

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2013 № 77  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " февраля 2013 г.

**55. О проекте федерального закона № 181000-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.27-5.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Н.В.Левичев, О.А.Оганян, М.В.Емельянов, О.Л.Михеев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

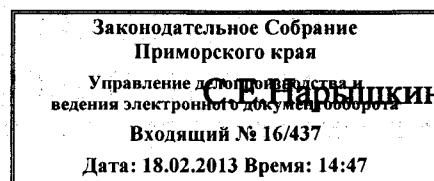
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 марта 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 декабря 2012г.

№ Вх-ММ-3812

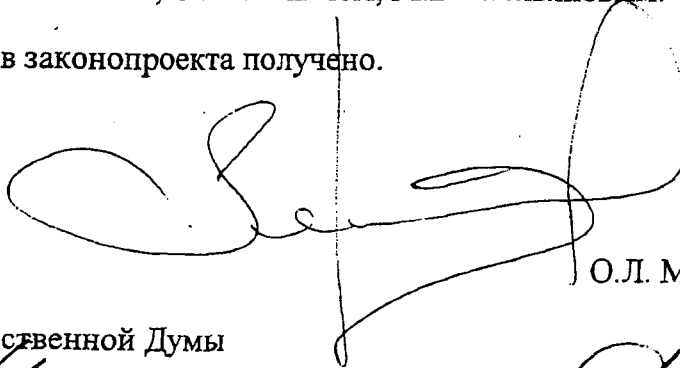
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 181000-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, Н.В.Левичевым, О.А.Оганяном, М.В.Емельяновым.

Согласие авторов законопроекта получено.

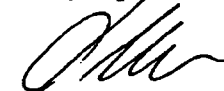
С уважением,



О.Л. Михеев

Депутат Государственной Думы

С.М.Миронов



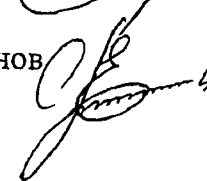
Н.В.Левичев



О.А.Оганян



М.В.Емельянов



230708 970101

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.12.2012 Время 12:42  
№195090-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 11 2012г.

№ Вх-МСМ-2/224

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального собрания

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 6 листах.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 листах.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М Миронов

Н.В. Левичев

О.А. Оганян

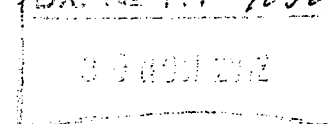
М.В. Емельянов

Вх. № 1.1-10981



230343 282102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.11.2012 Время 11:48  
№181000-6: 1.1



3 3 801 212

Вносят депутаты  
Государственной Думы  
Миронов С.М.  
Левичев Н.В.  
Оганян О.А.  
Емельянов М.В.  
*Михеев О.А.*

Проект

*181000-6*

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

##### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420, 3438; № 45, ст. 4634, 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777, № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; №

52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206 - 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605) следующие изменения:

1. Изменить редакцию части 1 статьи 3.5 следующим образом:

«Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 14.1.2 настоящего Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 20.2, 20.2.2, 20.18, частью 4 статьи 20.25 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.27, 14.1.2 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.38, частями 1 - 4 статьи 20.2, статьями 20.2.2, 20.18 настоящего Кодекса, - шестисот тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.27, 5.28, 5.29, 5.30, 5.31, 5.32, 5.33, 5.34, 14.40, 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей, или может выражаться в величине, кратной:»;

2. Часть 1 статьи 5.27 изложить в следующей редакции:

«1. Нарушение законодательства о труде и об охране труда –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до трех миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

3. Статью 5.28 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.28. Уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения

Уклонение работодателя или лица, его представляющего, от участия в переговорах о заключении, об изменении или о дополнении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного законом срока проведения переговоров, а равно необеспечение работы комиссии по заключению коллективного договора, соглашения в определенные сторонами сроки

- влечет предупреждение и наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трех миллионов рублей»;

4. Статью 5.29 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.29. Непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения

Непредоставление работодателем или лицом, его представляющим, в срок, установленный законом, информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения,

- влечет предупреждение и наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трех миллионов рублей»;

5. Статью 5.30 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.30. Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения

Необоснованный отказ работодателя или лица, его представляющего, от заключения коллективного договора, соглашения –

влечет предупреждение и наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трех миллионов рублей»;

6. Статью 5.31 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.31. Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению

Нарушение или невыполнение работодателем или лицом, его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению –



влечет предупреждение и наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трех миллионов рублей»;

7. Статью 5.32 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.32. Уклонение от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах

Уклонение работодателя или его представителя от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах, в том числе непредоставление помещения для проведения собрания (конференции) работников в целях выдвижения требований или создание препятствий проведению такого собрания (такой конференции), -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трех миллионов рублей»;

8. Статью 5.33 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.33. Невыполнение соглашения

Невыполнение работодателем или его представителем обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трех миллионов рублей»;

9. Статью 5.34 изложить в следующей редакции:

«Статья 5.34. Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки

Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки –

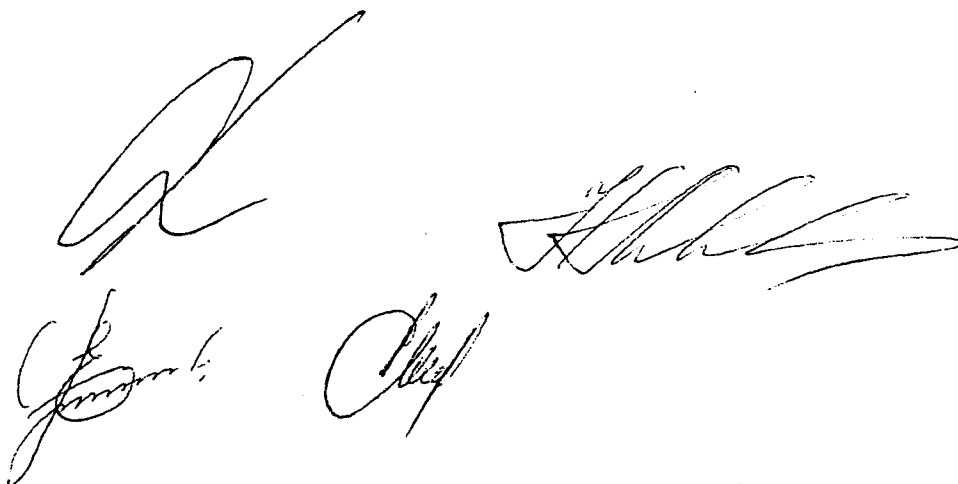
влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до трех миллионов рублей».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент**

**Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

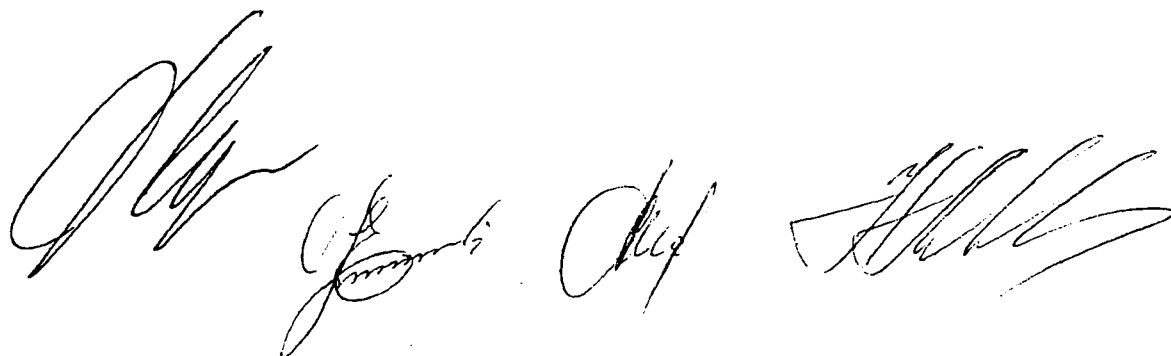
В соответствии с п. 1 ст. 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Российская Федерация обеспечивает (т.е. защищает, гарантирует) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с отечественными законами. Исполняя обязанности, предусмотренные пактом, государство признает право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку (п. 4 ст. 37 Конституции РФ). Согласно ст. 2 ТК РФ одним из основных принципов правового регулирования трудовых и связанных с ними отношений является обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку в порядке, установленном данным Кодексом и иными федеральными законами.

Также ст. 28 Хартии основных прав Европейского союза гласит: "Трудящиеся и работодатели или их соответствующие организации согласно праву Сообщества и национальному законодательству и практике имеют право обсуждать и заключать коллективные договоры на соответствующем уровне и, в случае столкновения интересов, прибегать к коллективным действиям, в том числе забастовкам, для защиты своих интересов".

В ТК РФ существует общий запрет на увольнение работников по основаниям, прямо не предусмотренным законом (ст. 77 ТК РФ). Прекратить трудовой договор из-за участия в забастовке нельзя, т.к. государство наказывает за увольнение в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки штрафом. Однако **штраф от четырех до пяти тысяч рублей (ст. 5.34 Кодекса РФ об административных правонарушениях) на сегодняшний день является смехотворным и никак не может побудить работодателя к исполнению законодательства в данной сфере.**

Также санкции статей 5.37-5.34 КоАП РФ регламентирующие наказание за: нарушение законодательства о труде и об охране труда; уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения; непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения; необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения; нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению; уклонение от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах; невыполнение соглашения **не могут в полной мере обеспечить интересы работников и государства, в силу ничтожно малого размера.**

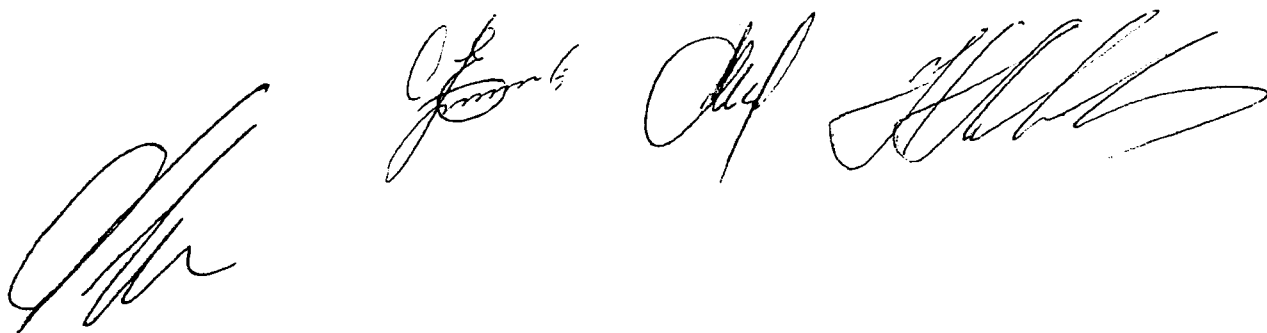
**Настоящий проект закона предусматривает значительное повышение штрафных санкций к работодателю за нарушение норм трудового законодательства для более полной защиты прав трудящихся и интересов государства.**

Four handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. The first signature is the largest and most prominent, followed by three smaller ones.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием федерального закона  
к проекту Федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

