

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2013 № 77
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " февраля 2013 г.

80. О проекте федерального закона № 199315-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за эксплуатацию легкового такси не оборудованного таксометром, в случае, если оборудование таксометром обязательно, и за отказ от исполнения договора фрахтования на перевозку пассажиров и багажа легковым такси) - вносит депутат Государственной Думы Н.Н.Гончар

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 12 марта 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/445
Дата: 19.02.2013 Время: 14:19



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 ДЕК 2012 201 г.

№ *Вх-НГД-3/142*

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы вношу проект Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Проект Федерального закона на 1 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов на 1 л.
 5. Дискета.

Депутат
Государственной Думы

Уважаемый,
Гончар

Н.Н. Гончар

Вх. № 1.1- *12139*



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.12.2012 Время 14:31
№199315-0: 1.1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ ("Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

1) статью 11.14.1 дополнить частями 4-5 следующего содержания:

«4. Эксплуатация легкового такси не оборудованного таксометром, в случае, если оборудование таксометром обязательно, -

влечет наложение административного штрафа на водителей в размере пяти тысяч рублей; должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей.

5. Неисполнение или отказ от исполнения публичного договора фрахтования на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, -

влечет наложение административного штрафа на водителей в размере пяти тысяч рублей; должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей.

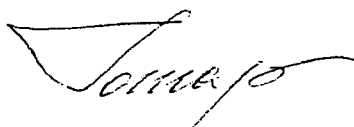
Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2) часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 99 следующего содержания:

«99) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 настоящего Кодекса.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан с целью введения ответственности за нарушения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установленных Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 69-ФЗ) и Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Правила).

Статьями 11.14.1 и 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрены административные наказания лишь за часть существующих обязательных требований.

Законопроектом предлагается дополнить следующие статьи КоАП:

1. Статью 11.14.1 частью «4», устанавливающей административную ответственность за эксплуатацию легкового такси не оборудованного таксометром, в случае, если оборудование таксометром обязательно. Соответствующее требование предусмотрено в п. «Д» ч.16 ст. 9 69-ФЗ.

2. Статью 11.14.1 частью «5», устанавливающей административную ответственность за неисполнение или отказ от исполнения публичного договора фрахтования на перевозку пассажиров и багажа легковым такси.

Введение данной санкции обусловлено регулярным неисполнением таксомоторными предприятиями заказов на перевозку пассажиров и багажа, что влечет за собой поступление в органы исполнительной власти большого количества жалоб и обращений граждан.

К данному нарушению также можно отнести действия ряда перевозчиков, которые, используя восьмиместные транспортные средства категории «М1» (как правило, автомобили «ГАЗель» переоборудованные для получения разрешения на

право перевозки пассажиров и багажа легковым такси), «легализовали», таким образом, свою незаконную деятельность по перевозке пассажиров несогласованными городскими автобусными маршрутами, создав, тем самым, некое «маршрутное такси», которое курсирует по определенной трассе с определенными конечными пунктами. Информацию о трассе следования своего «маршрута» перевозчики, не опасаясь каких-либо санкций, размещают на внешних и внутренних поверхностях кузова автомобиля. Кроме того, существуют факты выпуска нескольких легковых такси по трассе следования действующего регулярного городского автобусного маршрута нескольких своих автомобилей с установлением аналогичной платы за проезд. Естественно, что водители вышеуказанных транспортных средств отказывают в перевозке пассажиров, если желаемый пункт назначения не находится на обозначенной трассе следования их «маршрутов».

Пунктом 3 ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги не допускается. В случае необоснованного уклонения коммерческой организации от заключения публичного договора потребитель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить такой договор.

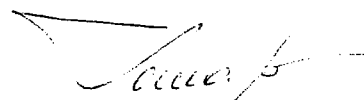
Однако, учитывая необходимость получения потребителем услуги по перевозке легковым такси в какой-либо определенный момент времени (в конкретную дату и время), механизм понуждения коммерческой организации к исполнению заключенного публичного договора через судебные инстанции не является действенным и не применяется на практике. Данное обстоятельство позволяет перевозчикам практически безнаказанно отказываться от взятых на себя обязательств (максимум, что может получить потребитель – это бесплатную перевозку в какой-либо другой день). Установление административной ответственности за указанное правонарушение будет являться весомым аргументом, способствующим надлежащему функционированию рынка перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в части заключения и исполнения соответствующих публичных договоров.

3. Статью 11.14.1 примечанием, уравнивающим уровень административной

ответственности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Данное обстоятельство необходимо для упорядочения рынка и повышения прозрачности его регулирования, т.к. юридические лица и индивидуальные предприниматели фактически обладают равными правами и возможностями пользования объектами транспортной инфраструктуры, имеют одинаковые требования к своему виду деятельности со стороны федерального законодательства, получают равноценную прибыль. Учитывая, что в субъектах Российской Федерации количество легковых такси, зарегистрированных на индивидуальных предпринимателей, как правило, превышает аналогичное количество транспортных средств юридических лиц, считаем целесообразным ввести для индивидуальных предпринимателей повышенные санкции за нарушения действующего законодательства.


4. Часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 99, который предоставит право должностным лицам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, составлять протоколы об административных правонарушениях в ходе проведения плановых и внеплановых мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением установленных требований, который предусмотрен частями 20 и 21 статьи 9 69-ФЗ. Представляется, что отсутствие данных полномочий не позволяет уполномоченным органам субъектов Российской Федерации эффективно осуществлять указанную государственную функцию.

Введение указанных административных наказаний положительным образом скажется на соблюдении субъектами, осуществляющими таксомоторную деятельность, требований, установленных частью 16 статьи 9 69-ФЗ и Правилами. Применение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации вводимых положений представляется возможным при проведении ежегодных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также при проведении совместных межведомственных мероприятий по выявлению и пресечению нарушений действующего законодательства в указанной сфере.



**Финансово-экономическое обоснование
проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

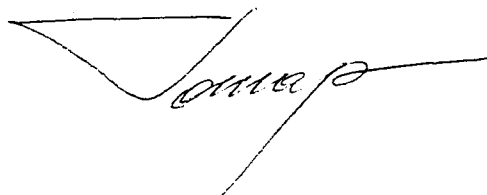
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных затрат за счет средств федерального бюджета и не приведет к сокращению его доходов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes. The signature is positioned in the lower center of the page.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Смирнов', written in a cursive style.

