



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Управление
Министерства юстиции Российской
Федерации по Приморскому краю**

690001, г. Владивосток, ул. Пушкинская, 93
Тел./факс: (423) 260-55-41, 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

Председателю Законодательного
собрания Приморского края

В.В. Горчакову

09.10.2012 № *2-10/080-3708*

На № _____ от _____

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения повторной правовой экспертизы**

**на Закон Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об
административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции
изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ,
от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ,
от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 № 371-КЗ,
от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ,
от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Приморского края Закона Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 № 371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ (далее - Закон).

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2965
Дата: 11.10.2012 Время: 12:15

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы Закона послужило поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 08.08.2012 №17/63577-ВЕ.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере установления административной ответственности в Приморском крае за правонарушения, не предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктами «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП);
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.05.2012 №40-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно части 1 статьи 1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 07.06.2012 №55-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» официально опубликован в газете «Приморская газета» от 13.03.2007 №17.

Повторная правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 2 статьи 12.5 Закона установлено, что протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции) за правонарушения:

- посягающие на права граждан и здоровье населения (глава 2 Закона);
- в области охраны окружающей среды и природопользования (глава 4 Закона);
- в области обращения с животными (глава 5 Закона);
- в области благоустройства (глава 7 Закона);
- на транспорте (глава 8 Закона);
- в области предпринимательской деятельности (глава 9 Закона);
- против порядка управления, а также посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления (11 Закона);
- в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения (глава 11.1 Закона).

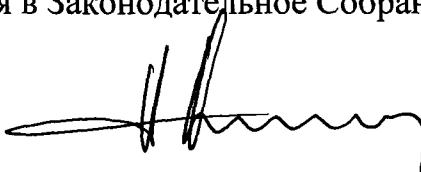
На основании части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 25.06.2012 №88-ФЗ, полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Статьей 1.2. КоАП к задачам законодательства об административных правонарушениях отнесена в том числе охрана общественного порядка и общественной безопасности.

Таким образом, повторная правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 № 371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, противоречит Федеральному закону от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» в части предоставления права должностным лицам органов внутренних дел (полиции) составлять протоколы об административных правонарушениях, не отнесенных к вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края.

Начальник Управления



А.И. Ролик