (кассовые расходы – 253892,6 тыс. рублей; по данным отчетов территориальных отделов – в сумме 269016,5 тыс. рублей). Отклонение связано с тем, что в отчетах территориальных отделов отражается сумма фактически выплаченных компенсаций с учетом остатков неиспользованных средств в почтовых отделениях.

В ходе проверки установлено, что данные отчетов территориальных отделов содержат недостоверные данные. Так, по отчету на 1 октября 2012 года произведенные расходы через почту занижены на 9,4 тыс. рублей и указаны в сумме 113453,7 тыс. рублей, согласно актам сверки с ФГУП "Почта России" произведены в сумме 113463,1 тыс. рублей.

#### **4.3. Выплата компенсации расходов в 2012 году через ФГУП "Почта России"**

По состоянию на 1 января 2012 года остаток средств на почтамтах на обеспечение мер социальной поддержки педагогическим работникам (целевая статья 5058604) составил 19098,8 тыс. рублей, в том числе: 19098,1 тыс. рублей – средства на выплату; 0,7 тыс. рублей – почтовый сбор.

За 9 месяцев 2012 года с лицевого счета Департамента на почтамты перечислены средства в сумме 100040,3 тыс. рублей, в том числе: 98340,6 тыс. рублей - компенсация педагогам; 1699,7 тыс. рублей - почтовые сборы.

Согласно актам сверки произведены расходы ФГУП "Почта России" в сумме 115165,0, в том числе: выплаты педагогам – 113463,1 тыс. рублей; почтовые сборы – 1701,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2012 года остаток средств на почтамтах составил 3974,1 тыс. рублей, в том числе на: выплаты педагогам – 3975,6 тыс. рублей, почтовые сборы – минус 1,5 тыс. рублей (кредиторская задолженность Департамента перед почтамтами).

В соответствии с подпунктом 15.2. Порядка Департамент представляет в ГКУ Приморское казначейство сводную потребность в средствах на авансирование ФГУП "Почта России". ГКУ Приморское казначейство производит авансирование ФГУП "Почта" на выплату компенсаций ежемесячно в размере до 40 процентов от сводной потребности, представленной Департаментом.

Для авансирования филиалов ФГУП "Почта России" за период январь-сентябрь 2012 года Департаментом представлены заявки (потребность) на обеспечение денежной выплаты педагогическим работникам в ГКУ "Приморское казначейство на общую сумму 131495,9 тыс. рублей.

Сумма авансовых платежей, выплаченных почтамтам, составила 36647,0 тыс. рублей или 27,9 % (с учетом аванса на январь 2012 года, выплаченного 28 декабря 2011 года).

Не производились авансовые платежи на общую сумму 15646,6 тыс. рублей, в том числе за: март – в сумме 8099,6 тыс. рублей (реестр № 125 от 27.02.2012, заявка -20248,9 тыс. рублей); апрель – в сумме 7547,0 тыс. рублей (реестр № 189 от 27.03.2012, заявка – 18867,5 тыс. рублей).

Аванс на май составил 2497,0 тыс. рублей или 15,4 % (реестр № 257 от 25.04.2012, заявка-16258,0 тыс. рублей).

Согласно пояснению Департамента снижение уровня авансовых перечислений связано с недостаточностью средств на лицевом счете.

В ходе проверки установлено, что авансовые платежи на январь 2012 года в сумме 10077,7 тыс. рублей, перечисленные в декабре 2011 года, превысили предельный размер авансирования (40,0 %) и составили 63,2 % (реестр № 732 от 26.12.2011 года, начислено по потребности Департамента 15940,8 тыс. рублей), что является нарушением подпункта 15.3 Порядка, установленного постановлением Администрации Приморского края от 21 декабря 2011 года № 328-па. Перечисление денежных средств производилось ГКУ Приморское казначейство на основании письма Департамента о 100 % авансировании ФГУП "Почта России".

Таким образом, перечислены средства сверх размера, установленного Порядком, в сумме 6046,6 тыс. рублей.

Перечисление средств за текущий месяц производится ГКУ Приморское казначейство на основании данных реестров по начисленным выплатам, представляемых территориальными отделами с учетом перечисленного аванса и остатков денежных средств на почте.

По компенсации за 9 месяцев 2012 года территориальными отделами начислена потребность для ее получения в сумме 104899,1 тыс. рублей, что меньше заявок территориальных отделов (131495,9 тыс. рублей) на 26596,8 тыс. рублей или на 20,2 %.

По компенсации за январь-сентябрь 2012 года Департаментом перечислены денежные средства на почту в сумме 104899,1 тыс. рублей или 100,0 % (с учетом аванса за январь, выплаченного в декабре 2011 года).

**4.4.** В ходе контрольного мероприятия проведена проверка в территориальном отделе социальной защиты населения административно-территориального управления (далее - ОСЗН АТУ) Фрунзенского района по вопросу соблюдения условий назначения и выплаты компенсации в соответствии с Порядками, утвержденными нормативными актами Администрации Приморского края. Установлено следующее:

Выборочно проверены социальные паспорта домохозяйства по получателям данной выплаты, наличие заявлений и требуемых к ним документов, а также расчетов-распоряжений суммы денежной компенсации расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в денежной форме. Нарушений не установлено.



## Выводы

1. В соответствии с Законом Приморского края от 20 декабря 2010 года № 711-КЗ "О краевом бюджете на 2011 год" предусмотрено средств на обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений в размере 470245,4 тыс. рублей, которые фактически исполнены на 67,3 % и составили в общей сумме 316599,8 тыс. рублей. Низкое освоение средств краевого бюджета связано с изменением в сентябре 2011 года порядка выплат.

По состоянию на 1 января 2012 года имели право на получение денежной выплаты 14615 педагогических работников, фактически получили - 14445 человек или 98,8 %. Средний размер денежной выплаты на одного человека в 2011 году составил 21,2 тыс. рублей. По муниципальным образованиям размер компенсации колебался от 7,0 тыс. рублей до 41,0 тыс. рублей.

2. В соответствии с Законом Приморского края от 17 ноября 2011 года № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" предусмотрены расходы на данные цели в сумме 498460,3 тыс. рублей, исполнение за 9 месяцев 2012 года составило 50,9 % или 253892,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2012 года назначена компенсация 12073 педагогам, фактически получили - 12022 человека или 99,6 %. Средний размер выплаты составил 22,0 тыс. рублей.

3. Согласно представленным Департаментом сводным заявкам на обеспечение денежной выплатой (с учетом почтовых сборов и банковских услуг), а также отчетам территориальных отделов о фактически произведенных денежных выплатах по реестрам при проверке отмечено, что сложившаяся потребность на социальные выплаты (фактический расход) ниже, чем представленные заявки в 2011 году – на 97731,2 тыс. рублей или на 23,9 %; за 9 месяцев 2012 года - на 29327,5 тыс. рублей или на 9,8 %, что может свидетельствовать о некорректном планировании потребности со стороны территориальных отделов (до сентября 2011 года). С сентября 2011 года и в 2012 году отклонение связано с переходом на компенсационную выплату по факту предоставления квитанций.

4. На 2011 год территориальными отделами фактически начислено социальных выплат на сумму 332576,3 тыс. рублей. С учетом возврата средств на сумму 11144,0 тыс. рублей кассовые расходы составили 321432,3 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2012 года начислено социальных выплат на сумму 262339,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 260451,1 тыс. рублей или меньше на 1888, тыс. рублей по причине недостаточности денежных средств на лицевом счете и возвратов средств.

5. В 2011 году кассовые расходы сложились с учетом возвратов на лицевой счет Департамента на общую сумму 16192,2 тыс. рублей. Из них по социальной выплате в сумме 14735,0 тыс. рублей от ФГУП "Почта России",

перечисленные ГКУ Приморское казначейство на основании потребности, представленной Департаментом, в том числе: перечислено сверх потребности, заявленной территориальными отделами (7553,3 тыс. рублей); при отсутствии педагогов сельской местности (4503,7 тыс. рублей); при отсутствии получателей на почтамте (2678,0 тыс. рублей).

6. Территориальными отделами не обеспечена достоверность отчетных данных о произведенных денежных выплатах, а именно:

- на 1 февраля 2011 года по Красноармейскому району расходы занижены на 11,2 тыс. рублей;

- на 31 декабря 2011 года по Чугуевскому муниципальному району - занижены на 34,7 тыс. рублей;

- на 1 октября 2012 года - занижены на 9,4 тыс. рублей.

7. В ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта 20.3 Порядка, установленного постановлением Администрации Приморского края от 08 февраля 2010 года № 29-па (в 2011 году) и подпункта 15.3 Порядка, установленного постановлением Администрации Приморского края от 21 декабря 2011 года № 328-па, Департаментом перечислено авансирование в ФГУП "Почта России" более 40 процентов в общей сумме 54604,5 тыс. рублей, в том числе: 14910,2 тыс. рублей или 73,7 % (авансирование на январь 2011 года); 29616,6 тыс. рублей или 100,0 % (на декабрь 2011 года); 10077,7 тыс. рублей или 63,2 % (на январь 2012 года).

При этом аванс на декабрь 2011 года в сумме 29616,6 тыс. рублей выплачен при отсутствии потребности у территориальных отделов по данной выплате.

8. Проверкой, проведенной в территориальном отделе Фрунзенского района г. Владивостока, нарушений в начислении и правомерности назначения мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг педагогическим работникам не установлено.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол № 14 от 28 декабря 2012 года.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Е.В. Гинько