

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2013 № 77
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " февраля 2013 г.

73. О проекте федерального закона № 142303-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний" - внесен членом Совета Федерации Б.И.Шпигелем, депутатами Государственной Думы С.В.Железняком, С.А.Поповым, В.В.Жириновским, Я.Е.Ниловым, Н.В.Левичевым, Е.Б.Мизулиной, З.Я.Рахматуллиной, С.А.Гавриловым, С.П.Обуховым, И.А.Яровой, Е.Н.Сенаторовой, В.И.Лысаковым, А.И.Аршиновой, Т.К.Агузаровым, а также А.Ю.Воробьевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/467
Дата: 20.02.2013 Время: 11:47

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 13 марта 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 10 2012 г.

№ Вх. ДСА-3/134

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня автором проекта федерального закона №142303-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний".

И.А. Яровая

Член Совета Федерации Б.И.Шпигель

Депутаты Государственной Думы:

А.Ю.Воробьев

С.В.Железняк

С.А.Попов

В.В.Жириновский

Я.Е.Нилов

Н.В.Левичев

Е.Б.Мизулина

З.Я.Рахматуллина

С.А.Гаврилов

С.П.Обухов

Вх. № 1.1-8592

02 ОКТ 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 02.10.2012 Время 13:59
№ 144551-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 сентября 2012 г.

№ Вн-СЕН-3/87



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.10.2012 Время 12:36
№149416-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в число соавторов проекта федерального закона № 142303-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний" внесенного членом Совета Федерации Б. И. Шпигелем; Депутатами Государственной Думы А. Ю. Воробьевым, С. В. Железняком, С. А. Поповым, В. В. Жириновским, Я. Е. Ниловым, Н. В. Левичевым, Е. Б. Мизулиной, З. Я. Рахматуллиной С. А. Гавриловым, С. П. Обуховым, И. А. Яровой.

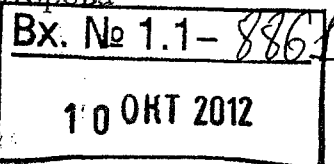
Согласие авторов имеется.

Депутат Государственной Думы  Е. Н. Сенаторова

Согласен:

Член Совета Федерации

Б. И. Шпигель



970 и

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 октября 2012 г.



№ 64-СРД-2/138

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.10.2012 Время 15:22
№155703-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич !

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 142303-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний», внесенного в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы членом Совета Федерации Б.И.Шпигелем, депутатами Государственной Думы А.Ю.Воробьевым, С.В.Железняком, С.А.Поповым, В.В.Жириновским, Я.Е.Ниловым, Н.В.Левичевым, Е.Б.Мизулиной, З.Я.Рахматуллиной, С.А.Гавриловым, С.П.Обуховым.

Согласие авторов имеется.

В.И.Лысаков

Согласовано:

Б.И.Шпигель
А.Ю.Воробьев
С.В.Железняк
С.А.Попов
З.Я.Рахматуллина
И.А.Яровая
Е.Н.Сенаторова

В.В.Жириновский
Я.Е.Нилов
Е.Б.Мизулина
Н.В.Левичев
С.А.Гаврилов
С.П.Обухов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 октября 2012 г.

В. № 1041-3/56

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 142303-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний», внесенный депутатами Государственными Думы РФ А.Ю.Воробьевым, С.В.Железняком, С.А.Поповым, В.В.Жириновским, Я.Е.Ниловым, Н.В.Левичевым, Е.Б.Мизулиной, З.Я.Рахматуллиной, С.А.Гавриловым, С.П.Обуховым, Согласно авторов имеется. И.А.Яровой, Е.Н.Сенаторовой, В.И.Лысаковым, членом Совета Федерации Б.И.Шпигелем.

А.Ю.Воробьев

С.В.Железняк

С.П.Обухов

С.А.Попов

В.В.Жириновский

Я.Е.Нилон

Н.В.Левичев

Е.Б.Мизулина

З.Я.Рахматулина

С.А.Гаврилов

И.А.Яровая

Е.Н.Сенаторова

В.И.Лысаков

Согласие Б.И.Шпигеля имеется.

С уважением,

А.И. Аршинова

Исп. Хачикянц И.А.
8-495-692-01-58



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.10.2012 Время 17:38
№156562-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 октября 2012 г.

№ 602-АТК-2/91



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.10.2012 Время 16:03
№161112-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний», № законопроекта 142303-6. Согласие авторов имеется.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.10.2012 Время 16:03
№161112-6; 1.1

С уважением,

Т.К. Агузаров

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 СЕН 2012 201 г.

№ ВД-НРЕ-2/197

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний».

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации материалы по законопроекту направлены для рассмотрения в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 листах в 1 экземпляре.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах в 1 экземпляре.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе в 1 экземпляре.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу,

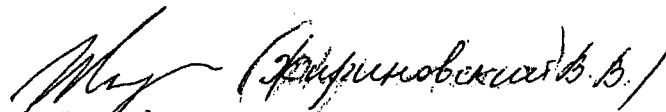
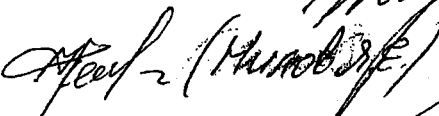


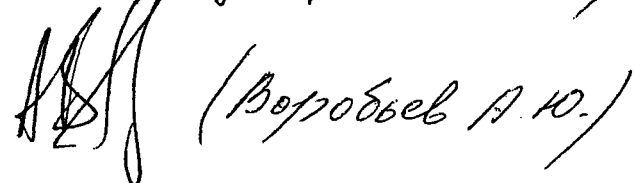


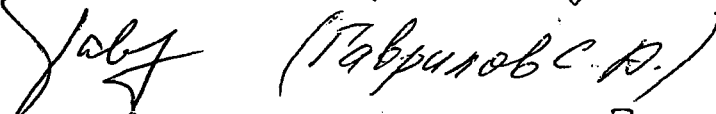
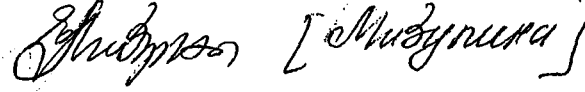
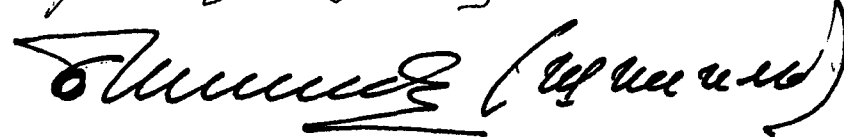

Вх. № 1.1 - 8348

26 СЕН 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 26.09.2012 Время 13:28
№ 142303-6; 1.1

- приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе в 1 экземпляре.
5. Копии писем в Правительство РФ И Верховный Суд РФ на 2 листах в 1 экземпляре.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

 (Журиновская В.В.)
 (Миронов)
 (Пелюжник С.В.)
 (Попов С.А.)
 (Воробьев А.Ю.)
 (Левизев Н.В.)
 (Рахматуллина З.Д.)
 (Гаврилов С.Ю.)
 [Музника]
 (Серикова)
 (Осуюков С.П.)

Вносится членом Совета Федерации Б.И.Шпигелем,
депутатами Государственной Думы:
С.В.Железняком, С.А.Поповым, В.В.Жириновским, Я.Е.Ниловым,
Н.В.Левичевым, Е.Б.Мизулиной, З.Я.Рахматуллиной,
С.А.Гавриловым, С.П.Обуховым,

*И.А.Яровой, Е.И.Сенатовой, В.И.Лысаковым,
А.И.Аршиновой, Т.К.Агузаровым; а также
А.Ю.Коробьевым. В период исполнения им*

Проект

полномочий депутата ГД

142303-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 7, ст. 871; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 48, ст. 5513; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 11, ст. 1495; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2714; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162) изменение, дополнив его статьей 243.1 следующего содержания:

«Статья 243.1. Оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан и/или осквернение объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для совершения религиозных обрядов и церемоний

1. Публичное оскорбление, унижение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний религиозных объединений, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, а равно как публичное оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан,-

наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей, либо обязательными работами на срок до двухсот часов, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Осквернение объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний религиозных объединений, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, а равно повреждение и/или разрушение таких предметов (мест),-

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей, либо обязательными работами на срок до четырехсот часов, либо лишением свободы на срок до пяти лет.».

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006,

№ 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166) следующие изменения:

1) в пункте 1 части третьей статьи 150 цифры «243-245,» заменить цифрами «243, 244, 245,»;

2) в пункте 3 части второй статьи 151 после цифр «242.1,» дополнить цифрами «243.1,».

Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29, 33; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 21, ст. 2456) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «не превышающем пяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «статьями

5.26,», после слов «для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «статьями 5.26,»;

2) статью 5.26 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.26. Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях

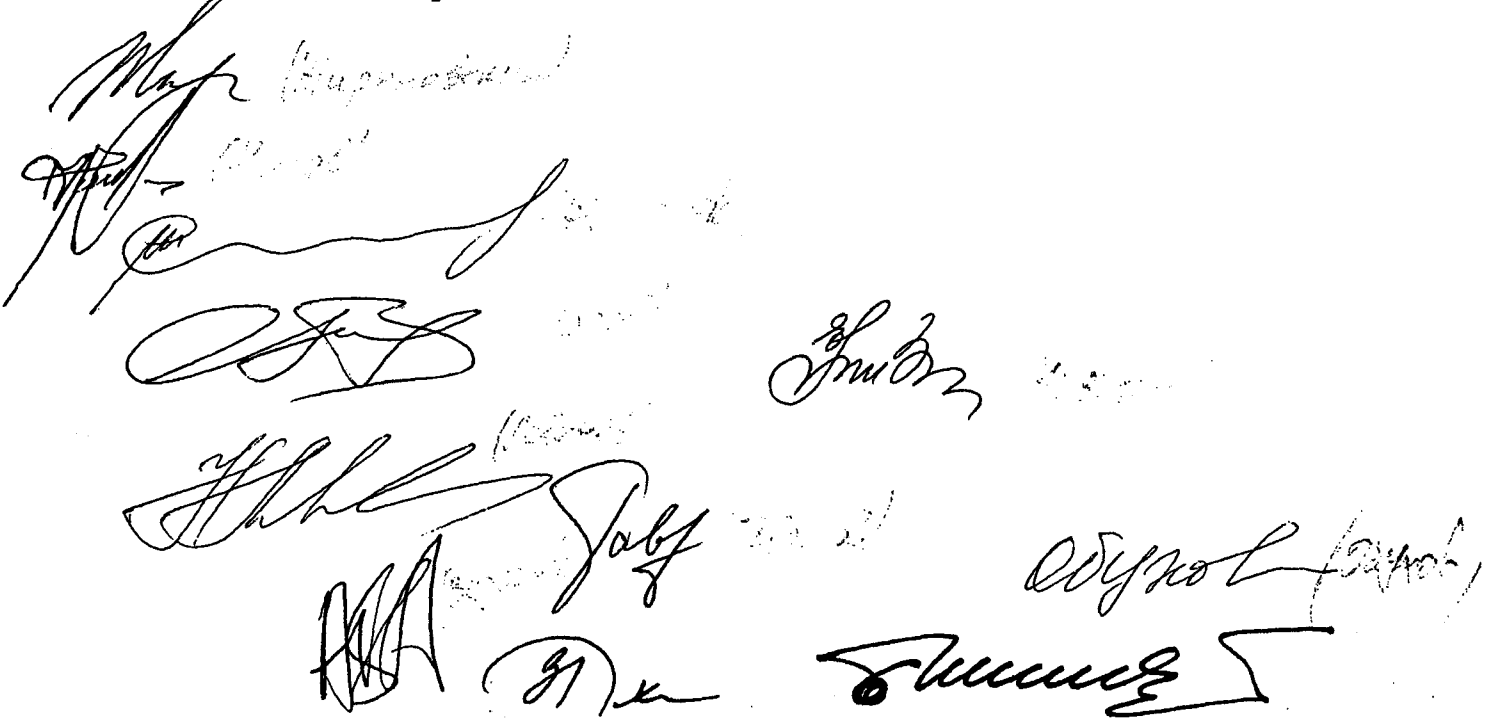
1. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Публичное осквернение религиозной и/или богослужебной литературы, знаков и/или эмблем мировоззренческой символики, а равно их порча, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.».

Президент
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures in black ink, including the signature of the President of the Russian Federation and several other individuals, some with names partially legible like 'Григорьев' and 'Сидоров'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний

Законопроект разработан в развитие положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» для устранения пробелов в правовом регулировании в части, касающейся ответственности лиц, оскорбляющих религиозные убеждения граждан России исповедующих христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России и/или оскверняющих объекты и предметы религиозного почитания (паломничества), места, предназначенные для совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний религиозных объединений.

В настоящее время в Уголовном кодексе Российской Федерации отсутствует статья, предусматривающая ответственность за указанные деяния.

Вместе с тем, такого рода посягательства являются общественно опасными, поскольку нарушают традиционные и религиозные нормы, выработанные обществом на протяжении многих веков, его нравственные устои, противоречат морали, влекут тяжкие последствия и носят яркую антисоциальную направленность.

Большинство зарубежных стран уже использует аналогичный правовой инструментарий в целях обеспечения прав граждан на свободу вероисповедания и защиты религиозных верований.

С целью криминализации вышеуказанных деяний глава 25 Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» дополняется статьей 243.1 «Оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан и/или осквернение объектов и

предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для совершения религиозных обрядов и церемоний», устанавливающей следующее уголовное наказание:

- за публичное оскорбление, унижение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний религиозных объединений, а также оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан – штраф до 300 тысяч рублей или обязательные работы на срок до 200 часов или лишение свободы на срок до 3-х лет;

- за осквернение объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний религиозных объединений, а равно повреждение и/или разрушение таких предметов (мест) – штраф от 100 тысяч рублей до 500 тысяч рублей или обязательные работы на срок до 400 часов или лишение свободы на срок до 5 лет.

Для реализации указанной уголовной статьи законопроектом предлагается внести изменения в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, определив, что по уголовным делам, предусмотренным статьей 243.1 (преступления небольшой и средней тяжести) производится предварительное следствие следователями органов внутренних дел Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в абзац первый части 1 статьи 3.5 и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- в части 1 статьи 3.5 предусматривается возможность применения к гражданам и должностным лицам административного штрафа за административные правонарушения по статье 5.26 в повышенном размере.

- за административное правонарушение установленное частью 1 статьи 5.26 увеличивается административная ответственность в виде административного штрафа для граждан в размере от 10 тысяч до 30 тысяч рублей, для должностных лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей;

- частью 2 статьи 5.26 вводится новый состав административного правонарушения: осквернение религиозной и/или богослужебной литературы, знаков и/или эмблем мировоззренческой символики, а равно их порча, за совершение которого устанавливается административная ответственность в виде административного штрафа для граждан в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей.

[Handwritten signatures and text, including the word "подпись" (signature)]

[Handwritten signatures and text, including the word "подпись" (signature)]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и
чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного
почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

[Handwritten signatures and names, including "Собор" and "Судков"]

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

[Handwritten signatures and stamps, including the number 31]



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » января 2013 г.

№ 221п-П4

МОСКВА

142303-6

На № НЯЕ-2/234 от 26 сентября 2012 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

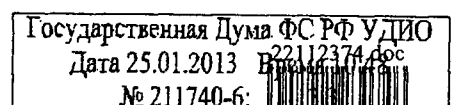
✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, В.В.Жириновским, С.В.Железняком и другими, членом Совета Федерации Б.И.Шпигелем

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ) статьей 243¹, устанавливающей ответственность за оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан и/или осквернение объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для совершения религиозных обрядов и церемоний, а также внести изменения в статьи 3.5 и 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в части увеличения предельных размеров штрафов за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях. Также предусматривается установление ответственности за публичное осквернение



970 Мая

религиозной и/или богослужебной литературы, знаков и/или эмблем мировоззренческой символики, а равно их порчу.

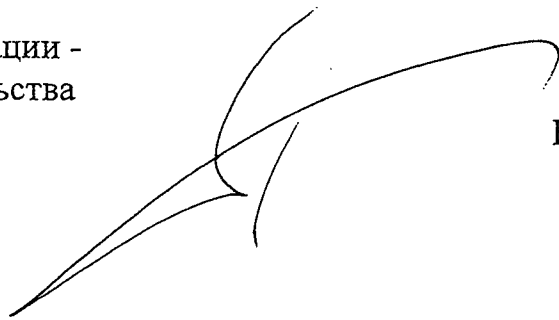
Вместе с тем действия, связанные с оскорблением религиозных чувств граждан, предусмотренные статьей 243¹, в ряде случаев обладают признаками хулиганства, ответственность за которое установлена статьей 213 УК РФ. В то же время, предусмотренная частью второй статьи 243¹ ответственность за осквернение объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний религиозных объединений, а равно за повреждение и (или) разрушение таких предметов, установлена статьями 214, 243 и 244 УК РФ.

Устранение конкуренции указанных уголовно-правовых норм с нормами, предлагаемыми законопроектом, может быть достигнуто путем дополнения данных статей соответствующими квалифицирующими признаками и установлением за эти деяния более строгих наказаний.

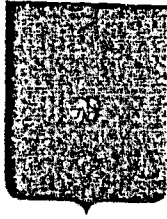
Кроме того, действующим законодательством содержащиеся в законопроекте понятия "мировоззренческая символика" и "религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России" не определены.

Правительство Российской Федерации предлагает учесть высказанные замечания в ходе дальнейшей доработки законопроекта.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков



Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

25.10.2012 № 2-ВС-5454/12

На № НЯЕ-2/234 от 26.09.2012

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Б.И. Шпигелю

Депутатам
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Ю. Воробьеву

С.В. Железняку

С.А. Попову

В.В. Жириновскому

Я.Е. Нилову

Н.В. Левичеву

Е.Б. Мизулиной

З.Я. Рахматуллиной

С.А. Гаврилову

С.П. Обухову

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные
акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению
религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и
предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных
обрядов и церемоний»

Представленный проект федерального закона (далее — законопроект) рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК РФ) статьёй 243¹, которой установить ответственность за оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан и (или) осквернение объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для религиозных обрядов и церемоний.



12/0185583/001

Учитывая значимость для безопасности государства сохранения межрелигиозного мира, опасность деяний, направленных на нарушение баланса интересов различных религиозных объединений, представленный законопроект Верховным Судом Российской Федерации в целом поддерживается.

Вместе с тем по тексту законопроекта имеются следующие замечания и предложения.

Уголовно-правовая охрана свободы совести и свободы вероисповедания, религиозных чувств верующих обеспечивается прежде всего статьями 136, 148 УК РФ, включенными в главу 19 УК РФ – преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, статьей 244 УК РФ (глава 25 УК РФ – преступления против здоровья населения и общественной нравственности), статьей 282 УК РФ (глава 29 УК РФ – преступления против основ конституционного строя и безопасности государства). Кроме того, указанные социальные ценности защищаются и в статьях 213, 214 УК РФ.

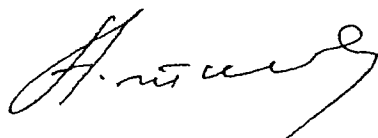
В случае принятия законопроекта предлагаемая статья вступит в конкуренцию с указанными статьями УК РФ, что, безусловно, затруднит ее применение на практике. Разработчикам законопроекта в ходе его доработки следует учесть это обстоятельство.

Проектную статью 243¹ УК РФ предлагается включить в главу 25 УК РФ. Однако в редакции этой статьи в качестве основного объекта уголовно-правовой охраны выступают не только общественная нравственность, но и другие блага, которые, как представляется, в качестве основного объекта специально защищаются в других главах Особенной части УК РФ (в частности, религиозные чувства граждан). В этой связи установление в главе 25 УК РФ уголовной ответственности за публичное оскорбление религиозных чувств граждан вызывает сомнение в своей обоснованности.

В интересах достижения большей правовой определенности законопроект нуждается в доработке с точки зрения его юридико-технического, а также лингвистического оформления. В частности, в предлагаемой статье 243¹ УК РФ содержатся термины, не имеющие правового закрепления (например, богослужение, религиозные обряды и церемонии, а также религиозные объединения, исповедующие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России и т.п.). Данное обстоятельство само по себе осложнит применение этой нормы на практике, поскольку при рассмотрении каждого такого дела будет возникать необходимость привлекать квалифицированных специалистов в различных сферах религиозных и философских учений для получения от них необходимых заключений.

Следует также отметить, что используемая в названии и диспозиции части первой статьи 243¹ УК РФ терминология «оскорбление, унижение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний», «оскорбление убеждений» не вполне соответствует понятийному аппарату, традиционно используемому в уголовном законодательстве. Унижение или оскорбление являются формами посягательств на честь и достоинство личности, а не на определенную последовательность действий, каковыми по сути являются

богослужение, религиозные обряды и церемонии. В этой связи полагаем возможным в части первой рассматриваемой нормы проекта в качестве объекта посягательства определить только религиозные чувства граждан.



А.А. Толкаченко



12/0185583/001

Заключение
Общественной палаты Российской Федерации
по результатам общественной экспертизы проекта федерального закона
№ 142303-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний»

Общественной палатой Российской Федерации проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 142303-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний» (далее – законопроект).

При подготовке заключения были учтены предложения и замечания органов государственной власти, правозащитников, профильных экспертов, лидеров различных религиозных организаций и представителей гражданского общества.

Общественная палата Российской Федерации, поддерживая позицию государства о необходимости решения вопроса, связанного с ужесточением наказания за оскорбление религиозных чувств граждан, в то же время отмечает, что подход к достижению заявленной цели в рамках внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) представляется не обоснованным по следующим основаниям:

1. Предлагаемый законопроект противоречит ряду принципов, закрепленных Конституцией Российской Федерации и международными нормативными актами.

В соответствии с положениями статьи 1 данного законопроекта предполагается дополнить УК РФ статьей 243.1, согласно которой публичное оскорбление, унижение богослужений, других религиозных

обрядов и церемоний религиозных объединений, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, а равно как публичное оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан, подлежат уголовной ответственности.

Наряду с этим ответственности подлежит осквернение объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест, предназначенных для совершения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний религиозных объединений, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России, а равно повреждение и/или разрушение таких предметов (мест).

Юридический анализ данной нормы показывает, что согласно предлагаемым нововведениям караться будет только публичное оскорбление религий, составляющих *неотъемлемую часть исторического наследия народов России*.

Между тем действующее законодательство не раскрывает понятие такой дефиниции, как *неотъемлемая часть исторического наследия народов России*. Следует особо отметить, что на сегодняшний день и учёные-религиоведы расходятся в понимании того, какие именно религии России являются частью исторического наследия.

В случае принятия данного законопроекта часть граждан будет выведена из-под защиты уголовного закона и окажется дискриминируемой.

Таким образом, по мнению Общественной палаты Российской Федерации, положения законопроекта вступают в прямое противоречие со статьей 14 Конституции Российской Федерации, согласно которой религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом, а граждане согласно ст. 19 Конституции Российской Федерации равны перед законом независимо от отношения к религии.

Аналогичная линия проводится в нормах международного права, которые в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской

Федерации являются частью российской правовой системы и имеют приоритет над нормами законодательства.

Между тем, в соответствии с частями 2 и 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

2. Законопроект вызывает нарекания с точки зрения юридической техники и согласованности с действующим законодательством.

Следует особо отметить, что состав преступления, содержащийся в проекте упомянутой нормы закона, практически полностью охватывается составом преступления, предусмотренного статьей 282 УК РФ, которая предусматривает ответственность за унижения человеческого достоинства по признаку отношения к религии и содержит весьма суровые санкции вплоть до пяти лет лишения свободы.

Введение в УК РФ новой статьи, аналогичной уже имеющейся, приведет к необоснованному утяжелению данного правового акта.

3. Законопроект содержит юридически неопределённую терминологию.

В частности, в законопроекте содержатся такие юридически неопределённые термины и понятия, как:

«религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России»;

«религиозные убеждения и чувства граждан»;

«унижение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний».

Использование юридически неопределённых понятий и терминов создаёт условия для неоднозначной их трактовки и применения, что, по мнению Общественной палаты Российской Федерации, может способствовать совершению коррупционных правонарушений.

Согласно пункту «в» части 4 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в данной норме законопроекта употреблены неустоявшиеся, двусмысленные термины, а также содержатся неопределенные требования к гражданам и организациям, что соответствует такому коррупциогенному фактору, как юридико-лингвистическая неопределенность.

Кроме того, в диспозиции статьи законодателем необоснованно сужено понятие религиозных объединений, защищенных данной нормой, а именно: «религиозных объединений, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России», что, согласно пункту «в» части 3 Методики содержит такой коррупциогенный фактор, как выборочное изменение объема прав, дающий возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Таким образом, полагаем, что внесение изменений в УК РФ в представленной редакции создаст предпосылки для подрыва авторитета органов государственной власти, а также тех религиозных объединений, которые получают преимущественное право на защиту. Представляется, что предлагаемые нововведения не только не уберегут общество от религиозного противостояния, но, наоборот, в определённых обстоятельствах будут его провоцировать.

Вместе с тем, Общественная палата Российской Федерации считает обоснованным предлагаемое экспертируемым законопроектом внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях в части увеличения размера штрафов, накладываемых на граждан и должностных лиц за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, а также оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики.

На основании изложенного, Общественная палата Российской Федерации не поддерживает принятие проекта федерального закона № 142303-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан, осквернению объектов и предметов религиозного почитания (паломничества), мест религиозных обрядов и церемоний» в предложенной редакции и полагает, что концепция законопроекта нуждается в существенной доработке с учетом высказанных замечаний.