

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.01.2013 № 73  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " января 2013 г.

**40. О проекте федерального закона № 113185-6 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции" (в части легального определения правовых понятий и расширения перечня уголовно-наказуемых деяний в сфере сексуальной эксплуатации детей) - вносят депутаты Государственной Думы Е.Б.Мизулина, Д.В.Саблин, Я.Е.Нилов, С.А.Гаврилов, О.Л.Михеев, О.М.Казакова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 20 февраля 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/319  
Дата: 05.02.2013 Время: 14:40

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 сентября 2012 г.

№ ВЧ-ОМК-2/40

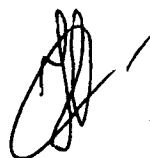
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

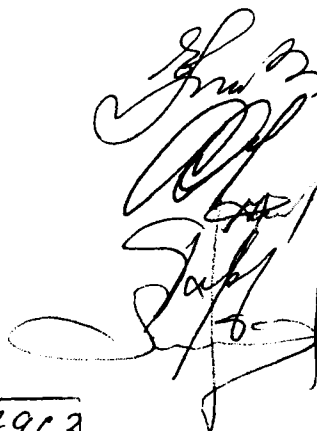
Прошу Вас включить меня в состав субъектов законодательной инициативы по проекту Федерального закона 113185-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции».

С уважением,  
Депутат



**О.М. Казакова**

Согласовано:



**Е.Б. Мизулина**

**Д.В. Саблин**

**Я.Е. Нилов,**

**С.А. Гаврилов,**

**О.Л. Михеев**

Вх. № 1.1-7963

18 СЕН 2012

Исп. Коншина К.В. тел.692-96-13

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 18.09.2012 Время 11:33  
№ 139313-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 июля 2012 г.

№ *бу-дмд-3/123*

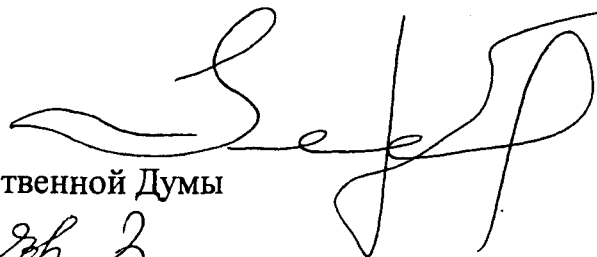
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 113185-6 «О внесении изменений Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции», который внесен депутатами Государственной Думы Е.Б. Мизулиной, Д.В. Саблиным, Я.Е. Ниловым, С.А. Гавриловым.

Согласие авторов законопроекта получено.

С уважением,



О.Л. Михеев

Депутаты Государственной Думы

Е.Б. Мизулина

Д.В. Саблин

Я.Е. Нилов

С.А. Гаврилов

Вх. № 1.1-6507

18 ИЮЛ 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 18.07.2012 Время 18:09  
№ 113835-6: 1.1

956 и

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 07 2012 г.

№ Вн-МЕР-3/2

Председателю  
Государственной Думы

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.
5. Документы к законопроекту на магнитном носителе (дискета)

Одновременно сообщаем о том, что 13 июля 2012 года законопроект был направлен в Правительство Российской Федерации и в Верховный Суд Российской Федерации для получения официальных отзывов.

Е.Б.Мизулина

Д.В.Соболев

Я.Е.Нилов

С.А.Гаврилов

Вх. № 1.1-6466

18 ИЮЛ 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 17.07.2012 Время 17:57  
№ 113185-6: 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Е.Б.Мизулиной, Д.В.Саблиным,  
Я.Е.Ниловым, С.А.Гавриловым  
О.Л.Михеевым, О.М.Козаковой

Проект

№ 113185-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 2, ст. 2332; № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 871, 873; № 11, ст. 1255; № 12, ст. 1407; 2001, № 11, ст. 1002; № 13, ст. 1140; № 26, ст. 2587; № 33, ст. 3424; № 47, ст. 4404, 4405; № 53, ст. 5028;) следующие изменения:

1) в статье 242:

а) в абзаце одиннадцатом слова «Примечание. Доходом» заменить словами «Примечания. 1. Доходом»;

б) дополнить абзацем двадцатым следующего содержания:

«2. Под порнографическими материалами и предметами в настоящем Кодексе понимаются не имеющие исторической, художественной или

культурной ценности, научного и медицинского назначения, не используемые в образовательном процессе материалы и предметы, содержащие натуралистическое описание, фото-, видео- или иное изображение, в том числе созданное средствами компьютерной графики, анимационными или другими изобразительными средствами, половых органов человека либо реально совершаемого человеком или имитируемого им полового сношения или иного сопоставимого с половым сношением действия сексуального характера, включая действие, совершаемое в отношении животного или умершего человека.»;

2) в статье 242.1:

а) дополнить частью второй следующего содержания:

«2. Изготовление, приобретение, хранение и (или) перемещение через Государственную границу Российской Федерации без цели распространения, публичной демонстрации, рекламирования материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних -

наказываются лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет либо без такового.»;

б) изложить абзац первый части второй в следующей редакции:

«3. Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные:»:

в) дополнить абзацами девятым и десятым следующего содержания:

**Примечания.** 1. Под материалами или предметами с

порнографическими изображениями несовершеннолетних в настоящей статье и статье 242<sup>2</sup> настоящего Кодекса понимаются порнографические материалы и предметы, содержащие натуралистическое изображение или описание половых органов несовершеннолетнего либо несовершеннолетнего, в том числе реально совершающего либо имитирующего половое сношение или иные действия сексуального характера, а равно тех же действий, совершаемых в отношении несовершеннолетнего или с его участием либо совершеннолетнего лица, изображающего несовершеннолетнего, реально совершающего либо имитирующего половое сношение или иные действия сексуального характера.

2. Не являются порнографическими материалами или предметами материалы и предметы, содержащие натуралистические фото-, кино-, видео- или иное изображение несовершеннолетних, изготовленные родителем или близким родственником несовершеннолетнего без цели распространения и имеющие семейную ценность.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции»

За последние годы мировой рынок детской порнографии стал одним из самых прибыльных секторов теневой экономики, принося значительные доходы при относительно небольших вложениях. Анализ статистической отчетности свидетельствуют о крайне тревожной криминальной ситуации в данной сфере. Так, статистические данные последних трех лет свидетельствуют об увеличении количества зарегистрированных фактов незаконного изготовления и оборота материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242<sup>1</sup> УК РФ) (в 2008г. было зарегистрировано 223 преступления; в 2011г. - 379).

Правоприменительная практика в сфере борьбы с вовлечением и использованием детей в производство и оборот порнографии осложняется тем, что в российском уголовном законодательстве до сих пор отсутствуют законодательные определения понятий «порнографическая продукция», «материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних» (так называемая «детская порнография»). Вместе с тем, закрепление в национальном законодательстве государств-участников дефиниции термина «детская порнография» рекомендовано Факультативным протоколом № 2 к Конвенции ООН о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Рекомендацией Res (2001) 16 Комитета Министров Совета Европы относительно защиты детей от сексуальной эксплуатации от 31 октября 2001г. и Европейской конвенцией о правонарушениях в сфере электронной информации 2001г.

В российском законодательстве не криминализировано хранение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних в личных целях, без цели ее распространения, рекламирования и демонстрации. Вместе с тем такого рода действия



стимулируют спрос на детскую порнографию и, соответственно, расширение ее производства.

Зарубежные страны давно приняли соответствующие поправки в свое законодательство. Ответственность за простое владение детской порнографией предусмотрена уголовным законодательством около 55 государств.

В целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции законопроектом предусмотрено:

закрепление в уголовном законодательстве максимально полных и четких определений понятий «порнографические материалы и предметы», «материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних», содержащих критерии их отграничения от смежных понятий;

расширение в соответствии с международными стандартами перечня уголовно-наказуемых деяний в сфере сексуальной эксплуатации детей путем установления уголовной ответственности за хранение, перемещение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних через Государственную границу Российской Федерации без цели их распространения, публичной демонстрации или рекламирования.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 13.06.1996 N 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» законопроект направлен для получения официальных отзывов Верховного Суда и Правительства Российской Федерации.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a vertical line and a smaller signature below it.A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S. M. S.' with a flourish at the end.A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S. M. S.' with a flourish at the end.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » декабря 2012 г.

№ 6760п-П4

МОСКВА

На № МЭБ-4/5 от 13 июля 2012 г.

113185-6

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Е.Б.Мизулиной

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия  
изготовлению и обороту порнографической продукции", вносимый  
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
Е.Б.Мизулиной, Я.Е.Ниловым, С.А.Гавриловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить примечание к статье 242 "Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) пунктом 2, в котором определяется понятие "порнографические материалы и предметы", а применительно к несовершеннолетним в примечании к статье 242<sup>1</sup> "Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних" УК дается определение понятия "материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних".

Идея законодательного закрепления понятий "порнографические материалы и предметы" концептуально поддерживается.

Это обусловлено тем, что проблема легального определения понятия "порнографические материалы и предметы" является одной из самых сложных проблем, возникающих в области уголовно-правовой борьбы с порнографией.

Вместе с тем необходимо принимать во внимание, что в целях соблюдения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также недопущения противоречивой

Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 11.12.2012 Время 10:17  
№ 187350-6: 33

22112731.doc

956 062

правоприменительной практики, правовая норма должна соответствовать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности.

В связи с этим необходимо отметить, что предлагаемые законопроектом формулировки ("имитируемое человеком половое сношение или иное сопоставимое с половым сношением действие сексуального характера, включая действие, совершаемое в отношении животного или умершего человека", "реально совершаемое половое сношение", "семейная ценность" и "натуралистическое изображение") вышеуказанным требованиям в полной мере не отвечают, что может привести к неоднозначному толкованию и произвольному применению данной нормы.

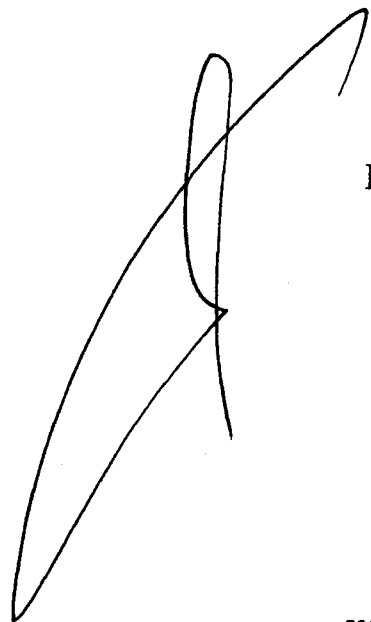
Кроме того, положения пункта 2 примечания к статье 242<sup>1</sup> УК в редакции законопроекта не являются достаточными гарантиями прав лиц, изготовивших и (или) осуществляющих хранение без цели распространения и без намерения использовать в сексуальных целях, имеющих "семейную ценность", фото-, кино- и видеоизображений несовершеннолетних, но одновременно являются основанием для привлечения к уголовной ответственности, например, родителей, законных представителей несовершеннолетних, осуществляющих хранение таких материалов, но не имеющих отношения к их изготовлению (фотографию мог сделать родственник или знакомый).

При этом необходимо учитывать, что за хранение, а также за изготовление без целей распространения порнографических материалов и предметов с изображениями совершеннолетних лиц уголовная ответственность не установлена.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки до принятия в первом чтении.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

В.Сурков





Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

24 08.2012 № 2-ВС-4337/12

На № МЕБ-4/6 от 13.07.2012

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Председателю Комитета  
по вопросам семьи,  
женщин и детей

Е.Б. Мизулиной

### ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

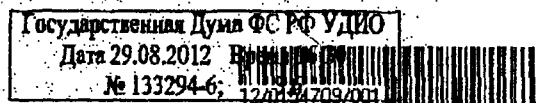
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия  
изготовлению и обороту порнографической продукции»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается законодательное закрепление в примечаниях к статьям 242 и 242<sup>1</sup> УК РФ понятий «порнографические материалы и предметы» и «материалы или предметы с порнографическим изображением несовершеннолетних». Также законопроектом предлагается установить уголовную ответственность за изготовление, приобретение, хранение и (или) перемещение через Государственную границу Российской Федерации без цели распространения, публичной демонстрации, рекламирования материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних, изложив в новой редакции часть вторую статьи 242<sup>1</sup> УК РФ.

Концепция законопроекта, направленного на противодействие изготовлению и обороту порнографических материалов и предметов, Верховным Судом Российской Федерации поддерживается. Вместе с этим по тексту законопроекту имеются некоторые замечания.

Сформулированное в проектном примечании 2 к статье 242<sup>1</sup> УК РФ определение не являющихся порнографическими материалов и предметов, содержащих изображение несовершеннолетних, по нашему мнению, не отвечает требованиям определённости, ясности и недвусмысленности правовой нормы.

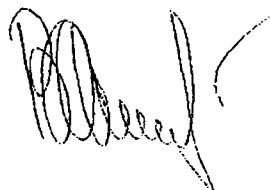


В предложенном определении нет указания на содержание натуралистического изображения. Так, в частности, исходя из определения, приведённого в примечании 2 к статье 242<sup>1</sup> УК РФ, можно сделать вывод о том, что материалы и предметы, содержащие натуралистические изображение несовершеннолетнего, в отношении которого совершаются действия сексуального характера, не являются порнографическими материалами или предметами, если они изготовлены родителем или близким родственником несовершеннолетнего без цели распространения и имеют семейную ценность. Однако подобное толкование, по нашему мнению, не согласуется с концепцией законопроекта, направленной на борьбу с вовлечением и использованием детей в производстве порнографии.

Кроме того, относительно использованного в указанном проектом примечании термина «семейная ценность», также необходимо отметить неясность его содержания, требующего усмотрения правоприменителя.

Таким образом, редакция проектного примечания 2 к статье 242<sup>1</sup> УК РФ требует уточнения, исключающего произвольное толкование и правоприменение нормы.

Следует также обратить внимание на допущенные при внесении изменений в статью 242<sup>1</sup> УК РФ нарушения юридической техники. Внутренняя конструкция статьи 242<sup>1</sup> УК РФ в редакции законопроекта не согласуется с обычным правилом построения норм Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым структурные единицы статьи - части должны располагаться от менее тяжкой к более тяжкой.



В.В. Хомчик