



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001  
Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68  
E-mail: registr25@mail.ru  
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523  
ИНН/КПП 2536206864/253601001

22.02.2013 № 2-10/080-906

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по результатам проведения правовой экспертизы**

**на Закон Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 №371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 08.10.2012 №104-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 №371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 08.10.2012 №104-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/521  
Дата: 26.02.2013 Время: 13:55

от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 08.10.2012 №104-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Законов Приморского края:

- от 20.12.2012 №145-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края в связи с утверждением Закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – Закон от 20.12.2012 №145-КЗ);

- от 20.12.2012 №162-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон от 20.12.2012 №162-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере установления административной ответственности в Приморском крае за правонарушения, не предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктами «а», «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев Конституции Российской Федерации и федеральным законам, защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;  
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП);

- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 25.12.2012 №271-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно части 1 статьи 1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов

Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 07.06.2012 №55-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон от 20.12.2012 №145-КЗ вносит изменения в Закон, связанные с принятием Закона Приморского края от 20.12.2012 №143-КЗ «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

Законом от 20.12.2012 №162-КЗ в Закон вносятся изменения, с учетом замечаний, изложенных в экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю от 09.10.2012 №2-10/080-3708.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Законы от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ официально опубликованы в газете «Приморская газета» от 21.12.2012 №111 (спецвыпуск).

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

Статьей 4.5 Закона предусмотрена административная ответственность за сжигание травы и (или) мусора на территории населенных пунктов и организаций, в пределах противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и открытыми складами, а также на участках, прилегающих к жилым домам, дачным и иным постройкам, если данное деяние не содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.32, 11.16, 20.4 КоАП.

В соответствии со статьями 34, 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.12.2012 №283-ФЗ (далее - Федеральный закон «О пожарной безопасности»), к обязанностям граждан, руководителей организаций относится соблюдение требований пожарной безопасности.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» (далее – Правила), содержат требования пожарной

безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Пунктом 74 Правил установлен запрет на использование противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и строениями для складирования материалов, оборудования и тары, для стоянки транспорта и строительства (установки) зданий и сооружений, для разведения костров и сжигания отходов и тары.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О пожарной безопасности» лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

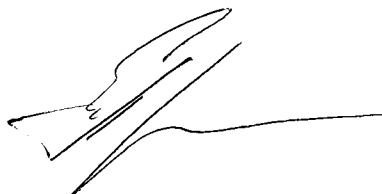
В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к предметам ведения Российской Федерации.

Таким образом, установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральным законодательством, не относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 № 371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ, противоречит федеральному законодательству в части установления административной ответственности за нарушение Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме».

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5. Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 10.05.2011).

Исполняющий обязанности  
начальника Управления



Е.А. Погорелова