

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2013 № 77
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " февраля 2013 г.

78. О проекте федерального закона № 198013-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за нарушения правил содержания собак и кошек) - вносит Ивановская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 12 марта 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/468
Дата: 20.02.2013 Время: 11:50



ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2012

№ 314

г.Иваново

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

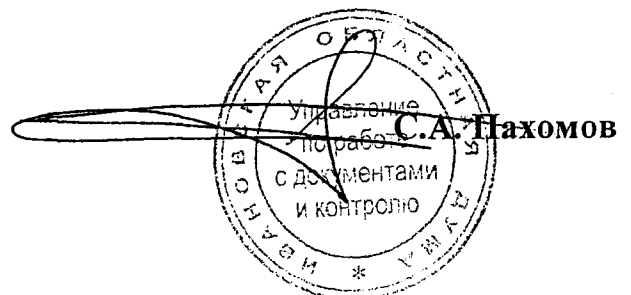
Рассмотрев проекты документов, внесенные фракцией «Единая Россия» в Ивановской областной Думе, учитывая решение комитета Ивановской областной Думы по государственному строительству и законности от 13.12.2012 № 20-06, руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Ивановская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить представление проекта при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя комитета Ивановской областной Думы по бюджету Сидориной Ирине Федоровне, заместителю председателя комитета Ивановской областной Думы по государственному строительству и законности Шору Михаилу Андреевичу.

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Иванову, С.Н. Сироткину, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.Н. Васильеву, Ю.В. Смирнову, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящим в Центральный федеральный округ, и просить поддержать указанный законопроект.

Председатель
Ивановской областной Думы
п334-postanov.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700; ст. 2717; № 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 31, ст. 4320) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6.3.1 следующего содержания:

«Статья 6.3.1. Нарушение правил содержания собак и кошек

Нарушение правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей.

Те же нарушения, повлекшие причинение ущерба здоровью или имуществу граждан, -

влекут наложение штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.»;

2) в статье 23.3:

а) в части 1 слова «предусмотренных статьями 8.22» заменить словами «предусмотренных статьями 6.3.1, 8.22»;

б) в пункте 9 части 2 слова «предусмотренных статьей 12.1» заменить словами «предусмотренных статьями 6.3.1, 12.1».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 30 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
(в части введения административной ответственности за нарушения установленных правил содержания собак и кошек)**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части введения административной ответственности за нарушения установленных правил содержания собак и кошек) разработан в целях упорядочения привлечения к административной ответственности граждан, не соблюдающих правила содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В настоящее время Верховным Судом Российской Федерации (например, Определением от 14 декабря 2011 года № 64-Г11-36 и др.) установлено, что на территории Российской Федерации по вопросу содержания собак и кошек действует Постановление Совмина РСФСР от 23 сентября 1980 года № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР». Региональный законодатель не вправе устанавливать административную ответственность за нарушения в области правоотношений, урегулированных Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также иными подзаконными актами: Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации, СанПиН 3.2.1333-03», введенными в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 мая 2003 года № 105; санитарными правилами СП 3.1.7.2835-11 «Профилактика лептоспирозной инфекции у людей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 января 2011 года № 6; «СанПиН 2.5.2-703-98. 2.5.2 Водный транспорт. Суда внутреннего и смешанного (река-море) плавания. Санитарные правила и

нормы», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации 30 апреля 1998 года № 16; «Правилами содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР», утвержденными Минжилкомхозом РСФСР 12 июня 1981 года, Минсельхозом РСФСР 24 июня 1981 года, Минздравом РСФСР 24 июня 1981 года, Минюстом РСФСР 3 июля 1981 года.

В Определении Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 81-АПГ12-1 также указано: «...региональный законодатель, устанавливая административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных и птиц (статья 18 Закона Кемеровской области от 16 июня 2006 года № 89-ОЗ), таким образом вторгся в компетенцию Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, ибо квалификация данного правонарушения не исключается по статье 6.3 КоАП Российской Федерации (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия), на что указывают объект и объективная сторона правонарушения». Аналогичная позиция содержится и в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 46-АПГ12-14 (и нескольких других).

Следовательно, необходимо урегулировать эти правоотношения на уровне федерального закона.

Вместе с тем, актуальность проблемы, связанной с нарушениями установленных правил содержания собак и кошек, подтверждается цифрами статистики. Так, в течение 2010 года сотрудниками полиции к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.4 Закона Ивановской области от 24 апреля 2008 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» был привлечен 361 человек, за 11 месяцев 2011 года - 671.

В настоящее время в связи с отменой статьи 5.4 Закона Ивановской области от 24 апреля 2008 года № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области», предусматривающей ответственность за нарушения установленных правил содержания собак и кошек, и отсутствием данной ответственности в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях обратившиеся в органы власти с жалобами о нарушениях правил содержания собак и кошек граждане получают отказ в их удовлетворении в связи с отсутствием оснований для привлечения правонарушителей к ответственности. Так, в течение 3 месяцев 2012 года сотрудниками территориальных подразделений внутренних дел Ивановской области рассмотрено 107 заявлений по фактам нарушения правил содержания собак и кошек. Материалы проверок по указанным фактам после рассмотрения списаны в накопительное дело, в результате чего граждане, нарушившие правила содержания собак и кошек, ушли от какой-либо ответственности.

Настоящий законопроект позволит устранить существующие пробелы законодательства.

На основании изложенного считаем необходимым принять Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части введения административной ответственности за нарушения установленных правил содержания собак и кошек).

Приложение 1
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения действующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Приложение 2
к проекту федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»
(в части введения административной ответственности за нарушения
установленных правил содержания собак и кошек)**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части введения административной ответственности за нарушения установленных правил содержания собак и кошек) не потребует выделения дополнительных материальных и иных средств федерального бюджета.