

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2013 № 77
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " февраля 2013 г.

70. О проекте федерального закона № 194494-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации" - вносит Липецкий областной Совет депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 12 марта 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

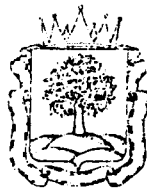
3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/463
Дата: 20.02.2013 Время: 11:26



ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
9-Я СЕССИЯ V-ГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.Липецк

06.12.2012г.

№ 318-пс

О законодательной инициативе Липецкого областного Совета депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

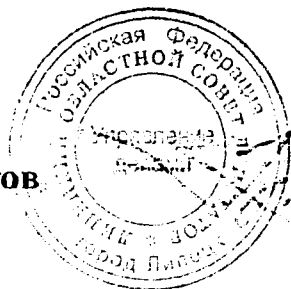
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить полномочным представителем Липецкого областного Совета депутатов при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Русякова Виктора Ивановича – начальника управления экологии и природных ресурсов Липецкой области.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Липецкой области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Липецкого
областного Совета депутатов



П.И.Путилин

Проект
внесён
Липецким областным
Советом депутатов

№ 194494-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ РАСШИРЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2011, N 1, ст. 54; N 30, ст. 4590, 4591, 4596; N 48, ст. 6732; 2012, N 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) в абзаце двенадцатом статьи 6 после слов «в области охраны окружающей среды» дополнить словами «и об обязанности произвести действия по устранению нарушений законодательства об охране окружающей среды».

2) в абзаце третьем статьи 20 слово «экспертизы» заменить словами «государственной экологической экспертизы регионального уровня».

3) часть 3 статьи 65 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст. 2222; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2011, N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) в статье 6 дополнить абзацами следующего содержания:

«предъявление исков об обязанности произвести действия по устранению нарушений законодательства об охране атмосферного воздуха;

обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха;

установление порядка разработки и утверждения предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, находящимися на объектах

хозяйственной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.».

2) в пункте 3 статьи 12:

а) в абзаце первом после слов «(организации в целом)» дополнить словами «, находящимися на объектах хозяйственной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

б) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Предельно допустимые выбросы устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом), находящимися на объектах хозяйственной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.».

Статья 3

Статью 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4556; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25; 2006, N 1, ст. 10; 2008, N 20, ст. 2260; N 30, ст. 3618; N 45, ст. 5148; 2009, N 1, ст. 17; N 19, ст. 2283; 2011, N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4594, 4596; 2012, N 26, ст. 3446; N 31, ст. 4322) дополнить подпунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2) проекты нормативов образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, проекты нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

В. В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – законопроект) обусловлено необходимостью расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды.

На заседании Государственного Совета 26 декабря 2011 года Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым было указано на необходимость увеличения числа полномочий, делегированных с федерального уровня на региональный. Кроме того, на заседании было отмечено, что исполнение отдельных федеральных полномочий, в том числе, в сфере обеспечения экологического благополучия территории, на региональном уровне может быть более эффективным,

В настоящее время органы государственной власти не в полной мере обладают всеми необходимыми полномочиями в сфере охраны окружающей среды для качественного улучшения экологической обстановки на своих территориях.

В частности, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлены права по обращению в суд и предъявлению исков по вопросам, связанным с ограничением, приостановлением и (или) запрещением хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, а также с возмещением вреда окружающей среде.

При этом, статья 12 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает в качестве способа защиты гражданских прав присуждение к исполнению обязанности в натуре.

На практике указанный способ защиты нарушенных прав является весьма эффективным. В связи с этим, предлагается дополнить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом по предъявлению исков об обязании произвести действия по устранению нарушений законодательства об охране окружающей среды.

Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлено, что разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником выдаётся территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды (абзац первый пункта 1 статьи 14).

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ), утверждённом приказом Министерством природных ресурсов и экологии от 25 июля 2011 года № 650, указанная служба выдаёт разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Таким образом, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

При этом, согласно абзацу второму пункта 1 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы.

Однако, как следует из пункта 3 статьи 12 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», предельно допустимые выбросы устанавливаются исключительно территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Следовательно, пункт 1 статьи 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» не вполне согласуется с пунктом 3 статьи 12 указанного закона.

Таким образом, в целях более эффективного оказания услуги по выдаче разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, и устранения внутреннего несоответствия в Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха», предлагается дополнить полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению порядка разработки и утверждения предельно

допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух соответствующих стационарных источников, а также утверждению указанных предельно допустимых выбросов.

В соответствие со статьёй 20 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к требованиям по разработке нормативов в области охраны окружающей среды отнесено проведение экспертизы.

Статьёй 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к указанным нормативам отнесены нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и иные нормативы.

При этом, статья 20 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не конкретизирует, какая экспертиза необходима при разработке указанных нормативов. Отсутствует подобное указание и в иных нормативных правовых актах.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии правового пробела в рассматриваемых правоотношениях.

Согласно статье 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», экологическая экспертиза проводится в целях предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Статьёй 22 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закреплено, что нормативы допустимого воздействия на окружающую среду также устанавливаются в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности.

Таким образом, в целях исключения правового пробела в действующем законодательстве предлагается непосредственно закрепить в качестве объекта региональной государственной экологической экспертизы проекты нормативов образования отходов и лимиты на их размещение, а также проекты нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов.

Проведение государственной экологической экспертизы в отношении указанных нормативов имеет важное значение для предотвращения негативного воздействия от отходов производства и потребления, предотвращения негативного воздействия на водные объекты и атмосферный воздух – важнейшие компоненты природной среды.

Проект данного закона позволит создать нормативно-правовые основы для совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения экологического благополучия территорий, что в конечном итоге позволит принимать эффективные решения в целях повышения уровня жизни населения регионов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части расширения полномочий органов государственной
власти субъектов Российской Федерации»**

Принятие проекта Федерального «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства